

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

20 FEBRUARI 2014

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

ertoe strekkende de termijnen voor het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning te verkorten bij een aanvraag voor het optrekken of uitbreiden van een schoolgebouw

(ingediend door mevrouw Françoise BERTIAUX (F) en mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Toelichting

Al enkele jaren, vestigt de MR-fractie van het Parlement van de Federatie Wallonië-Brussel de aandacht van de bevoegde ministers op de bevolkingsexplosie in Brussel en de druk die daaruit voortvloeit op de schoolinfrastructuur in onze hoofdstad.

Vandaag moeten er, als gevolg van een gebrek aan vooruitziendheid, dringend nieuwe scholen worden gebouwd of moeten bestaande scholen worden uitgebreid, op enkele maanden van het nieuwe schooljaar 2014-2015.

Aangezien de bevoegde gemeenschapsministers de andere kant opkeken, had de vorige Brusselse Minister-President, Charles Picqué, alle nodige maatregelen in het kader van zijn bevoegdheden genomen om de opvangcapaciteit van de bestaande scholen uit te breiden. De MR-fractie in het Brussels Parlement had die initiatieven gesteund en voorgesteld om private gebouwen ter beschikking te stellen van de overheid, via een systeem van schoolverhuurkantoren (SVK); een goedkope en snellere maatregel, die helaas niet overgenomen is door de huidige meerderheid.

In tal van gemeenten, was het onderwijsaanbod immers al verzadigd. Dat was het geval in Sint-Joost, Sint-Gillis, Molenbeek, Vorst, Elsene en Evere. In 2011, hebben onderzoeken reeds aangetoond dat, voor het schooljaar 2014-2015, de noden het hoogst zouden zijn in de centrale gemeenten van Brussel (behalve in Brussel-Stad).

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

20 FEVRIER 2014

PROPOSITION D'ORDONNANCE

visant à réduire les délais d'obtention d'un permis d'urbanisme lorsque la demande concerne la construction ou l'extension d'un bâtiment scolaire

(déposée par Mmes Françoise BERTIEAUX (F) et Viviane TEITELBAUM (F))

Développements

Depuis plusieurs années, le groupe MR au Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles attire l'attention des ministres compétents sur le boom démographique bruxellois et la pression qui en résulte sur les infrastructures scolaires de notre capitale.

Aujourd'hui, par manque de prévoyance et de diligence, la nécessité de construire ou étendre de nouvelles écoles est devenue une urgence à quelques mois de la rentrée scolaire 2014-2015.

En absence de réaction des ministres communautaires compétents, le précédent ministre-président bruxellois, Charles Picqué, avait pris toutes les dispositions, dans le cadre de ses compétences, pour augmenter la capacité d'accueil des écoles existantes. Le groupe MR au Parlement bruxellois avait soutenu ces initiatives tout en proposant de mettre des bâtiments privés à disposition des autorités publiques via un système d'agence immobilière scolaire (AIS). Une mesure peu coûteuse et plus rapide qui n'a hélas pas été suivie par la majorité actuelle.

En effet, dans de nombreuses communes, l'offre d'enseignement était déjà arrivé à saturation. C'était le cas à Saint-Josse, Saint-Gilles, Schaerbeek, Molenbeek, Forest, Ixelles et Evere. En 2011, des études concluaient déjà que pour l'année scolaire 2014-2015, les besoins seront les plus criants dans les communes centrales de Bruxelles (hormis Bruxelles-Ville).

Het jongste plan van minister Nollet om 13.750 bijkomende plaatsen te creëren in de scholen is slechts zand in de ogen strooien van de mensen op enkele maanden van belangrijke verkiezingen. De termijnen voor de inrichtende machten en de scholen zijn gewoon onrealistisch. Bijgevolg, valt te vrezen dat het verhoopte en noodzakelijke aantal bijkomende plaatsen niet gehaald wordt voor het begin van het nieuwe schooljaar.

De MR heeft ook gewezen op twee problemen die de komende zes maanden allicht niet over het hoofd gezien kunnen worden: enerzijds de offerteaanvragen die – zelfs voor de mobiele prefabs – uitgeschreven hadden moeten zijn op het ogenblik van de aankondiging van de 55 miljoen en anderzijds de wijziging van de Brusselse stedenbouwkundige procedures en regels met het oog op de toekenning van vergunningen in een recordtijd.

Dit voorstel strekt ertoe oplossingen aan te reiken die binnen de bevoegdheid van het Gewest vallen.

De indieners werken al enkele maanden aan dit voorstel. Na de aankondiging, door enkele leden van de huidige meerderheid, waaronder de Minister-President, dat tegen half februari een ontwerp van ordonnantie ingediend zou worden, hebben de indieners gewacht om dit voorstel in te dienen.

