

## BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

---

GEWONE ZITTING 2013-2014

7 MAART 2014

---

### ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met  
het Samenwerkingsakkoord gesloten op  
13 februari 2014 tussen  
het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en  
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest  
betreffende de gewestgrensoverschrijdende  
intercommunales**

---

#### Memorie van toelichting

Het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben gezamenlijk beslist om op grond van een samenwerkingsakkoord de regels vast te leggen ter verduidelijking van het recht en de toezichtsmechanismen die van toepassing zijn op de gewestgrensoverschrijdende intercommunales.

Het desbetreffende samenwerkingsakkoord beoogt :

- de aanhechtingscriteria vast te leggen die nuttig zijn met het oog op het bepalen van het recht dat toepasselijk is op deze intercommunales;
- de overheid te bepalen die bevoegd is om het toezicht op deze intercommunales uit te oefenen.

#### Commentaar bij de artikelen

##### *Artikel 1*

Artikel 1 verwijst naar de materies bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

## PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

---

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

7 MARS 2014

---

### PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à  
l'Accord de coopération conclu  
le 13 février 2014 entre la Région flamande,  
la Région wallonne et  
la Région de Bruxelles-Capitale  
relatif aux intercommunales  
interrégionales**

---

#### Exposé des motifs

Les Régions flamande, wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale ont pris ensemble la décision d'établir par la voie d'un accord de coopération les règles présidant entre elles à la clarification quant au droit et mécanismes de tutelles applicables aux intercommunales interrégionales.

L'accord de coopération en question est destiné à établir :

- les critères de rattachement utiles à déterminer le droit applicable à ces intercommunales;
- l'autorité compétente pour exercer sa tutelle sur ces intercommunales.

#### Commentaire des articles

##### *Article 1<sup>er</sup>*

L'article 1<sup>er</sup> renvoie aux matières visées à l'article 39 de la Constitution.

### Artikel 2

Krachtens dit artikel wordt instemming verleend met het tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gesloten samenwerkingsakkoord over de gewestgrensoverschrijdende intercommunales.

Dit samenwerkingsakkoord bepaalt :

#### a) In artikel 1

Het akkoord bevat een aantal specifieke definities die betrekking hebben op het hierin vervatte dispositief en meer bepaald wat verstaan moet worden onder « gewestgrensoverschrijdende intercommunale » en « zetel » van de gewestgrensoverschrijdende intercommunale, waarvoor verwezen wordt naar het begrip voornaamste vestiging, in de zin van artikel 110 van de Wet houdende het Wetboek van internationaal privaatrecht.

#### b) Artikel 2 van het akkoord legt de aanhechtingscriteria van de gewestgrensoverschrijdende intercommunales vast.

Het op de gewestgrensoverschrijdende intercommunale toepasselijk recht is in principe het recht van het Gewest waaronder de aandeelhouders vallen die samen het grootste deel van de publiekrechtelijke aandeelhouders vormen.

Op dit principe geldt volgende uitzondering :

- indien een gewestgrensoverschrijdende intercommunale meer eindverbruikers van haar distributiediensten telt in een ander gewest, is het recht van dat gewest van toepassing;
- in ieder geval : oefent het Vlaams Gewest het toezicht uit over de intercommunale die momenteel Sibelgas (ondernemingsnummer BE 0229.921.078) heet; oefent het Brussels Gewest het toezicht uit over de intercommunale die momenteel Vivaqua heet (ondernemingsnummer BE 0202.962.701); oefent het Waals Gewest het toezicht uit over de intercommunale die momenteel Tecteo (ondernemingsnummer BE 0204.245.277) heet.

Dit artikel voorziet verder in twee overgangsmechanismen voor dit dispositief.

De gewestgrensoverschrijdende intercommunale die al bestaan op de datum van inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord moeten desgevallend en uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van dit samenwerkingsakkoord overgaan tot een tweevoudige wijziging van hun statuten :

- § 1. Om te voldoen aan het recht dat er krachtens het samenwerkingsakkoord van toepassing op is.

### Article 2

L'article porte assentiment à l'accord de coopération conclu entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux intercommunales interrégionales.

Cet accord de coopération prévoit :

#### a) En son article 1<sup>er</sup>

L'accord porte quelques définitions spécifiques se rapportant à son dispositif et notamment ce qu'il convient d'entendre par « intercommunale interrégionale » et du « siège » de l'intercommunale interrégionale, renvoyant à la notion d'établissement principal, au sens de l'article 110 de la Loi portant le Code de droit international privé.

#### b) En son article 2, l'accord établit les critères de rattachement des Intercommunales interrégionales.

Le droit applicable à l'intercommunale interrégionale est par principe celui de la Région dont relève les personnes morales de droit public qui disposent ensemble de la plus grande part d'actionnariat.

Par exception à ce principe :

- si une intercommunale plurirégionale compte davantage de clients finaux de distribution des services rendus par cette intercommunale dans une autre Région, c'est le droit de cette Région qui est applicable;
- en tout état de cause : la Région flamande exercera la tutelle sur l'intercommunale dont la dénomination actuelle est Sibelgas (Numéro d'entreprise BE 0229.921.078); la Région bruxelloise exercera la tutelle sur l'intercommunale dont la dénomination actuelle est Vivaqua (Numéro d'entreprise BE 0202.962.701); la Région wallonne exercera la tutelle sur l'intercommunale dont la dénomination actuelle est Tecteo (Numéro d'entreprise BE 0204.245.277).

Cet article précise encore deux mécanismes transitoires à ce dispositif.

Les intercommunales interrégionales existantes à la date d'entrée en vigueur de l'accord de coopération seront tenues le cas échéant et au plus tard un an après l'entrée en vigueur du présent accord de coopération de procéder à une double modification statutaire :

- § 1<sup>er</sup>. En vue de se conformer au droit qui leur est applicable en vertu de l'accord de coopération.

- § 2. Om via de statuten, desgevallend onder de voorwaarden waarover beslist wordt door de besluitvormingsorganen van de intercommunale, een deelnemende gemeente van een ander gewest dan dat waarvan het recht van toepassing is, de mogelijkheid te bieden uit de intercommunale te treden.

Dit vereist overeenkomstig de huidige bepalingen van de wet van 22 december 1986 dat de statuten van de intercommunale hoe dan ook gewijzigd moeten worden voor een jaar verstrijkt of op grond van een bestaande beschikking de mogelijkheid moeten bieden voor één of meerdere gemeenten om te verzaken de deelname te beëindigen.

Deze gelegenheid moet zich voor deze gemeenten stellen voor de termijn duur van de intercommunale verstreken is of vanaf de vijftien jaar bedoeld in artikel 8, of nog van de specifieke statutaire bepalingen van de intercommunale.

De statuten hoeven deze mogelijkheid aan de gemeenten in kwestie slechts te bieden voor een beperkte periode van een jaar.

Dit onverminderd uiteraard de vrijheid van de besluitvormingsorganen van de intercommunale om aan deze tijdelijke uittredingsmogelijkheid voorwaarden ad hoc te verbinden.

Deze voorwaarden kunnen meerdere vormen aannemen en het zou inzonderheid niet overdreven zijn als deze voorwaarden zouden overeenkomen met deze vermeld in artikel 8 van de wet van 22 december 1986, hetzij bijvoorbeeld een meerderheid van stemmen ten voordele van deze vervoegde uittreding enerzijds en de beoordeling van de schade die de uittreding veroorzaakt op verklaring van een deskundige.

Indien deze statutaire wijzigingen niet binnen de gestelde termijn doorgevoerd zouden zijn, zal de rechtbank van eerste aanleg van de plaats waar de gewestgrensoverschrijdende intercommunale haar zetel heeft, op vraag van ofwel een vennoot, ofwel een belanghebbende derde, ofwel de bevoegde Minister, zich uitspreken over een verzoek tot ontbinding van de gewestgrensoverschrijdende intercommunale.

- a) Artikel 3 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat de bevoegdheid voor het bestuurlijk toezicht op een gewestgrensoverschrijdende intercommunale, wordt uitgeoefend door het gewest waarvan het recht van toepassing is overeenkomstig artikel 2.

De ordonnantie voorziet verder in de mogelijkheid om de beraadslagingen ter informatie te bezorgen aan de andere gewesten.

- b) Artikel 4 van het samenwerkingsakkoord verwijst naar de bepalingen die van toepassing zijn op het personeel van de gewestgrensoverschrijdende intercommunale,

- § 2. En vue d'offrir à travers les statuts, le cas échéant conditionnée selon les termes dont décideront les organes décisionnels de l'intercommunale, la faculté pour une commune actionnaire faisant partie d'une autre région que celle où le droit est d'application, de sortir de l'intercommunale.

Ceci implique, conformément aux dispositions actuelles de la loi du 22 décembre 1986, qu'en tout état de cause, les statuts de l'intercommunale devront, avant un terme d'un an, être modifiés ou présenter sur base d'une disposition existante, la faculté pour une ou plusieurs communes de demander la sortie de participation.

Cette faculté se présentera donc, pour ces communes, avant le terme de la durée de l'intercommunale ou des quinze ans prévus à l'article 8, ou encore des dispositions statutaires spécifiques de l'intercommunale.

