

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

21 FEBRUARI 2014

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot invoering van een evenwichtige
vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in
het Milieucollege**

(ingediend door de heren Ahmed MOUHSSIN (F),
Mohamed AZZOUZI (F), Bertin MAMPAKA
MANKAMBA (F), mevrouw Brigitte DE PAUW (N) en
mevrouw Elke VAN den BRANDT (N))

Toelichting

« Ervoor zorgen dat vrouwen gelijke toegang tot en volwaardige deelname aan de machtsstructuren en de besluitvorming krijgen » is een van de belangrijkste strategische doelstellingen die werden geformuleerd tijdens de Vierde Wereldvrouwenconferentie van de Verenigde Naties, die in 1995 in Peking plaatsvond.

Het document bevat meer bepaald de volgende aanbeveling :

« 190. De regeringen zouden :

a) zich ertoe moeten verbinden het aandeel van mannen en vrouwen in de regeringsorganen en -commissies, de overheidsbesturen en de gerechtelijke diensten in evenwicht te brengen, onder meer door welomschreven doelstellingen voorop te zetten en maatregelen te treffen die ertoe strekken het aantal vrouwen in het overheidsapparaat aanzienlijk te verhogen, met het oog op de gelijke vertegenwoordiging in alle functies van de regering en het overheidsbestuur, desnoods met maatregelen voor positieve discriminatie ; (...) ».

Binnen de Europese Unie maken de toegang tot en de deelname van vrouwen aan de besluitvormingsorganen deel uit van het tweede actiegebied van de programma's in verband met de communautaire strategie inzake de gelijkheid van mannen en vrouwen.¹

¹ Zie beschikking 2001/51/EG van de Raad van 20 december 2000 betreffende het programma in verband met de communautaire strategie inzake de gelijkheid van mannen en vrouwen (2001-2005), bijlage.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

21 FEVRIER 2014

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**portant introduction d'une représentation
équilibrée des femmes et des hommes au
Collège d'environnement**

(déposée par MM. Ahmed MOUHSSIN (F),
Mohamed AZZOUZI (F), Bertin MAMPAKA
MANKAMBA (F), Mmes Brigitte DE PAUW (N) et
Elke VAN den BRANDT (N))

Développements

« Assurer aux femmes l'égalité d'accès et la pleine participation aux structures du pouvoir et à la prise de décisions » constituait un des premiers objectifs stratégiques énoncés dans la plateforme de la Quatrième conférence mondiale des Nations Unies sur les femmes qui s'est tenue à Pékin en 1995.

Plus précisément, le document reprenait la recommandation suivante :

« 190. Les gouvernements devraient :

a) S'engager à rééquilibrer la proportion d'hommes et de femmes dans les organes et commissions gouvernementaux, les administrations publiques et les services judiciaires, notamment en fixant des objectifs précis et en appliquant des mesures visant à augmenter substantiellement le nombre de femmes dans la fonction publique afin de réaliser l'égalité de représentation dans tous les postes du gouvernement et de l'administration publique, au besoin par des mesures de discrimination positive ; (...) ».

Dans le cadre de l'Union européenne, l'accès des femmes à la participation aux organes de décision fait partie du deuxième domaine d'intervention identifié dans pour les programmes d'action communautaire concernant la stratégie communautaire en matière d'égalité entre les femmes et les hommes.¹

¹ Voir ainsi la Décision 2001/51/CE du Conseil du 20 décembre 2000 établissant un programme d'action communautaire concernant la stratégie communautaire en matière d'égalité entre les femmes et les hommes (2001-2005), annexe.

Ons Parlement heeft al een aantal teksten aangenomen die ertoe strekken een grotere gelijkheid tussen mannen en vrouwen te waarborgen. Sommige van die teksten handelen over de aanwezigheid van vrouwen in de gewestelijke bestuursorganen. Dat is het geval voor de ordonnantie van 27 april 1995 « houdende invoering van een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen », gewijzigd in 2001, en voor de ordonnantie van 4 september 2008 « ertoe strekkende in de raden van bestuur van de pararegionale instellingen naar publiek recht of van openbaar belang een evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen te waarborgen ».

De eerste van die ordonnanties heeft betrekking op de gewestelijke adviesorganen. De ordonnantie geeft een ruime definitie van de adviesorganen, maar artikel 3, § 2 verwijst enkel naar de adviezen en de parlementaire werkzaamheden zijn daarover zeer duidelijk: het Milieucollege, dat geen enkele adviesbevoegdheid heeft, is niet onderworpen aan de ordonnantie.