Overeenkomstig artikel 175 van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO), moeten de aanvragen voor stedenbouwkundige vergunningen voor uitbreidingen van schoolgebouwen, ingediend door een gemeente, het Gewest of de Federatie Wallonië-Brussel, behandeld worden door de gemachtigd ambtenaar van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die bevoegd is om de vergunning af te geven. Bij de Brusselse Hoofdstedelijk Regering, kan administratief beroep ingesteld worden tegen de vergunningen. De Regering beslist na raadpleging van het Stedenbouwkundig College.

Gelet op de huidige situatie, zijn de termijnen in het BWRO te lang. Dit voorstel van ordonnantie strekt er dus toe om de besturen de mogelijkheid te geven die dossiers voorrang te geven en kortere termijnen in het BWRO op te leggen voor het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning. Gelet op de dringende situatie, stellen de indieners voor om zich enkel te concentreren op de termijnen voor de aanvragen voor de bouw of uitbreiding van een schoolgebouw.

Le dernier plan du Ministre Nollet en vue de créer 13.750 places nouvelles dans les écoles n'est hélas que de la poudre aux yeux à quelques mois d'importantes élections. Les délais imposés aux pouvoirs organisateurs et établissements scolaires sont purement et simplement intenable. Dans pareilles conditions, il est à craindre que le nombre de demandes espéré ne soit pas atteint pour créer les places supplémentaires nécessaires pour cette rentrée.

Le MR a mis également à jour deux écueils qui risquent bien de n'être pas franchis dans les six mois : d'une part les appels d'offres – et ce, même pour les préfabriqués mobiles – qui auraient dû être lancés dès l'annonce des 55 millions et d'autre part, la modification des procédures et règles d'urbanisme bruxelloises pour permettre l'octroi de permis en un temps record.

La présente proposition vise à apporter des solutions à ce dernier défi qui relève de la Région de Bruxelles-Capitale.

Les auteurs travaillent sur cette proposition depuis plusieurs mois. Suite aux annonces de plusieurs membres de la majorité actuelle dont le Ministre-Président prévoyant un dépôt d'un projet d'ordonnance mi-février, les auteurs avaient attendu avant de déposer cette proposition.

Concrètement, conformément à l'article 175 du Code bruxellois de l'aménagement du territoire (CoBAT), les demandes de permis d'urbanisme relatives aux constructions ou extensions de bâtiments scolaires, introduites par une commune, la Région ou la Fédération Wallonie-Bruxelles, doivent être instruites par le fonctionnaire délégué de la Région de Bruxelles-Capitale compétent pour délivrer le permis. Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale est l'instance de recours administratif contre les permis. Il statue après avoir consulté le Collège d'urbanisme pour avis.

Dans le contexte actuel, les délais prévus dans le CoBAT ne permettent pas de répondre à cette contrainte de temps. La présente proposition d'ordonnance vise donc à permettre aux administrations d'examiner ces dossiers en priorité en fixant les délais plus courts dans le Code bruxellois de l'aménagement du territoire liés à l'obtention d'un permis d'urbanisme. Vu l'urgence de la situation, les auteurs proposent de se concentrer sur les délais liés aux seuls demandes concernant la construction ou l'extension d'un bâtiment scolaire.

De volgende tabel geeft een samenvatting van de huidige toestand en de nieuwe termijnen :

Le tableau ci-dessous synthétise la situation actuelle et les nouveaux délais tels que proposés :

	Délais actuels Huidige termijnen	Délais proposés Voorgestelde termijnen
Notifications de réception – Kennisgeving van de ontvangst	30 jours / dagen	10 jours / dagen
Notification si incomplet – Kennisgeving indien onvolledig	30 jours / dagen	10 jours / dagen
Demande d'avis à la commune – Verzoek om advies aan de gemeente	30 jours / dagen	10 jours / dagen
Demande d'avis à diverses commissions – Verzoek om advies aan verschillende commissies	30 jours / dagen	10 jours / dagen
Examen du dossier et notification de la décision – Onderzoek van het dossier en kennisgeving van de beslissing	75 jours à 195 jours 75 tot 195 dagen	30 jours / dagen
TOTAL MIN – TOTAAL MINIMUM	3 mois / 3 maand	1,5 mois / 1,5 maand
TOTAL MAX (moyennant les respects des délais) – TOTAAL MAXIMUM (met naleving van de termijnen)	11 mois / 11 maand	2,5 mois / 2,5 maand

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 176 van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening bepaalt dat de gemachtigde ambtenaar, binnen dertig dagen na ontvangst van de aanvraag, aan de aanvrager een ontvangstbewijs zendt indien zijn dossier volledig is. Is dat niet het geval, dan deelt hij hem op dezelfde wijze mede dat zijn dossier niet volledig is; de gemachtigde ambtenaar geeft het ontvangstbewijs af binnen dertig dagen na ontvangst van die documenten of inlichtingen.

