

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

10 MAART 2014

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de intergewestelijke coördinatie
voor de preventie van overstromingen en de
kwaliteitsbewaking van het water in de
Zennevallei**

(ingediend door de heer Arnaud PINXTEREN (F),
mevrouw Annemie MAES (N), de heer Mohammadi
CHAHID (F), mevrouw Mahinur OZDEMIR (F)
mevrouw Els AMPE (N) en mevrouw
Brigitte DE PAUW (N))

Toelichting

Water kent geen grenzen. Een efficiënt waterbeleid, of het nu gaat over de kwaliteit van het afvalwater of de strijd tegen overstromingen, veronderstelt dan ook een nauwe samenwerking tussen de verschillende beheerders van de waterlopen. De Belgische staatsstructuur bemoeilijkt, in een aantal gevallen, echter dergelijk overleg.

Het stroomgebied van de Zenne, in het centrum van België, loopt door de drie Gewesten van ons land. De Zenne stroomt door verschillende gebieden, nu eens landelijke, dan weer stedelijke, elk met eigen uitdagingen en ressorterend onder verschillende overheden. Het beheer van de Zennevallei is in die zin een mooi voorbeeld van mogelijke obstakels voor samenwerking en van de noodzaak om samenwerkingsverbanden op te zetten tussen gemeenten, provincies en gewesten om zo te komen tot een optimaal beheer van een gewestgrensoverschrijdende waterloop. De overstromingen van 2010 hebben trouwens aangetoond in welke mate een dialoog tussen de verschillende bevoegde overheden onontbeerlijk is in geval van crisis, maar ook ervoor en erna.

Het parlementaire werk dat is opgestart ten gevolge van de gebeurtenissen onderstreepte het belang van overstromingspreventie, door middel van overleg bij het beheer, zowel voor, tijdens als na de overstromingen. Die brede visie, die de verschillende aspecten van het probleem dekt, vertaalt zich onder andere in een goede informatie-uitwisseling tussen de personen actief op het terrein, in een protocolakkoord voor gezamenlijk crisisbeheer of in geconcentreerde preventiemaatregelen op de schaal van eenzelfde stroombekken.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

10 MARS 2014

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux coordinations interrégionales en
matière de prévention des inondations et de
qualité des eaux dans la vallée de la Senne**

(déposée par M. Arnaud PINXTEREN (F), Mme
Annemie MAES (N), M. Mohammadi CHAHID (F),
Mmes Mahinur OZDEMIR (F), Els AMPE (N) et
Brigitte DE PAUW (N))

Développements

L'eau ne connaît pas de frontières. Une politique de l'eau efficace, que ce soit en matière de qualité des eaux de surface ou de lutte contre les inondations, implique dès lors une concertation étroite entre les différents gestionnaires des cours d'eau. Cependant, l'organisation institutionnelle de la Belgique complique dans un certain nombre de cas une telle concertation.

Ainsi, le bassin versant de la Senne, au centre de la Belgique, traverse les trois régions de notre pays. Tantôt rurales, tantôt urbaines, la vallée de la Senne sillonne des zones aux enjeux aussi divers que variés, qui ressortent de nombreuses autorités publiques au gré de son parcours. La gestion de la Senne illustre donc parfaitement les potentielles difficultés de collaborations et les nécessaires interactions à développer entre communes, provinces et régions en vue d'une gestion optimale d'un tel cours d'eau transrégional. Les inondations de 2010 ont par ailleurs démontré à quel point un dialogue entre les différentes autorités compétentes était indispensable en cas de crise, mais aussi avant et après celle-ci.

Les travaux parlementaires qui ont découlé de ces événements ont conclu à la nécessité de prévenir les phénomènes d'inondations au travers d'une gestion concertée avant, pendant et après les inondations. Cette vision large, qui couvre les différents aspects du problème, passe notamment par une bonne formation des personnes sur le terrain, par un protocole commun de gestion de crise ou encore par l'établissement des mesures préventives concertées à l'échelle d'un même bassin versant.

