

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2013-2014

25 APRIL 2014

**RESOLUTIE**

**betreffende de systematische opname van  
criteria ter bevordering van de principes van  
niet-discriminatie in de uitvoerings-  
voorwaarden voor de overheidsopdrachten van  
de gewestelijke besturen**

**RESOLUTIE**

**aangenomen door het Parlement**

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

25 AVRIL 2014

**RESOLUTION**

**relative à l'insertion systématique de  
critères visant à promouvoir les principes de  
non-discrimination dans les conditions  
d'exécution des marchés publics des  
administrations régionales**

**RÉSOLUTION**

**adoptée par le Parlement**

*Zie :*

**Stukken van het Parlement :**

- A-364/1 – 2012/2013 : Voorstel van resolutie.
- A-364/1 – 2012/2013 : Wijziging.
- A-364/2 – 2013/2014 : Verslag.

*Voir :*

**Documents du Parlement :**

- A-364/1 – 2012/2013 : Proposition de résolution.
- A-364/1 – 2012/2013 : Modification.
- A-364/2 – 2013/2014 : Rapport.

## RESOLUTIE

**betreffende de systematische opname van  
criteria ter bevordering van de principes van  
niet-discriminatie in de uitvoerings-  
voorwaarden voor de overheidsopdrachten van  
de gewestelijke besturen**

Gelet op artikel 14 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, dat het genot van de in het Verdrag erkende rechten en vrijheden verzekert « zonder enig onderscheid op welke grond ook, zoals geslacht, ras, kleur, taal, godsdienst, politieke of andere mening, nationale of maatschappelijke afkomst, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte of andere status » ;

Gelet op het internationaal verdrag van de VN van 7 maart 1966 inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie ;

Gelet op Verdrag nr. 111 betreffende discriminatie in beroep en beroepsuitoefening, aangenomen op 25 juni 1958 en bekraftigd door België op 22 maart 1977 ;

Gelet op de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen, verduidelijkt door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 april 1999 houdende oplegging van sociale clausules bij de toewijzing van overheidsopdrachten in het raam van de uitvoering van investeringen van openbaar nut ;

Gelet op richtlijn 2000/43/EG houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming, die geldt voor de sector van de tewerkstelling, opvoeding, sociale bescherming en toegang tot goederen en diensten ;

Gelet op richtlijn 2000/78/EG van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep, die betrekking heeft op zes beschermd criteria: ras of etnische afstamming, godsdienst of filosofische overtuigingen, handicap, leeftijd en seksuele geaardheid ;

Gelet op de ordonnantie van 4 september 2008 ter bevordering van diversiteit en ter bestrijding van discriminatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;

Gelet op de ordonnantie van 4 september 2008 betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling ;

## RESOLUTION

**relative à l'insertion systématique de  
critères visant à promouvoir les principes de  
non-discrimination dans les conditions  
d'exécution des marchés publics des  
administrations régionales**

Vu l'article 14 de la Convention européenne des Droits de l'Homme garantissant la jouissance des droits et libertés reconnus dans la Convention sans distinction « fondée notamment sur le sexe, la race, la couleur, la langue, la religion, les opinions politiques ou toutes autres opinions, l'origine nationale ou sociale, l'appartenance à une minorité nationale, la fortune, la naissance ou toute autre situation » ;

Vu la convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale du 7 mars 1966 de l'ONU ;

Vu la Convention n° 111 concernant la discrimination en matière d'emploi et de profession, adoptée le 25 juin 1958 et ratifiée par la Belgique le 22 mars 1977 ;

Vu l'ordonnance du 16 juillet 1998 relative à l'octroi de subsides destinés à encourager la réalisation d'investissements d'intérêt public précisé par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 avril 1999 imposant des clauses sociales lors de la passation de marchés publics dans le cadre de la réalisation d'investissements d'intérêt public ;

Vu la directive 2000/43/CE du 29 juin 2000 relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre les personnes sans distinction de race ou d'origine ethnique et qui s'applique au secteur de l'emploi, de l'éducation, de la protection sociale et de l'accès aux biens et services ;

Vu la directive 2000/78/CE du 27 novembre 2000 portant création d'un cadre général en faveur de l'égalité de traitement en matière d'emploi et de travail et qui concerne six critères protégés: la prétendue race ou l'origine ethnique, la religion ou les convictions philosophiques, le handicap, l'âge et l'orientation sexuelle ;

Vu l'ordonnance du 4 septembre 2008 visant à promouvoir la diversité et à lutter contre la discrimination dans la fonction publique régionale bruxelloise ;

Vu l'ordonnance du 4 septembre 2008 relative à la lutte contre la discrimination et à l'égalité de traitement en matière d'emploi ;