Voornoemde ordonnantie van 4 september 2008 heeft enkel betrekking op de gewestelijke bestuurders van bepaalde gewestelijke semioverheidsinstellingen. Ze is evenmin van toepassing op het Milieucollege.

Het is evenwel wenselijk dat het Milieucollege ook onderworpen wordt aan een genderregel die een voldoende aandeel van vrouwen onder zijn leden garandeert. Dat is het doel van deze ordonnantie, die ertoe strekt dat minstens een derde van de leden van het Milieucollege tot het vrouwelijk geslacht behoort.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Artikel 2

Deze bepaling voert in de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen het verbod in dat meer dan twee derde van de leden tot hetzelfde geslacht behoort.

De wijziging wordt aangebracht in artikel 79 van de ordonnantie in kwestie, dat het Milieucollege opricht en de samenstelling ervan vaststelt.

Het is de bedoeling dat het Milieucollege in zijn voltallige samenstelling altijd minstens een derde mannen en minstens een derde vrouwen telt. Telkens wanneer een of meerdere mandaten ten einde lopen, ongeacht of dat er al dan niet toe leidt dat die gendervoorwaarde niet langer wordt nageleefd, verzoekt de minister bevoegd voor leefmilieu het Parlement binnen de kortste keren om hem/haar een dubbele lijst van kandidaten/kandidates voor te leggen. Bijgevolg is het Milieucollege in principe het merendeel van de tijd

Notre parlement a déjà adopté nombre de textes visant à assurer une plus grande égalité entre hommes et femmes. Certains de ces textes concernent la présence des femmes dans les organes régionaux d'autorité. Il en va ainsi de l'ordonnance du 27 avril 1995 « portant introduction d'une représentation équilibrée des hommes et des femmes dans les organes consultatifs », modifiée en 2001, et de l'ordonnance du 4 septembre 2008 « visant à garantir la présence équilibrée de femmes et d'hommes dans les conseils d'administration des organismes pararéregionaux de droit ou d'intérêt public ».

La première de ces ordonnances concerne les organes régionaux consultatifs. Si la définition que l'ordonnance donne des organes consultatifs est large, son article 3, § 2, se réfère aux seuls avis, et les travaux parlementaires sont sans équivoques : le Collège d'environnement, qui n'a aucune compétence d'avis, n'est pas soumis à cette ordonnance.

Quant à l'ordonnance précitée du 4 septembre 2008, elle concerne les administrateurs régionaux de certains organismes pararéregionaux. Elle ne s'applique pas non plus au Collège d'environnement.

Pourtant, il est souhaitable que le Collège d'environnement soit également soumis à une règle de genre assurant une proportion suffisante de femmes parmi ses membres. Tel est le but de la présente ordonnance, qui fait en sorte qu'un tiers au moins des membres du Collège d'environnement seront des femmes.

Commentaire des articles

Article 1

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

Article 2

Cette disposition modifie l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement, afin d'y introduire l'interdiction que plus de deux tiers de ses membres soient du même genre.

La modification intervient dans l'article 79 de cette ordonnance, qui institue le Collège d'environnement et en fixe la composition.

L'objectif est que le Collège d'environnement entièrement composé compte toujours au moins un tiers d'hommes et au moins un tiers de femmes. Chaque fois qu'un ou plusieurs mandats prennent fin, que ceci ait ou non pour effet que cette règle n'est plus respectée, le ou la ministre ayant l'environnement dans ses compétences demande à bref délai au parlement de lui soumettre une liste double de candidat-e-s. Dès lors, en principe, le Collège d'environnement est

voltallig, wat de effectiviteit van de gendervoorwaarde garandeert.

Krachtens de ingevoegde bepaling, moet elk van de twee lijsten die de door het Parlement voorgedragen dubbele lijst vormen, voldoende mannen en vrouwen tellen, opdat de gendervoorwaarde kan worden nageleefd bij de daaropvolgende benoeming door de regering. Dat betekent dat als de regering lijst A zonder wijziging – of lijst B integraal – zou aannemen, de gendervoorwaarde zou worden nageleefd door het aldus vervulde Milieucollege in zijn geheel. Die voorwaarde, die aan elke lijst wordt gesteld, strekt ertoe de regering een echte keuze te laten uit de dubbele lijst, eveneens rekening houdend met de nieuwe gendervoorwaarde.

