

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

1 APRIL 2014

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Brusselse Huisvestingscode
ertoe strekkende de vertegenwoordiging van de
oppositie in de raad van bestuur van
meergemeentelijke OVM's te garanderen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Huisvesting
en Stadsvernieuwing

door de heer Vincent LURQUIN (F)

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

1^{er} AVRIL 2014

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant le Code bruxellois du Logement
afin d'assurer la représentation de l'opposition
au conseil d'administration des SISF
pluricommunales**

RAPPORT

fait au nom de la commission
du Logement
et de la Rénovation urbaine

par M. Vincent LURQUIN (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Michèle Carthé, de heren Mohamed Ouriaghli, Vincent Lurquin, Alain Maron, mevr. Marie Nagy, de heren Olivier de Clippele, Vincent De Wolf, Michel Colson, mevr. Fatoumata Sidibe, de heer Bertin Mampaka Mankamba, mevr. Carla Dejonghe, de heer Fouad Ahidar, mevr. Bianca Debaets.

Plaatsvervanger : de heer Bea Diallo.

Andere leden : de heren Paul De Ridder, André du Bus de Warnaffe, Christian Magérus.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-520/1 – 2013/2014 : Voorstel van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Michèle Carthé, MM. Mohamed Ouriaghli, Vincent Lurquin, Alain Maron, Mme Marie Nagy, MM. Olivier de Clippele, Vincent De Wolf, Michel Colson, Mme Fatoumata Sidibe, M. Bertin Mampaka Mankamba, Mme Carla Dejonghe, M. Fouad Ahidar, Mme Bianca Debaets.

Membre suppléant : M. Bea Diallo.

Autres membres : MM. Paul De Ridder, André du Bus de Warnaffe, Christian Magérus.

Voir :

Document du Parlement :

A-520/1 – 2013/2014 : Proposition d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, eerste mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

De heer Alain Maron legt uit dat de besproken tekst ertoe strekt een averechts gevolg van de toepassing van de ordonnantie van 12 juli 2013 tot wijziging van de Brusselse Huisvestingscode recht te zetten. De Huisvestingscode bepaalde dat de oppositie in de gemeenteraad vertegenwoordigd wordt in de raad van bestuur van de OVM's. Met de fusie bestaat het gevaar dat die vertegenwoordigers met raadgevende stem zullen verdwijnen. De Vorstse Haard en de Sint-Gillissche Haard zullen bijvoorbeeld fuseren, maar geen van beide gemeenten zal de 50% aandelen hebben waarmee ze waarnemers uit de gemeentelijke oppositie naar de raad van bestuur kunnen sturen.

Dit voorstel strekt er bijgevolg toe dat probleem op te lossen. Het voert immers in artikel 46 van de Huisvestingscode de hypothese van meergemeentelijke OVM's in, waar twee bestuurders die de oppositie in de gemeenteraad vertegenwoordigen, met raadgevende stem zitting kunnen hebben. Het gaat over dezelfde regeling als voorheen, maar zonder de verplichting om meer dan 50% van de aandelen te hebben.

II. Algemene bespreking

De heer Michel Colson wijst erop dat zijn fractie de intra-Brusselse akkoorden niet ondertekend heeft, maar dat hij bij de goedkeuring van de ordonnantie van 12 juli 2013 de kwestie van de vertegenwoordiging van de minderheden had aangekaart.

De uitvoering van de fusies van de OVM's is een traag proces, dat nog veel tijd in beslag zal nemen.

Aangezien de vertegenwoordigers van de oppositie enkel met raadgevende stem zitting zullen hebben in de raad van bestuur, vindt de volksvertegenwoordiger het kleingeestig dat hun aantal tot twee wordt beperkt. De aanwezigheid van die waarnemers zal het evenwicht in de raad van bestuur niet verstoren, te meer daar het niet zeker is dat de aanwezigheidsgraad op die raden van bestuur maximaal is.

