

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2013-2014

1 APRIL 2014

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met  
het Samenwerkingsakkoord gesloten op  
13 februari 2014 tussen  
het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en  
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest  
betreffende de gewestgrensoverschrijdende  
intercommunales**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor Binnenlandse Zaken,  
belast met de Lokale Besturen en  
de Agglomeratiebevoegdheden

door de heer René COPPENS (N)

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

1<sup>er</sup> AVRIL 2014

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à  
l'Accord de coopération conclu  
le 13 février 2014 entre la Région flamande,  
la Région wallonne et  
la Région de Bruxelles-Capitale  
relatif aux intercommunales  
interrégionales**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Affaires intérieures,  
chargée des Pouvoirs locaux et  
des Compétences d'agglomération

par M. René COPPENS (N)

---

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heren Jamal Ikazban, Charles Picqué, Vincent Lurquin, Philippe Pivin, mevr. Martine Payfa, de heren René Coppens, Walter Vandenbossche.

*Plaatsvervangers* : de heren Bea Diallo, Arnaud Pinxteren.

*Ander lid* : mevr. Magali Plovie.

---

Zie :

**Stuk van het Parlement :**

A-525/1 – 2013/2014 : Ontwerp van ordonnantie.

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : MM. Jamal Ikazban, Charles Picqué, Vincent Lurquin, Philippe Pivin, Mme Martine Payfa, MM. René Coppens, Walter Vandenbossche.

*Membres suppléants* : MM. Bea Diallo, Arnaud Pinxteren.

*Autre membre* : Mme Magali Plovie.

---

Voir :

**Document du Parlement :**

A-525/1 – 2013/2014 : Projet d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van minister-president Rudi Vervoort

De minister-president heeft voor de commissie de volgende uiteenzetting gehouden :

« Met grote tevredenheid stel ik u vandaag het ontwerp van ordonnantie voor houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de gewestgrensoverschrijdende intercommunales.

Dit samenwerkingsakkoord is het resultaat van een consensus die bereikt werd na vele maanden van harde onderhandelingen waarmee van start was gegaan in 2010. Het moet ons Gewest in staat stellen om toezicht uit te oefenen op de gewestgrensoverschrijdende intercommunales.

Het samenwerkingsakkoord beoogt :

- ten eerste, te bepalen welk recht van toepassing is op basis van een aanhechtingscriterium;
- ten tweede, te bepalen welke overheid bevoegd is om het toezicht uit te oefenen.

Concreet is één basisaanhechtingscriterium vastgelegd, namelijk « het Gewest waar zich het grootste deel van de publiekrechtelijke aandeelhouders bevindt » en één afwijkingscriterium, namelijk « het Gewest waar zich het grootste aantal particuliere distributiekanten bevinden ».

Daarenboven werd beslist dat :

- het Vlaams Gewest het toezicht zal uitoefenen over Sibelgas;
- het Brussels Gewest het toezicht zal uitoefenen over Vivaqua;
- het Waals Gewest het toezicht zal uitoefenen over Tecteo.

Het samenwerkingsakkoord voorziet in een overgangperiode, die de intercommunales moet toelaten zich in regel te stellen.

Zij moeten uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van dit samenwerkingsakkoord, dus tegen 1 juli 2015, hun statuten in overeenstemming brengen.

Indien dit niet is gebeurd, kan de rechtbank van eerste aanleg de ontbinding van de intercommunale uitspreken. Deze maatregel mag in de ogen van sommigen dan al vrij hard lijken, maar er moest wel een ontradend effect aan vasthangen, omdat een financiële sanctie niet op alle

## I. Exposé introductif du ministre-président Rudi Vervoort

Le ministre-président a tenu devant la commission l'exposé suivant :

« C'est un grand motif de satisfaction pour moi de vous présenter aujourd'hui le projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux intercommunales interrégionales.

Cet accord de coopération est le fruit d'un consensus trouvé après de nombreux mois d'après négociations qui ont débuté en 2010. Il permettra à notre Région d'exercer son devoir de tutelle sur les intercommunales interrégionales.

L'accord de coopération a pour objectifs :

- premièrement, de déterminer le droit applicable sur la base d'un critère de rattachement ;
- deuxièmement, de définir l'autorité de tutelle compétente.

Concrètement, il est prévu un critère de rattachement principal qui est « la Région dans laquelle se trouve la plus grande part d'actionariat public » et un critère dérogatoire qui est « la Région dans laquelle se trouve le plus grand nombre de clients privés de distribution ».

