

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

19 FEBRUARI 2014

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met
het Samenwerkingsakkoord van 8 oktober 2010
tussen de Federale Staat en
de Gewesten betreffende de uitvoering
van de verordeningen van
de Europese Gemeenschappen betreffende
het beleid ten aanzien van de capaciteit
van de communautaire binnenvaartvloot
met het oog op de bevordering van
het vervoer over de binnenwateren**

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor de Infrastructuur, belast met Openbare
Werken en Verkeerswezen

door mevrouw Carla DEJONGHE (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Michèle Carthé, de heer Jamal Ikazban, mevr. Céline Delforge, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heer Gaëtan Van Goidsenhoven, mevr. Béatrice Fraiteur, mevr. Cécile Jodogne, de heer Hervé Doyen, mevr. Carla Dejonghe, de heer Jef Van Damme, mevr. Brigitte De Pauw.

Plaatsvervangers : de heren Christian Magérus, Willem Draps, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Annemie Maes.

Ander lid : de heer Charles Picqué.

Zie :

Stuk van het Parlement :A-478/1 – 2013/2014 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

19 FEVRIER 2014

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à
l'Accord de coopération du 8 octobre 2010
entre l'État fédéral et les Régions
en vue de l'exécution des règlements des
Communautés européennes
relatifs à une politique
de capacité des
flottes communautaires
dans la navigation intérieure
en vue de promouvoir
le transport par voie navigable**

RAPPORT

fait au nom de la Commission
de l'Infrastructure, chargée des travaux
publics et des communications

par Mme Carla DEJONGHE (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Michèle Carthé, M. Jamal Ikazban, Mmes Céline Delforge, Anne-Charlotte d'Ursel, M. Gaëtan Van Goidsenhoven, Mmes Béatrice Fraiteur, Cécile Jodogne, M. Hervé Doyen, Mme Carla Dejonghe, M. Jef Van Damme, Mme Brigitte De Pauw.

Membres suppléants : MM. Christian Magérus, Willem Draps, Mmes Viviane Teitelbaum, Annemie Maes.

Autre membre : M. Charles Picqué.

Voir :

Document du Parlement :A-478/1 – 2013/2014 : Projet d'ordonnance.

I. Exposé de la ministre Brigitte Grouwels

La ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le projet d'ordonnance qui est soumis pour approbation aujourd'hui vise à approuver l'accord de coopération relatif à la politique de la navigation intérieure qui a été conclu entre l'Etat fédéral et les Régions.

Cet accord de coopération fixe les nouvelles missions du Fonds de déchirage.

Le Fonds de déchirage a été créé en 1990 par l'Etat fédéral et les Régions. Durant la période 1990-1999, des mesures ont de fait été prises au niveau européen avec pour but l'assainissement structurel de la navigation intérieure. Les mesures consistaient en l'attribution de primes de déchirage pour les bateaux de navigation intérieure et l'application de la réglementation dite « du vieux pour du neuf ». Ces mesures ont permis de rénover la flotte des bateaux de navigation intérieure et de limiter ainsi une surabondance de bateaux.

Après 1999, l'UE a cessé les mesures d'assainissement, mais le Fonds de Déchirage a été conservé au cas où des mesures devraient être requises. Aujourd'hui, le SPF Mobilité et Transports met en œuvre les tâches restantes du Fonds de déchirage.

Vu les conditions économiques, il était recommandé d'aboutir à un accord de coopération entre les autorités fédérales et les Régions afin

- d'une part de pouvoir utiliser les excédents belges disponibles du Fonds de déchirage (1,18 million d'euros) pour favoriser la navigation intérieure,
- et d'autre part pour pouvoir former la base de l'utilisation des moyens européens (5,49 millions d'euros) en vue d'actions communes de promotion.

Par actions communes de promotion, nous entendons des formations, un soutien pour l'équipement des bateaux de formation, une étude sur les nouvelles techniques qui contribuent à l'amélioration des conditions de travail, etc.

L'accent est ainsi mis sur le fait de rendre à nouveau attractive la profession de batelier, en offrant à celui-ci des formations et du soutien pour investir dans un matériel de meilleure qualité et de dernier cri.

I. Uiteenzetting van minister Brigitte Grouwels

De minister heeft voor de commissieleden volgende uiteenzetting gehouden :

" Het ontwerp van ordonnantie dat vandaag ter instemming wordt voorgelegd, dient om het samenwerkingsakkoord betreffende het beleid rond de binnenvaartvloot dat tussen de federale Staat en de Gewesten werd afgesloten, goed te keuren.

Dit samenwerkingsakkoord bepaalt de nieuwe taken van het Sloopfonds.

Het Sloopfonds werd in 1990 opgericht door de federale Staat en de Gewesten. In de periode 1990-1999 werden er namelijk op Europees niveau maatregelen getroffen die de structurele sanering van de binnenvaartvloot voor ogen had. De maatregelen bestonden uit het toekennen van slooppremies voor binnenvaartschepen en het toepassen van een 'oud-voor-nieuw'-regeling. Deze maatregelen zorgden ervoor dat de vloot van de binnenvaartschepen vernieuwd kon worden en een overaanbod in schepen beperkt kon worden.