Les statuts ne sont tenus d'offrir cette faculté aux communes en question que pour une période limitée, d'une année.

Ceci, naturellement, sans préjudice de la liberté, pour les organes décisionnels de l'intercommunale d'assortir cette faculté momentanée de retrait, de conditions ad hoc.

Ces conditions peuvent prendre diverses formes et il ne saurait notamment être disproportionné que ces conditions rejoignent celles énoncées à l'article 8 de la loi du 22 décembre 1986, à savoir par exemple, une majorité de suffrages favorables à cette sortie anticipée, d'une part, et l'évaluation à dire d'experts du dommage que cause le retrait d'autre part.

Si ces modifications statutaires ne devaient pas être réalisées dans les délais, le cas échéant, il appartiendra au tribunal de première instance du lieu du siège de l'intercommunale interrégionale de se prononcer, à la requête soit d'un associé, soit d'un tiers intéressé, soit du Ministre compétent, quant à une demande de dissolution de l'intercommunale interrégionale.

- a) En son article 3, l'accord de coopération détermine qu'est compétente pour la tutelle administrative sur une intercommunale interrégionale, la Région dont le droit est applicable en vertu de l'article 2.

Par ailleurs, l'ordonnance permet une transmission pour information des délibérations aux autres Régions.

- b) En son article 4, l'accord de coopération renvoie aux dispositions applicables quant au personnel de l'intercommunale interrégionale, adoptées par le Comité de

aangenomen door het Basisoverlegcomité dat bevoegd is voor het Gewest waarvan het recht van toepassing is.

- c) Artikel 5 bepaalt dat, in uitzondering op het aanhechtingscriterium bedoeld in artikel 2, de machtiging en de omkadering inzake onteigening blijven behoren tot de exclusieve bevoegdheid van het Gewest waar deze verondersteld wordt plaats te vinden.
- d) Artikel 6 bepaalt dat met het oog op de begeleiding van de goedkeuring van dit dispositief een overlegcommissie opgericht wordt waarin elke entiteit vertegenwoordigd is.
- e) Artikel 7 verwijst naar de wijzigingen van het wettelijk kader van elke entiteit over de gewestgrensoverschrijdende intercommunales, die ingevolge de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord doorgevoerd moeten worden.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor de Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

concertation de base compétent pour la Région dont le droit est applicable.

- c) L'article 5 porte que par exception au critère de rattachement visé à l'article 2, les autorisations et encadrement en matière d'expropriation restent de la compétence exclusive de la Région où est supposé s'exercer celle-ci.
- d) L'article 6 prévoit que pour accompagner l'adoption de ce dispositif est établi un Commission de concertation où chaque entité est représentée.
- e) L'article 7 renvoie aux modifications qui seraient rendues nécessaires par l'adoption de l'accord de coopération, quant au cadre légal de chaque entité relatif aux intercommunales interrégionales.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de goedkeuring van  
het Samenwerkingsakkoord gesloten  
op 13 februari 2014 tussen het Vlaamse Gewest,  
het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk  
Gewest betreffende de gewestgrensoverschrijdende  
intercommunales**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister-President,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Instemming wordt verleend met het Samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de gewestgrensoverschrijdende intercommunales.

*Artikel 3*

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Opgemaakt te Brussel op

Voor de Regering

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOUMIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**portant sur l'approbation  
de l'Accord de coopération  
conclu le 13 février 2014 entre  
la Région flamande, la Région wallonne et  
la Région de Bruxelles-Capitale  
relatif aux intercommunales interrégionales**

La Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président,

Après délibération,

ARRÊTE :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Assentiment est donné à l'Accord de coopération conclu entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux inter-communales interrégionales.

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Fait à Bruxelles, le

Pour le Gouvernement

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 13 januari 2014, door de Minister-Président van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, verzocht hem binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de gewestgrensoverschrijdende intercommunales », heeft het volgende advies (nr. 55.035/4) gegeven :

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond <sup>(1)</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt tot de instemming, wat betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met het samenwerkingsakkoord van 28 november 2013 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest « betreffende de gewestgrensoverschrijdende intercommunales » <sup>(2)</sup>. Artikel 92bis, § 2, d), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » bepaalt, sinds de invoering ervan bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 « tot vervollediging van de federale staatsstructuur » dat de gewesten in ieder geval samenwerkingsakkoorden sluiten voor de regeling van de aangelegenheden die betrekking hebben op (onder meer) de verenigingen van gemeenten en van provincies tot nut van het algemeen belang die de grenzen van een gewest overschrijden.

Bij artikel 2 van het samenwerkingsakkoord worden aanwijzingsregels vastgesteld op grond waarvan bepaald kan worden welk gewest territoriaal bevoegd is voor een welbepaalde gewestgrensoverschrijdende intercommunale, namelijk het gewest waaronder de aandeelhouders vallen die samen het grootste deel van de publiekrechtelijke aandeelhouders vormen. Indien een gewestgrensoverschrijdende intercommunale echter meer eindverbruikers van haar distributiediensten telt in een ander gewest, is dat laatste gewest bevoegd. Voor drie gewestgrensoverschrijdende intercommunales wordt evenwel *nominatim* bepaald welk gewest bevoegd is (artikel 2, § 1, van het samenwerkingsakkoord).

Het gewest dat aldus bevoegd is voor de betrokken gewestgrensoverschrijdende intercommunale, is ook bevoegd voor het bestuurlijk toezicht erop. De beraadslagingen van de intercommunale moeten evenwel ook worden bezorgd aan de bevoegde instanties van de andere gewesten die bij die intercommunale betrokken zijn (artikel 3). Er wordt bepaald welk basisoverlegcomité bevoegd is voor gewestgrensoverschrijdende intercommunales (artikel 4) en welke overheid bevoegd is om onteigeningsmachtigingen te verlenen (artikel 5).

Er wordt een overlegcommissie opgericht, samengesteld uit, voor elk gewest, een vertegenwoordiger van de minister die bevoegd is voor het bestuurlijk toezicht op de intercommunales en een vertegenwoordiger van de gewestelijke administratie. Elke gewestregering kan bij die overlegcommissie problemen aanhangig maken met betrekking tot de uitoefening

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

(2) De Raad van State heeft op 6 februari 2014 eveneens adviezen 54.953/VR over een voorontwerp van decreet dat strekt tot de instemming met hetzelfde samenwerkingsakkoord, namens het Vlaamse Gewest, en 55.009/VR over een voorontwerp van decreet dat strekt tot de instemming met hetzelfde samenwerkingsakkoord, namens het Waalse Gewest, gegeven.

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 13 janvier 2014, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours sur un avant-projet d'ordonnance « portant sur l'approbation de l'Accord de coopération conclu entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux intercommunales interrégionales » a donné l'avis (n° 55.035/4) suivant :

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique <sup>(1)</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet de donner assentiment, en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, à l'accord de coopération du 28 novembre 2013 entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale « relatif aux intercommunales interrégionales » <sup>(2)</sup>. L'article 92bis, § 2, d), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, tel qu'il a été inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993 « visant à achever la structure fédérale de l'État », dispose que les Régions concluent en tout cas des accords de coopération pour le règlement des questions relatives (notamment) aux associations de communes et de provinces dans un but d'utilité publique dont le ressort dépasse les limites d'une Région.

L'article 2 de l'accord de coopération fixe des règles de désignation qui permettent de définir quelle région est territorialement compétente pour une intercommunale interrégionale déterminée, à savoir la région dont relèvent les personnes morales de droit public qui disposent ensemble de la plus grande part de l'actionnariat. Cependant, si une intercommunale interrégionale compte davantage de clients finaux de distribution des services dans une autre région, c'est cette dernière région qui est compétente. Toutefois, la région compétente est nommément désignée pour trois intercommunales interrégionales (article 2, § 1<sup>er</sup>, de l'accord de coopération).

La région qui est ainsi compétente pour l'intercommunale interrégionale concernée, l'est également pour la tutelle administrative sur celle-ci. Les délibérations de l'intercommunale doivent néanmoins être transmises également aux instances compétentes des autres régions concernées par cette intercommunale (article 3). L'article 4 détermine le comité de concertation de base qui est compétent pour les intercommunales interrégionales et l'article 5 l'autorité qui est compétente pour accorder des autorisations d'expropriation.

Il est créé une commission de concertation qui est composée, pour chaque région, d'un représentant du ministre qui a la tutelle administrative sur les intercommunales dans ses attributions et d'un représentant de l'administration régionale. Chaque gouvernement de région peut saisir cette commission de concertation en cas de problème au sujet de l'exercice de

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

(2) Le Conseil d'État a également donné, le 6 février 2014, l'avis 54.953/VR sur un avant-projet de décret portant assentiment au même accord de coopération, pour ce qui concerne la Région flamande, et l'avis 55.009/VR sur un avant-projet de décret portant assentiment au même accord de coopération, pour ce qui concerne la Région wallonne.

van het bestuurlijk toezicht door het bevoegde gewest, alsook elke kwestie die verband houdt met de uitvoering van het samenwerkingsakkoord (artikel 6).