Het beheer van die overstromingen komt trouwens aan bod in Europese verplichtingen, te weten de Richtlijn Overstromingen (2007/60/EG), net zoals het bereiken van een goede staat van de watermassa's, krachtens de Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG). Het Vlaams, Brussels en Waals Gewest zijn bijgevolg verplicht waterbeheersplannen aan te nemen en uit te voeren om het risico op overstromingen te beheersen en de goede staat van het water te herstellen. Ze hebben trouwens reeds een aantal maatregelen genomen of plannen goedgekeurd, zoals het Preventie- en Bestrijdingsplan voor Overstromingen (regenplan) in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Maar de verwezenlijking van die doelstellingen kan, in het geval van de Zenne, enkel mits nauw overleg over het te bereiken doel en de terbeschikkingstelling van middelen. Het ontwikkelen van een efficiënt gewestelijk beleid kan enkel via een gezamenlijke reflectie en een geïntegreerd actieplan van bron tot monding. De Brusselse, Vlaamse en Waalse overheden hebben sinds 2010 weliswaar grote vooruitgang geboekt op het vlak van samenwerking en uitwisseling van gegevens, maar een formele samenwerking voor het Zennebekken ontbreekt nog steeds.

Eenmaal geformaliseerd, zou de regeling voor overleg en samenwerking op termijn geïntegreerd moeten worden in de Brusselse metropolitane gemeenschap, in zoverre het voorwerp en de behandelingsvorm van deze materie overeenkomt met de opdracht inzake bescherming van het leefmilieu en van het water, waarin voorzien in de wet van 19 juli 2012.

La gestion de ces inondations fait par ailleurs l'objet d'obligations européennes, à travers la Directive Inondations (2007/60/CE), tout comme l'atteinte d'un bon état des masses d'eau, en vertu de la Directive-cadre Eau (2000/60/CE). Les Régions flamande, bruxelloise et wallonne sont par conséquent tenues d'adopter et de mettre en œuvre des plans de gestion visant à gérer le risque d'inondation ainsi qu'à restaurer le bon état écologique des eaux. Elles ont par ailleurs déjà adopté un certain nombre de mesures ou de plans en la matière, tel que le Plan de Lutte contre les Inondations (Plan Pluie) en région de Bruxelles-Capitale. Néanmoins, la poursuite de ces objectifs ne peut se concevoir, dans le cas de la Senne, qu'au travers d'une concertation étroite quant aux moyens mis en œuvre et aux à objectifs à atteindre. Une réflexion conjointe, un plan d'action intégré, de l'amont à l'aval du cours d'eau sont donc les seules manières de développer des politiques régionales efficaces dans ce cas. Certes, les autorités bruxelloises, flamandes et wallonnes ont accompli de grands progrès depuis 2010 en matière de concertation et d'échange de données, mais une collaboration formelle à l'échelle de la vallée de la Senne fait toujours défaut.

Le mécanisme de concertation et de coopérations une fois formalisé devrait pouvoir être intégré, à terme, à la Communauté urbaine de Bruxelles dans la mesure où l'objet et la forme de traitement de cette matière correspondra aux missions de protection de l'environnement et de l'eau telles que prévues par la Loi du 19 juillet 2012.

Arnaud PINXTEREN (F)
Annemie MAES (N)
Mohammadi CHAHID (F)
Mahinur OZDEMIR (F)
Els AMPE (N)
Brigitte DE PAUW (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende de intergewestelijke coördinatie voor de preventie van overstromingen en de kwaliteitsbewaking van het water in de Zennevallei

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement

Overwegende de Europese en gewestelijke doelstellingen betreffende de preventie van en de strijd tegen overstromingen;

Overwegende de Europese en gewestelijke doelstellingen betreffende de kwaliteit van het oppervlaktewater;

Overwegende de noodzaak van een geïntegreerde aanpak per stroombekken om bovenvermelde doelstellingen te realiseren ;

Overwegende het feit dat het stroombekken van de Zenne over drie Gewesten verspreid is ;

Overwegende het aantal openbare beheerders bevoegd voor het beheer van de Zennevallei en bijgevolg de noodzaak aan operationele en effectieve samenwerking tussen de verschillende beheerders ;

Overwegende de interparlementaire vergaderingen van 17 januari en 23 april 2013 ;

Overwegende de resolutie van het Vlaams Parlement van 6 juli 2011 ;

Overwegende de resolutie van het Waals Parlement van 23 mei 2012 ;

