

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

28 MAART 2014

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van het Brussels Wetboek van
Ruimtelijke Ordening**

AMENDEMENTEN

na verslag

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

28 MARS 2014

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant le Code bruxellois de
l'Aménagement du Territoire**

AMENDEMENTS

après rapport

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-481/1 – 2013/2014 : Ontwerp van ordonnantie.

A-481/2 – 2013/2014 : Verslag.

Voir :

Documents du Parlement :

A-481/1 – 2013/2014 : Projet d'ordonnance.

A-481/2 – 2013/2014 : Rapport.

Nr. 1 (van de heren Charles PICQUE (F), Yaron PESZTAT (F) en Benoît CEREXHE (F))

Artikel 18

- **Artikel 313/4 het eerste lid te vervangen door een § 1, luidend als volgt :**

« § 1. – Na ontvangst van de in artikel 300/1, derde lid, bedoelde beslissing van de Procureur des Konings of bij het verstrijken van de termijn die hierin is vastgesteld, kan de sanctionerende ambtenaar de procedure voor de administratieve geldboete instellen. ».

- **In hetzelfde artikel, een § 2 (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :**

« § 2 – Voorafgaand aan de fase van het onderzoek dat hijzelf verricht, geeft de sanctionerende ambtenaar het college van burgemeester en schepenen van de gemeente op wier grondgebied het goed waarvoor een overtreding is vastgesteld gelegen is kennis van zijn voornemen om de procedure voor een administratieve boete in te stellen ingeval hij binnen dertig dagen vanaf de verzending van die kennisgeving, geen kennisgeving heeft ontvangen van de beslissing van dit college om een verzoening te pogen met de overtreder.

Indien het college van burgemeester en schepenen de in het eerste lid bedoelde sanctionerende ambtenaar kennis geeft van zijn beslissing om een verzoeningspoging te ondernemen, wordt de procedure voor de administratieve boete opgeschort tot het college de sanctionerende ambtenaar en de overtreder kennis geeft van zijn beslissing waarin het vaststelt dat de verzoening mislukt is of dat er, na die verzoeningspoging, een akkoord bereikt is met de overtreder.

De verzoening betreft de verwezenlijking, door de overtreder en binnen een welbepaalde termijn, van de werken die nodig zijn om een einde te stellen aan de overtreding.

Wanneer de verzoening geslaagd is en de in dat kader overeengekomen werken verwezenlijkt werden, wordt een proces-verbaal opgesteld inzake het niet langer bestaan van de overtreding en wordt de procedure voor de administratieve boete stopgezet door de sanctionerende ambtenaar.

In alle andere gevallen, wordt de procedure voor de administratieve boete heropgestart. ».

N° 1 (de MM. Charles PICQUE (F), Yaron PESZTAT (F) et Benoît CEREXHE (F))

Article 18

- **A l'article 313/4, remplacer l'alinéa 1^{er} par un § 1^{er} rédigé comme suit :**

« § 1^{er}. – Après réception de la notification de la décision du Procureur du Roi visée à l'article 300/1, alinéa 3 ou à l'expiration du délai qui y est visé, le fonctionnaire sanctionnateur peut entamer la procédure d'amende administrative. ».

- **Insérer dans le même article un § 2 (nouveau) rédigé comme suit :**

« § 2 – Préalablement à la phase d'instruction du dossier par ses soins, le fonctionnaire sanctionnateur notifie au collège des bourgmestre et échevins de la commune sur le territoire de laquelle est situé le bien concerné par l'infraction, son intention d'entamer la procédure d'amende administrative au cas où dans les trente jours à compter de l'envoi de cette notification, il n'aurait pas reçu notification de la décision de ce collège de tenter une conciliation avec le contrevenant.

Si le collège des bourgmestre et échevins notifie au fonctionnaire sanctionnateur dans le délai visé à l'alinéa 1^{er} sa décision de tenter une conciliation, la procédure d'amende administrative est suspendue jusqu'à ce que ce collège notifie au fonctionnaire sanctionnateur et au contrevenant sa décision constatant l'échec de la conciliation ou l'accord conclu avec le contrevenant au terme de cette conciliation.

La conciliation porte sur la réalisation par le contrevenant, et dans un délai déterminé, des travaux nécessaires à faire cesser l'infraction.

Lorsque la conciliation a abouti et que les travaux convenus dans ce cadre ont été réalisés, il est dressé un procès-verbal de cessation d'infraction et il est mis fin à la procédure d'amende administrative par le fonctionnaire sanctionnateur.

Dans tous les autres cas, la procédure d'amende administrative est reprise. ».

