

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2013-2014

6 FEBRUARI 2014

---

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet  
teneinde de coördinatie tussen gemeente en  
OCMW te versterken**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor Binnenlandse Zaken,  
belast met de Lokale Besturen en  
de Agglomeratiebevoegdheden

door mevrouw Anne DIRIX (F)

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

6 FÉVRIER 2014

---

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**modifiant la Nouvelle loi communale  
afin de renforcer la coordination entre  
commune et C.P.A.S.**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Affaires intérieures,  
chargée des Pouvoirs locaux et  
des Compétences d'agglomération

par Mme Anne DIRIX (F)

---

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heren Jamal Ikazban, Charles Picqué, mevr. Anne Dirix, de heer Vincent Lurquin, mevr. Barbara Trachte, de heer Philippe Pivin, mevr. Isabelle Molenberg, mevr. Martine Payfa, de heren Ahmed El Khannouss, René Coppens, Walter Vandenbossche.

*Plaatsvervangers* : de heren Christian Magéus, Didier Gosuin.

*Andere leden* : mevr. Danielle Caron, mevr. Anne Herscovici, mevr. Annemie Maes, mevr. Caroline Persoons.

---

Zie :

**Stuk van het Parlement :**

A-437/1 – 2012/2013 : Voorstel van ordonnantie.

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : MM. Jamal Ikazban, Charles Picqué, Mme Anne Dirix, M. Vincent Lurquin, Mme Barbara Trachte, M. Philippe Pivin, Mmes Isabelle Molenberg, Martine Payfa, MM. Ahmed El Khannouss, René Coppens, Walter Vandenbossche.

*Membres suppléants* : MM. Christian Magéus, Didier Gosuin.

*Autres membres* : Mmes Danielle Caron, Anne Herscovici, Annemie Maes, Caroline Persoons.

---

Voir :

**Document du Parlement :**

A-437/1 – 2012/2013 : Proposition d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Anne Herscovici, mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

Voordat mevrouw Anne Herscovici haar betoog aanvat, wenst ze hulde te brengen aan haar collega Anne Sylvie Mouzon, die onverwacht overleden is en zich, net als de spreekster, zorgen maakte over de druk op de OCMW's die almaar onhoudbaarder wordt. Het voorstel van ordonnantie is het resultaat van hun laatste besprekingen en strekt ertoe de dialoog tussen de gemeente en het OCMW te versterken, opdat de gemeentelijke mandatarissen meer begrip en inzicht kunnen krijgen in de complexiteit van het werk en de specifieke opdrachten die bij wet aan de OCMW's zijn toegewezen.

Het gebeurt niet vaak dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, dat een centrale speler in het welzijnsbeleid van de gemeenten is, in het centrum van de parlementaire debatten staat. De wijzigingen die in de wetgeving op de gemeenten worden voorgesteld, zijn gebaseerd op de eisen van de Brusselse OCMW's. Dat was niet het geval voor het voorstel van ordonnantie van de heer Olivier de Clippele, mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel en de heer Vincent De Wolf, dat ertoe strekte in elke gemeente een schepenambt af te schaffen en de OCMW-voorzitter in de colleges op te nemen<sup>(1)</sup>. De wijzigingen hebben een tweevoudige doelstelling:

- enerzijds, de huidige tegenstrijdigheden tussen de Nieuwe Gemeentewet en de organieke OCMW-wet weg te werken, opdat de OCMW-voorzitters de vergaderingen van het college van burgemeester en schepenen mogen bijwonen. De organieke OCMW-wet voorziet allang in de aanwezigheid van de OCMW-voorzitter op de vergaderingen van het college van burgemeester en schepenen over de aangelegenheden die betrekking hebben op de OCMW's. Vervolgens heeft de ordonnantie van 3 juni 2003 betreffende het administratief toezicht en de financiële, budgettaire en boekhoudkundige voorschriften van de organieke wet van 8 juli 1976 het recht van de OCMW-voorzitters om met raadgevende stem deel te nemen aan de vergaderingen uitgebreid tot alle werkzaamheden van het college, behoudens de aangelegenheden inzake de vestiging en de invordering van de gemeentebelastingen en inzake tuchtmaatregelen. De ordonnantie van 5 maart 2009 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet

(1) Voorstel van ordonnantie (van de heer Olivier de Clippele, mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel en de heer Vincent De Wolf) ertoe strekkende in elke gemeente een schepenambt af te schaffen en de OCMW-voorzitter in het college op te nemen, nr. A-257/1 – 2011/2012.

