

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2013-2014

3 APRIL 2014

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met het  
samenwerkingsakkoord tussen  
de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap,  
de Franse Gemeenschap,  
de Duitstalige Gemeenschap,  
het Vlaams Gewest, het Waals Gewest,  
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,  
de Franse Gemeenschapscommissie  
en de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie betreffende de  
implementatie van de richtlijn 2006/123/EG  
van het Europees Parlement en de Raad  
van 12 december 2006 betreffende  
de diensten op de interne markt**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor de Financiën, Begroting,  
Openbaar Ambt,  
Externe Betrekkingen en  
Algemene Zaken

door de heer Herman MENNEKENS (N) en  
mevrouw Nadia EL YOUSFI (F)

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

3 AVRIL 2014

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à  
l'accord de coopération entre l'Etat fédéral,  
la Communauté flamande,  
la Communauté française,  
la Communauté germanophone,  
la Région flamande, la Région wallonne,  
la Région de Bruxelles-Capitale,  
la Commission communautaire française et  
la Commission communautaire commune  
organisant la mise en oeuvre  
de la Directive 2006/123/CE  
du Parlement européen et du Conseil  
du 12 décembre 2006 relative  
aux services dans le marché intérieur**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Finances, du Budget,  
de la Fonction publique,  
des Relations extérieures et  
des Affaires générales

par M. Herman MENNEKENS (N) et  
Mme Nadia EL YOUSFI (F)

---

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heer Philippe Close, mevr. Françoise Dupuis, de heren Eric Tomas, Olivier de Clippele, mevr. Marion Lemesre, de heren Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Joël Riguelle, Herman Mennekens, mevr. Sophie Brouhon, mevr. Brigitte De Pauw.

*Plaatsvervangers* : mevr. Nadia El Yousfi, de heer Alain Hutchinson, mevr. Catherine Moureaux, de heer Alain Maron, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer René Coppens, mevr. Elke Roex.

*Andere leden* : mevr. Dominique Braeckman, mevr. Anne Herscovici, de heren Jamal Ikazban, Vincent Lurquin, mevr. Annemie Maes, de heren Christian Magérus, Pierre Migisha, Jacques Morel, Ahmed Mouhssin, Emin Özkara, mevr. Martine Payfa, de heer Arnaud Pinxteren, mevr. Magali Plovie, mevr. Jacqueline Rousseaux, mevr. Fatoumata Sidibe.

---

Zie :

**Stuk van het Parlement :**

A-533/1 – 2013/2014 : Ontwerp van ordonnantie.

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : M. Philippe Close, Mme Françoise Dupuis, MM. Eric Tomas, Olivier de Clippele, Mme Marion Lemesre, MM. Emmanuel De Bock, Didier Gosuin, Joël Riguelle, Herman Mennekens, Mmes Sophie Brouhon, Brigitte De Pauw.

*Membres suppléants* : Mme Nadia El Yousfi, M. Alain Hutchinson, Mme Catherine Moureaux, M. Alain Maron, Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Viviane Teitelbaum, M. René Coppens, Mme Elke Roex.

*Autres membres* : Mmes Dominique Braeckman, Anne Herscovici, MM. Jamal Ikazban, Vincent Lurquin, Mme Annemie Maes, MM. Christian Magérus, Pierre Migisha, Jacques Morel, Ahmed Mouhssin, Emin Özkara, Mme Martine Payfa, M. Arnaud Pinxteren, Mmes Magali Plovie, Jacqueline Rousseaux, Fatoumata Sidibe.

---

Voir :

**Document du Parlement :**

A-533/1 – 2013/2014 : Projet d'ordonnance.

Dit ontwerp van ordonnantie werd in één gezamenlijke bespreking behandeld tijdens een verenigde vergadering van de commissie voor de Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, Externe Betrekkingen en Algemene Zaken van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en van de verenigde commissies voor de Gezondheid en de Sociale Zaken van de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

## I. Inleidende uiteenzetting van minister Guy Vanhengel

Minister Guy Vanhengel heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Dit ontwerp van ordonnantie houdt instemming met een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de implementatie van de Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende de diensten op de interne markt.

Dit samenwerkingsakkoord heeft als doel toe te laten bepaalde lasten, in verband met de door deze richtlijn aan België opgelegde verplichtingen, tussen de verschillende Belgische institutionele actoren te verdelen.

Eén van de belangrijkste punten van dit samenwerkingsakkoord zijn de één-loketten. Door de wet diverse bepalingen van 28 december 2011, heeft de federale Staat de missies van de "één-loketten" toevertrouwd, zoals bepaald in de artikelen 6, 7 en 8 van de dienstenrichtlijn, aan de erkende ondernemingsloketten, krachtens de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

Deze overeenkomst stelt bepalingen inzake de erkenningsprocedure van de één-loketten, de omvang van de taken die hen toevertrouwd worden, de controle-, toezicht- en financieringsprocedures. De bepaling van de verschillende elementen is van essentieel belang voor het opstellen van het lastenboek om de procedure tot vernieuwing van de erkenning van de erkende ondernemingsloketten te starten.

Overigens is het van belang dat er snel een beslissing genomen wordt zodat België een boete kan vermijden ten gevolge van niet-omzetting of laattijdige omzetting van de dienstenrichtlijn. ».

Ce projet d'ordonnance a été examiné lors d'une réunion conjointe de la commission des Finances, du Budget, de la Fonction publique, des Relations extérieures et des Affaires générales du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et des commissions réunies de la Santé et des Affaires sociales de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune et a fait l'objet d'une discussion unique.