Er wordt daarentegen niet opgelegd dat lijst A en lijst B hetzelfde aantal mannen of vrouwen tellen, wat het Parlement een zekere armslag biedt en tegelijk garandeert dat de gendervoorwaarde, in fine, zal kunnen en zal worden nageleefd.

Bovendien bepaalt de ingevoegde bepaling dat, als de dubbele lijst niet aan de gendervoorwaarde voldoet, de minister bevoegd voor leefmilieu de dubbele lijst weigert en het Parlement verzoekt om er een nieuwe voor te dragen, die de bij ordonnantie opgelegde gendervoorwaarde wel naleeft.

De ingevoegde bepaling belet de regering geenszins om, in fine, meerdere personen van hetzelfde geslacht aan te stellen bij een gedeeltelijke hernieuwing, op voorwaarde dat de regel betreffende de man-vrouwsamenstelling wordt nageleefd door het Milieucollege in zijn geheel.

De bepaling is tot slot van toepassing op de situaties waarin het Milieucollege de gendervoorwaarde niet langer naleeft ten gevolge van verhindering van lange duur, ontslag, afzetting of overlijden van een of meerdere leden. Die gevallen worden bedoeld in artikel 5 van het besluit van 3 juni 1993 betreffende het Milieucollege. In die a priori onvoorzienbare gevallen moet het Milieucollege zijn werkzaamheden kunnen voortzetten. Met mogelijke onverenigbaarheden wordt rekening gehouden ingeval een lid ontslag neemt.

Er zij op gewezen dat de bij deze ordonnantie ingevoerde gendervoorwaarde betrekking heeft op de voltallige samenstelling van het Milieucollege en niet op de samenstelling bij elke vergadering noch op de samenstelling bij de behandeling van een welbepaald beroep. Het feit dat de subgroep van de leden die een bepaalde beslissing hebben genomen, de gendervoorwaarde niet naleeft, zal dus geen gevolgen hebben voor de regelmatigheid van de beslissing, zodra die voorwaarde wordt nageleefd door het Milieucollege in zijn geheel. Afwezigheden (of eventuele belangenconflicten) kunnen ertoe leiden dat de gendervoorwaarde niet langer wordt nageleefd. Dat mag het Milieucollege niet beletten zijn opdrachten inzake openbare dienst, die het binnen vooropgezette termijnen uitvoert, te vervullen.

entièrement composé l'essentiel du temps, ce qui assure l'effectivité de la règle de genre.

La disposition insérée prévoit que chacune des deux listes qui constituent la liste double présentée par le parlement devra compter suffisamment d'hommes et de femmes pour que la condition de genre puisse être respectée à travers la nomination par le gouvernement qui s'ensuivra. Cela signifie que si le gouvernement adoptait sans modification la liste A – ou, intégralement, la liste B – la condition de genre serait rencontrée par le Collège d'environnement ainsi complété, pris dans son ensemble. Cette exigence sur chacune des listes vise à ce que le Gouvernement conserve un réel choix par rapport à la liste double, compte également tenu de la nouvelle contrainte de genre.

Il n'est par contre pas imposé que la liste A et la liste B comptent le même nombre d'hommes ou de femmes, ce qui offre une certaine souplesse au parlement tout en garantissant que, in fine, la règle de genre pourra être et sera respectée.

La disposition insérée prévoit en outre que, si la liste double ne rencontre pas cette condition, le ou la ministre ayant l'environnement dans ses compétences refuse la liste double et demande au parlement d'en proposer une nouvelle, qui respecte cette fois l'exigence de genre ordonnantielle.

La disposition insérée n'empêche nullement le gouvernement de désigner, in fine, plusieurs personnes du même genre lors d'un renouvellement partiel à condition que la règle de composition hommes-femmes soit respectée au sein du Collège d'environnement dans son ensemble.

Elle vise enfin les situations dans lesquelles le collège ne respecte plus la règle de genre en raison de l'empêchement de longue durée, de la démission de la révocation ou du décès d'un ou de plusieurs membres. Ces hypothèses sont celles de l'article 5 de l'arrêté du 3 juin 1993 relatif au Collège d'environnement. Dans ces hypothèses a priori imprévisibles, les travaux du collège doivent pouvoir se poursuivre. Le cas de la survenance d'une incompatibilité est pris en compte à travers celui de la démission d'un membre.