## I. Exposé introductif de Mme Anne Herscovici, coauteure de la proposition d'ordonnance

Mme Anne Herscovici souhaite, en préambule à son intervention, rendre hommage à sa collègue Anne Sylvie Mouzon, décédée inopinément et qui, comme elle, était préoccupée par la pression de plus en plus insoutenable qui pèse sur les C.P.A.S. La présente proposition d'ordonnance est le fruit de leurs dernières discussions ; elle vise à renforcer le dialogue entre la commune et le C.P.A.S. afin que les mandataires communaux puissent mieux connaître et comprendre la complexité du travail et des missions spécifiques confiées par la loi aux C.P.A.S.

Une fois n'est pas coutume, le centre public d'action sociale, qui est un acteur central des politiques sociales communales, figurera au cœur des débats parlementaires. Les modifications proposées de la législation communale s'appuient sur les revendications des C.P.A.S. bruxellois, ce qui n'était pas le cas de la proposition d'ordonnance de M. Olivier de Clippele, Mme Anne-Charlotte d'Ursel et M. Vincent De Wolf qui visait à supprimer un poste d'échevin dans chaque commune en incluant le président du C.P.A.S. dans les collèges<sup>(1)</sup>. Elles poursuivent un double objectif :

- d'une part, lever les contradictions qui existent entre la Nouvelle loi communale et la loi organique des C.P.A.S., afin que les présidents de C.P.A.S. puissent assister aux réunions du collège des bourgmestre et échevins. La loi organique des C.P.A.S. prévoit depuis longtemps la présence du président du C.P.A.S. aux réunions du collège des bourgmestre et échevins sur les questions qui concernent les C.P.A.S. L'ordonnance du 3 juin 2003 relative à la tutelle administrative et aux règles financières, budgétaires et comptables de la loi organique du 8 juillet 1976 a ensuite élargi le droit des présidents de C.P.A.S. de participer, avec voix consultative, à l'ensemble des travaux du collège, sauf en matière d'établissement et de recouvrement des taxes communales et en matière disciplinaire. Toutefois, l'ordonnance du 5 mars 2009 modifiant la Nouvelle loi communale a introduit une restriction à ce droit du président du conseil de l'action sociale, qui ne peut pas siéger au collège lorsque celui-ci exerce

(1) Proposition d'ordonnance (de M. Olivier de Clippele, Mme Anne-Charlotte d'Ursel et M. Vincent De Wolf) visant à supprimer un poste d'échevin dans chaque commune en incluant le président du C.P.A.S. dans les collèges, n° A-257/1 – 2011/2012.

heeft evenwel een beperking van dat recht van de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn ingevoerd: hij mag geen zitting nemen in het college wanneer het zijn toezicht op de beslissingen van de raad voor maatschappelijk welzijn uitoefent. Sindsdien wordt de OCMW-voorzitter in principe door de gemeentesecretaris of de burgemeester verzocht om de vergadering van het college te verlaten wanneer aangelegenheden betreffende de OCMW's worden besproken. Daardoor kan hij de vragen van zijn collega-schepenen niet beantwoorden en kan er geen dialoog ontstaan. De schepenen die het toezicht op de OCMW's uitoefent en in principe de nodige toelichtingen over het beheer van de OCMW's zou moeten kunnen verstrekken, is daar in de praktijk vaak niet toe in staat;

- anderzijds, de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn die lid van de gemeenteraad zijn, en de OCMW-voorzitter toe te staan aanwezig te zijn wanneer de rekeningen van het OCMW worden onderzocht door de gemeenteraad, zoals al het geval is bij de voorstelling van de begroting, met de verplichting voor de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn om de rekeningen voor te stellen en eventuele vragen daarover te beantwoorden. Op dit ogenblik moeten de OCMW-voorzitter en de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn de vergadering verlaten, zodra de gemeenteraad de bespreking van de rekeningen aanvat. Dat onzegt de gemeenteraad de uitleg die ze zouden kunnen geven, en er kan geen debat worden gevoerd op de manier waarop de begroting is uitgevoerd. Die situatie is des te absurder daar de wetgeving niet altijd wordt nageleefd en het niet zelden gebeurt dat die personen deelnemen aan het onderzoek van de rekeningen van het OCMW, het woord nemen en de vragen van de overige gemeenteraadsleden beantwoorden.