Dit artikel strekt ertoe die termijnen in te korten tot 10 dagen wanneer de aanvraag betrekking heeft op het optrekken of uitbreiden van een schoolgebouw.

Wanneer de aanvraag betrekking heeft op het optrekken of uitbreiden van een schoolgebouw, gaan de proceduretermijnen bedoeld in artikel 177, §2, eerste lid, en artikel 178 bovendien in op de elfde dag.

Artikel 2

Artikel 177 bepaalt dat de vergunningsaanvraag wordt onderworpen aan het voorafgaand advies van het college van burgemeester en schepenen. Het college van burgemeester en schepenen brengt advies uit binnen dertig dagen vanaf de kennisgeving door de gemachtigde ambtenaar van de aanvraag of binnen dertig dagen na de sluiting van het openbaar onderzoek wanneer de aanvraag onderworpen is aan de speciale regelen van openbaarmaking. Wordt die termijn niet in acht genomen, dan wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Commentaire des articles

Article 1

L'article 176 du Code bruxellois de l'aménagement du territoire prévoit que, dans les trente jours de la réception de la demande, le fonctionnaire délégué (...) adresse au demandeur un accusé de réception si le dossier est complet. Dans le cas contraire, il l'informe dans les mêmes conditions que son dossier n'est pas complet ; le fonctionnaire délégué délivre l'accusé de réception dans les trente jours de la réception de ces documents ou renseignements.

Cet article vise à faire passer ces délais à 10 jours lorsque la demande concerne la construction ou l'extension d'un bâtiment scolaire.

En outre, lorsque la demande concerne la construction ou l'extension d'un bâtiment scolaire, les délais de procédure visés aux articles 177, § 2, alinéa 1^{er}, et 178 se calculent à partir du onzième jour.

Article 2

L'article 177 prévoit que la demande de permis est soumise à l'avis préalable du collège des bourgmestre et échevins. Le collège des bourgmestre et échevins émet son avis dans les trente jours de la notification par la fonctionnaire délégué de la demande ou dans les trente jours qui suivent la clôture de l'enquête publique lorsque la demande est soumise aux mesures particulières de publicité. Si ce délai n'est pas respecté, l'avis est réputé favorable.

Het artikel bepaalt eveneens dat, wanneer de aanvraag betrekking heeft op handelingen en werken aan een goed dat is beschermd of ingeschreven op de bewaarlijst of waarvoor de inschrijvings- of beschermingsprocedure geopend is, deze, wat betreft de ingrepen die op dit goed betrekking hebben, onderworpen wordt aan het voorafgaand advies van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen binnen vijftien dagen na de datum van het ontvangstbewijs van de vergunningsaanvraag. De Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen brengt haar advies uit binnen dertig dagen na de kennisgeving van de aanvraag door de gemachtigde ambtenaar.

Dit artikel strekt ertoe die termijnen in te korten tot 10 dagen wanneer de aanvraag betrekking heeft op het optrekken of uitbreiden van een schoolgebouw.

Artikel 3

Artikel 178 bepaalt de termijnen waarbinnen de gemachtigde ambtenaar moet antwoorden. De kennisgeving van de toekenning of weigering van de stedenbouwkundig vergunning moet geschieden tussen 75 en 150 dagen te rekenen vanaf de datum van verzending van het ontvangstbewijs. Het artikel bepaalt eveneens dat de termijnen kunnen worden verlengd wanneer de aanvraag speciale regelen van openbaarmaking vereist en wanneer de behandeling gedeeltelijk tijdens de schoolvakanties plaatsvindt.

Dit artikel strekt ertoe die termijnen in te korten tot 30 dagen, zonder mogelijkheid van verlenging, wanneer de aanvraag betrekking heeft op het optrekken of uitbreiden van een schoolgebouw.

Il prévoit également que si la demande porte sur des actes et travaux relatifs à un bien repris sur la liste de sauvegarde ou classé ou en cours d'inscription ou de classement, elle est, en ce qui concerne les interventions portant sur ce bien, soumise à l'avis préalable de la Commission royale des monuments et des sites dans les quinze jours de l'accusé de réception de la demande de permis. La Commission royale des monuments et des sites émet son avis dans les trente jours de la notification par le fonctionnaire délégué de la demande.