En outre, il a été décidé que :

- la Région flamande exercera la tutelle sur Sibelgas ;
- la Région bruxelloise exercera la tutelle sur Vivaqua ;
- la Région wallonne exercera la tutelle sur Tecteo.

Une période transitoire a été intégrée au présent accord de coopération afin de permettre aux intercommunales de se mettre en règle.

Elles seront tenues, au plus tard 1 an après l'entrée en vigueur du présent accord de coopération, soit jusqu'au 1<sup>er</sup> juillet 2015, de procéder à une mise en conformité de leurs statuts.

A défaut de mise en conformité, la dissolution de l'intercommunale pourra être prononcée par le tribunal de première instance. Bien que cette action peut paraître relativement dure aux yeux de certains, elle se devait d'être dissuasive dans la mesure où une sanction

intercommunales dezelfde impact gehad zou hebben.

Wat het toezicht op deze intercommunales betreft, wordt ter wille van het goed bestuur en het goed beheer voorzien in de plicht om de overige Gewesten te informeren over de handelingen die aan toezicht onderworpen zouden zijn geweest indien het recht van het Gewest in kwestie van toepassing was geweest. Dit informatiemechanisme zal de betrokken Gewesten die over geen toezichthoudende bevoegdheid beschikken in staat stellen te reageren indien ze menen dat hun belangen geschonden worden.

De problematiek van de onteigeningsmachtigingen komt ook aan bod in de tekst, en om de belemmering van kansen te vermijden waardoor de huishouding van een intercommunale in gevaar zou kunnen worden gebracht, zullen alle beslissingen die negatief zouden luiden aan een overlegcommissie voorgelegd moeten worden.

Deze commissie zal er ook mee belast zijn jaarlijks de aanhechting van elke intercommunale bij een Gewest vast te stellen en na te gaan of de aanhechtingscriteria wel gerespecteerd zijn. Overigens zal bij de commissie elk probleem aangaande de toepassing van het samenwerkingsakkoord of eventuele problemen bij de uitoefening van het toezicht aanhangig kunnen worden gemaakt.

Tot slot bepaalt de tekst dat de Gewesten elkaar onderling op de hoogte brengen van wetswijzigingen inzake de intercommunales en hun dochtermaatschappijen met het oog op een optimale informatie en een vlot overleg. ».

## II. Algemene bespreking

De heer Arnaud Pinxteren is ingenomen met deze samenwerkingsovereenkomst die, voor de groenen, de bekroning is van een lange strijd. Het is een eerste belangrijke etappe.

Naar het voorbeeld van de andere intercommunales, zullen de gewestgrensoverschrijdende intercommunales voortaan eveneens rekening moeten houden met het arsenaal aan striktere regels die sinds enkele jaren door de Gewesten worden gehanteerd om komaf te maken met sommige praktijken, het openbaar bestuur te moderniseren of de transparantie van de rekeningen en de kosten van die bedrijven te garanderen.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal toezicht uitoefenen op Vivaqua. Dat is de kern van deze overeenkomst, die het mogelijk zal maken om de economische activiteiten en de openbare dienstverlening van die intercommunale op te nemen in een strategie en sectoraal beleid inzake het water, die onder de gewestelijke bevoegdheid vallen. Het zal aldus mogelijk

financiële n'aurait pas eu le même impact sur toutes les intercommunales.

En ce qui concerne la tutelle sur ces intercommunales, il est prévu, dans un souci de bonne gouvernance et de bonne gestion, un devoir d'information des autres Régions pour les actes qui auraient fait l'objet d'une tutelle si le droit de la Région concernée avait été applicable. Ce mécanisme d'information permettra aux Régions concernées qui n'ont pas l'autorité de tutelle de réagir si elles estiment que leur intérêt est lésé.

La problématique des autorisations d'expropriation a également été abordée dans ce texte, et afin d'éviter toute obstruction d'opportunité qui pourrait mettre en péril l'économie d'une intercommunale, toutes les décisions qui seraient négatives devront passer par une commission de concertation.

Cette commission sera également chargée de constater annuellement le rattachement de chaque intercommunale à une Région et de contrôler si les critères de rattachement sont bien respectés. Par ailleurs, elle pourra être saisie de tout problème d'application de l'accord de coopération ou d'éventuels problèmes dans l'exercice de la tutelle.

Enfin, le texte prévoit que les Régions s'informeront mutuellement des modifications législatives relatives aux intercommunales et à leurs filiales dans un souci de parfaite information et de concertation. ».