Tot slot wordt er vaak gesproken van de noodzaak om synergie en samenwerking tussen de gemeente en het OCMW tot stand te brengen, maar de spreker wijst erop dat er al geruime tijd een aantal wetsbepalingen bestaan die daartoe strekken, maar dat daar niet altijd gebruik van gemaakt werd. Zo bepaalt artikel 26, § 2, van de organieke OCMW-wet van 8 juli 1976 dat ten minste om de drie maanden overleg plaatsheeft tussen een delegatie van de raad voor maatschappelijk welzijn en een delegatie van de gemeenteraad. Die delegaties vormen samen het overlegcomité, dat erop moet toezien dat er jaarlijks een verslag over de schaalvoordelen en het wegwerken van de overlappingen van de activiteiten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en de gemeente wordt opgesteld. Dat verslag moet bij de

la tutelle sur les décisions du conseil de l'action sociale. Depuis lors, le président du C.P.A.S. est en principe invité par le secrétaire communal ou le bourgmestre à quitter la réunion du collège lorsque des points relatifs au C.P.A.S. sont évoqués, ce qui ne lui permet pas de répondre aux questions de ses collègues échevins et rend de fait tout dialogue impossible. L'échevin de tutelle du C.P.A.S. qui devrait en principe pouvoir fournir les éclaircissements nécessaires sur la gestion du C.P.A.S. est dans la pratique souvent incapable de le faire ;

- d'autre part, permettre aux conseillers de l'action sociale membres du conseil communal et au président du C.P.A.S. d'être présents au moment de l'examen des comptes du C.P.A.S. par le conseil communal, comme c'est déjà le cas lors de la présentation du budget, avec l'obligation pour le président du conseil de l'action sociale de présenter les comptes et de répondre aux éventuelles questions à ce sujet. A l'heure actuelle, le président du C.P.A.S. et les conseillers de l'action sociale doivent quitter la séance dès que le conseil communal aborde le point relatif aux comptes, ce qui prive le conseil communal des explications qu'ils pourraient apporter et empêche tout débat sur la manière dont le budget a été exécuté. Cette situation est d'autant plus absurde que la législation n'est pas toujours respectée et qu'il n'est pas rare que ces personnes assistent à l'examen des comptes du C.P.A.S., prennent la parole et répondent aux questions des autres conseillers communaux.

Enfin, si on évoque souvent la nécessité d'instaurer des synergies et des collaborations entre la commune et le C.P.A.S., l'oratrice rappelle qu'une série de dispositions légales existent depuis longtemps à cette fin, mais que l'on n'en a pas toujours fait usage. C'est ainsi que la loi du 8 juillet 1976 organique des C.P.A.S. prévoit en son article 26, § 2, qu'une concertation a lieu au moins tous les trois mois entre une délégation du conseil de l'action sociale et une délégation du conseil communal. Ces délégations constituent conjointement le comité de concertation. Ce comité doit veiller à ce qu'il soit établi annuellement un rapport relatif aux économies d'échelle et aux suppressions des doubles emplois ou chevauchements d'activités du centre public d'action sociale et de la commune. Ce rapport doit être annexé au

begroting van het OCMW worden gevoegd. Dat is in alle gemeenten helemaal niet het geval.

## II. Algemene bespreking

De heer Philippe Pivin betreurt dat de bespreking van het voorstel van ordonnantie niet samengevoegd is met die van het ontwerp van ordonnantie A-467<sup>(2)</sup>, dat eveneens de Nieuwe Gemeentewet wijzigt.

Wat de grond van de zaak betreft, kan de volksvertegenwoordiger, een voormalig OCMW-voorzitter, een uitbreiding van het recht van de OCMW-voorzitters om met raadgevende stem deel te nemen aan de werkzaamheden van het college van burgemeester en schepenen enkel toejuichen. Hij begrijpt evenwel niet waarom dat recht gepaard gaat met beperkingen. Waarom mag de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn geen zitting nemen in het college wanneer het gaat om de vestiging en invordering van de gemeentelijke belastingen en om tuchtzaken, met als enige reden dat dat verbod in de organieke OCMW-wet staat? Dat argument lijkt niet te volstaan. De spreker pleit bijgevolg voor een wijziging van de organieke OCMW-wet, om de OCMW-voorzitter in het college op te nemen en aldus een duidelijk signaal te geven.

