

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

21 FEBRUARI 2014

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE  
tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet**

**AMENDEMENTEN**

**na verslag**

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

21 FEVRIER 2014

**PROJET D'ORDONNANCE  
modifiant la Nouvelle loi communale**

**AMENDEMENTS**

**après rapport**

---

Zie :

**Stukken van het Parlement :**

A-467/1 – 2013/2014 : Ontwerp van ordonnantie.

A-467/2 – 2013/2014 : Verslag.

---

Voir :

**Documents du Parlement :**

A-467/1 – 2013/2014 : Projet d'ordonnance.

A-467/2 – 2013/2014 : Rapport.

Nr. 1 (van de heren Didier GOSUIN (F), Philippe CLOSE (F), mevrouw Barbara TRACHTE (F), de heer Benoît CEREXHE (F), mevrouw Els AMPE (N), mevrouw Brigitte DE PAUW (N) en mevrouw Annemie MAES (N))

*Artikel 30 (nieuw)*

**Een (nieuw) artikel 30 toe te voegen, luidend als volgt :**

« Art. 30. – *De mandaathouders die zich, met toepassing van artikel 11 van deze ordonnantie, op de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie in een situatie van onverenigbaarheid bevinden, moeten uiterlijk op 31 december 2018 een einde maken aan die situatie.* ».

VERANTWOORDING

Het moet zo lang mogelijk duren voordat de nieuwe onverenigbaarheden verbonden aan de functie van burgemeester en schepen van kracht worden voor degenen die zich in een dergelijke situatie van onverenigbaarheid bevinden op het moment van de inwerkingtreding van de ordonnantie.

De datum van 31 december 2018 houdt rekening met de periode waarin de nieuwe schepencolleges worden gevormd na de gemeenteraadsverkiezingen van 2018.

N° 1 (de MM. Didier GOSUIN (F), Philippe CLOSE (F), Mme Barbara TRACHTE (F), M. Benoît CEREXHE (F), Mmes Els AMPE (N), Brigitte DE PAUW (N) et Annemie MAES (N))

*Article 30 (nouveau)*

**Ajouter un article 30 (nouveau) rédigé comme suit :**

« Art. 30. – *Les mandataires qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance, sont en situation d'incompatibilité par application de l'article 11 de la présente ordonnance, doivent mettre fin à cette situation au plus tard pour le 31 décembre 2018.* ».

JUSTIFICATION

Il convient de prévoir un délai maximal pour la prise d'effet des nouvelles incompatibilités affectant les fonctions de bourgmestre et d'échevin, pour les personnes qui se trouvent dans une telle situation d'incompatibilité au moment de l'entrée en vigueur de l'ordonnance.

La date du 31 décembre 2018 prend en compte la période de formation des nouveaux collèges échevinaux consécutive aux élections communales de 2018.

Didier GOSUIN (F)  
Philippe CLOSE (F)  
Barbara TRACHTE (F)  
Benoît CEREXHE (F)  
Els AMPE (N)  
Brigitte DE PAUW (N)  
Annemie MAES (N)

Nr. 2 (van de heer Didier GOSUIN (F), mevrouw Cécile JODOGNE (F) en de heer Michel COLSON (F))

*Artikel 11*

**Aan het slot van dit artikel een 9° en een 10° toe te voegen luidend :**

*« 9° de personen met bevoegdheden van administratieve politie of toezicht op wetgeving die van toepassing is op de gemeenten ;*

*10° de personen die geschillen beslechten of deel uitmaken van instanties die geschillen beslechten waarbij de gemeenten betrokken partij zijn. ».*

VERANTWOORDING

Artikel 72 strekt ertoe onverenigbaarheden in te voeren om te voorkomen dat personen in een belangенconflict zouden terechtkomen of blijk zouden geven van partijdigheid.

Deze situaties komen evenzeer voor wanneer ambtenaren hogere functies uitoefenen in gewestelijke organen of gewestelijke semioverheidsinstellingen als wanneer ze een echte bevoegdheid van dwang, injunctie of onderzoek uitoefenen en met veel schadelijker gevolgen.