## I. Exposé introductif du ministre Guy Vanhengel

Le ministre Guy Vanhengel a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Ce projet d'ordonnance porte assentiment à un accord de coopération entre l'Etat fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune relatif à la mise en œuvre de la Directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur.

Cet accord de coopération a pour objectif de permettre de répartir certaines charges liées à l'exécution des obligations imposées à la Belgique par cette directive entre les différents acteurs institutionnels belges.

Un des points principaux de cet accord de coopération concerne les guichets uniques. En effet, par la loi portant des dispositions diverses du 28 décembre 2011, l'Etat fédéral a confié les missions de "guichet unique" telles que décrites aux articles 6, 7 et 8 de la directive services aux guichets d'entreprises agréés en application de la loi du 16 janvier 2003 portant création de la Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions.

Le présent accord prévoit des dispositions concernant la procédure d'agrément des guichets uniques, l'étendue des missions qui leur sont confiées, les modalités de contrôle, de surveillance et de financement. La détermination de ces différents éléments est essentielle à l'élaboration du cahier des charges en vue du lancement de la procédure de renouvellement de l'agrément des guichets d'entreprises agréés.

Par ailleurs, il est important qu'une décision soit rapidement prise afin que la Belgique puisse éviter une amende due à la non transposition ou à la transposition tardive de la directive services. ».

## II. Algemene bespreking

De heer Arnaud Pinxteren wenst niet te herinneren aan het voorbehoud van de groenen over deze dienstenrichtlijn die in het Brussels Gewest gelukkig geamendeerd werd.

Bij de omzetting van deze richtlijn in de Brusselse wetgeving, heeft het parlementslid aan de Regering gevraagd om te zorgen voor de nodige personele en financiële middelen voor de permanente monitoring van de eventuele gevolgen van de inwerkingtreding van de richtlijn, om er de evolutie van te kunnen volgen en alle nuttige voorstellen te kunnen doen om ons sociaal model veilig te stellen.

Sindsdien heeft de Ecolo-fractie de Regering regelmatig aan de tand gevoeld over de gevolgen van deze omzetting. Er is geantwoord dat een eurocoördinator aangeworven is binnen de GOB en dat er werk gemaakt werd van de inventaris van de Brusselse diensten van algemeen belang met het oog op overleg tussen de verschillende Belgische entiteiten en de communicatie naar Europa. Terwijl de termijn voor deze communicatie, uiterlijk in juni 2014, er met rasse schreden aankomt, wenst het commissielid te weten hoe het staat met die inventaris en de follow-up.

Minister Guy Vanhengel benadrukt dat alle politieke partijen in de Regering, net als de Ecolo-fractie, uiterst begaan zijn met de verdediging van het Belgisch sociaal model, dat als voorbeeld moet dienen voor de andere Europese lidstaten. Hij is ervan overtuigd dat de volgende regeringsploeg te gelegener tijd over de noodzakelijke informatie zal beschikken om die uitdaging aan te nemen; de Eurocoördinator werkt daaraan.

De heer Arnaud Pinxteren neemt akte van het antwoord van de minister. Hij wijst hem erop dat de regeringsonderhandelingen lang kunnen duren. De onderhandelingen na de verkiezingen zouden, bij het uitblijven van een regering, ons niet mogen beletten via dit verslag ons sociaal model te beschermen en uit te voeren naar Europa.

## III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

## II. Discussion générale

M. Arnaud Pinxteren ne souhaite pas rappeler les réserves des écologistes sur cette directive services qui, en Région bruxelloise, a heureusement pu être amendée par rapport à sa forme initiale.

Lors de la transposition de cette directive dans la législation bruxelloise, le député avait demandé au Gouvernement de se doter des moyens financiers et humains nécessaires pour mettre en place un monitoring permanent des éventuelles conséquences de l'entrée en vigueur de la directive, pour en suivre l'évolution et formuler toutes les propositions utiles afin de préserver notre modèle social.

Depuis lors, le groupe Ecolo a régulièrement interpellé le Gouvernement sur les suites de cette transposition. Il lui a été répondu qu'un eurocoördinateur avait été engagé au sein du SPRB et qu'un travail était en cours afin d'inventorier les services d'intérêt général bruxellois en vue d'une concertation entre les différentes entités belges d'abord et d'une communication vers l'Europe ensuite. Alors que l'échéance de cette communication, prévue au plus tard en juin 2014, approche à grands pas, le commissaire souhaite savoir où en est cet inventaire et ce suivi.

Le ministre Guy Vanhengel souligne que l'ensemble des formations politiques du Gouvernement sont, comme le groupe Ecolo, excessivement sensibles à la défense du modèle social belge, qui doit servir d'exemple aux autres pays de l'Union européenne. Il est persuadé que la prochaine équipe gouvernementale disposera des informations nécessaires, en temps utile, pour rencontrer ce souci ; l'eurocoördinateur y travaille.

M. Arnaud Pinxteren prend acte de la réponse du ministre. Il attire son attention sur la durée que peut prendre la négociation d'une coalition gouvernementale. Il ne faudrait pas que des discussions post-électorales empêchent, faute de Gouvernement, de préserver et d'exporter notre modèle social vers l'Europe au travers de ce rapport.

## III. Discussion des articles et votes

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

*Artikel 2*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

**IV. Stemming over het geheel**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteurs,*

*De Voorzitster,*

Herman MENNEKENS  
Nadia EL YOUSFI

Françoise DUPUIS

**Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

*Article 2*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

**IV. Vote sur l'ensemble**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

– *Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.*

*Les Rapporteurs,*

*La Présidente,*

Herman MENNEKENS  
Nadia EL YOUSFI

Françoise DUPUIS