

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

30 JANUARI 2014

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met
het samenwerkingsakkoord
van 12 juni 2013 tussen de federale overheid,
de Gewesten en de Gemeenschappen
voor de oprichting van het interfederaal
Centrum voor gelijke kansen en bestrijding
van discriminatie en racisme onder de vorm
van een gemeenschappelijke instelling zoals
bedoeld in artikel 92*bis* van
de bijzondere wet van 8 augustus 1980**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën, Begroting,
Openbaar Ambt,
Externe Betrekkingen en
Algemene Zaken

door de heer Joël RIGUELLE (F)

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

30 JANVIER 2014

PROJET D'ORDONNANCE

**portant sur l'approbation
de l'accord de coopération du 12 juin 2013,
entre l'Autorité fédérale, les Régions et
les Communautés, visant à créer
un Centre interfédéral pour l'égalité des
chances et la lutte contre le racisme et
les discriminations sous la forme d'une
institution commune, au sens de
l'article 92*bis* de la loi spéciale
de réformes institutionnelles du 8 août 1980**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances, du Budget,
de la Fonction publique,
des Relations extérieures et
des Affaires générales

par M. Joël RIGUELLE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Philippe Close, mevr. Françoise Dupuis, de heer Eric Tomas, mevr. Zakia Khattabi, mevr. Barbara Trachte, de heer Olivier de Clippele, mevr. Marion Lemesre, de heren Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Joël Riguelle, Herman Mennekens, mevr. Sophie Brouhon, mevr. Brigitte De Pauw.

Plaatsvervangers : mevr. Caroline Désir, mevr. Marie Nagy, de heer Benoît Cerexhe.

Andere leden : mevr. Anne Dirix, mevr. Annemie Maes.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-474/1 – 2013/2014 : Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Philippe Close, Mme Françoise Dupuis, M. Eric Tomas, Mmes Zakia Khattabi, Barbara Trachte, M. Olivier de Clippele, Mme Marion Lemesre, MM. Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Joël Riguelle, Herman Mennekens, Mmes Sophie Brouhon, Brigitte De Pauw.

Membres suppléants : Mmes Caroline Désir, Marie Nagy, M. Benoît Cerexhe.

Autres membres : Mmes Anne Dirix, Annemie Maes.

Voir :

Document du Parlement :

A-474/1 – 2013/2014 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van staatssecretaris Bruno De Lille

Staatssecretaris Bruno De Lille heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Artikel 13 van de richtlijn 2000/43/EG van de Raad van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming verplicht de lidstaten van de Europese Unie om “*een orgaan of organen aan te wijzen voor de bevordering van gelijke behandeling van alle personen, zonder discriminatie op grond van ras of etnische afstamming*”. Dit orgaan moet onder meer bevoegd zijn om “*onafhankelijke bijstand te verlenen aan slachtoffers van discriminatie, onafhankelijke onderzoeken over discriminatie te verrichten en onafhankelijke verslagen te publiceren en aanbevelingen te doen*”. Ook het Verdrag van 13 december 2006 inzake de rechten van personen met een handicap voorziet een soortgelijke verplichting, maar dan specifiek voor gehandicapten.

De federale overheid beschikt reeds over een orgaan voor de bevordering van gelijke kansen en de strijd tegen discriminatie, met name het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding, opgericht bij de wet van 15 februari 1993.

Voor de Gemeenschappen en Gewesten ontbreekt dit orgaan nog. Deze situatie heeft ertoe geleid dat de Europese Commissie België in gebreke heeft gesteld voor de incorrecte omzetting van richtlijn 2000/43/EG.

In het Belgische systeem van bevoegdheidsverdeling is de bestrijding van discriminatie en het bevorderen van gelijke kansen geen zelfstandige bevoegdheidsmaterie die is toegewezen of voorbehouden aan de federale overheid, de Gemeenschappen of de Gewesten. Het gaat integendeel om accessoire bevoegdheden: de onderscheiden overheden in dit land zijn bevoegd om elk binnen hun eigen bevoegdheidsdomein discriminatierecht te ontwikkelen.

De federale Staat en de Gemeenschappen en de Gewesten kunnen op grond van artikel 92bis § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (hierna afgekort tot BWHI) via een samenwerkingsakkoord een “interfederale instelling” creëren die dan bevoegd is voor zowel de federale als de deelstatelijke wetgeving⁽¹⁾.

(1) Advies van de Raad van State van 23 maart 2002, Parl.St. Kamer 2001-02, nr. 1919/1, 19.

