

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2013-2014

25 FEBRUARI 2014

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS), tot intrekking van Verordening (EG) nr. 761/2001 en van de beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor Leefmilieu,  
Natuurbehoud,  
Waterbeleid en Energie

**door mevrouw Annemie MAES (N)**

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

25 FÉVRIER 2014

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant la mise en œuvre du Règlement (CE) n° 1221/2009 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2009 concernant la participation volontaire des organisations à un système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS), abrogeant le règlement (CE) n° 761/2001 et les décisions de la Commission 2001/681/CE et 2006/193/CE**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
de l'Environnement,  
de la Conservation de la nature,  
de la Politique de l'eau et de l'Énergie

**par Mme Annemie MAES (N)**

---

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heren Bea Diallo, Ahmed El Ktibi, Christian Magérus, Ahmed Mouhssin, Arnaud Pinxteren, Alain Destexhe, mevr. Béatrice Fraiteur, mevr. Caroline Persoons, mevr. Mahinur Ozdemir, mevr. Els Ampe, mevr. Annemie Maes.

*Plaatsvervanger* : de heer Emmanuel De Bock.

*Andere leden* : de heer Benoît Cerexhe, mevr. Martine Payfa.

---

Zie :

**Stuk van het Parlement :**

A-511/1 – 2013/2014 : Ontwerp van ordonnantie.

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : MM. Bea Diallo, Ahmed El Ktibi, Christian Magérus, Ahmed Mouhssin, Arnaud Pinxteren, Alain Destexhe, Mmes Béatrice Fraiteur, Caroline Persoons, Mahinur Ozdemir, Els Ampe, Annemie Maes.

*Membre suppléant* : M. Emmanuel De Bock.

*Autres membres* : M. Benoît Cerexhe, Mme Martine Payfa.

---

Voir :

**Document du Parlement :**

A-511/1 – 2013/2014 : Projet d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van Minister Evelyne Huytebroeck

Minister Evelyne Huytebroeck heeft de volgende uiteenzetting voor de commissieleden gehouden :

«Zoals u weet, is EMAS een milieubeheer- en milieuauditsysteem waaraan op vrijwillige basis kan worden deelgenomen. Dit systeem werd goedgekeurd op Europees niveau in 1995. Het systeem strekt ertoe de vrijwillige milieubeheerinspanningen van de geïnteresseerde ondernemingen en organisaties te begeleiden, door een onafhankelijk certificeringsmechanisme in te stellen.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is erg betrokken bij het EMAS-systeem: van de 77 gecertificeerde ondernemingen en organisaties in België, zijn er 25 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelegen. Het gaat zowel om privéondernemingen zoals Audi, Oxfam-Solidariteit of KBC, als om openbare instellingen, waaronder de Europese instellingen. In totaal zetten 48.526 werknemers zich in om de milieuprestaties op hun werkplek in Brussel te verbeteren.

In 2009 is een nieuwe EMAS-verordening in werking getreden, die de vorige vervangt. Zoals elke Europese verordening is ook de EMAS-verordening onmiddellijk van toepassing in de Belgische rechtsorde. Toch vereisen sommige bepalingen dat de lidstaten verschillende maatregelen aannemen om de verordening effectief toe te passen.

De EMAS-verordening heeft betrekking op aangelegenheden die zowel tot de federale als de gewestelijke bevoegdheden behoren. Er is een samenwerkingsakkoord nodig gebleken om de gezamenlijke uitvoering van de eigen bevoegdheden van de federale en de gewestelijke overheden te regelen. Dat samenwerkingsakkoord wordt nu ter instemming aan u voorgelegd.

Het samenwerkingsakkoord is hoofdzakelijk van organisatorische aard. Het is bedoeld om de toepassing van de verordening op Belgisch niveau te vergemakkelijken. Het beslissingsorgaan is de interministeriële conferentie 'EMAS'. Die conferentie bestaat uit de vier ministers van Leefmilieu, de federale minister van Klimaat en Energie, de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen en de minister van Binnenlandse Zaken.