Overwegende de bijzondere wet ter aanvulling van art 92*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 wat betreft de Brusselse metropolitane gemeenschap ;

Overwegende het Brussels Gewestelijk Plan voor Overstromingsbestrijding (het Regenplan) ;

Overwegende de vooruitgang die sinds 2010 is geboekt op het vlak van coördinatie en uitwisseling van gegevens ;

Overwegende de noodzaak om beheersplannen aan te nemen, zowel om het risico op overstromingen te voorkomen als om de kwaliteit van het water te verbeteren, en bijgevolg de goedkeuring van een beheersplan voor het Zennebekken door elk van de Gewesten, conform de Europese voorschriften ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative aux coordinations interrégionales en matière de prévention des inondations et de qualité des eaux dans la vallée de la Senne

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant les objectifs européens et régionaux en matière de prévention et de lutte contre les inondations ;

Considérant les objectifs européens et régionaux en matière de qualité des eaux de surface ;

Considérant la nécessité d'une approche intégrée par bassin versant pour rencontrer les objectifs précités ;

Considérant le caractère trirégional du bassin de la Senne ;

Considérant le nombre de gestionnaires publics compétents pour la gestion de la vallée de la Senne et par conséquent la nécessité d'établir des collaborations opérationnelles et effectives entre ceux-ci ;

Considérant les réunions interparlementaires des 17 janvier et 23 avril 2013 ;

Considérant la résolution du Parlement flamand du 6 juillet 2011 ;

Considérant la résolution du Parlement wallon du 23 mai 2012 ;

Considérant la Loi spéciale complétant l'article 92*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en ce qui concerne la communauté métropolitaine de Bruxelles ;

Considérant le Plan régional bruxellois de lutte contre les inondations (Plan pluie) ;

Considérant les progrès accomplis en matière de coordination et d'échange de données depuis 2010 ;

Considérant la nécessité d'adopter des plans de gestion, traitant tant des risques d'inondations que des mesures visant à améliorer la qualité des eaux, et par conséquent, l'adoption d'un plan de gestion du bassin de la Senne par chacune des régions, conformément aux prescrits européens ;

Verzoekt de Brusselse Regering :

- 1° formele samenwerking aan te gaan met de Vlaamse en Waalse overheden wat betreft overstromingspreventie in de Zennevallei, meer bepaald met als doel :
 - de verdere verbetering van de uitwisseling van gegevens in real time over het waterniveau en het debiet in het hele Zennebekken ;
 - de uitwisseling van goede praktijken inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw.
- 2° formele coördinatie op te zetten of te verbeteren tussen de Brusselse, Vlaamse en Waalse overheden wat betreft de kwaliteit van het Zennewater en het herstel ervan ;
- 3° bij te dragen, samen met het Vlaams en Waals Gewest, aan de opstelling van een geïntegreerd beheersplan tegen overstromingen in de Zennevallei en voor de waterkwaliteit ;
- 4° de ruimte voor overleg en samenwerking die voor deze materie in het leven geroepen zal worden, op termijn, te integreren in de toekomstige metropolitane gemeenschap.

Demande au Gouvernement bruxellois :

- 1° d'établir des collaborations formelles avec les autorités flamandes et wallonnes en matière de prévention d'inondations dans la vallée de la Senne visant notamment :
 - la poursuite de l'amélioration de l'échange en temps réel de données de base sur les niveaux d'eau et les débits dans tout le bassin de la Senne ;
 - l'échange de bonnes pratiques en matière d'aménagement du territoire et d'urbanisme.
- 2° d'établir ou de renforcer des coordinations formelles entre les autorités publiques bruxelloises, flamandes et wallonnes en matière de qualité des eaux de la Senne et de restauration de son bon état ;
- 3° de contribuer, avec les régions flamande et wallonne, à l'élaboration d'un plan de gestion intégré de la vallée de la Senne en matière d'inondations et de qualité des eaux ;
- 4° que l'espace de concertation et de coopération qui aura été mis en place en cette matière soit, à terme, intégré à la future communauté métropolitaine.

Arnaud PINXTEREN (F)
 Annemie MAES (N)
 Mohammadi CHAHID (F)
 Mahinur OZDEMIR (F)
 Els AMPE (N)
 Brigitte DE PAUW (N)