I. Exposé introductif du secrétaire d'État Bruno De Lille

Le secrétaire d'État Bruno De Lille a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« L'article 13 de la directive 2000/43/CE du Conseil du 29 juin 2000 relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre les personnes sans distinction de race ou d'origine ethnique impose aux États membres de l'Union européenne de désigner « *un ou plusieurs organismes chargés de promouvoir l'égalité de traitement entre toutes les personnes sans discrimination fondée sur la race ou l'origine ethnique* ». Cet organe doit, entre autres, avoir pour missions « *d'apporter aux personnes victimes d'une discrimination une aide indépendante (...), de conduire des études indépendantes concernant les discriminations, de publier des rapports indépendants et d'émettre des recommandations*. ». La Convention des Nations Unies du 13 décembre 2006 relative aux droits des personnes handicapées prévoit aussi une obligation identique, mais spécifiquement pour les personnes handicapées.

Par la loi du 15 février 1993, l'État fédéral a mis en place le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme qui exerce les missions d'organe indépendant de promotion de l'égalité telles que définies par la directive européenne.

Cet organe fait encore défaut pour certaines entités fédérées, ce qui a donné lieu à une mise en demeure de la Belgique par la Commission européenne pour transposition insuffisante de la directive 2000/43/CE.

Dans le système belge de répartition des compétences, la lutte contre les discriminations et la promotion de l'égalité des chances n'est pas une compétence formellement attribuée ou réservée au Gouvernement fédéral, aux Régions ou aux Communautés. Il s'agit d'une compétence accessoire: les différents Gouvernements de ce pays sont compétents, chacun dans leur propre domaine de compétence, en matière de droit anti-discrimination.

L'État fédéral, les Communautés et les Régions peuvent, en vertu de l'article 92bis § 1^{er} de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (ci-après abrégée LSRI), créer via un accord de coopération une « institution interfédérale » compétente tant pour la loi fédérale que pour les décrets et ordonnances des entités fédérées⁽¹⁾.

(1) Avis du Conseil d'État du 23 mars 2002, Pc Parl. Chambre 2001-02, n° 1919/1, 19.

De voltallige Brusselse Regering wil dit centrum een langdurige toekomst geven. Sinds zijn oprichting is het huidige Centrum echt een erkende instelling geworden die door het federale niveau en alle deelstaten gevaloriseerd wordt. Het is ook een belangrijk hulpporgaan voor de beleidsvormen omtrent gelijke kansen en een verdedigingsinstrument voor de rechten van de mogelijke gebruikers.

Huidig samenwerkingsakkoord wenst zo'n interfederale instelling op te richten: het interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme. Deze nieuwe gemeenschappelijke instelling zal bevoegd zijn voor de bevordering van gelijke behandeling en bestrijding van discriminatie en racisme, en dit met betrekking tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen, Gewesten en de federale Staat.

Dat ontwerpakkoord werd op 12 juni 2013 door de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten goedgekeurd. De hieronder voorgestelde tekst zet het akkoord om voor het niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. ».

II. Algemene bespreking

Het verheugt mevrouw Zakia Khattabi dat de tekst door het Parlement wordt behandeld. De volksvertegenwoordigster had meermaals de gelegenheid om de Minister-President te interpellieren over de vordering van het samenwerkingsakkoord. In de praktijk constateert men de beperkingen van het werk van de gewestelijke centra, onder meer op het vlak van vervolging of rapportering. Het feit dat het eindelijk mogelijk wordt om niet alleen de informatie, maar ook de behandeling van bepaalde klachten te centraliseren zal het leven van elkeen vergemakkelijken, omdat de algemene realiteit van de discriminatie in kaart zal worden gebracht. Het gebeurde al te vaak dat een burger die een klacht over discriminatie indiende bij het centrum dat daarvoor niet bevoegd was, zich afgewezen voelde.

Eindelijk bestaat er een plaats waar alle deelgebieden gezamenlijke besprekingen kunnen voeren over problemen die de Brusselaars na aan het hart liggen. Na de Franse Gemeenschapscommissie, is ons Parlement het laatste dat de tekst goedkeurt. Alles zal in het werk worden gesteld opdat het centrum de interfederalisering snel in de praktijk kan brengen.

De federale Staat was wellicht optimistisch toen artikel 17 stelde dat de partijen uiterlijk 30 juni 2013 alle maatregelen zouden hebben genomen om de uitvoering van het akkoord te bevorderen. Het is nu februari 2014. Het is jammer dat de procedure zolang heeft geduurd. Ook al zit de staatssecretaris daar voor niets tussen, toch moet op die vertraging worden gewezen.

Le Gouvernement bruxellois se réjouit de pouvoir lui assurer un avenir pérenne. Depuis sa création, le Centre actuel est devenu une véritable institution reconnue et valorisée par le fédéral et toutes les entités fédérées. C'est aussi un outil important pour les politiques d'égalité des chances et un instrument de défense des droits des usagers potentiels.

Ainsi, le projet d'accord de coopération crée un Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et la discrimination, compétent pour la promotion de l'égalité des chances et la lutte contre les discriminations, dans les domaines dans lesquels l'État fédéral, les Communautés et les Régions exercent leurs compétences.

