

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2013-2014

19 FEBRUARI 2014

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
19 juli 1990 houdende oprichting van het
Gewestelijk Agentschap voor Netheid met het
oog op het optreden van het Agentschap als
opdrachtencentrale voor de Brusselse
gemeenten in het kader van zijn opdrachten
inzake openbare netheid**

(ingediend door mevrouw Viviane TEITELBAUM (F),
mevrouw Caroline DESIR (F), de heer Arnaud
PINXTEREN (F), mevrouw Cécile JODOGNE (F),
de heer Benoît CEREXHE (F), mevrouw Els AMPE (N)
en mevrouw Brigitte DE PAUW (N))

Toelichting

De Brusselse gemeenten die materiaal of diensten wensen die nuttig zijn voor de openbare netheid moeten overheidsopdrachten uitschrijven als zij een bestelling willen plaatsen.

In bepaalde gevallen, zoals de aankoop van rollend materieel, veegborstels, straatkarren of harde vuilnisbakken, biedt het Gewestelijk Agentschap voor Netheid (hierna het Agentschap genoemd) hun wel de mogelijkheid om van zijn diensten gebruik te maken.

Thans is die interventie gebaseerd op artikel 38 van de wet van 15 juni 2006 op de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten.

Dat artikel bepaalt immers het volgende : « In geval van een samengevoegde opdracht voor rekening van verschillende aanbestedende overheden en in voorkomend geval van privaatrechtelijke personen, duiden de betrokken personen de overheid of entiteit aan die in hun naam in de hoedanigheid van aanbestedende overheid zal optreden. De voorwaarden van de opdracht kunnen voorzien in een afzonderlijke betaling voor elk van die personen. »

Die regel geeft de Brusselse gemeenten als toewijzende overheid aldus de mogelijkheid om vrijgesteld te worden van de organisatie van de procedure voor de toewijzing, door een beroep te doen op het Agentschap.

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

19 FEVRIER 2014

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 19 juillet 1990
portant création de l'Agence régionale
en vue de l'intervention de l'Agence en tant que
centrale de marchés pour les communes
bruxelloises dans le cadre de ses missions de
propreté publique**

(déposée par Mmes Viviane TEITELBAUM (F),
Caroline DESIR (F), M. Arnaud PINXTEREN (F),
Mme Cécile JODOGNE (F), M. Benoît CEREXHE (F),
Mmes Els AMPE (N) et Brigitte DE PAUW (N))

Développements

Les communes bruxelloises désireuses d'acheter des fournitures ou des services utiles à la propreté publique doivent organiser des marchés publics au moment de passer commande.

Toutefois, dans certains cas, comme notamment l'achat de charroi, de brosses de balayage, de charrettes de rue ou de poubelles rigides, l'Agence régionale pour la propreté (ci-après dénommée l'Agence) leur offre la possibilité de recourir à ses services.

Actuellement, cette intervention se fonde sur l'article 38 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services.

Ce dernier stipule en effet qu'en cas « de marché conjoint pour le compte des pouvoirs adjudicateurs différents et, le cas échéant, de personnes de droit privé, les personnes intéressées désignent l'autorité ou l'organe qui interviendra, en leur nom collectif, en qualité de pouvoir adjudicateur. Les conditions du marché peuvent prévoir un paiement séparé pour chacune de ces personnes ».

Cette règle permet ainsi aux communes bruxelloises, pouvoirs adjudicateurs, d'être dispensées d'organiser elles-mêmes la procédure de passation tout en passant via l'Agence.

Die interventie van het Agentschap zou echter uitgebreid en gestructureerd gemaakt kunnen worden om de kwaliteit van de diensten aan de Brusselse gemeenten op dat vlak te verbeteren.

Zo kunnen er exhaustieve lijsten met leveringen en diensten via bepaalde overheidsopdrachten en via het Agentschap voorgesteld worden aan de Brusselse gemeenten, op basis van de noden die de gemeenten voorafgaandelijk meegedeeld hebben. Het Agentschap zou, via toekomstige opdrachten, ook de mogelijkheid kunnen aanbieden om wisselstukken te kopen voor het materiaal dat als aankoop aangeboden wordt.