N° 2 (de M. Didier GOSUIN (F), Mme Cécile JODOGNE (F) et M. Michel COLSON (F))

*Article 11*

**Ajouter *in fine* de cet article un 9° et un 10° rédigés comme suit :**

*« 9° les personnes qui exercent des compétences de police administrative ou de contrôle de législations applicables aux communes ;*

*10° les personnes qui tranchent des litiges ou sont membres d'instances qui tranchent des litiges où les communes sont parties. ».*

JUSTIFICATION

L'article 72 est destiné à créer des incompatibilités en vue de prévenir les situations où des personnes seraient susceptibles d'être frappées d'un conflit d'intérêts ou de faire preuve de partialité.

Ces situations se rencontrent tout autant lorsque des fonctionnaires exercent des fonctions supérieures dans des organismes régionaux ou pararégionaux que lorsqu'ils exercent un réel pouvoir de coercition, d'injonction ou de recherche et avec des conséquences bien plus préjudiciables.

Nr. 3 (van de heer Didier GOSUIN (F), mevrouw Cécile JODOGNE (F) en de heer Michel COLSON (F))

*Artikel 24*

**Het derde lid van artikel 145 § 2 van de Nieuwe Gemeentewet te doen vervallen.**

VERANTWOORDING

Die bepaling dateert uit een ver verleden. Sedertdien is het Europees Verdrag van toepassing, en daarmee het vrije verkeer van werknemers.

Die bepaling zou bovendien de toepassing van de ordonnantie Madrane kunnen ondermijnen, die de gemeenten ertoe aanspoort om personeel aan te werven uit wijken met een hoge werkloosheidsgraad, ongeacht of ze al dan niet wonen in de gemeente die aanwerft.

N° 3 (de M. Didier GOSUIN (F), Mme Cécile JODOGNE (F) et M. Michel COLSON (F))

*Article 24*

**Supprimer l'alinéa 3 de l'article 145 § 2, de la Nouvelle loi communale.**

JUSTIFICATION

Cette disposition est héritée d'un lointain passé. Depuis lors, le Traité de l'Union européenne s'applique et avec lui, la liberté de circulation des travailleurs.

En outre, cette disposition est susceptible de contrarier l'application de l'ordonnance Madrane qui incite des communes à engager des travailleurs des quartiers à fort taux de chômage, qu'ils résident ou non dans la commune employeur.

Nr. 4 (van de heer Didier GOSUIN (F), mevrouw Cécile JODOGNE (F) en de heer Michel COLSON (F))

*Artikel 24*

**Artikel 145 § 5, 5° van de Nieuwe Gemeentewet te vervangen door de volgende bepaling :**

*« 5° de evaluatie, met dien verstande dat de gemeentelijke ambtenaren op zijn minst dezelfde graad van bescherming tegen ontslag en bijstand bij de evaluatie genieten als de wettelijke graden ; ».*

VERANTWOORDING

Tijdens de besprekingen in de commissie, heeft de meerderheid amendementen ingediend op de bepalingen betreffende de evaluatie van de wettelijke graden teneinde hun recht op verdediging en hun bescherming in geval van ontslag na twee opeenvolgende ongunstige evaluaties te versterken.

De gelijkheid van de ambtenaren moet worden gewaarborgd en men moet voorkomen dat de hoogste verantwoordelijken in de hiërarchie een regeling genieten die voordeliger is dan die van hun medewerkers.

N° 4 (de M. Didier GOSUIN (F), Mme Cécile JODOGNE (F) et M. Michel COLSON (F))

*Article 24*

**Remplacer l'article 145 § 5 , 5° de la Nouvelle loi communale par la disposition suivante :**

*« 5° l'évaluation, étant entendu que les agents communaux jouissent au moins du même degré de protection contre le licenciement et d'assistance à l'évaluation que les grades légaux ; ».*

JUSTIFICATION

Lors des débats en commission, la majorité a apporté des amendements aux dispositions réglant l'évaluation des grades légaux en vue d'accroître leur droit de défense et leur protection en cas de licenciement consécutif à deux évaluations défavorables successives.

Il convient de garantir l'égalité des agents et d'éviter que les plus hauts responsables hiérarchiques ne bénéficient d'un régime plus favorable que leurs collaborateurs et collaboratrices.

Nr. 5 (van de heer Didier GOSUIN (F), mevrouw Cécile JODOGNE (F) en de heer Michel COLSON (F))

*Artikel 25/1*

**Een artikel 25/1 (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt :**

« Artikel 158 van dezelfde wet wordt opgeheven. ».

