

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

13 MAART 2014

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van het Brussels Gemeentelijk
Kieswetboek betreffende de controle van de
verkiezingsuitgaven voor de
gemeenteraadsverkiezingen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
belast met de Lokale Besturen en
de Agglomeratiebevoegdheden

door mevrouw Barbara TRACHTE (F)

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

13 MARS 2014

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant le code électoral communal
bruxellois concernant le contrôle des
dépenses électorales engagées pour les
élections des conseils communaux**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures,
chargée des Pouvoirs locaux et
des Compétences d'agglomération

par Mme Barbara TRACHTE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Jamal Ikazban, Emir Kir, Charles Picqué, mevr. Anne Dirix, de heer Vincent Lurquin, mevr. Barbara Trachte, de heer Philippe Pivin, mevr. Isabelle Molenberg, mevr. Martine Payfa, de heren Ahmed El Khannouss, René Coppens, mevr. Sophie Brouhon, de heer Walter Vandenbossche.

Plaatsvervangers : de heren Eric Tomas, Michel Colson.

Andere leden : de heren Mohamed Azzouzi, Benoît Cerexhe, Philippe Close, Emmanuel De Bock, Serge de Patoul, André du Bus de Warnaffe, mevr. Gisèle Mandaila, mevr. Caroline Persoons.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-473/1 – 2013/2014 : Voorstel van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Jamal Ikazban, Emir Kir, Charles Picqué, Mme Anne Dirix, M. Vincent Lurquin, Mme Barbara Trachte, M. Philippe Pivin, Mmes Isabelle Molenberg, Martine Payfa, MM. Ahmed El Khannouss, René Coppens, Mme Sophie Brouhon, M. Walter Vandenbossche.

Membres suppléants : MM. Eric Tomas, Michel Colson.

Autres membres : MM. Mohamed Azzouzi, Benoît Cerexhe, Philippe Close, Emmanuel De Bock, Serge de Patoul, André du Bus de Warnaffe, Mmes Gisèle Mandaila, Caroline Persoons.

Voir :

Document du Parlement :

A-473/1 – 2013/2014 : Proposition d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Benoît Cerexhe, mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

De heer Benoît Cerexhe zegt dat dit voorstel van ordonnantie beoogt de huidige wetgeving betreffende de controle op de verkiezingsuitgaven de nodige soepelheid te verschaffen voor de tenuitvoerlegging en de doeltreffendheid ervan. Momenteel maakt het gebrek aan evenredige sancties voor het overschrijden van het uitgavenmaximum voor de gemeenteraadsverkiezingen het moeilijk, of zelfs onmogelijk, rechtvaardige en doeltreffende controle uit te oefenen op die uitgaven. Het Rechtscollege beschikt enkel over het ontnemen van het mandaat als sanctie, en kan dus vaak niets doen tegen overschrijdingen, die wel formeel vastgesteld zijn, maar van gering belang zijn. Aangezien die onevenredige en definitieve sanctie bijgevolg redelijkerwijs niet toegepast kan worden, wordt in feite geen sanctie opgelegd voor vele overschrijdingen en blijven de regels inzake de verkiezingsuitgaven en de controle erop zonder gevolg.

Dit voorstel van ordonnantie beoogt dat probleem op te lossen door een waaier van sancties in te voeren, gaande van het ter orde roepen tot het ontnemen van het mandaat. Dat zal het Rechtscollege en de Raad van State, in geval van beroep tegen de beslissing van het Rechtscollege, in staat stellen een sanctie op te leggen volgens het principe van evenredigheid van de straf, waarin de wetgever aanvankelijk niet voorzien had. De opgelegde sancties gaan van het ter orde roepen tot het ontnemen van het mandaat, met daartussen de blaam, het inhouden van het presentiegeld en de schorsing van het mandaat voor een duur van een week tot maximum drie maanden. De fraudeerende verkozenen kunnen een of meerdere van die sancties opgelegd krijgen, op grond van de ernst van de vastgestelde overschrijding. Het Waals Gewest heeft hetzelfde aangenomen in 2012.

In het Brussels Gewest wordt de controle op de verkiezingsuitgaven die werden gedaan voor de lokale verkiezingen geregeld door het Brussels Gemeentelijk Kieswetboek. Derhalve wordt voorgesteld die wetgeving te wijzigen om het Rechtscollege en de Raad van State de nodige tools te geven voor het vervullen van hun opdracht.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Magali Plovie verheugt zich in naam van de Ecolo-fractie over de goedkeuring van die wetgeving, die al van toepassing is in het Waals Gewest. Het gebrek aan evenredige sancties voor het overschrijden van het uitgavenplafond voor de gemeenteraadsverkiezingen maakt de feitelijke toepassing ervan moeilijk. Dit voorstel van ordonnantie heeft precies tot doel dat