Dit voorstel van ordonnantie strekt er dus toe om de interventie van het Agentschap als toewijzende overheid beter te structureren. Zo kunnen de Brusselse gemeenten leveringen of diensten aanschaffen via bepaalde toekomstige opdrachten die het Agentschap in het kader van zijn opdracht inzake openbare netheid zal toewijzen, overeenkomstig de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid.

Daartoe wordt voorgesteld om, enerzijds, het Agentschap bij ordonnantie de mogelijkheid te geven om op te treden als opdrachtcentrale, zoals bepaald in de wet van 15 juni 2006 op de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, en, anderzijds, de Brusselse Regering te belasten met de organisatie van die taak.

Krachtens artikel 2, 4° van bovenvermelde wet van 15 juni 2006, is een opdrachtencentrale een aanbestedende overheid die «overheidsopdrachten of raamovereenkomsten plaatst met betrekking tot werken, leveringen of diensten die bestemd zijn voor aanbestedende overheden, overheidsbedrijven of aanbestedende entiteiten.»

Voor een Brusselse gemeente, is het interessant om als toewijzende overheid een beroep te doen op een dergelijke opdrachtencentrale krachtens artikel 15 van de wet van 15 juni 2006 op de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, omdat zij op die manier «is vrijgesteld van de verplichting om zelf een gunningsprocedure te organiseren.»

Het doel is de Brusselse gemeenten aldus die mogelijkheid te bieden door hun de kans te geven gebruik te maken van de toekomstige overheidsopdrachten voor leveringen en diensten via het Agentschap in het kader van zijn opdrachten inzake openbare netheid.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel vereist geen bijzondere commentaar.

Toutefois, cette intervention de l'Agence pourrait être développée et structurée afin d'améliorer la qualité des services offerts aux communes bruxelloises dans ce cadre.

A titre d'exemples, des listes exhaustives des fournitures et services disponibles via certains marchés publics à passer par l'Agence pourraient être proposées aux communes bruxelloises, sur base de besoins préalablement identifiés par celles-ci, et l'Agence pourrait aussi offrir, via des marchés futurs, la possibilité d'acheter des pièces de rechange pour le matériel proposé à l'achat.

Par conséquent, la présente proposition d'ordonnance vise à structurer l'intervention de l'Agence en tant qu'organe adjudicateur permettant aux communes bruxelloises d'acquérir des fournitures ou des services à travers certains marchés futurs qu'elle passera dans le cadre de ses missions de propreté publique, telles qu'elles ressortent de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté.

Pour ce faire, il est proposé, d'une part, de confier à l'Agence, par voie d'ordonnance, la possibilité d'intervenir en tant que centrale de marchés, telle que le prévoit la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services et, d'autre part, de charger le Gouvernement bruxellois d'organiser cette mission.

En vertu de l'article 2, 4° de la loi susvisée du 15 juin 2006, une centrale de marchés est un pouvoir adjudicateur qui «passe des marchés publics ou conclut des accords-cadres de travaux, de fournitures ou de services destinés à des pouvoirs adjudicateurs, à des entreprises publique ou à des entités adjudicatrices.»

L'intérêt pour une commune bruxelloise, en tant que pouvoir adjudicateur, de recourir à une telle centrale de marchés est, en vertu de l'article 15 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, qu'elle le dispense «de l'obligation d'organiser lui-même une procédure de passation.»

L'objectif est ainsi de faire bénéficier les communes bruxelloises de cette facilité en leur permettant de profiter de marchés publics futurs de fournitures ou de services à passer par l'Agence dans le cadre de ses missions de propreté publique.

Commentaire des articles

Article 1

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Artikel 2

Door specifiek te bepalen dat het Gewestelijk Agentschap voor Netheid kan optreden als opdrachtcentrale zoals bepaald in de wet van 15 juni 2006 op de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, strekt dit artikel ertoe om die taak beter te organiseren.