De partijen bij het samenwerkingsakkoord verbinden zich ertoe, ieder wat haar betreft, om de overblijvende bepalingen van de wet van 22 december 1986 « betreffende de intercommunales » op te heffen, voor zover die van toepassing zijn op gewestgrensoverschrijdende intercommunales. Tevens verbinden zij zich ertoe om elkaar in te lichten over iedere wijziging van de bepalingen die betrekking hebben op de werkwijze van de intercommunales en op de uitoefening van het bestuurlijk toezicht erop (artikel 7).

Het samenwerkingsakkoord treedt in werking op 1 juli 2014 (artikel 8), maar de gewestgrensoverschrijdende intercommunales krijgen een jaar de tijd om hun statuten aan te passen aan het toepasselijke recht van het bevoegde gewest. Binnen die periode moeten ze de deelnemende gemeenten van andere gewesten de statutaire mogelijkheid bieden om uit de intercommunale te treden (artikel 2, § 2). Wanneer een gewestgrensoverschrijdende intercommunale binnen die periode haar statuten niet zou hebben aangepast, kan de rechtbank van eerste aanleg van de plaats waar de gewestgrensoverschrijdende intercommunale haar zetel heeft, de intercommunale ontbinden op vraag van een vennoot, een belanghebbende derde of de bevoegde minister (artikel 2, § 3).

#### BEVOEGDHEID

3. Artikel 162, vierde lid, van de Grondwet bepaalt dat de voorwaarden waaronder en de wijze waarop verscheidene provincies, verscheidene bovengemeentelijke besturen of verscheidene gemeenten zich met elkaar kunnen verstaan of zich kunnen verenigen, ter uitvoering van een bijzonderemeerderheidswet, bij decreet of ordonnantie worden geregeld. Op grond van die bepaling, alsook op grond van artikel 39 van de Grondwet, is bij artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » aan de gewesten de bevoegdheid toegewezen inzake « de verenigingen van provincies en van gemeenten tot nut van het algemeen belang, met uitzondering van het door de wet georganiseerde specifiek toezicht inzake brandbestrijding »<sup>(3)</sup>. Die bevoegdheid omvat de bevoegdheid inzake de uitoefening van het bestuurlijk toezicht op deze verenigingen<sup>(4)</sup>.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is bijgevolg principieel bevoegd voor de aangelegenheden die in het samenwerkingsakkoord aan bod komen.

4.1. Er moet evenwel worden nagegaan of dit ook het geval is voor artikel 4 van het samenwerkingsakkoord, dat bepaalt dat « [H]et personeel van de gewestgrensoverschrijdende intercommunale valt onder de aanbevelingen aangenomen door het Basisoverlegcomité dat bevoegd is voor het gewest waarvan het recht van toepassing is overeenkomstig artikel 2, § 1 ».

4.2. Overeenkomstig artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is de federale overheid immers bevoegd om de regels vast te stellen inzake de betrekkingen tussen de verenigingen van gemeenten

(3) Vanaf 1 juli 2014 omvat deze bevoegdheid « de verenigingen van provincies, van de bovengemeentelijke besturen en van gemeenten tot nut van het algemeen belang, met uitzondering van het door de wet georganiseerde specifiek toezicht inzake brandbestrijding », door de wijziging die in deze bepaling wordt aangebracht bij artikel 20, 7°, van de bijzondere wet van 6 januari 2014 « met betrekking tot de Zesde Staatsvorming ».

(4) Advies 25.979/8 van 11 februari 1997 over een ontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 21 oktober 1997 « houdende afschaffing van het goedkeuringstoezicht op de beslissingen van de intercommunale verenigingen inzake de informatisering van hun diensten », *Parl. St. Vl. Parl. 1996-1997*, nr. 623/1, 8; J. Velaers, *De Grondwet en de Raad van State, afdeling Wetgeving*, Antwerpen, Maklu, 1999, 776.

la tutelle administrative par la région compétente, ainsi que de toute question en lien avec la mise en œuvre de l'accord de coopération (article 6).

Les parties à l'accord de coopération s'engagent, chacune pour ce qui la concerne, à abroger les dispositions subsistantes de la loi du 22 décembre 1986 « relative aux intercommunales », en tant qu'elles s'appliquent aux intercommunales interrégionales. En outre, elles s'engagent à s'informer mutuellement de toute modification des dispositions ayant trait au fonctionnement des intercommunales et à l'exercice de la tutelle administrative sur celles-ci (article 7).

L'accord de coopération entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2014 (article 8), mais les intercommunales interrégionales disposent d'un délai d'un an pour adapter leurs statuts au droit applicable de la région compétente. Au cours de cette période, elles doivent offrir aux communes participantes d'autres régions la possibilité statutaire de sortir de l'intercommunale (article 2, § 2). Si, au cours de cette période, une intercommunale interrégionale n'avait pas modifié ses statuts, le tribunal de première instance du lieu du siège de l'intercommunale interrégionale peut prononcer, à la demande d'un associé, d'un tiers intéressé ou du ministre compétent, la dissolution de l'intercommunale (article 2, § 3).

#### COMPÉTENCE

3. L'article 162, alinéa 4, de la Constitution dispose que les conditions et le mode suivant lesquels plusieurs provinces, plusieurs collectivités supracommunales ou plusieurs communes peuvent s'entendre ou s'associer, en exécution d'une loi à majorité spéciale, sont réglés par décret ou ordonnance. En vertu de cette disposition et également de l'article 39 de la Constitution, l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, alinéa 1<sup>er</sup>, 8°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles a attribué aux régions la compétence relative aux « associations de provinces et de communes dans un but d'utilité publique, à l'exception de la tutelle spécifique en matière de lutte contre l'incendie, organisée par la loi »<sup>(3)</sup>. Cette compétence englobe la compétence relative à l'exercice de la tutelle administrative sur ces associations<sup>(4)</sup>.

Par conséquent, la Région de Bruxelles-Capitale est par principe compétente pour les matières faisant l'objet de l'accord de coopération.

4.1. Il faut toutefois vérifier si tel est également le cas pour l'article 4 de l'accord de coopération, qui dispose que « [I]e personnel de l'intercommunale interrégionale relève des recommandations adoptées par le Comité de concertation de base compétent pour la région dont le droit est applicable en vertu de l'article 2, § 1<sup>er</sup> ».

4.2. En effet, conformément à l'article 87, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980, l'autorité fédérale est compétente pour fixer les règles relatives aux relations entre les associations de communes dans un but d'utilité

(3) À partir du 1<sup>er</sup> juillet 2014, cette compétence englobe « les associations de provinces, de collectivités supracommunales et de communes dans un but d'utilité publique, à l'exception de la tutelle spécifique en matière de lutte contre l'incendie, organisée par la loi » à la suite de la modification que l'article 20, 7°, de la loi spéciale du 6 janvier 2014 « relative à la Sixième Réforme de l'État » a apportée à cette disposition.

(4) Avis 25.979/8 donné le 11 février 1997 sur un projet devenu le décret du 21 octobre 1997 « portant abrogation du contrôle d'approbation sur les décisions des associations intercommunales concernant l'informatisation de leurs services » (*Doc. parl.*, Parl. fl., 1996-1997, n° 623/1, p. 8); J. Velaers, *De Grondwet en de Raad van State, afdeling Wetgeving*, Anvers, Maklu, 1999, p. 776.

tot nut van het algemeen belang en de syndicale organisaties van de personeelsleden die van deze verenigingen afhankelijk zijn. De federale overheid heeft de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel geregeld in de wet van 19 december 1974 « tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel » en in het koninklijk besluit van 28 september 1984 « tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel ». Die regeling is ook van toepassing op de verenigingen van gemeenten en provincies en dus ook op de (al dan niet intergemeentelijke) intercommunales <sup>(5)</sup>.

Bij de voornoemde wet zijn een aantal onderhandelingscomités opgericht, zowel op centraal niveau als op plaatselijk niveau, waarin wordt onderhandeld over de grondregelingen inzake de rechtspositie van het overheidspersoneel. Op centraal niveau is er onder meer het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (Comité C), dat bevoegd is voor de onderhandelingen over de belangrijkste elementen van de rechtspositie van de personeelsleden van de plaatselijke besturen <sup>(6)</sup>. De onderhandelingen worden concreet gevoerd in de verscheidene onderafdelingen per gewest die zijn opgericht in de afdeling voor de « gewone » personeelsleden van de plaatselijke besturen (Comité C1) <sup>(7)</sup>. In elk plaatselijk bestuur, dus in elke intercommunale, is een bijzonder comité actief waarin wordt onderhandeld over de « plaatselijke » rechtspositie <sup>(8)</sup>.

Wat betreft het overleg over de minder belangrijke elementen van de rechtspositie, blijkt uit artikel 12bis, eerste lid, 2°, van de wet van 19 december 1974 dat over kwesties die betrekking hebben op personeelsleden die onder meer dan één bijzonder comité ressorteren, het overleg wordt gevoerd in het algemeen comité. Artikel 35 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 bepaalt ter uitvoering van artikel 10 van de wet van 19 december 1974 dat er een hoog overlegcomité wordt opgericht in het gebied van elk bijzonder comité voor het geheel van de overheidsdiensten die onder dat comité ressorteren. Dit impliceert dat binnen elk plaatselijk bestuur, dus binnen elke intercommunale, een hoog overlegcomité wordt opgericht <sup>(9)</sup>. Desgevallend kunnen er ook binnen een intercommunale door de voorzitter van het hoog overlegcomité voor bepaalde groepen van personeelsleden basisoverlegcomités of tussenoverlegcomités worden opgericht <sup>(10)</sup>.