I. Exposé introductif de M. Benoît Cerexhe, coauteur de la proposition d'ordonnance

M. Benoît Cerexhe indique que la présente proposition d'ordonnance vise à doter la législation actuelle relative au contrôle des dépenses électorales de la souplesse nécessaire à sa mise en oeuvre et à son effectivité. À l'heure actuelle, l'absence de sanctions proportionnées en ce qui concerne le dépassement du plafond des dépenses électorales communales rend difficile, voir impossible, l'exercice d'un contrôle juste et efficace sur ces dépenses. En effet, le Collège juridictionnel, disposant de la seule privation de mandat comme instrument de sanction, il se trouve bien souvent démuné face à des faits de dépassements, certes formellement constatés, mais d'importance minimale. Cette sanction disproportionnée et définitive ne pouvant être en conséquence décernement appliquée, nombre de cas de dépassements se trouvent dans les faits non sanctionnés et les règles régissant les dépenses électorales et leur contrôle demeurent inappliquées.

La présente proposition d'ordonnance vise à régler ce problème en créant un éventail de sanctions allant du rappel à l'ordre à la privation de mandat. Elle permettra au Collège juridictionnel et au Conseil d'État, en cas de recours contre la décision rendue par le Collège juridictionnel, de sanctionner selon le principe de proportionnalité de la peine, ce que le législateur n'avait initialement pas prévu. Les sanctions proposées vont du rappel à l'ordre à la privation de mandat en passant par le blâme, la retenue appliquée aux jetons de présence et la suspension de mandat allant d'une durée d'une semaine à maximum trois mois. Les élus fraudeurs seront susceptibles de se voir appliquer une ou plusieurs de ces sanctions en fonction de l'importance du dépassement constaté. Ce panel est identique à celui adopté par la Région Wallonne en 2012.

Le contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections locales est organisé en Région bruxelloise par le Code électoral communal bruxellois. Il est donc proposé d'amender cette législation afin de doter le Collège juridictionnel et le Conseil d'État des outils nécessaires à l'accomplissement de leur mission.

II. Discussion générale

Mme Magali Plovie se réjouit au nom du groupe Ecolo de l'adoption de cette législation, qui est déjà d'application en Région wallonne. L'absence de sanctions proportionnées en ce qui concerne le dépassement du plafond des dépenses électorales communales rendait difficile leur application dans les faits. La présente proposition d'ordonnance vise précisément à résoudre ce

probleem op te lossen.

De heer René Coppens wijst erop dat, naargelang de zwaarwichtigheid van de feiten, volgens het principe van de proportionaliteit nu eindelijk een gepaste straf kan worden opgelegd, zowel door het Rechtscollege als door de Raad van State, die als beroepsinstantie uitspraak kan doen.

Dit voorstel van ordonnantie voorziet erin dat het bedrag van de overschrijding van het toegestane maximum wordt afgetrokken van het bedrag voor de verkiezingsuitgaven dat bij de volgende deelname aan de gemeenteraadsverkiezingen is toegestaan. Geld dat teveel werd uitgegeven, kan dus niet nog eens worden aangewend voor verkiezingsdoeleinden.

Als medeondertekenaar van dit voorstel van ordonnantie, staat het parlementslid uiteraard volledig achter de inhoud ervan. Hij zal het dan ook vandaag in naam van de Open Vld-fractie goedkeuren.

De heer Walter Vandenbossche is het eens met zijn collega René Coppens.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

De heer Benoît Cerexhe wijst op een technische verbetering die moet worden aangebracht in het derde lid van artikel 74bis, § 2 van het ontworpen Brussels Gemeentelijk Kieswetboek. De woorden “in § 1 bedoelde” moeten worden vervangen door de woorden “in het eerste lid bedoelde”. (*Instemming*).

Stemming

Artikel 2, aldus technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

problème.

M. René Coppens signale que, conformément au principe de proportionnalité, tant le Collège juridictionnel que le Conseil d'État, qui peut se prononcer en tant qu'instance d'appel, peuvent à présent enfin prendre des sanctions adaptées en fonction de la gravité des faits.

Cette proposition d'ordonnance prévoit que la somme représentant le dépassement du montant autorisé soit soustraite du montant autorisé pour les dépenses électorales engagées lors de la prochaine participation aux élections communales. L'argent dépensé en trop ne peut donc pas être utilisé une nouvelle fois à des fins électorales.

En tant que cosignataire de cette proposition d'ordonnance, le député souscrit bien entendu entièrement à son contenu. Dès lors, il l'approuvera aujourd'hui au nom du groupe Open Vld.

M. Walter Vandenbossche souscrit aux propos de son collègue René Coppens.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

M. Benoît Cerexhe signale une correction technique à apporter à l'alinéa 3 de l'article 74bis, § 2 du Code électoral communal bruxellois en projet. Il convient de remplacer les mots « visé au § 1^{er} » par les mots « visé à l'alinéa 1^{er} ». (*Assentiment*).

Vote

L'article 2, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het aldus technisch verbeterde voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Barbara TRACHTE

De Voorzitster,

Martine PAYFA

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, telle que corrigée techniquement, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Barbara TRACHTE

La Présidente,

Martine PAYFA