Ce projet d'accord a été approuvé le 12 juin 2013 par l'État fédéral, les Communautés et les Régions. Le texte présenté ci-dessous est la transposition de cet accord au niveau de la Région de Bruxelles-Capitale. ».

II. Discussion générale

Mme Zakia Khattabi se réjouit de voir ce texte aboutir au Parlement. À plusieurs reprises, la députée a eu l'occasion d'interpeller le Ministre-Président sur l'état d'avancement de cet accord de coopération. Dans la pratique, on constate les limites du travail fait par les centres régionaux notamment en matière de poursuites ou de rapportage. Le fait d'avoir enfin la possibilité de centraliser non seulement l'information, mais aussi le traitement de certaines plaintes facilitera la vie de chacun du point de vue de la connaissance de la réalité globale de la discrimination. Trop souvent, un citoyen qui se plaignait d'une discrimination auprès du centre qui n'avait pas de compétence en la matière se sentait débouté.

Enfin il existe un lieu de discussion et de débat commun de l'ensemble des entités fédérées sur des problématiques qui sont au cœur des préoccupations des Bruxellois. Après la COCOF, notre Parlement sera le dernier à adopter le texte. Tout sera fait pour que le centre puisse rapidement mettre en pratique l'interfédéralisation.

Sans doute l'État fédéral a-t-il été optimiste quand, à l'article 17, il est dit que les parties prendront au plus tard au 30 juin 2013 toutes les mesures favorisant l'exécution de l'accord. Nous sommes en février 2014. Il est dommage que la procédure ait été aussi longue. Même si le secrétaire d'État n'y peut rien, il convient de signaler ce retard.

De volksvertegenwoordigster heeft vervolgens in verband met artikel 8 vragen over de manier waarop de Brusselse leden van de raad van bestuur zullen worden aangewezen. Heuglijk nieuws is dat men erop heeft aangedrongen dat niet alleen de taalpariteit, maar ook de pariteit tussen mannen en vrouwen gewaarborgd wordt. Niets is eenvoudig in Brussel. Welke taalrol zal het op zich nemen om de geschikte personen aan te wijzen? Gelet op die Brusselse specificiteit, was het beter geweest om meer vertegenwoordigers te eisen.

Wat de directie van het centrum betreft, gaat het zowel om taalpariteit als om pariteit tussen mannen en vrouwen. Waarom is er in artikel 12, dat over de coördinatoren handelt, niets soortgelijks geregeld? De volksvertegenwoordigster betreurt dat.

Mevrouw Zakia Khattabi hoopt dat de leden vóór het einde van de zittingsperiode zullen zijn aangewezen en wijst er tot besluit op dat haar fractie het ontwerp van ordonnantie, dat een grote doorbraak is, enthousiast zal goedkeuren.

De staatssecretaris wijst erop dat het niet meer mogelijk is om terug te komen op de tekst van het akkoord.

Wat de twee leden in kwestie betreft, preciseert de staatssecretaris dat het aantal leden van elke kamer door het betrokken Parlement kan worden verhoogd tot maximum 15. Slechts twee leden hebben zitting in het interfederale orgaan. Dat zal het mogelijk maken om gemakkelijker een evenwicht te vinden.

Op de laatste vraag van mevrouw Khattabi, antwoordt de staatssecretaris dat de Regering de leden voor het einde van de zittingsperiode hoopt te kunnen aanwijzen.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

La députée s'interroge ensuite à l'article 8 sur la façon dont seront désignés les membres bruxellois du conseil d'administration. Il faut se réjouir que l'on ait tenu à garantir la parité linguistique, mais aussi la parité homme/femme. Rien n'est simple à Bruxelles. Quel régime linguistique prendra sur lui de désigner les personnes adéquates ? Eu égard à cette spécificité bruxelloise, il eût été préférable d'exiger davantage de représentants.

Pour la direction du centre il est prévu cette parité tant linguistique que sexuelle. Pourquoi à l'article 12, § 2 qui traite des coordinateurs, n'est-il rien prévu de similaire ? La députée le regrette.

Mme Zakia Khattabi espère la désignation des membres avant la fin de la législature et conclut en indiquant que son groupe votera avec enthousiasme le projet d'ordonnance qui marque une belle avancée.

Le secrétaire d'État explique qu'il n'est plus possible de revenir sur le texte de l'accord.

À propos des deux membres en question, le secrétaire d'État précise que le nombre des membres de chaque chambre peut être augmenté par le Parlement concerné jusqu'à 15 membres au maximum. Seuls deux membres siègent dans l'organe interfédéral. Ceci permettra de trouver plus facilement l'équilibre.

À la dernière question de Mme Khattabi, le secrétaire d'État répond que le Gouvernement espère pouvoir mettre en place les membres avant la fin de la législature.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Joël RIGUELLE

De Voorzitster,

Françoise DUPUIS

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Joël RIGUELLE

La Présidente,

Françoise DUPUIS