- **Het tweede lid om te vormen tot een § 3 en die aan te vullen met een nieuw lid, luidend als volgt :**

« Wanneer hij de overtreder de in het eerste lid bedoelde brief stuurt, zendt de sanctionerende ambtenaar tegelijkertijd een kopie ervan per aangetekende brief met ontvangstbevestiging aan het college van burgemeester en schepenen van de gemeente op wier grondgebied het goed waarvoor een overtreding is vastgesteld is gelegen. ».

VERANTWOORDING

Het lijkt ons belangrijk een fase van verzoening tussen de gemeente en de overtreder in te voeren in de procedure, vóór de beslissing van de sanctionerende ambtenaar.

Om die reden, werd tussen de tot paragraaf omgevormde bestaande leden een nieuwe paragraaf ingevoegd, die met name bepaalt dat de sanctionerende ambtenaar het College van Burgemeester en Schepenen kennis geeft van zijn voornemen om de procedure voor de administratieve boete te starten, en het College vraagt of het wenst gebruik te maken van de verzoeningsfase.

Binnen een termijn van dertig dagen, informeert het College van Burgemeester en Schepenen de sanctionerende ambtenaar of het al dan niet wenst te pogen een verzoening met de overtreder te bereiken. Na de verzoening, informeert het College de sanctionerende ambtenaar over het mislukken of het slagen van die verzoeningspoging.

Bij gebrek aan een antwoord binnen die termijn of indien het College de sanctionerende ambtenaar meldt dat de verzoening mislukt is, hervat de sanctionerende ambtenaar de procedure voor de boete.

Als de verzoening slaagt, wordt een einde gesteld aan de procedure voor de boete.

De toevoeging van een tweede lid in paragraaf 3 is noodzakelijk om de in artikel 313/5, § 2 bedoelde termijn te berekenen (amendement nr. 2 voorziet in de toevoeging daarvan).

- **Transformer l'alinéa 2 du même article en un § 3 et le compléter par un nouvel alinéa rédigé comme suit :**

« Lorsqu'il adresse au contrevenant le courrier visé à l'alinéa 1^{er}, le fonctionnaire sanctionnateur en adresse simultanément une copie par courrier recommandé avec accusé de réception au collège des bourgmestre et échevins de la commune sur le territoire de laquelle est situé le bien concerné par l'infraction. ».

JUSTIFICATION

Il nous semble important d'introduire une phase de conciliation entre la commune et le contrevenant dans la procédure, avant la décision du fonctionnaire sanctionnateur.

C'est pourquoi, il a été inséré, entre les deux alinéas existants transformés en paragraphes, un paragraphe nouveau prévoyant notamment que le fonctionnaire sanctionnateur notifie au collège des bourgmestre et échevins son intention d'entamer la procédure d'amende administrative et demande au collège s'il souhaite faire usage de la phase de conciliation.

Dans un délai de trente jours, le collège des bourgmestre et échevins informe le fonctionnaire sanctionnateur de sa volonté de tenter ou non une conciliation avec le contrevenant. A l'issue de la conciliation, le collège informe le fonctionnaire sanctionnateur de l'échec ou de la réussite de cette conciliation.

A défaut de réponse dans ce délai ou si le collège indique au fonctionnaire sanctionnateur que la conciliation est un échec, le fonctionnaire sanctionnateur reprend la procédure d'amende.

Si la conciliation réussit, la procédure d'amende est abandonnée.

L'ajout d'un deuxième alinéa au paragraphe 3 est nécessaire afin de permettre le calcul du délai visé à l'article 313/5, § 2 (dont l'amendement n° 2 prévoit l'ajout).

Nr. 2 (van de heren Charles PICQUE (F), Yaron PESZTAT (F) en Benoît CEREXHE (F))

Artikel 18

- Artikel 313/5 te doen beginnen met de woorden « § 1 ».
- In hetzelfde artikel, een § 2 (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt :

« § 2. - Indien de sanctionerende ambtenaar binnen drie maanden na de verzending, aan het college van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeente, van het in artikel 313/4, § 3, tweede lid bedoelde schrijven, die gemeente geen kennis heeft gegeven van zijn overeenkomstig § 1 genomen beslissing, kan het college van burgemeester en schepenen beslissen om zelf de procedure voor de administratieve geldboete in te leiden en in de plaats van de sanctionerende ambtenaar te treden. In dat geval handelt het college van burgemeester en schepenen overeenkomstig de artikelen 313/4, § 3, en 313/5, § 1, in de plaats van de sanctionerende ambtenaar. De artikelen 313/6 tot 313/11 zijn van toepassing op de beslissing van het college van burgemeester en schepenen. ».