Het samenwerkingsakkoord voorziet ook in de oprichting van een overleg- en coördinatiestructuur op het niveau van de federale en gewestelijke administraties, die ervoor moet zorgen dat België zijn verplichtingen die uit de verordening voortvloeien, kan vervullen. Via die

## I. Exposé introductif de la Ministre Evelyne Huytebroeck

La Ministre Evelyne Huytebroeck a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

«Comme vous le savez, EMAS est un système volontaire de management environnemental et d'audit adopté au niveau européen en 1995. Il vise à encadrer les démarches volontaires de management environnemental pour les entreprises et organisations intéressées, en mettant en place un mécanisme de certification par des organismes indépendants.

Notre Région est particulièrement impliquée dans le système EMAS étant donné que sur les 77 entreprises et organisations certifiées en Belgique, 25 sont situées en Région de Bruxelles-Capitale. Nous comptons à la fois des entreprises privées telles que Audi, Oxfam-Solidarité ou KBC, et une série d'organismes publics, y compris les institutions européennes. Au total, ce sont 48.526 travailleurs qui participent à l'amélioration des performances environnementales sur leur lieu de travail à Bruxelles.

Un nouveau règlement EMAS, qui remplace le précédent, est entré en vigueur en 2009. Comme tout règlement européen, il est d'application immédiate dans l'ordre juridique belge. Néanmoins, certaines de ses dispositions exigent que les États membres adoptent différentes mesures visant à le mettre effectivement en œuvre.

La mise en œuvre de règlements relève à la fois des compétences fédérale et régionales. Un accord de coopération s'est avéré nécessaire pour régler l'exécution conjointe des compétences propres des autorités fédérales et régionales. C'est cet accord de coopération qui est soumis à votre assentiment.

L'accord de coopération est essentiellement de nature organisationnelle pour faciliter la mise en œuvre de ce règlement au niveau belge. L'organe décisionnel est la Conférence interministérielle « EMAS », c'est-à-dire la conférence composée des quatre ministres de l'Environnement, du ministre fédéral du Climat et de l'Énergie, du ministre pour l'Entreprise et la Simplification et du ministre de l'Intérieur.

L'accord de coopération met également en place une structure de concertation et de coordination au niveau des administrations fédérale et régionales permettant à la Belgique de remplir ses obligations découlant du règlement. Cette structure de concertation permettra de

overlegstructuur kunnen de informatie en de gegevens waar de Europese Commissie om vraagt, worden gecompileerd.

Ook is in het akkoord bepaald dat elk gewest zijn eigen bevoegde instantie zal hebben waarbij de deelnemende ondernemingen die zich op het grondgebied van dat gewest bevinden, een certificeringsaanvraag kunnen indienen.

Zoals u merkt, houdt dit samenwerkingsakkoord geen politieke uitdagingen als zodanig in. Wel bevordert het de werking van de staat zodat deze Europese verordening op de best mogelijke manier kan worden toegepast.»

## II. Algemene bespreking

Mevrouw Béatrice Fraiteur vraagt of rekening werd gehouden met de aanbeveling van de Raad voor het Leefmilieu teneinde het label “ecodynamische onderneming” een juridisch kader te verlenen, waardoor het een tussenschakel kan vormen naar het EMAS-systeem als gecertificeerd en erkend milieubeheersysteem.

Minister Evelyne Huytebroeck licht toe dat die aanbeveling grondig is onderzocht, maar dat het niet mogelijk is om een brug te slaan tussen die twee systemen omdat ze te verschillend zijn qua logica en toepassing.

De heer Christian Magérus vraagt of het enkel gaat over het milieulabel waarop de ondernemingen prat kunnen gaan. Zo niet rijst de vraag hoe de verschillende labels geïntegreerd gaan worden?

Hoe wordt het EMAS-label gefinancierd? Is dat een gesloten enveloppe? Welke stappen moeten de ondernemingen zetten om het te krijgen?

En tot slot, heeft de minister een raming van het aantal private en openbare Brusselse ondernemingen die het label kunnen krijgen?

De minister antwoordt dat de bedrijven zelf een audit uitvoeren en nagaan of zij voldoen aan de criteria. Er bestaat geen steunfonds, het is een louter vrijwillige stap.