4.3. In het licht van hetgeen voorafgaat is volstrekt onduidelijk wat precies de strekking is van artikel 4 van het samenwerkingsakkoord. Het valt immers moeilijk in te zien hoe een basisoverlegcomité, dat kan worden ingesteld voor een bepaalde groep van personeelsleden binnen een intercommunale, bevoegd is voor een bepaalde groep.

De gemachtigde die werd aangewezen door de adviesaanvrager van het Vlaamse Gewest, verstrekte daarover de volgende verklaring, waarvan de Raad van State aanneemt dat ze kan gelden als een stellingname die ook voor de adviesaanvragen van de twee andere gewesten in aanmerking genomen mag worden :

« Op basis van artikel 69 van het decreet op de intergemeentelijke samenwerking van 6 juli 2001, dat ingevolge van de toepassing van het samenwerkingsakkoord tussen de gewesten betreffende de gewestgrensoverschrijdende intercommunales van toepassing zal zijn op de intercommunales die onder Vlaams recht zullen ressorteren, moeten de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden hun personeelsstatuten vaststellen

(5) Artikel 1, § 1, 3°, f), van de wet van 19 december 1974; R. Janvier en P. Humblet, *Ambtenarenrecht I. Vakbondsstatuut, Collectieve arbeidsverhoudingen in de publieke sector in rechte en in de feiten*, Brugge, die Keure, 1998, 36.  
 (6) Artikel 3, § 1, eerste lid, 2°, van de wet van 19 december 1974.  
 (7) Artikel 17, § 2, van het koninklijk besluit van 28 september 1984. Zie ook R. Janvier en P. Humblet, *o.c.*, 80-81.  
 (8) Artikel 20, § 1, 4°, van het koninklijk besluit van 28 september 1984. Zie ook R. Janvier en P. Humblet, *o.c.*, 76.  
 (9) R. Janvier en P. Humblet, *o.c.*, 87.  
 (10) Artikel 35 van het koninklijk besluit van 28 september 1984.

publieke en les organisations syndicales des agents qui dépendent de ces associations. L'autorité fédérale a réglé les relations entre les autorités publiques et les syndicats de leurs agents dans la loi du 19 décembre 1974 « organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités » et dans l'arrêté royal du 28 septembre 1984 « portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités ». Ce régime est également applicable aux associations de communes et de provinces et, partant, aux intercommunales (interrégionales ou non) <sup>(5)</sup>.

La loi susmentionnée a créé un certain nombre de comités de négociation, tant au niveau central que local, où sont négociées les réglementations de base ayant trait au statut du personnel des services publics. Au niveau central, on trouve notamment le Comité des services publics provinciaux et locaux (Comité C), qui est compétent pour négocier les principaux éléments du statut des agents des pouvoirs locaux <sup>(6)</sup>. Concrètement, les négociations sont menées au sein des différentes sous-sections par région qui ont été créées dans la section pour les agents « ordinaires » des pouvoirs locaux (Comité C1) <sup>(7)</sup>. Chaque pouvoir local, donc chaque intercommunale, compte un comité particulier au sein duquel le statut « local » est négocié <sup>(8)</sup>.

En ce qui concerne la concertation relative aux éléments moins importants du statut, il ressort de l'article 12bis, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, de la loi du 19 décembre 1974 que la concertation portant sur des questions concernant les agents relevant de plus d'un comité particulier se déroule au sein du comité général. L'article 35 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 dispose, en exécution de l'article 10 de la loi du 19 décembre 1974, qu'un comité supérieur de concertation est créé dans le ressort de chaque comité particulier, pour l'ensemble des services publics qui dépendent de celui-ci. Ceci implique qu'un comité supérieur de concertation est créé au sein de chaque pouvoir local, et donc de chaque intercommunale <sup>(9)</sup>. Le cas échéant, le président du comité supérieur de concertation peut également créer des comités de concertation de base ou des comités intermédiaires de concertation pour certains groupes d'agents au sein d'une intercommunale <sup>(10)</sup>.

4.3. Compte tenu de ce qui précède, il s'avère impossible de déterminer précisément la portée de l'article 4 de l'accord de coopération. En effet, on voit mal comment un comité de concertation de base, qui peut être instauré pour un groupe déterminé d'agents au sein d'une intercommunale, serait compétent pour une région déterminée.

À cet égard, le délégué qui a été désigné par l'auteur de la demande d'avis de la Région flamande a fait la déclaration suivante dont le Conseil d'État présume qu'elle peut valoir comme une prise de position qui peut entrer en ligne de compte pour les demandes d'avis des deux autres Régions :

« [Traduction] Sur la base de l'article 69 du décret du 6 juillet 2001 portant réglementation de la coopération intercommunale qui, en raison de l'application de l'accord de coopération entre les régions relatif aux intercommunales interrégionales, sera applicable aux intercommunales de droit flamand, les structures de coopération intercommunales doivent fixer leurs statuts du personnel dans le respect des principes de bonne admi-

(5) Article 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, 3°, f), de la loi du 19 décembre 1974; R. Janvier et P. Humblet, *Ambtenarenrecht I, Vakbondsstatuut, Collectieve arbeidsverhoudingen in de publieke sector in rechte en in de feiten*, Bruges, die Keure, 1998, p. 36.  
 (6) Article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, de la loi du 19 décembre 1974.  
 (7) Article 17, § 2, de l'arrêté royal du 28 septembre 1984. Voir également R. Janvier et P. Humblet, *op. cit.*, pp. 80-81.  
 (8) Article 20, § 1<sup>er</sup>, 4°, de l'arrêté royal du 28 septembre 1984. Voir également R. Janvier et P. Humblet, *op. cit.*, p. 76.  
 (9) R. Janvier et P. Humblet, *op. cit.*, p. 87.  
 (10) Article 35 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984.



in overeenstemming met de beginselen voor behoorlijk bestuur. Daarbij moeten ze rekening houden met de sectorale akkoorden zoals die tot stand komen in het Comité C.

Krachtens de wetgeving op het syndicaal statuut ressorteren de lokale besturen onder de bevoegdheid van Comité C1, waarbinnen de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale besturen en de provincies tot stand komen. Een intergemeentelijke samenwerkingsverband heeft immers de kenmerken van een verlengd lokaal bestuur.

Het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel bepaalt in artikel 20, § 1, 11°, dat een bijzonder comité opgericht wordt in elke projectvereniging, dienstverlenende vereniging of opdrachthoudende vereniging voor het personeel ervan, bij de voorzitter van de raad van bestuur van de respectieve verenigingen, die tevens voorzitter is van het bijzonder comité. Ik ga ervan uit dat in artikel 4 van het samenwerkingsakkoord dit bijzonder comité wordt bedoeld.

Basisoverlegcomités vindt men enkel terug bij grote organisaties of ministeries (met verschillende afdelingen). Het overleg in de sector van de lokale en provinciale besturen wordt gevoerd in de context van het zogenaamde HOC/BOC-overleg. (Hoger en bijzonder overlegcomité). Er is geen basisoverlegcomité dat bevoegd is voor het Vlaamse Gewest.

Het gaat hier volgens mij wel degelijk over de toepassing van de wet van 19 december 1974. Alleen is er een tegenstrijdigheid in de omschrijving « Basisoverlegcomité dat bevoegd is voor het gewest ». De omschrijving « het bijzonder comité dat bevoegd is voor de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden waarvoor het gewest waarvan het recht van toepassing bevoegd is » zou beter zijn.

Deze verklaring van de gemachtigde is niet van aard om de strekking van de genoemde bepaling te verduidelijken. Artikel 4 van het samenwerkingsakkoord lijkt slechts zin te hebben wanneer het de bedoeling zou zijn om te verduidelijken onder welke « gewestelijke » onderafdeling van het Comité C1 de betrokken intercommunale ressorteert voor het overleg over kwesties die de personeelsleden van de intercommunale overstijgen. Het bepalen van het ressort van een algemeen onderhandelingscomité als dusdanig moet tot de bevoegdheid van de federale overheid worden gerekend. De beoogde bepaling is bijgevolg strijdig met de bevoegdheidsverdelende regels en moet dan ook worden weggelaten.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

##### Artikel 2

5.1. In artikel 2, § 1, van het samenwerkingsakkoord wordt een algemene regeling voor de aanwijzing van het territoriaal bevoegde gewest voor gewestgrensoverschrijdende intercommunales (eerste en tweede lid) gecombineerd met een specifieke aanwijzing van drie met naam genoemde gewestgrensoverschrijdende intercommunales, namelijk Sibelgas, Vivaqua en Tecteo, waarvoor respectievelijk het Vlaamse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waalse Gewest bevoegd worden verklaard (derde lid).