Het is de bedoeling om het Agentschap de mogelijkheid te bieden op te treden als opdrachtcentrale die, overeenkomstig het tweede streepje van artikel 2, 4° van de wet van 15 juni 2006, « overheidsopdrachten of raamovereenkomsten plaatst met betrekking tot werken, leveringen of diensten die bestemd zijn voor aanbestedende overheden, overheidsbedrijven of aanbestedende entiteiten. ». Die rol als opdrachtcentrale is echter beperkt tot enkel de toekomstige overheidsopdrachten voor leveringen en diensten die via het Agentschap toegewezen worden, en dan nog tot bepaalde van die opdrachten die opgesteld zullen worden rekening houdende met de noden die de gemeenten voorafgaandelijk meegedeeld hebben.

Het komt de Regering toe die nieuwe taak te preciseren door de uitvoeringsvoorwaarden ervan vast te stellen, waaronder de inwerkingtreding, overeenkomstig de bepalingen van deze ordonnantie en het technische, organisatorische en financiële kader waarbinnen het Agentschap moet werken.

Article 2

En spécifiant explicitement que l'Agence régionale pour la propreté peut exercer la mission d'intervenir en tant que centrale de marchés telle que c'est prévu par la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, cet article vise à permettre de mieux encadrer et organiser cette mission.

L'objectif est de permettre à l'Agence d'intervenir en tant que centrale de marchés qui, conformément au deuxième tiret de l'article 2, 4° de la loi du 15 juin 2006, « passe des marchés publics ou conclut des accords-cadres de travaux, de fournitures ou de services destinés à des pouvoirs adjudicateurs, à des entreprises publiques ou à des entités adjudicatrices ». Cette possibilité de centrale de marchés est toutefois limitée aux seuls marchés publics de fournitures et de services futurs à passer par l'Agence, et même uniquement à certains de ceux-ci, lesquels seront établis en tenant compte des besoins préalablement identifiés par les communes bruxelloises.

Il revient au Gouvernement de préciser cette nouvelle mission en fixant ses modalités d'application, dont son entrée en vigueur, en fonction des dispositions de la présente ordonnance et des réalités techniques, organisationnelles et financières auxquelles est confrontée l'Agence.

Viviane TEITELBAUM (F)
 Caroline DESIR (F)
 Arnaud PINXTEREN (F)
 Cécile JODOGNE (F)
 Benoît CEREXHE (F)
 Els AMPE (N)
 Brigitte DE PAUW (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid met het oog op het optreden van het Agentschap als opdrachtcentrale voor de Brusselse gemeenten in het kader van zijn opdrachten inzake openbare netheid

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 4, § 2, van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid wordt een 4° ingevoegd, luidend :

« 4° voor de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, optreden als opdrachtcentrale zoals bepaald in artikel 2, 4° van de wet van 15 juni 2006 op de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten, voor opdrachten voor leveringen en diensten die het toewijst in het kader van zijn opdrachten inzake openbare netheid zoals bepaald in deze ordonnantie. De Regering bepaalt de voorwaarden. ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale en vue de l'intervention de l'Agence en tant que centrale de marchés pour les communes bruxelloises dans le cadre de ses missions de propreté publique

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 4 § 2 de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté, il est ajouté un 4° rédigé comme suit :

« 4° Intervenir pour les communes de la Région de Bruxelles-Capitale en tant que centrale de marchés, telle que définie à l'article 2, 4° de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, pour des marchés de fournitures et de services qu'elle passe dans le cadre de ses missions de propreté publique telles que définies dans la présente ordonnance. Les modalités sont arrêtées par le Gouvernement. ».

Viviane TEITELBAUM (F)
 Caroline DESIR (F)
 Arnaud PINXTEREN (F)
 Cécile JODOGNE (F)
 Benoît CEREXHE (F)
 Els AMPE (N)
 Brigitte DE PAUW (N)