Het is onmogelijk te ramen hoeveel ondernemingen zich zouden aansluiten bij het systeem. Thans zijn 77 organisaties geregistreerd in België, waarvan 25 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met 106 geografische liggingen. Het gaat onder meer over Audi, Oxfam-Solidariteit, KBC, MCA Recycling, 17 federale organisaties en over de gebouwen van de Europese Unie (Europees Parlement, Economisch en Sociaal Comité,

compiler les informations et les données exigées par la Commission européenne.

Cet accord prévoit enfin que chaque Région aura son propre « organisme compétent » auprès duquel les entreprises volontaires situées sur leur territoire pourront introduire une demande de certification.

Comme vous le voyez, cet accord de coopération ne contient pas d'enjeux politiques en tant que tels, mais met de l'huile dans les rouages de l'État pour mettre en œuvre ce règlement européen de la meilleure façon qui soit. »

## II. Discussion générale

Mme Béatrice Fraiteur demande s'il a été tenu compte de la recommandation du Conseil de l'Environnement, visant à ce que “le label “entreprise écodynamique” fasse l'objet d'un cadre juridique lui permettant de servir de passerelle vers le système EMAS en tant que système de management environnemental certifié et reconnu”.

La ministre Evelyne Huytebroeck explique que cette recommandation a été examinée en profondeur, mais qu'il n'est pas possible de prévoir une passerelle entre ces deux systèmes étant donné qu'ils sont trop différents dans leur logique et leur application.

M. Christian Magérus demande s'il s'agit du seul label environnemental dont les entreprises peuvent se prévaloir. Dans le cas contraire, comment vont s'intégrer les différents labels ?

Comment est financé le label EMAS ? Est-ce une enveloppe fermée ? Quelles démarches les entreprises doivent-elles effectuer en vue de l'obtenir ?

Enfin, la ministre a-t-elle estimé le nombre d'entreprises publiques et privées bruxelloises susceptibles de recevoir le label ?

La ministre répond que ce sont les entreprises elles-mêmes qui réalisent un audit et vérifient si elles répondent aux critères. Il n'existe pas de fonds d'aide, la démarche est purement volontaire.

Il n'est pas possible d'estimer le nombre d'entreprises susceptibles d'adhérer au système. A l'heure actuelle, 77 organisations sont enregistrées en Belgique, dont 25 en Région de Bruxelles-Capitale, avec 106 sites localisés géographiquement. Il s'agit notamment de Audi, Oxfam-Solidarité, KBC, MCA Recycling, de 17 organisations fédérales et des bâtiments de l'Union européenne (Parlement européen, Comité économique et social,

Comité der Regio's).

Brussel telt veel instellingen op zijn grondgebied. In het Waals Gewest zijn vooral intercommunales geregistreerd, en in het Vlaams Gewest zijn vooral privébedrijven geregistreerd.

De minister verzoekt de commissieleden de internetpagina «EMAS» van de website<sup>1</sup> van Leefmilieu Brussel te raadplegen, die meer details verschaft over de certificeringsprocedure.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

#### *Artikel 2*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

### IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Annemie MAES

*De Voorzitter,*

Ahmed EL KTIBI

Comité des Régions).

Bruxelles compte beaucoup d'institutions sur son territoire. En Région wallonne, ce sont surtout des intercommunales qui sont enregistrées, et en Région flamande, des entreprises privées.

La ministre invite les commissaires à consulter la page «EMAS» du site internet<sup>1</sup> de Bruxelles Environnement qui fournit de plus amples détails sur la procédure de certification.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

#### *Article 2*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

### IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse,*

Annemie MAES

*Le Président,*

Ahmed EL KTIBI

<sup>1</sup><http://www.leefmilieubrussel.be/TemplatesProfessionnels/niveau2.aspx?maintaxid=11771&taxid=12417&langtype=2067>

<sup>1</sup><http://www.bruxellesenvironnement.be/Templates/Professionnels/niveau2.aspx?maintaxid=11771&taxid=12417&langtype=2060>