VERANTWOORDING

Indien de sanctionerende ambtenaar binnen drie maanden na de aangetekende verzending bedoeld in artikel 313/4 in fine (die de overtreder op de hoogte stelt van de opgelopen sancties en hem verzoekt zijn middelen ter verdediging bekend te maken) niet gekozen heeft voor een van de beslissingen bedoeld in artikel 313/5, kan de gemeente (het college van burgemeester en schepenen) het dossier overnemen en beslissen om een geldboete op te leggen of om gebruik te maken van een van de mogelijke beslissingen bedoeld in artikel 313/5. In dat geval gaat het college op dezelfde manier als de sanctionerende ambtenaar te werk (het verzoekt de overtreder om zijn argumenten bekend te maken, de overtreder kan vragen om gehoord te worden, enz.).

Tegen de beslissing van het college kan beroep ingesteld worden bij de daartoe aangestelde gewestelijke sanctionerende ambtenaar.

N° 2 (de MM. Charles PICQUE (F), Yaron PESZTAT (F) et Benoît CEREXHE (F))

Article 18

- A l'article 313/5, faire débiter l'article par les mots « § 1^{er} ».
- Ajouter au même article un § 2 nouveau rédigé comme suit :

« § 2. - Si dans les trois mois de l'envoi, au collège des bourgmestre et échevins de la commune concernée, du courrier visé à l'article 313/4, § 3, alinéa 2, le fonctionnaire sanctionnateur n'a pas notifié à cette commune sa décision prise conformément au paragraphe 1^{er}, le collège des bourgmestre et échevins de cette commune peut décider de se saisir lui-même de la procédure d'amende administrative en se substituant au fonctionnaire sanctionnateur. Dans cette hypothèse, le collège des bourgmestre et échevins agit conformément aux articles 313/4, § 3 et 313/5, § 1^{er}, en lieu et place du fonctionnaire sanctionnateur. Les articles 313/6 à 313/11 sont applicables à la décision du collège des bourgmestre et échevins ».

JUSTIFICATION

Si, dans les trois mois de l'envoi recommandé visé à l'article 313/4 in fine (informant le contrevenant des sanctions encourues et l'invitant à faire valoir ses moyens de défense), le fonctionnaire sanctionnateur n'a pas opté pour une des décisions visées à l'article 313/5, la commune (le collège des bourgmestre et échevins) peut reprendre le dossier et décider d'infliger une amende ou de faire usage d'une des possibilités de décision visées à l'art. 313/5. Dans ce cas, le collège procède de la même manière que le fonctionnaire sanctionnateur (il invite le contrevenant à faire connaître ses arguments, le contrevenant peut demander à être entendu, etc.).

La décision du collège est susceptible de recours auprès du fonctionnaire sanctionnateur régional délégué à cette fin.

Charles PICQUE (F)
Yaron PESZTAT (F)
Benoît CEREXHE (F)

Nr. 3 (van mevrouw Catherine MOUREAUX (F) en mevrouw Cécile JODOGNE (F))

Artikel 18

Artikel 313/9 te vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 313/9. - Elke persoon die wordt veroordeeld tot de betaling van een administratieve geldboete kan hiertegen beroep tot vernietiging instellen bij de door de Regering daartoe aangewezen ambtenaar. Dat beroep, alsook de termijn om het in te dienen, werken opschortend.

Het beroep wordt ingediend bij een ter post aangetekende brief die wordt gericht aan de in het eerste lid bedoelde ambtenaar, binnen dertig dagen volgend op de mededeling van de beslissing tot het opleggen van een administratieve boete. In zijn beroep, kan de eiser vragen om te worden gehoord.

De beslissing wordt meegedeeld aan de eiser. Gelijkzeitig, wordt een kopie gestuurd aan de sanctionerende ambtenaar, aan de afgevaardigd ambtenaar en aan de gemeente of de gemeenten op wier grondgebied het goed is gelegen. ».

VERANTWOORDING

Er moet worden gezorgd voor een mogelijkheid om « tussenberoep » in te dienen bij de ambtenaar die daartoe door de Regering wordt aangewezen veeleer dan onmiddellijk bij de Raad van State.

Die wijziging komt tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State in zijn advies.

N° 3 (de Mmes Catherine MOUREAUX (F) et Cécile JODOGNE (F))

Article 18

Remplacer l'article 313/9 par la disposition suivante :

« Article 313/9. - Un recours en réformation est ouvert auprès du fonctionnaire désigné à cette fin par le Gouvernement à toute personne condamnée au paiement d'une amende administrative. Ce recours, de même que le délai pour le former, est suspensif.