De gemachtigde die werd aangewezen door de adviesaanvrager van het Vlaamse Gewest, verstrekke daarover de volgende verklaring :

« Het gaat hier over 3 intercommunales die distributiediensten aanbieden. In principe zouden deze aangehecht worden bij het gewest dat de meeste eindgebruikers telt (volgens artikel 2, § 1). Tijdens de onderhandelingen was er sprake van dat de hoofdzetel bepalend zou zijn of nog de lengte van de leidingen die zich op het grondgebied van een bepaald gewest bevinden. Met betrekking tot de voorgestelde criteria waren er

ministratie. Pour ce faire, elles doivent tenir compte des accords sectoriels conclus au sein du Comité C.

En vertu de la législation relative au statut syndical, les pouvoirs locaux relèvent de la compétence du Comité C1 au sein duquel sont conclus les accords sectoriels pour le personnel des pouvoirs locaux et provinciaux. Une structure de coopération intercommunale présente en effet les caractéristiques d'une administration locale élargie.

L'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités dispose en son article 20, § 1<sup>er</sup>, 11<sup>o</sup>, qu'il est créé un comité particulier dans chaque association de projet, dans chaque association prestataire de services ou association chargée de mission, pour leur personnel, auprès du président du conseil d'administration des associations respectives, qui est également président du comité particulier. Je considère que c'est ce comité particulier qui est visé à l'article 4 de l'accord de coopération.

C'est uniquement au sein de grandes organisations ou de grands ministères que l'on retrouve des comités de concertation de base (comportant plusieurs sections). La concertation dans le secteur des pouvoirs locaux et provinciaux s'opère dans le contexte de la concertation CSC/CPC (comité supérieur de concertation et comité particulier de concertation). Il n'y a pas de comité de concertation de base compétent pour la Région flamande.

Il me semble qu'il est bel et bien question en l'occurrence de l'application de la loi du 19 décembre 1974. Il y a seulement une contradiction dans l'expression « le Comité de concertation de base compétent pour la Région ». Il serait préférable d'écrire « le comité particulier qui est compétent pour les structures de coopération intercommunales relevant de la région dont le droit est applicable ».

Cette déclaration du délégué n'est pas de nature à préciser la portée de la disposition visée. L'article 4 de l'accord de coopération ne paraît avoir de sens que dans l'hypothèse où il s'agirait de préciser de quelle sous-section « régionale » du Comité C1 relève l'intercommunale concernée pour la concertation relative aux questions dépassant les agents de l'intercommunale. La délimitation du ressort d'un comité général de négociation en tant que tel doit être considérée comme relevant des compétences de l'autorité fédérale. Dès lors, la disposition visée est contraire aux règles répartitrices de compétences et doit être supprimée.

#### EXAMEN DU TEXTE DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

##### Article 2

5.1. L'article 2, § 1<sup>er</sup>, de l'accord de coopération combine un système général de désignation de la région territorialement compétente pour les intercommunales interrégionales (alinéas 1<sup>er</sup> et 2) avec une désignation spécifique de trois intercommunales interrégionales nommément désignées, à savoir Sibelgas, Vivaqua et Tecteo, pour lesquelles la compétence est attribuée respectivement à la Région flamande, à la Région de Bruxelles-Capitale et à la Région wallonne (alinéa 3).

À ce sujet, le délégué qui a été désigné par l'auteur de la demande d'avis de la Région flamande, a fait la déclaration suivante :

« [Traduction] Il s'agit ici de trois intercommunales qui proposent des prestations de distribution. Celles-ci seraient en principe rattachées à la région qui compte le plus de consommateurs finaux (selon l'article 2, § 1<sup>er</sup>). Au cours des négociations il a été envisagé que le siège principal serait l'élément déterminant ou encore la longueur des conduites qui se trouvent sur le territoire d'une région donnée. Les critères proposés étaient contes-

twistpunten ten aanzien van (ik vermoed) twee van deze intercommunales. Voor wat Tecteo betreft, was er vermoedelijk minder discussie. ».

5.2. Zoals kan worden opgemaakt uit de verklaring van de gemachtigde, berust de uitwerking van de aanwijzingsregeling bedoeld in artikel 2, § 1, van het samenwerkingsakkoord op een beleidskeuze, waarbij een algemene aanwijzingsregeling wordt gecombineerd met een specifieke aanwijzing voor drie met name genoemde gewestgrensoverschrijdende intercommunales.

Een dergelijke combinatie van twee zeer verschillende methoden van aanwijzing veronderstelt dat de auteurs van het samenwerkingsakkoord objectieve specifieke gegevens kunnen aanvoeren die verantwoorden waarom die drie intercommunales, in het licht van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel, anders moeten worden behandeld dan de overige gewestgrensoverschrijdende intercommunales. Indien daarenboven door toekomstige evoluties de toepassing van de algemene regeling bedoeld in artikel 2, § 1, eerste en tweede lid, van het samenwerkingsakkoord, voor één of meer van de drie betrokken intercommunales tot een heel ander resultaat zou leiden, namelijk doordat een aanzienlijk groter deel van de eindgebruikers van de distributiediensten of van de aandeelhouders, naargelang het geval, tot een ander gewest behoren dan het gewest dat thans in artikel 2, § 1, derde lid, *nominatim* wordt aangewezen, zal de aanwijzing van het bevoegde gewest alsnog moeten worden aangepast door middel van een wijziging van het samenwerkingsakkoord, tenzij wanneer pertinente criteria zouden worden aangevoerd die kunnen verantwoorden dat de bestaande aanwijzing kan worden gehandhaafd.

5.3. Wat betreft de in artikel 2, § 1, eerste en tweede lid, uitgewerkte algemene regeling moet worden opgemerkt dat het samenwerkingsakkoord geen regeling bevat voor de mogelijkheid dat een evolutie op het vlak van de eindverbruikers van de distributiediensten of van de aandeelhouders leidt tot een ander territoriaal bevoegd gewest. Een dergelijke regeling is noodzakelijk, onder meer vanuit het oogpunt van het rechtszekerheidsbeginsel, omdat onduidelijk is vanaf welk tijdstip een dergelijke overgang uitwerking zou krijgen. Die overgang heeft nochtans concrete gevolgen, zoals bijvoorbeeld voor de overheid die bevoegd is om het bestuurlijk toezicht uit te oefenen.

Het samenwerkingsakkoord moet dan ook worden aangevuld met een regeling waarin wordt bepaald hoe en met welke periodiciteit de evolutie van de eindverbruikers van de distributiediensten of van de aandeelhouders wordt vastgesteld, wie daarvoor een beslissing neemt, en op welke wijze en vanaf welk tijdstip het nieuw bevoegde gewest in de plaats treedt van het vorige bevoegde gewest.

In een dergelijke regeling kan een rol weggelegd zijn voor de Commissie bedoeld in artikel 6 van het samenwerkingsakkoord. Het staat evenwel aan de auteurs van het akkoord om zich daarover te beraden en het samenwerkingsakkoord aan te vullen met een regeling ter zake.

5.4. Ten slotte wordt niet bepaald wat er gebeurt indien een gewestgrensoverschrijdende intercommunale niet langer als gewestgrensoverschrijdend kan worden beschouwd doordat de gemeente(n) die deze intercommunale tot een gewestgrensoverschrijdende intercommunale maakte(n), beslis(t)(sen) tot de uittreding. Er wordt weliswaar voorzien in een uittredingsregeling in een overgangperiode gedurende één jaar na de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord (zie artikel 2, § 2, van het samenwerkingsakkoord), maar niet voor de periode erna. Ook op dit punt moet het samenwerkingsakkoord worden aangevuld.

### Artikel 3

6. In de Nederlandse tekst van artikel 3, § 2, van het samenwerkingsakkoord moet worden geschreven : « De beraadslagingen van de gewestgrensoverschrijdende intercommunales die het voorwerp zouden hebben uitgemaakt van een toezicht in een van de betrokken gewesten (...) », ten einde beter aan te sluiten op de Franse tekst, die de werkelijke draagwijdte van de betrokken bepaling het best weergeeft.

tés pour (je présume) deux de ces intercommunales. En ce qui concerne Tecteo, il y avait apparemment moins de discussion. ».

5.2. Ainsi que l'indique la déclaration du délégué, l'élaboration des règles de désignation visées à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, de l'accord de coopération repose sur un choix de politique, un système de désignation général étant combiné avec une désignation spécifique pour trois intercommunales interrégionales nommément désignées.

Une telle combinaison de deux méthodes de désignation très différentes suppose que les auteurs de l'accord de coopération soient en mesure d'invoquer des éléments spécifiques objectifs qui justifient la raison pour laquelle, à la lumière du principe constitutionnel d'égalité, ces trois intercommunales doivent faire l'objet d'un traitement différent de celui des autres intercommunales interrégionales. Si, en outre, en raison de futures évolutions, l'application du régime général visé à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, alinéas 1<sup>er</sup> et 2, de l'accord de coopération devait mener à un tout autre résultat pour une ou plusieurs des trois intercommunales concernées, précisément du fait qu'une partie considérablement plus importante des consommateurs finaux de distribution des services ou des actionnaires, selon le cas, relèveraient d'une région autre que celle qui est actuellement nominativement désignée à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, il faudrait alors adapter la désignation de la région compétente par la voie d'une modification de l'accord de coopération, à moins que des critères pertinents susceptibles de justifier le maintien de la désignation existante puissent être invoqués.