De heer Vincent De Wolf deelt mee dat zijn fractie het voorstel zal goedkeuren. Het is duidelijk dat die waarnemers uit de oppositie in overtal zullen zijn in de raad van bestuur van de gefuseerde OVM's, bovenop de 15 bestuurders met beslissende stem. Daarom distantieert de spreker zich van de woorden van de heer Michel Colson. Hoewel 15 een absoluut maximum is, wat hij betreurt, vindt hij twee waarnemers op 15 een redelijk aantal. Als er bijvoorbeeld 4 waarnemers voor 15 bestuurders zouden zijn, zou het evenwicht verstoord zijn.

I. Exposé introductif de M. Alain Maron, premier coauteur de la proposition d'ordonnance

M. Alain Maron explique que le texte présenté ici vise à corriger un effet pervers lié à la mise en oeuvre de l'ordonnance du 12 juillet 2013 modifiant le Code bruxellois du Logement, et permettant la fusion des SISP. Le code du Logement prévoyait une représentation de la minorité politique communale au sein du conseil d'administration des SISP. Mais avec la fusion, ces représentants avec voix consultative risquaient de disparaître. Par exemple, le Foyer forestois et le Foyer Saint-gillois vont fusionner, mais aucune des deux n'aura les 50% des parts qui leur permettront d'envoyer des observateurs issus de l'opposition communale.

Cette proposition vise donc à corriger ce problème. En effet, elle introduit, à l'article 46 du Code du Logement, l'hypothèse des SISP pluricommunales, où deux administrateurs représentant l'opposition pourront siéger avec voix consultative. Il s'agit du même dispositif qu'auparavant, mais sans l'obligation d'avoir plus de 50% des parts.

II. Discussion générale

M. Michel Colson rappelle que son groupe n' avait pas fait partie des signataires des accords intra-bruxellois, mais que lors du vote de l'ordonnance du 12 juillet 2013, il avait posé cette question de la représentation des minorités.

La mise en oeuvre des fusions de SISP est un processus lent, qui prendra encore beaucoup de temps.

Dès lors que ces représentants de l'opposition ne siègent au conseil d'administration qu'avec voix consultative, le député estime mesquin de limiter leur nombre à deux. Ce n'est pas la présence de ces observateurs qui risque de déséquilibrer le conseil d'administration, d'autant plus qu'il n'est pas certain que le taux de présence soit vraiment maximal au sein de ces conseils d'administration.

M. Vincent De Wolf assure que son groupe votera cette proposition. Il est clair que ces observateurs issus de l'opposition seront surnuméraires au sein du conseil d'administration des SISP fusionnées, en plus des 15 administrateurs avec voix délibérative. C'est pourquoi l'orateur se distancie des propos de son collègue Michel Colson. Si le nombre de 15 est un verrou au delà duquel on ne peut aller, ce qu'il déplore, le nombre de deux observateurs sur 15 lui semble raisonnable. En effet, si on avait par exemple 4 observateurs pour 15 administrateurs, ce

De heer Michel Colson stemt ermee in dat het aantal bestuurders met beslissende stem wordt vastgelegd op maximum 15. Ingeval er meer dan twee OVM's zouden fuseren, bestaat het gevaar dat de rechten van de oppositie van een gemeente geschonden worden. Dat zou jammer zijn.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

De heer Alain Maron wijst op enkele technische correcties die in dit artikel moeten worden aangebracht. (*Instemming*).

Stemming

Artikel 2, aldus technisch verbeterd, wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van ordonnantie, aldus technisch verbeterd, wordt in zijn geheel aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Vincent LURQUIN

De Voorzitter,

Olivier de CLIPPELE

serait déséquilibré.