VERANTWOORDING

Artikel 158 van de Nieuwe Gemeentewet komt uit een wet van 25 april 1933 betreffende het pensioen van het gemeentepersoneel.

Daarin is het volgende bepaald :

« De gemeenteambtenaren worden op pensioen gesteld op de leeftijd bepaald bij de algemene reglementen, met dien verstande dat deze leeftijd ten minste zestig en ten hoogste vijfenzestig jaar moet bedragen.

Dezelfde maximumleeftijd geldt niettegenstaande alle andersluidende wettelijke en reglementaire bepalingen inzake pensioenregeling voor het personeel dat aan dit hoofdstuk is onderworpen behalve voor de personeelsleden bedoeld in art. 238 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gesstructureerd op twee niveaus, waarvoor die maximumleeftijd wordt vastgesteld op 4 jaar na de leeftijd waarop hun het verlof voorafgaand aan de pensionering is toegekend, zonder dat ze evenwel ouder mogen zijn dan 60 jaar. ».

Die bepaling belet theoretisch binnen de Brusselse gemeenten de uitvoering van het koninklijk besluit van 12 mei 1927 betreffende de ouderdom van de oppensioeninstelling van de ambtenaren, de beambten en het dienstpersoneel van de staat, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 1 juli 2012 dat voortaan toelaat te werken na 65 jaar in de overheidssector.

Vlaanderen heeft die bepaling opgeheven bij decreet van 17 januari 2014 (BS 6 februari 2014). De Raad van State heeft trouwens de bevoegdheid van de gewesten ter zake als volgt bevestigd : « De conclusie is dan ook dat de leeftijdsgronden bepaald in artikel 158 van de Nieuwe Gemeentewet niet moeten worden beschouwd als de grenzen van de pensioenleeftijd of de pensioengerechtigde leeftijd, maar als de grensleeftijd waarop een einde komt aan de aanstelling, zodat de regeling ervan voor het betrokken personeel deel uitmaakt van de aangelegenheid bedoeld in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1°, van de

N° 5 (de M. Didier GOSUIN (F), Mme Cécile JODOGNE (F) et M. Michel COLSON (F))

*Article 25/1*

**Insérer un article 25/1 (nouveau) rédigé comme suit :**

« L'article 158 de la même loi est abrogé. ».

JUSTIFICATION

L'article 158 de la Nouvelle loi communale est hérité d'une loi du 25 avril 1933 relative à la pension du personnel communal.

Il dispose que :

« Les agents des communes sont mis à la retraite à l'âge déterminé par des règlements généraux, cet âge devant être au minimum soixante ans et au maximum soixante-cinq ans.

Le même âge maximum est appliqué nonobstant toutes autres dispositions législatives et réglementaires contraires régissant le régime des pensions du personnel soumis au présent chapitre excepté pour le personnel visé à l'art. 238 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, pour lequel cet âge maximum est fixé à 4 ans après l'âge de la mise en congé préalable à la retraite, sans toutefois pouvoir excéder 60 ans. ».

Cette disposition s'oppose théoriquement au sein des communes bruxelloises à l'exécution de l'arrêté royal du 12 mai 1927 relatif à l'âge de la mise à la retraite des fonctionnaires employés et gens de service des administrations de l'Etat tel que modifié par l'arrêté royal du 1<sup>er</sup> juillet 2012 qui autorise désormais le travail au-delà de 65 ans dans le secteur public.

La Flandre a abrogé cette disposition par décret du 17 janvier 2014 (M.B., 6 février 2014). Le Conseil d'Etat a par ailleurs confirmé la compétence des régions en la matière comme suit : « De conclusie is dan ook dat de leeftijdsgronden bepaald in artikel 158 van de Nieuwe Gemeentewet niet moeten worden beschouwd als de grenzen van de pensioenleeftijd of de pensioengerechtigde leeftijd, maar als de grensleeftijd waarop een einde komt aan de aanstelling, zodat de regeling ervan voor het betrokken personeel deel uitmaakt van de aangelegenheid bedoeld in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1°, van de

bijzondere wet van 8 augustus 1980, en derhalve tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. ».

bijzondere wet van 8 augustus 1980, en derhalve tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. ».

Didier GOSUIN (F)  
Cécile JODOGNE (F)  
Michel COLSON (F)