5.3. En ce qui concerne le système général mis en place par l'article 2, § 1<sup>er</sup>, alinéas 1<sup>er</sup> et 2, il faut observer que l'accord de coopération ne prévoit pas de dispositions pour le cas où une évolution au niveau des clients finaux de distribution des services ou des actionnaires conduirait à ce qu'une autre région soit territorialement compétente. De telles dispositions sont nécessaires, notamment au regard du principe de la sécurité juridique, du fait qu'il n'est pas possible de déterminer à partir de quel moment un tel transfert produirait ses effets. Ce transfert a cependant des effets concrets, par exemple pour l'autorité chargée d'exercer la tutelle administrative.

L'accord de coopération doit dès lors être complété par des dispositions précisant comment et selon quelle périodicité l'évolution des clients finaux de distribution des services ou des actionnaires est constatée, qui prend une décision à ce sujet, et de quelle manière et à partir de quel moment la région nouvellement compétente se substitue à la région anciennement compétente.

De telles dispositions peuvent réserver un rôle à la Commission visée à l'article 6 de l'accord de coopération. Il appartient cependant aux auteurs de l'accord d'en délibérer à ce sujet et de prévoir des règles complétant l'accord de coopération sur ce point.

5.4. Enfin, le texte ne précise pas ce qu'il en est lorsqu'une intercommunale interrégionale ne peut plus être considérée comme interrégionale parce que la (les) commune(s) qui faisait (faisaient) de cette intercommunale interrégionale, décide ou décident de la quitter. Il est vrai qu'une possibilité de sortir de l'intercommunale est prévue pendant une période transitoire d'un an suivant l'entrée en vigueur de l'accord de coopération (voir l'article 2, § 2, de l'accord de coopération), mais pas pour la période postérieure. L'accord de coopération doit également être complété sur ce point.

### Article 3

6. Le texte néerlandais de l'article 3, § 2, de l'accord de coopération sera rédigé comme suit : « De beraadslagingen van de gewestgrensoverschrijdende intercommunales die het voorwerp zouden hebben uitgemaakt van een toezicht in een van de betrokken gewesten (...) », afin de mieux s'aligner sur le texte français, qui traduit plus exactement la portée réelle de la disposition concernée.

## Artikel 6

7. In de Nederlandse tekst van artikel 6, derde lid, van het samenwerkingsakkoord schrijven men « Zij kan worden geadieerd door een regering (...) » in plaats van « Zij kan worden gevat door een regering (...) ».

## Artikel 7

8. Overeenkomstig artikel 7, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord verbinden de contracterende partijen zich ertoe, ieder wat haar betreft, om de overblijvende bepalingen van de wet van 22 december 1986 op te heffen, voor zover ze van toepassing zijn op de gewestgrensoverschrijdende intercommunales.

De wet van 22 december 1986 is tot op heden effectief van toepassing op de gewestgrensoverschrijdende intercommunales, gelet op artikel 94, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat bepaalt dat voor iedere aangelegenheid bedoeld in artikel 92bis, §§ 2, 3 en 4, de « procedures, regelingen en feitelijke toestanden die bestaan op 1 januari 1989 (...) van kracht [blijven] totdat een samenwerkingsakkoord voor die aangelegenheid is gesloten ». Dat betekent echter nog niet dat die wet zonder meer kan worden opgeheven wat betreft de gewestgrensoverschrijdende intercommunales. Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is deze wet nog steeds van toepassing, zodat de opheffing ervan wat betreft de gewestgrensoverschrijdende intercommunales waarvoor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest territoriaal bevoegd wordt geacht, tot een lacune zou leiden.

Het Vlaamse en het Waalse Gewest zouden van hun kant weliswaar de wet van 22 december 1986 kunnen opheffen in zoverre die toepasselijk is op de gewestgrensoverschrijdende intercommunales die tot hun territoriale bevoegdheid kunnen worden gerekend. Er kan immers worden aangenomen dat de (bijna volledige) opheffing van de wet van 22 december 1986 naar aanleiding van de invoering van eigen decretale regelingen door die twee gewesten<sup>(11)</sup> niet tot gevolg heeft dat die wet is opgeheven wat betreft de gewestgrensoverschrijdende intercommunales die pas sinds het sluiten van het huidige samenwerkingsakkoord tot hun territoriale bevoegdheid kunnen worden gerekend.

Het zou alleszins de rechtszekerheid ten goede komen indien in het samenwerkingsakkoord zou worden bepaald dat de contracterende partijen zich ertoe verbinden om in hun regelgeving met betrekking tot intercommunales een bepaling op te nemen die als gevolg zal hebben dat die regelgeving ook van toepassing is op gewestgrensoverschrijdende intercommunales waarvoor het betrokken gewest territoriaal bevoegd is overeenkomstig het huidige samenwerkingsakkoord.

## ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

1. In het opschrift van het voorontwerp dient de datum van ondertekening te worden vermeld.

Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 2.

2. Volgens artikel 3 treedt de ordonnantie die thans in ontwerpvorm voorligt, in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

(11) Wat betreft het Vlaamse Gewest : zie artikel 81, a, van het decreet van 6 juli 2001 « houdende de intergemeentelijke samenwerking ». Wat betreft het Waalse Gewest : zie artikel 35 van het decreet van 5 december 1996 « relatief aux intercommunales wallonnes » en artikel 2, 7°, van het besluit van de Waalse Regering van 22 april 2004 « portant codification de la législation relative aux pouvoirs locaux ». De regeling is thans vervat in de « Code de la démocratie locale et de la décentralisation ».

## Article 6

7. Dans le texte néerlandais de l'article 6, alinéa 3, de l'accord de coopération, il convient d'écrire : « Zij kan worden geadieerd door een regering (...) » au lieu de « Zij kan worden gevat door een regering (...) ».

## Article 7

8. Conformément à l'article 7, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'accord de coopération, les parties contractantes s'engagent, chacune pour ce qui la concerne, à abroger les dispositions subsistantes de la loi du 22 décembre 1986, en tant qu'elles s'appliquent aux intercommunales interrégionales.

Jusqu'à ce jour, la loi du 22 décembre 1986 s'applique effectivement aux intercommunales interrégionales, eu égard à l'article 94, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, qui dispose que, pour chaque matière visée à l'article 92bis, §§ 2, 3 et 4, « les procédures, règlements et situations de fait existant au 1<sup>er</sup> janvier 1989 [...] restent en vigueur jusqu'à la conclusion d'un accord de coopération pour cette matière ». Il n'en résulte cependant pas pour autant que cette loi peut être purement et simplement abrogée en ce qui concerne les intercommunales interrégionales. Cette loi reste toujours d'application pour la Région de Bruxelles-Capitale, de sorte que son abrogation en ce qui concerne les intercommunales interrégionales qui sont réputées relever de la compétence territoriale de la Région de Bruxelles-Capitale conduirait à une lacune.

Les Régions wallonne et flamande pourraient, certes, abroger pour leur part la loi du 22 décembre 1986, dans la mesure où elle s'applique aux intercommunales interrégionales qui peuvent être considérées comme relevant de leur compétence territoriale. Il peut en effet être admis que l'abrogation (presque complète) de la loi du 22 décembre 1986 à la suite de l'instauration par ces deux régions<sup>(11)</sup> de dispositions décrétales propres n'aura pour effet d'abroger cette loi que pour ce qui concerne les intercommunales interrégionales qui peuvent être considérées comme relevant de leur compétence territoriale à la suite de la conclusion de l'accord de coopération à l'examen.

En toute hypothèse, la sécurité juridique se trouverait mieux assurée si l'accord de coopération précisait que les parties contractantes s'engagent à inscrire dans leur réglementation relative aux intercommunales une disposition ayant pour effet que cette réglementation s'applique également aux intercommunales interrégionales qui relèvent de la compétence territoriale de la région concernée conformément à l'accord de coopération à l'examen.

## EXAMEN DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

1. Dans l'intitulé de l'avant-projet, la date de la signature doit être mentionnée.

L'article 2 appelle la même observation.

2. Selon l'article 3, l'ordonnance dont le projet est actuellement à l'examen entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

(11) En ce qui concerne la Région flamande : voir l'article 81, a, du décret du 6 juillet 2001 « portant réglementation de la coopération intercommunale ». En ce qui concerne la Région wallonne : voir l'article 35 du décret du 5 décembre 1996 « relatief aux intercommunales wallonnes » et l'article 2, 7°, de l'arrêté du Gouvernement wallon du 22 avril 2004 « portant codification de la législation relative aux pouvoirs locaux ». Ces dispositions figurent maintenant dans le « Code de la démocratie locale et de la décentralisation ».

Uit artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vloeit voort dat de samenwerkingsakkoorden die aan de betrokken parlementen ter instemming moeten worden voorgelegd, eerst gevolg kunnen hebben nadat elk van die parlementen ermee heeft ingestemd. Een partij bij het akkoord kan derhalve het samenwerkingsakkoord niet eerder (of later) in werking laten treden <sup>(12)</sup>. Daardoor heeft een bepaling zoals die van artikel 3 geen enkel nut en kan zulk een bepaling zelfs tot verwarring leiden.