Mevrouw Isabelle Molenberg betreurt eveneens dat de meerderheid om egoproblemen heeft geweigerd om het voorstel te bespreken in een ruimer debat over het ontwerp van ordonnantie tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet.

De FDF-fractie zal het voorstel van ordonnantie niettemin steunen, want ze steunt alle initiatieven die ertoe strekken de coördinatie tussen de gemeente en het OCMW te verstevigen. Er is inderdaad een dialoog nodig tussen die twee instellingen, die niet altijd voldoende communiceren of elkaars respectieve realiteit onvoldoende kennen. De aanwezigheid van de betrokken actoren om hun standpunt uiteen te zetten en te verdedigen kan die dialoog uitdiepen.

## III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

(2) Ontwerp van ordonnantie tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet, nr. A-467/1 – 2013/2014.

budget du centre, ce qui est loin d'être le cas dans toutes les communes.

## II. Discussion générale

M. Philippe Pivin regrette que l'examen de cette proposition d'ordonnance n'ait pas été joint à celui du projet d'ordonnance A-467<sup>(2)</sup> qui modifie également la Nouvelle loi communale.

Sur le fond, le député, qui a été président de C.P.A.S., ne peut qu'applaudir à un élargissement du droit des présidents de C.P.A.S. de participer, avec voix consultative, aux travaux du collège des bourgmestre et échevins. Il ne comprend toutefois pas pourquoi ce droit est assorti de restrictions. Pourquoi faut-il ainsi empêcher le président du conseil de l'action sociale de siéger au collège en matière d'établissement et de recouvrement des taxes communales et en matière disciplinaire au seul motif que cette interdiction figure dans la loi organique des C.P.A.S. ? Cet argument ne lui semble pas suffisant. L'orateur plaide donc pour une modification de la loi organique des C.P.A.S. qui donne un signal clair de l'intégration du président du C.P.A.S. au sein du collège.

Mme Isabelle Molenberg déplore également que la majorité ait refusé, pour des problèmes d'ego, d'intégrer la discussion de ce texte dans le débat plus large mené sur le projet d'ordonnance modifiant la Nouvelle loi communale.

Le groupe FDF soutiendra néanmoins la présente proposition d'ordonnance car il appuie toutes les initiatives qui visent à renforcer la coordination entre la commune et le C.P.A.S. Un dialogue est effectivement nécessaire entre ces deux institutions, qui ne communiquent pas toujours suffisamment ou qui ne connaissent pas assez leurs réalités respectives. La présence des acteurs concernés pour défendre et faire comprendre leur position est de nature à renforcer ce dialogue.

## III. Discussion des articles et votes

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

(2) Projet d'ordonnance modifiant la Nouvelle loi communale, n° A-467/1 – 2013/2014.

**Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*Artikel 2*

Mevrouw Anne Herscovici wijst op een technische verbetering die moet worden aangebracht in de Franse versie van het artikel. Het woord “communal” dient te worden ingevoegd tussen de woorden “le conseil” en de woorden “, le président”. (*Instemming*).

**Stemming**

Artikel 2, aldus technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*Artikel 3*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*Artikel 4*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

**IV. Stemming over het geheel**

Het voorstel van ordonnantie, aldus technisch verbeterd, wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Anne DIRIX

*De Voorzitster,*

Martine PAYFA

**Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

*Article 2*

Mme Anne Herscovici signale une correction technique à apporter à la version française de cet article. Il convient d'insérer le mot « communal » entre les mots « le conseil » et les mots « , le président ». (*Assentiment*).

**Vote**

L'article 2, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

*Article 3*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

*Article 4*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 4 est adopté par 11 voix et 1 abstention.

**IV. Vote sur l'ensemble**

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, telle que corrigée techniquement, est adopté par 11 voix et 1 abstention.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse,*

Anne DIRIX

*La Présidente,*

Martine PAYFA