Na 1999 stopte de EU met de saneringsmaatregelen, maar het Sloopfonds wordt wel in leven gehouden, indien er opnieuw maatregelen zouden vereist zijn.

Vandaag is het de FOD Mobiliteit en Vervoer die de resterende taken van het sloopfonds uitvoert.

Gezien de economische omstandigheden, was het aangewezen een samenwerkingsakkoord tot stand te brengen tussen de federale overheid en de Gewesten, om

- enerzijds de beschikbare Belgische overschotten van het sloopfonds (1,18 miljoen euro) te kunnen gebruiken voor de bevordering van de binnenvaart,
- en anderzijds om de basis te kunnen vormen voor het gebruikmaken van Europese middelen (5,49 miljoen euro) voor gemeenschappelijke stimulerende acties.

Onder gemeenschappelijke stimulerende acties verstaat men opleidingscursussen, steun voor de uitrusting van opleidingsschepen, onderzoek naar nieuwe technieken die bijdragen tot de verbetering van arbeidsomstandigheden, enzovoort.

De aandacht wordt op die manier gelegd op het opnieuw aantrekkelijk maken van het beroep van de binnenschipper, door hen opleidingen aan te bieden en steun om te investeren in beter en nieuwer materiaal.

L'ordonnance d'assentiment ne contenant que deux articles, je propose de parcourir moi-même rapidement l'accord de coopération.

L'article 1 fait mention d'un certain nombre de définitions.

L'article 2 précise que les missions du Fonds de déchirage sont confiées au SPF Mobilité. Le SPF est responsable des opérations financières du Fonds de déchirage.

L'article 3 prévoit la subdivision du compte financier du Fonds de déchirage en trois catégories afin d'opérer une distinction entre les navires à cargaison sèche, les pétroliers et les pousseurs.

En outre, l'article précise la mission du Fonds conformément au texte du règlement CE 718/1999. La possibilité de réactivation des instruments de la politique de capacité étant extrêmement réduite, la mission consistera sans doute plutôt en l'utilisation des fonds européens disponibles pour des mesures de soutien.

L'article 4 précise la composition du comité chargé du contrôle du Fonds de déchirage.

L'article 5 règle les coûts de fonctionnement facturés. La Région de Bruxelles-Capitale contribue à hauteur d'1 pour cent. Depuis 2005, ce montant est insignifiant.

L'article 6 précise l'utilisation des excédents financiers qui sont disponibles sur le compte de l'Office régulateur de la navigation intérieure (ORNI). Les moyens seront utilisés pour le financement de projets de formation et d'organisation d'examens, l'étude de techniques qui contribuent à l'amélioration des conditions de travail, le renforcement de la sécurité technique ou des investissements écologiques.

L'article 7 précise que l'objectif consiste à soutenir des projets émanant des services publics, d'organes de promotion ou d'institutions de formation.

L'article 8 dispose que des mesures seront prises pour contrôler le respect des obligations et que d'éventuelles sanctions seront prévues.

L'article 9 prévoit, afin de régulariser la situation juridique, qu'il est indispensable que les accords conclus produisent leurs effets dès le 1er janvier 2000, date à laquelle les tâches restantes de l'Office régulateur de la Navigation intérieure ont été reprises par le Ministère des Communications et de l'Infrastructure. Cette reprise a obtenu l'approbation tacite des Régions, mais est formellement régularisée par le présent texte. ».

Aangezien de instemmingsordonnantie zelf maar twee artikels bevat, stel ik voor om snel het samenwerkingsakkoord zelf te overlopen.

Artikel 1 vermeldt een aantal definities.

Artikel 2 bepaalt dat de taken van het Sloopfonds worden toevertrouwd aan de FOD Mobiliteit. De FOD is verantwoordelijk voor de financiële verrichtingen van het Sloopfonds.

Artikel 3 bepaalt dat de financiële rekening van het Sloopfonds onderverdeeld wordt in drie categorieën om een onderscheid te maken tussen de drogeladingschepen, tankschepen en de duwbotten.

Daarnaast preciseert dit artikel de opdracht van het Fonds in overeenstemming met de tekst van de verordening EG718/1999. Vermits de kans op het heractiveren van de instrumenten van het capaciteitsbeleid uitermate klein is, zal de taak wellicht eerder bestaan in het aanwenden van de beschikbare Europese fondsen voor steunmaatregelen.

Artikel 4 stelt het comité samen dat het toezicht houdt op het Sloopfonds.

Artikel 5 regelt de aan te rekenen werkingskosten. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest draagt voor 1% bij. Vanaf 2005 werd dit verwaarloosbaar.

Artikel 6 bepaalt het gebruik van de financiële overschotten die beschikbaar zijn op de rekening van de Dienst voor de Regeling van de Binnenvaart (DRB). De middelen zullen gebruikt worden voor de financiering van projecten van vorming en examenorganisatie, onderzoek naar technieken die bijdragen tot een verbetering van arbeidsomstandigheden, verhoging van de technische veiligheid of milieuvriendelijke investeringen.