M. Michel Colson approuve la fixation du nombre d'administrateurs avec voix délibérative à 15 maximum. Mais au cas où il y aurait plus que deux SISP à fusionner, il risque d'y avoir une commune où les droits de la minorité seraient bafoués, ce qui est regrettable.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

M. Alain Maron signale quelques corrections techniques à effectuer à cet article. (*Assentiment*).

Vote

L'article 2, tel que corrigé techniquement, est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, telle que corrigée techniquement, est adoptée par 12 voix et 2 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Vincent LURQUIN

Le Président,

Olivier de CLIPPELE

V. Tekst aangenomen door de commissie

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 46 van de Brusselse Huisvestingscode, vastgesteld bij de ordonnantie van 17 juli 2003, worden het tweede en derde lid vervangen door de vier volgende leden :

« Wanneer gemeenten en hun openbare centra voor maatschappelijk welzijn, door de maatschappelijke aandelen waarop ze hebben ingetekend, samen de meerderheid in de raad van bestuur van een OVM krijgen en minstens één van de betrokken gemeenten in de raad van bestuur geen bestuurder heeft die behoort tot de fracties in de gemeenteraad die niet vertegenwoordigd zijn in het college van burgemeester en schepenen, worden die fracties, voor alle gemeenten samen, vertegenwoordigd in de raad van bestuur door twee leden met raadgevende stem. Ze hebben geen beslissende stem, maar wel alle andere rechten en plichten van de bestuurders.

Indien slechts een van de betrokken gemeenten zich bevindt in de in het tweede lid bedoelde situatie, worden de leden van de raad van bestuur met raadgevende stem door de algemene vergadering gekozen op een lijst van vier kandidaten die op voordracht van de in het tweede lid bedoelde fracties is vastgesteld door de gemeenteraad.

Indien twee van de betrokken gemeenten zich bevinden in de in het tweede lid bedoelde situatie, worden de leden van de raad van bestuur met raadgevende stem door de algemene vergadering gekozen op lijsten van twee kandidaten die op voordracht van de in het tweede lid bedoelde fracties zijn vastgesteld door de twee gemeenteraden.

Indien meer dan twee van de betrokken gemeenten zich bevinden in de in het tweede lid bedoelde situatie, is het vierde lid van toepassing op de lijsten van twee kandidaten die zijn voorgedragen door de twee gemeenten die op de dag van de laatste gemeenteraadsverkiezingen, eventueel samen met hun openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, hadden ingetekend op het grootste aantal maatschappelijke aandelen.”.

V. Texte adopté par la commission

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

À l'article 46 du Code bruxellois du Logement, porté par l'ordonnance du 17 juillet 2003, le deuxième et le troisième alinéas sont remplacés par quatre alinéas rédigés comme suit :

« Lorsque les parts sociales souscrites par des communes et leurs centres publics d'action sociale leur accordent ensemble la majorité au conseil d'administration d'une SISP, et que, pour une des communes concernées au moins, le conseil d'administration ne comporte pas d'administrateur appartenant aux groupes du conseil communal non représentés aux collèges des bourgmestre et échevins, ces groupes sont, toutes communes concernées confondues, représentés au sein du conseil d'administration par deux membres avec voix consultative. Ceux-ci ne disposent pas d'une voix délibérative mais bien de tous les autres droits et obligations des administrateurs.

Si une seule des communes concernées se trouve dans la situation visée au deuxième alinéa, les membres du conseil d'administration avec voix consultative sont choisis par l'assemblée générale sur une liste de quatre candidats arrêtée par le conseil communal sur proposition des groupes visés au deuxième alinéa.

Si deux des communes concernées se trouvent dans la situation visée au deuxième alinéa, les membres du conseil d'administration avec voix consultative sont choisis par l'assemblée générale, sur des listes de deux candidats arrêtées par les deux conseils communaux concernés sur proposition des groupes visés au deuxième alinéa.

Si plus de deux des communes concernées se trouvent dans la situation visée au deuxième alinéa, le quatrième alinéa s'applique aux listes de deux candidats présentées par les deux communes qui parmi elles, au jour des dernières élections communales, avaient, avec leur centre public d'action sociale, le cas échéant, souscrit le plus de parts sociales. ».