## II. Discussion générale

M. Arnaud Pinxteren salue cet accord de coopération qui, pour les écologistes, est l'aboutissement d'un combat de longue haleine. C'est une première étape importante.

Désormais, à l'instar des autres intercommunales, les intercommunales interrégionales devront aussi respecter l'arsenal de règles plus strictes adoptées depuis quelques années par les Régions pour assainir les pratiques politiques, moderniser la gouvernance publique ou encore garantir la transparence des comptes et des coûts de ces entreprises.

La Région de Bruxelles-Capitale exercera la tutelle sur Vivaqua. C'est le point essentiel de cet accord, qui permettra d'inscrire les activités économiques et les services publics fournis par cette intercommunale dans une stratégie et dans les politiques sectorielles de l'eau, qui sont de compétence régionale. Il sera ainsi possible de garantir une maîtrise des coûts, une transparence et

zijn om de kosten te beheersen, transparantie en vooral samenhang tussen gewestelijke beleidsmaatregelen en operationele beleidsmaatregelen van de intercommunale te garanderen.

De samenwerkingsovereenkomst voorziet erin om, gedurende een bepaalde periode, de gemeenten die aandeelhouder zijn en liggen in een ander Gewest dan dat waar het recht van toepassing is, de statutaire mogelijkheid te bieden om uit de intercommunale te stappen. Voor Vivaqua, is het risico niet onbestaande dat Vlaamse gemeenten die mogelijkheid aangrijpen, wat een impact zou kunnen hebben op het budgettair evenwicht (schaalvoordelen) en op het bestuur. De intercommunale moet dus de gemeenten die zouden overwegen om eruit te stappen, in de watten leggen.

Ten slotte, benadrukt de volksvertegenwoordiger dat deze samenwerkingsovereenkomst een eerste belangrijke etappe is, die zal moeten worden gevolgd door een betere wederzijdse afstemming van het waterbeleid van Vivaqua en het Gewest.

De heer Walter Vandenbossche wijst erop dat Brussel en Vlaanderen steeds meer naar een maximale autonomie streven : Vlaanderen bouwt muren rond Brussel, en omgekeerd. Dit samenwerkingsakkoord zet een nieuwe tendens in : een verhouding waar de twee Gewesten worden gerespecteerd. Volgens het parlamentslid, hangt het hele Belgische model af van de capaciteit van een ernstig coherent interregionaal beleid. Indien dit mislukt, dan is het begin van het einde in zicht. Omgekeerd, indien het lukt, biedt dit samenwerkingsakkoord veel perspectieven om interregionale samenwerkingen te ontwikkelen, in het belang van de burger, waar hij ook woont. Daarom zal de spreker dit ontwerp van ordonnantie met veel enthousiasme goedkeuren.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

#### *Artikel 2*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

surtout une cohérence entre les politiques régionales et les politiques opérationnelles de l'intercommunale.

L'accord de coopération prévoit d'offrir, pendant une période donnée, la faculté statutaire aux communes actionnaires faisant partie d'une autre Région que celle où le droit est d'application de sortir de l'intercommunale. Pour Vivaqua, le risque n'est pas nul que des communes flamandes saisissent cette possibilité, ce qui pourrait avoir un impact sur les équilibres en termes budgétaires (économies d'échelle) et de gouvernance. L'intercommunale doit donc veiller à soigner les communes qui pourraient être tentées d'en sortir.

En conclusion, le député souligne que cet accord de coopération est une première étape importante, qui devra être suivie d'un renforcement de l'intégration des politiques de Vivaqua et de la Région en matière d'eau.

M. Walter Vandenbossche signale que Bruxelles et la Flandre aspirent de plus en plus à une autonomie maximale : la Flandre érige des murs autour de Bruxelles, et inversement. Cet accord de coopération inaugure une nouvelle tendance : une relation de respect mutuel entre les deux Régions. Selon le député, le modèle belge dans son ensemble est tributaire de la capacité à mener une politique interrégionale cohérente et sérieuse. En cas d'échec, c'est le début de la fin. À l'inverse, en cas de réussite, cet accord de coopération offre de nombreuses perspectives afin de développer des coopérations interrégionales dans l'intérêt du citoyen, où qu'il habite. C'est la raison pour laquelle l'orateur approuvera le présent projet d'ordonnance avec beaucoup d'enthousiasme.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

#### *Article 2*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

**IV. Stemming over het geheel**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

René COPPENS

*De Voorzitster,*

Martine PAYFA

**Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

**IV. Vote sur l'ensemble**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur,*

René COPPENS

*La Présidente,*

Martine PAYFA