Le recours est introduit par lettre recommandée à la poste adressée au fonctionnaire visé à l'alinéa 1^{er} dans les trente jours qui suivent la notification de la décision infligeant une amende administrative. Dans son recours, le requérant peut demander à être entendu.

La décision est notifiée au requérant. Simultanément, il en est notifié une copie au fonctionnaire sanctionnateur, au fonctionnaire délégué et à la commune ou aux communes sur le territoire de laquelle ou desquelles est situé le bien. ».

JUSTIFICATION

Il convient d'introduire une possibilité de recours intermédiaire auprès du fonctionnaire désigné à cette fin par le Gouvernement plutôt que directement auprès du Conseil d'Etat.

Cette modification répond aux remarques du Conseil d'Etat dans son avis.

Catherine MOUREAUX (F)
Cécile JODOGNE (F)

Nr. 4 (van de heer Willem DRAPS (F) en mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Artikel 18

Artikel 313/9 te vervangen door de volgende bepaling :

« Elke persoon die wordt veroordeeld tot de betaling van een administratieve geldboete kan hiertegen beroep tot vernietiging instellen bij het Stedenbouwkundig College. Dat beroep, alsook de termijn om het in te dienen, werken opschortend.

Het beroep wordt ingediend bij een ter post aangetekende brief die wordt gericht aan het Stedenbouwkundig College, binnen dertig dagen volgend op de mededeling van de beslissing tot het opleggen van een administratieve boete. In zijn beroep, kan de eiser vragen om te worden gehoord.

De beslissing wordt meegedeeld aan de eiser. Gelijktijdig, wordt een kopie gestuurd aan de sanctionerende ambtenaar, aan de afgevaardigd ambtenaar en aan de gemeente of de gemeenten op wier grondgebied het goed is gelegen. ».

VERANTWOORDING

Er moet, zoals de Raad van State in zijn advies voorstelt, worden gezorgd voor een mogelijkheid tot beroep tegen de beslissingen van de sanctionerende ambtenaar.

Gelet op de grootte van het bedrag van de boetes waartoe de sanctionerende ambtenaar eigengereid kan beslissen, is het aangewezen om dat beroep te laten indienen bij een orgaan van een andere aard, dat groter is en waarvan de leden worden benoemd door het Parlement.

De bevoegdheden van het Stedenbouwkundig College zijn beperkt en het zou in de toekomst makkelijk kunnen worden belast met die geschillen.

Die aldus ingestelde beroepsmogelijkheid biedt een grotere waarborg op onafhankelijkheid en objectiviteit dan wanneer beroep zou worden ingediend bij een ambtenaar die daartoe zou worden aangewezen door dezelfde instantie als die waaronder de sanctionerende ambtenaar werkt.

N° 4 (de M. Willem DRAPS (F) et Mme Viviane TEITELBAUM (F))

Article 18

Remplacer l'article 313/9 par la disposition suivante :

« Article 313/9. - Un recours en réformation est ouvert auprès du Collège d'urbanisme à toute personne condamnée au paiement d'une amende administrative. Ce recours, de même que le délai pour le former est suspensif.

Le recours est introduit par lettre recommandée à la poste adressée au Collège d'urbanisme dans les trente jours qui suivent la notification de la décision infligeant une amende administrative. Dans son recours, le requérant peut demander à être entendu.

La décision est notifiée au requérant. Simultanément, il en est notifié une copie au fonctionnaire sanctionnateur, au fonctionnaire délégué et à la commune ou aux communes sur le territoire de laquelle ou desquelles est situé le bien. ».

JUSTIFICATION

Ainsi que le Conseil d'Etat le suggère dans son avis, il convient d'organiser une procédure de recours suite aux décisions du fonctionnaire sanctionnateur.

Vu l'importance du montant des amendes qui peuvent être décidées par le fonctionnaire sanctionnateur agissant seul, il est souhaitable que le recours soit organisé devant une instance d'une autre nature, plus large et dont les membres sont nommés par le parlement.

Les compétences actuelles du Collège d'urbanisme sont réduites et il pourrait facilement être chargé à l'avenir de ce contentieux.

La voie de recours ainsi organisée offre une garantie d'indépendance et d'objectivité supérieure à celle qui consisterait à en charger un fonctionnaire désigné par la même autorité que celle dont dépend le fonctionnaire sanctionnateur.

Willem DRAPS (F)
Viviane TEITELBAUM (F)