Bijgevolg is het beter om dat artikel uit het voorontwerp weg te laten.

De kamer is samengesteld uit

De Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE, B. BLERO,	staatsraden,
	C. BEHRENDT, J. ENGLEBERT	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. DONY	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag is uitgebracht door de heer R. WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van de Heer J. JAUMOTTE.

<i>De Griffier,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
C. GIGOT	P. LIÉNARDY

Il résulte de l'article 92bis, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 que les accords de coopération qui doivent être soumis à l'assentiment des parlements concernées n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment de chacun de ces parlements. Une partie à l'accord ne peut pas anticiper (ou retarder) l'entrée en vigueur de celui-ci <sup>(12)</sup>. Dans ces circonstances, une disposition comme celle de l'article 3 ne présente aucune utilité et peut même prêter à confusion.

Mieux vaut, dès lors, omettre cet article de l'avant-projet.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE, B. BLERO,	conseillers d'État,
	C. BEHRENDT, J. ENGLEBERT,	assesseurs de la section de législation,
Mesdames	M. DONY,	
	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

<i>Le Greffier,</i>	<i>Le Président,</i>
C. GIGOT	P. LIÉNARDY

(12) Advies 48.076/VR van 4 mei 2010 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 3 maart 2011 « houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie, afgesloten te Brussel op 2 april 2010 », *Parl. St. Senaat*, 2010-2011, nr. 479/1, 30-38.

(12) Voir l'avis 48.076/VR donné le 4 mai 2010 sur un avant-projet devenu la loi du 3 mars 2011 « portant assentiment de l'accord de coopération du 2 avril 2010 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale pour la coordination d'une infrastructure d'information géographique » (*Doc. parl.*, Sénat, 2010-2011, n° 479/1, pp. 30-38).

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met  
het Samenwerkingsakkoord gesloten op  
13 februari 2014 tussen  
het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en  
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest  
betreffende de gewestgrensoverschrijdende  
intercommunales**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,  
Op voordracht van de Minister-President,  
Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Minister-President wordt ermee belast aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Instemming wordt verleend met het Samenwerkingsakkoord gesloten op 13 februari 2014 tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de gewestgrensoverschrijdende intercommunales.

Brussel, 20 februari 2014

Voor de Regering,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor de Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen en Openbare Nethheid,

Rudi VERVOORT

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à  
l'Accord de coopération conclu  
le 13 février 2014 entre la Région flamande,  
la Région wallonne et  
la Région de Bruxelles-Capitale  
relatif aux intercommunales  
interrégionales**

La Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,  
Sur la proposition du Ministre-Président,  
Après délibération,

**ARRÊTE :**

Le Ministre-Président est chargé de présenter, au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Assentiment est donné à l'Accord de coopération conclu le 13 février 2014 entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux intercommunales interrégionales.

Bruxelles, le 20 février 2014

Pour le Gouvernement,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

**Ontwerp van Samenwerkingsakkoord  
tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en  
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende  
de gewestgrensoverschrijdende intercommunales**

Gelet op artikel 162 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 92bis, § 2, d);

Gelet op het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

Gelet op het decreet van het Waalse Gewest van 27 mei 2004 houdende bekrachtiging van het besluit van de Waalse Regering van 22 april 2004 waarbij de regering gemachtigd wordt om de wetgeving over de plaatselijke besturen te codificeren (Waals Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisatie);

Gelet op de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Gelet op de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales;

Overwegend dat het wenselijk is dat de volledige doeltreffendheid van het recht op vrijheid van vereniging aan de gemeenten gegarandeerd wordt;

Overwegende dat de drie gewesten, in uitvoering van bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, verplicht zijn om een akkoord af te sluiten voor de regeling van aangelegenheden die betrekking hebben op het administratief toezicht op de intercommunales waarvan het ambtsgebied de grenzen van een enkel gewest van het Koninkrijk overschrijdt;

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van zijn Minister-President en Minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering, in de persoon van zijn Minister-President en Minister van de Plaatselijke Besturen en de Stad;

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in de persoon van zijn Minister-President, die bevoegd is voor de lokale besturen;

hierna de « Contracterende Partijen » genoemd;

Zijn overeengekomen wat volgt :

*Artikel 1  
Définitions*

Voor de toepassing van dit akkoord, wordt verstaan onder :

- 1° gewestgrensoverschrijdende intercommunale : een vereniging opgericht door verscheidene gemeenten met welbepaalde oogmerken van gemeentelijk belang waarbij gemeenten uit meer dan één Gewest zijn aangesloten;
- 2° toepasselijk recht : het geheel van regelgeving vastgelegd door een gewest wat betreft :
- de organisatie en werking van de intercommunales;
  - het bestuurlijk toezicht op de intercommunales;

**Accord de coopération  
entre la Région flamande, la Région wallonne et  
la Région de Bruxelles-Capitale relatif  
aux intercommunales interrégionales**

Vu l'article 162 de la Constitution;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en particulier son article 92bis, § 2, d);

Vu le décret du 6 juillet 2001 portant réglementation de la coopération intercommunale;

Vu le décret de la Région wallonne du 27 mai 2004 portant confirmation de l'arrêté du Gouvernement wallon du 22 avril 2004 portant codification de la législation relative aux pouvoirs locaux (Code wallon de la démocratie locale et de la décentralisation);

Vu l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale;

Vu la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales;

Considérant qu'il convient de garantir aux communes la pleine efficacité de leur liberté d'association;

Considérant que les trois Régions ont l'obligation, en exécution de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, de conclure un accord réglementant les questions relatives à la tutelle administrative sur les intercommunales dont le ressort dépasse les limites d'une seule Région du Royaume;

La Région flamande, représentée par le Gouvernement flamand, en la personne de son Ministre des Affaires administratives, des Affaires intérieures, de l'Intégration civique, du Tourisme et de la Périphérie flamande de Bruxelles;

La Région wallonne, représentée par le Gouvernement wallon, en la personne de son Ministre-Président et de son Ministre des Pouvoirs locaux et de la Ville;

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en la personne de son Ministre-Président, compétent pour les pouvoirs locaux;

ci-après dénommées « les Parties contractantes »;

Ont convenu ce qui suit :

*Article 1<sup>er</sup>  
Définitions*

Aux fins du présent accord, on entend par :

- 1° intercommunale interrégionale : association de communes dans un but d'utilité publique à laquelle des communes de plus d'une Région sont affiliées;
- 2° droit applicable : l'ensemble de la réglementation établie par une Région en matière :
- d'organisation et de fonctionnement des intercommunales;
  - de tutelle administrative sur les intercommunales;

3° zetel van de gewestgrensoverschrijdende intercommunale : plaats van haar voornaamste vestiging, in de zin van artikel 110 van de wet houdende het Wetboek van internationaal privaatrecht, gelegen op het grondgebied van een gewest dat dit akkoord ondertekent.

*Artikel 2*  
*Aanhechtingscriterium van*  
*de gewestgrensoverschrijdende intercommunales*

§ 1. – Het op de gewestgrensoverschrijdende intercommunales toepasselijk recht is het recht van het gewest waaronder de aandeelhouders vallen die samen het grootste deel van de publiekrechtelijke aandeelhouders vormen.

Niettemin, in afwijking van het vorige lid, indien een gewestgrensoverschrijdende intercommunale meer eindverbruikers van haar distributiediensten telt in een ander gewest dan dat bedoeld in het vorige lid, is het recht van dat gewest van toepassing.

Niettegenstaande wat voorafgaat en in ieder geval :

- oefent het Vlaamse Gewest het toezicht uit over de intercommunale die momenteel Sibelgas (ondernemingsnummer BE 0229.921.078) heet en dit ongeacht de eventuele toekomstige benaming ervan;
- oefent het Brusselse Gewest het toezicht uit over de intercommunale die momenteel Vivaqua (ondernemingsnummer BE 0202.962.701) heet en dit ongeacht de eventuele toekomstige benaming ervan;
- oefent het Waalse Gewest het toezicht uit over de intercommunale die momenteel Tecteo (ondernemingsnummer BE 0204.245.277) heet en dit ongeacht de eventuele toekomstige benaming ervan.

§ 2. – Een gewestgrensoverschrijdende intercommunale die al bestaat op de datum van inwerkingtreding van dit samenwerkingsakkoord moet uiterlijk 1 jaar na de inwerkingtreding van dit samenwerkingsakkoord :

- voldoen aan de interne regels inzake organisatie en werking van de intercommunales van het gewest waarvan het recht van toepassing is overeenkomstig § 1;
- een deelnemende gemeente van een ander gewest dan dat waarvan het recht van toepassing is overeenkomstig paragraaf 1, de statutaire mogelijkheid te bieden om uit de intercommunale te treden. Deze mogelijkheid vervalt na een jaar tenzij het toepasselijke recht ruimere mogelijkheden biedt.

§ 3. – De rechtbank van eerste aanleg van de plaats waar de gewestgrensoverschrijdende intercommunale haar zetel heeft, kan op vraag van ofwel een vennoot, ofwel een belanghebbende derde, ofwel de bevoegde Minister, de ontbinding uitspreken van de gewestgrensoverschrijdende intercommunale die haar statuten niet zou gewijzigd hebben binnen de termijn voorzien in de vorige paragraaf.