Il est à noter que la règle de genre introduite par la présente ordonnance porte sur la composition complète du collège et non sur sa composition lors de chacune de ses réunions, ni sur sa composition pour le traitement d'un recours déterminé. Le fait que le sous-groupe constitué par les membres ayant pris part à une décision donnée ne respecte pas lui-même le critère de genre sera donc sans effet sur la régularité de cette décision, du moment que le Collège d'environnement dans sa composition complète respecte bien la règle. En effet, le hasard des absences (ou un éventuel conflit d'intérêts) peut avoir pour effet que, temporairement, la règle de genre n'est plus respectée. Cela ne doit pas empêcher le Collège d'environnement d'assurer ses missions de service public, missions qu'il exerce dans des délais préfix.

Artikel 3

Deze bepaling stelt vast wanneer de ordonnantie van kracht wordt, te weten het moment waarop ze rechtsgevolgen teweegbrengt.

Dat moment komt overeen met het moment van de benoeming van leden van het Milieucollege na de eerste hernieuwing van minstens drie volledige mandaten in het Milieucollege. Er werd gekozen voor dat aantal, dat overeenkomt met een derde van het voltallige Milieucollege, want het zou ingewikkeld kunnen zijn om de gendervoorwaarde na te leven ingeval slechts een of twee mandaten worden hernieuwd.

Article 3

Cette disposition précise le moment de la prise d'effets de la présente ordonnance, c'est-à-dire le moment où l'ordonnance sortira ses effets de droit.

Ce moment correspond à la nomination de membres du Collège d'environnement faisant suite au premier renouvellement du collège pour trois mandats complets au moins. Ce chiffre de trois, qui correspond à un tiers du collège complet, a été retenu car il pourrait s'avérer compliqué d'atteindre le critère de genre dans le cas d'un renouvellement limité à un ou deux membres.

Ahmed MOUHSSIN (F)
Mohamed AZZOUZI (F)
Bertin MAMPAKA MANKAMBA (F)
Brigitte DE PAUW (N)
Elke VAN den BRANDT (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot invoering van een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in het Milieucollege

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 79 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, gewijzigd bij de ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems, wordt tussen het tweede en derde lid een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt :

« Maximum twee derde van de leden van het Milieucollege behoort tot hetzelfde geslacht. Elk van de twee lijsten die de door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement voorgedragen dubbele lijst vormen telt voldoende mannen en vrouwen opdat die voorwaarde wordt nageleefd. Is dat niet het geval, dan stuurt de minister bevoegd voor leefmilieu de dubbele lijst terug naar het Parlement, dat de nodige wijzigingen moet aanbrengen. De niet-naleving van het gendercriterium ten gevolge van verhindering van lange duur, ontslag, afzetting of overlijden, tast de regelmatigheid van de werkzaamheden en beslissingen van het Milieucollege niet aan, op voorwaarde dat de hernieuwingsprocedure ten gevolge van de verhindering van lange duur, ontslag, afzetting of overlijden binnen een redelijk termijn wordt opgestart. ».

Artikel 3

De ordonnantie wordt van kracht bij de volgende hernieuwing van minstens drie volledige mandaten in het Milieucollege.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

portant introduction d'une représentation équilibrée des femmes et des hommes au Collège d'environnement

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement, à l'article 79, modifié par l'ordonnance du 5 mars 2009 relative à la gestion et à l'assainissement des sols pollués, entre le 2^e et le 3^e alinéa, il est inséré un alinéa rédigé comme suit :

« Les deux tiers au plus des membres du Collège d'environnement appartiennent au même sexe. Chacune des deux listes qui constituent la liste double présentée par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale compte suffisamment d'hommes et de femmes pour que cette condition soit respectée. Lorsque tel n'est pas le cas, le ministre qui a l'environnement dans ses attributions renvoie la liste double au Parlement afin que celui-ci la modifie. Si, par l'effet d'un empêchement de longue durée, d'une démission, d'une révocation ou d'un décès, le respect du critère de genre n'est plus assuré, cette circonstance n'affecte pas la régularité des travaux et décisions du Collège d'environnement pourvu que la procédure de renouvellement consécutif à cet empêchement de longue durée, à cette démission, à cette révocation ou à ce décès soit entamée dans un délai raisonnable. ».

Article 3

La présente ordonnance prend effet lors du prochain renouvellement du Collège d'environnement concernant trois mandats complets au moins.

Ahmed MOUHSSIN (F)
Mohamed AZZOUZI (F)
Bertin MAMPAKA MANKAMBA (F)
Brigitte DE PAUW (N)
Elke VAN den BRANDT (N)