Artikel 7 verduidelijkt dat het doel erin bestaat projecten te steunen uitgaande van overheidsdiensten, promotieorganen, of vormingsinstellingen.

Artikel 8 bepaalt dat er maatregelen zullen genomen worden om toezicht te houden op het naleven van de verplichtingen en dat eventuele sancties voorzien worden.

Artikel 9 bepaalt dat om de juridische toestand te regulariseren het nodig is om de vastgelegde afspraken uitwerking te laten hebben met ingang van 1 januari 2000, datum waarop de overblijvende taken van de Dienst Regeling der Binnenvaart werden overgenomen door het ministerie van Verkeer en Infrastructuur. Deze overname heeft de stilzwijgende goedkeuring gekregen van de Gewesten, maar wordt bij deze ook formeel geregulariseerd. ".

II. Discussion générale

M. Gaëtan Van Goidsenhoven s'étonne, alors que l'accord de coopération date du 8 octobre 2010, qu'un assentiment a déjà été donné par la Chambre et le Sénat en octobre 2011. Pourquoi le présent projet d'ordonnance d'assentiment arrive-t-il seulement maintenant en discussion ?

Par ailleurs, les autorités régionales, les associations qui promeuvent la navigation intérieure et les instituts de formation peuvent déposer des projets. De quels types de projets s'agit-il ? Y en a-t-il déjà certains d'introduits ?

La ministre Brigitte Grouwels répond qu'il n'y avait pas d'urgence à traiter ce dossier. Ce projet est donc resté quelque temps en suspens, ce qui a été mis à profit pour rajouter quelques petites tâches supplémentaires à ce fonds de déchirage. Ce n'était donc pas urgent, mais maintenant que la crise dans le secteur de la navigation intérieure se fait ressentir, le sujet redevient actuel. C'est la raison pour laquelle le Gouvernement a voulu mettre à jour ce texte d'accord de coopération entre les Régions et l'Etat fédéral. Le fait d'avoir attendu n'a pas porté préjudice au dossier.

En réponse à la deuxième question, la ministre explique que la Région bruxelloise n'est pas vraiment impliquée dans cette politique de transport par voie navigable. Il y a très peu d'entreprises situées en Région de Bruxelles-Capitale qui sont susceptibles d'émarger à ce fonds. Quel est le type de projet susceptible d'être aidé par ce fonds ? Il s'agit, par exemple, de trouver une solution pour les bateliers afin que ceux-ci puissent avoir une vie plus normale, qu'ils puissent avoir un job « nine to five » tout en exerçant ce métier, en détachant la cabine de conduite du bateau du reste de celui-ci. De telles expériences pourraient être financées par ce fonds. Mais aucun projet concret n'a jusqu'ici été introduit en Région de Bruxelles-Capitale, car il n'y a pas vraiment de personnes qui habitent ici sur le canal et qui font appel à ce fonds.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

II. Algemene bespreking

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven is verbaasd dat, hoewel het samenwerkingsakkoord van 8 oktober 2010 dateert, de Kamer en de Senaat al hun instemming gegeven hebben in oktober 2011. Waarom wordt dit ontwerp van ordonnantie houdende instemming nu pas besproken ?

De gewestelijke overheid, de verenigingen die de binnenscheepvaart willen promoten en de opleidingsinstituten kunnen overigens projecten indienen. Over welk soort projecten gaat het ? Zijn er al ingediend ?

Minister Brigitte Grouwels antwoordt dat het dossier niet dringend behandeld hoefde te worden. De behandeling werd dus enige tijd uitgesteld. Daarvan werd gebruikgemaakt om het sloopfonds met enkele extra kleine taken te belasten. Er was dus geen dringende noodzaak, maar nu de crisis in de binnenvaart toeslaat, wordt het onderwerp weer actueel. Daarom wenst de regering de tekst van het samenwerkingsakkoord tussen de Gewesten en de federale Staat bij te werken. Het wachten was niet nadelig voor het dossier.

Als antwoord op de tweede vraag licht de minister toe dat het Brussels Gewest niet echt betrokken is bij dit beleid inzake het vervoer via de waterwegen. Zeer weinig bedrijven in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kunnen geld ontvangen van dat fonds. Welk type project kan steun krijgen ervan? Het gaat bijvoorbeeld erom een oplossing te vinden voor de binnenschippers, zodat zij een normaler leven kunnen leiden, een “nine to five” job hebben en toch dit beroep uitoefenen, door de stuurhut los te maken van de rest van het schip. Dergelijke experimenten zouden kunnen worden gefinancierd door dit fonds. Tot nog toe werd echter geen enkel project ingediend in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, want er zijn niet echt mensen die hier op het kanaal wonen en een beroep doen op dat fonds.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Carla DEJONGHE

Le Président,

Jamal IKAZBAN

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Carla DEJONGHE

De Voorzitter,

Jamal IKAZBAN