Cet article vise à faire passer ces délais à 10 jours lorsque la demande concerne la construction ou l'extension d'un bâtiment scolaire.

Article 3

L'article 178 prévoit les délais de la réponse du fonctionnaire délégué. Il prévoit notamment que la notification de l'octroi ou du refus du permis d'urbanisme intervient 75 à 150 jours à compter de l'envoi de l'accusé de réception. Il prévoit également que les délais puissent être augmentés lorsque la demande requiert des mesures particulières de publicité et que son instruction se déroule partiellement durant les vacances scolaires.

Cet article vise à faire passer ces délais à 30 jours, sans possibilité d'augmenter ces délais, lorsque la demande concerne la construction ou l'extension d'un bâtiment scolaire.

Françoise BERTIEAUX (F)
Viviane TEITELBAUM (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

ertoe strekkende de termijnen voor het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning te verkorten bij een aanvraag voor het optrekken of uitbreiden van een schoolgebouw

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 176 van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening, wordt de volgende zin toegevoegd aan het slot van het tweede en vierde lid :

« De termijn bedraagt 10 dagen wanneer de aanvraag betrekking heeft op het optrekken of uitbreiden van een schoolgebouw. ».

In hetzelfde artikel, wordt tevens de volgende zin ingevoegd tussen het vijfde en zesde lid :

« Wanneer de aanvraag betrekking heeft op het optrekken of uitbreiden van een schoolgebouw, gaan de proceduretermijnen bedoeld in artikel 177, §2, eerste lid en artikel 178 in op de elfde dag. ».

Artikel 3

In artikel 177 van hetzelfde Wetboek, worden de volgende woorden toegevoegd aan het slot van § 1, eerste lid, en § 2, tweede lid :

« De termijn bedraagt 10 dagen wanneer de aanvraag betrekking heeft op het optrekken of uitbreiden van een schoolgebouw. ».

Artikel 4

In artikel 178, § 2 van het hetzelfde Wetboek, wordt een 3° ingevoegd in het eerste lid :

« 3° dertig dagen wanneer de aanvraag betrekking heeft op het optrekken of uitbreiden van een schoolgebouw. ».

Aan het begin van het tweede lid van dezelfde paragraaf, worden de volgende woorden ingevoegd : « met uitzondering van het 3° van het vorig lid ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE

visant à réduire les délais d'obtention d'un permis d'urbanisme lorsque la demande concerne la construction ou l'extension d'un bâtiment scolaire

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 176 du Code bruxellois de l'aménagement du territoire, il est inséré à la fin du quatrième alinéa :

« Ce délai est de 10 jours lorsque la demande concerne la construction ou l'extension d'un bâtiment scolaire. ».

Il est également inséré au même article, entre le cinquième et le sixième alinéa :

« Lorsque la demande concerne la construction ou l'extension d'un bâtiment scolaire, les délais de procédure visés aux articles 177, § 2, alinéa 1^{er}, et 178 se calculent à partir du onzième jour. ».

Article 3

A l'alinéa 177 du même Code, à la fin du § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et du § 2, deuxième alinéa, les mots suivants sont insérés :

« Ce délai est de 10 jours lorsque la demande concerne la construction ou l'extension d'un bâtiment scolaire. ».

Article 4

A l'article 178 § 2 du même Code, il est inséré un 3° au 1^{er} alinéa :

« 3° trente jours lorsque la demande concerne la construction ou l'extension d'un bâtiment scolaire. ».

Au début du deuxième alinéa du même paragraphe les mots suivants sont insérés : « sauf le cas visé au 3° de l'alinéa précédent ».

In § 3, eerste lid van hetzelfde artikel, worden tussen de woorden « Wanneer de vergunningsaanvraag voorafgegaan wordt door een effectenstudie, bedoeld in artikel 128, » en de woorden « of vergezeld is van een effectenverslag bedoeld in artikel 142, geschiedt de kennisgeving van de beslissing van de gemachtigde ambtenaar... », de woorden « ,met uitzondering van paragraaf 2, eerste lid, 3° » ingevoegd.

Artikel 5

De ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Au troisième paragraphe, alinéa 1^{er} du même article entre les mots « Lorsque la demande de permis est précédée d'une étude d'incidences visée à l'article 128 » et les mots « ou est accompagnée d'un rapport d'incidences visé à l'article 142, la notification de la décision du fonctionnaire délégué... » sont insérés les mots « à l'exception du § 2, alinéa 1^{er}, 3° ».

Article 5

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Françoise BERTIEAUX (F)
Viviane TEITELBAUM (F)