*Artikel 3*  
*Uitoefening van het bestuurlijk toezicht*

§ 1. – De bevoegdheid voor het bestuurlijk toezicht op een gewestgrensoverschrijdende intercommunale, wordt uitgeoefend door het gewest waarvan het recht van toepassing is overeenkomstig artikel 2, § 1.

§ 2. – De beraadslagingen van de gewestgrensoverschrijdende intercommunales die het voorwerp zouden hebben uitgemaakt van een toezicht in een van de betrokken gewesten maar waarvan het recht niet van toepassing is overeenkomstig artikel 2, § 1, worden ter informatie bezorgd door de gewestgrensoverschrijdende intercommunale aan de toezichthoudende overheid en aan de regering(en) of de door de regering(en) aangewezen toezichthoudende overheid, van het (de) betrokken gewest(en).

3° siège de l'intercommunale interrégionale : lieu de son établissement principal, au sens de l'article 110 de la loi portant le Code de droit international privé, situé sur le territoire d'une Région signataire du présent accord.

*Article 2*  
*Critère de rattachement*  
*des Intercommunales interrégionales*

§ 1<sup>er</sup>. – Le droit applicable à l'intercommunale interrégionale est celui de la Région dont relève les personnes morales de droit public qui disposent ensemble de la plus grande part d'actionnariat.

Toutefois, par dérogation à l'alinéa précédent, si une intercommunale plurirégionale compte davantage de clients finaux de distribution des services rendus par cette intercommunale dans une autre Région que celle visée à l'alinéa précédent, c'est le droit de cette Région qui est applicable.

Nonobstant ce qui précède et en tout état de cause :

- la Région flamande exercera la tutelle sur l'intercommunale dont la dénomination actuelle est Sibelgas (Numéro d'entreprise BE 0229.921.078) et ce, quelle que soit sa dénomination à l'avenir;
- la Région bruxelloise exercera la tutelle sur l'intercommunale dont la dénomination actuelle est Vivaqua (Numéro d'entreprise BE 0202.962.701) et ce, quelle que soit sa dénomination à l'avenir;
- la Région wallonne exercera la tutelle sur l'intercommunale dont la dénomination actuelle est Tecteo (Numéro d'entreprise BE 0204.245.277) et ce, quelle que soit sa dénomination à l'avenir.

§ 2. – Les intercommunales interrégionales existant à la date d'entrée en vigueur du présent accord de coopération sont tenues, au plus tard un an après l'entrée en vigueur du présent accord de coopération :

- de se conformer aux règles internes d'organisation et de fonctionnement prévues pour les intercommunales par la Région dont le droit est applicable;
- d'offrir la faculté statutaire à une commune actionnaire faisant partie d'une autre région que celle où le droit est d'application, de sortir de l'intercommunale. Cette possibilité disparaît après un an à moins que le droit applicable n'offre de plus grandes possibilités.

§ 3. – Le tribunal de première instance du lieu du siège de l'intercommunale interrégionale peut prononcer, à la requête soit d'un associé, soit d'un tiers intéressé, soit du Ministre compétent, la dissolution de l'intercommunale interrégionale qui n'aurait pas modifié ses statuts dans le délai prévu au paragraphe précédent.

*Article 3*  
*Exercice de la tutelle administrative*

§ 1<sup>er</sup>. – Est compétente pour exercer la tutelle administrative sur une intercommunale interrégionale, la Région dont le droit est applicable en vertu de l'article 2, § 1<sup>er</sup>.

§ 2. – Les délibérations des intercommunales interrégionales qui auraient fait l'objet d'une tutelle dans une des Régions concernées mais dont le droit n'est pas applicable en vertu de l'article 2, § 1<sup>er</sup>, sont transmises pour information par l'intercommunale interrégionale à l'autorité de tutelle et au(x) gouvernement(s), ou à l'autorité désignée par celui(ceux)-ci, de la ou des Région(s) concernées.

*Artikel 4  
Onteigeningen*

Onteigeningsmachtigingen worden verleend door het gewest waar het te onteigenen goed gelegen is.

Een onteigeningsmachtiging kan slechts geweigerd worden indien de overlegcommissie, vermeld in artikel 6, daarover geraadpleegd werd.

*Artikel 5  
Overlegcommissie*

Om de permanente samenwerking tussen de gewestelijke overheden te versterken, wordt een Commissie opgericht, die samengesteld is uit een vertegenwoordiger van elke gewestelijke minister die bevoegd is voor de uitoefening van het toezicht op de intercommunales en uit een vertegenwoordiger van elke regionale administratie.

Zij keurt haar huishoudelijk reglement goed.

Zij kan worden geadieerd door een regering in geval van een probleem met betrekking tot de uitoefening van toezicht door het gewest waarvan het recht van toepassing is overeenkomstig artikel 2, § 1 of met betrekking tot elke kwestie die verband houdt met de uitvoering van onderhavig akkoord.

De Commissie wordt belast met het opstellen van een jaarlijks activiteitenverslag aan de regering.

*Artikel 6  
Periodieke opvolging*

Onverminderd artikel 2, § 1, lid 3, bepaalt de overlegcommissie jaarlijks, met eenparigheid en op grond van rechtvaardigingsstukken die zij definieert, het recht dat in uitvoering van artikel 2, § 1, lid 1 en 2, van toepassing is op elk van de gewestgrensoverschrijdende intercommunales.

Wanneer de overlegcommissie een wijziging vaststelt van het toepasselijk recht op een gewestgrensoverschrijdende intercommunale, deelt het dat mee aan de intercommunale samen met de termijn waarbinnen de intercommunale zich moet conformeren aan het nieuwe recht dat van toepassing is en met de regels van toezicht van het gewest waarvan het recht van toepassing is.

*Artikel 7  
Varia*

Iedere contracterende partij verbindt zich ertoe de andere contracterende partijen in te lichten over iedere wijziging van de bepalingen die betrekking hebben op de werking van de intercommunales en op de uitoefening van het toezicht op deze intercommunales.

Deze informatie betreft de beperkingen op de filialisering en de dochtermaatschappijen van de intercommunales.

*Artikel 8  
Inwerkingtreding*

Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op 1 juli 2014.

Opge maakt te Brussel, op 13 februari 2014 in evenveel exemplaren als er Contracterende Partijen zijn.

De Minister-president van de Vlaamse Regering,

K. PEETERS

*Article 4  
Expropriations*

Les autorisations d'expropriation sont accordées par la Région où est situé le bien à exproprier.

L'autorisation d'expropriation ne peut être refusée qu'après consultation de la commission de concertation, visée à l'article 6.

*Article 5  
Commission de concertation*

Dans un souci de renforcer la coopération permanente entre les autorités régionales, est créée une Commission composée d'un représentant de chaque ministre régional qui a l'exercice de la tutelle sur les intercommunales dans ses attributions et d'un représentant de chaque administration régionale.

Elle adopte son règlement d'ordre intérieur.

Celle-ci peut être saisie par un Gouvernement en cas de problème au sujet de l'exercice de la tutelle par la Région dont le droit est applicable en vertu de l'article 2, § 1<sup>er</sup> ou de toute question en lien avec la mise en œuvre du présent accord.

La Commission est chargée de faire rapport annuel aux Gouvernements sur son activité.

*Article 6  
Suivi annuel*

Sans préjudice des dispositions de l'article 2, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, sur la base des pièces justificatives qu'il définit, le comité de concertation constate, à l'unanimité, annuellement, le droit applicable à chacune des intercommunales interrégionales en exécution de l'article 2, § 1<sup>er</sup>, alinéas 1<sup>er</sup> et 2.

Lorsque le comité de concertation constate une modification du droit applicable à une intercommunale interrégionale, il informe l'intercommunale interrégionale du délai endéans lequel elle doit mettre ses règles internes d'organisation et de fonctionnement en conformité avec le nouveau droit applicable et l'informe des règles de contrôle de la Région dont le droit est applicable.

*Article 7  
Divers*

Chaque Partie contractante s'engage à informer les autres Parties contractantes de toute modification des dispositions ayant trait au fonctionnement des intercommunales et à l'exercice de la tutelle sur celles-ci.

Cette information porte également sur les dispositions relatives à la filialisation et aux filiales des intercommunales.

*Article 8  
Entrée en vigueur*

Le présent accord de coopération entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2014.

Etabli à Bruxelles, le 13 février 2014 en autant d'exemplaires qu'il y a de Parties contractantes.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,

K. PEETERS



De Minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

R. VERVOORT

De Minister-President van het Waalse Gewest,

R. DEMOTTE

De Minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering,  
Toerisme en Vlaamse Rand,

G. BOURGEOIS

De Waalse Minister van de Plaatselijke Besturen en de Stad,

P. FURLAN

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux,

R. VERVOORT

Le Ministre-Président du Gouvernement wallon,

R. DEMOTTE

Le Vice-Ministre-Président du Gouvernement flamand et Ministre des affaires intérieures,

G. BOURGEOIS

Le Ministre des Pouvoirs locaux et de la Ville du Gouvernement wallon,

P. FURLAN