Overwegende dat de verschillende bewustmakingscampagnes van de Europese Commissie (« Voor diversiteit. Tegen Discriminatie »), de Belgische federale Staat (Label Gelijkheid Diversiteit) of het Brussels Gewest (Diversiteitscharter, Diversiteitsplan, Diversiteitsloket, enz.), met name om de werkgevers aan te sporen om discriminerende handelwijzen te onderkennen, het doen en laten van die laatsten kunnen beïnvloeden en ze aanmoedigen om passende maatregelen te nemen ter bestrijding van discriminatie ;

Overwegende dat de inspanningen om aan te sporen tot een mentaliteitsverandering bij de bedrijven moeten worden voortgezet en verhoogd ;

Gelet op de resultaten van het eind 2009 gepubliceerde Eurobarometeronderzoek “Discriminatie in de EU in 2009”, volgens hetwelk vele Europeanen denken dat discriminatie nog altijd verspreid is en gebaseerd is op raciale of etnische afkomst (61 %), leeftijd (58 %), handicap (53 %), de seksuele geaardheid (47 %) en godsdienst of overtuigingen (39 %) ;

Gelet op de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake werkgelegenheid en overwegende dat het de plicht is van de overheden om elke nuttige maatregel te nemen die meer diversiteit op de arbeidsmarkt in de hand werkt ;

Gelet op artikel 6, §1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, die de Gewesten bevoegdheden toekent om de door de Staat bepaalde normen inzake overheidsopdrachten aan te vullen ;

Gelet op Richtlijn 92/50/CEE van de Raad van 18 juni 1992 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor dienstverlening en gelet op richtlijn 93/36/CEE van de Raad van 14 juni 1993 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor leveringen ;

Gelet op de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten van werken, leveringen en diensten, waarvan de artikelen 16 en 18 toelaten sociale en ethische overwegingen in acht te nemen, zowel in de fase van het opstellen van het bestek, als bij het bepalen van de gunningscriteria of bij de uitvoering van de opdracht ;

Gelet op de circulaire van 4 oktober 2012 betreffende de sociale clausules in de overheidsopdrachten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die beoogt de opname van ethische, ecologische en sociale overwegingen aan te moedigen bij de aanbestedende overheden ;

Overwegende dat vele Brusselaars direct en indirect gediscrimineerd worden op de arbeidsmarkt wegens hun etnische oorsprong ;

Considérant que les différentes campagnes de sensibilisation menées tant par la Commission européenne (« Pour la Diversité. Contre les Discriminations »), par l'Etat Fédéral belge (« Label Egalité Diversité ») ou encore par la Région bruxelloise (« Charte de la diversité », « plan de diversité », « Guichet de la diversité », etc.) en vue notamment d'inciter les employeurs à identifier les pratiques discriminatoires susceptibles d'affecter leur activité et de les inciter à entreprendre les actions adéquates de manière à lutter contre la discrimination ;

Considérant que les efforts entrepris afin d'impulser un changement des mentalités auprès des entreprises doivent être poursuivis et renforcés ;

Vu les résultats de l'étude Eurobaromètre intitulée, Discrimination dans l'UE en 2009, publiée fin 2009, selon lesquels de nombreux Européens pensent que la discrimination est toujours répandue et qu'elle tend à se fonder sur l'origine raciale ou ethnique (61 %), l'âge (58 %), le handicap (53 %), l'orientation sexuelle (47 %) et la religion ou les convictions (39 %) ;

Vu les compétences de la Région de Bruxelles-Capitale en matière d'Emploi et considérant qu'il est du devoir des pouvoirs publics de prendre toute initiative utile favorisant une plus grande diversité sur le marché de l'emploi ;

Vu l'article 6, § 1er, VI de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles qui attribue la compétence aux Régions pour compléter les normes fixées par l'Etat en matière de marchés publics ;

Vu la Directive 92/50/CEE du Conseil du 18 juin 1992 portant coordination des procédures de passation des marchés publics de services et vu la directive 93/36/CEE du Conseil du 14 Juin 1993 portant coordination des procédures de passation des marchés publics de fournitures ;

Vu la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services qui autorise dans ses articles 16 et 18 la prise en compte de considérations sociales et éthiques, tant au stade de la rédaction du cahier des charges, que lors de la détermination des critères d'attribution ou encore au stade de l'exécution du marché ;

Vu la circulaire du 4 octobre 2012 relative aux clauses sociales dans les marchés publics de la Région de Bruxelles-Capitale visant à encourager l'insertion de considérations éthiques, environnementales et sociales auprès des pouvoirs adjudicateurs ;

Considérant la persistance des discriminations directes et indirectes que doivent subir de nombreux Bruxellois sur le marché de l'emploi en raison de leur origine ethnique ;

Overwegende dat men nog meer ruchtbaarheid moet geven aan de verschillende tools die het Brussels Gewest tot stand heeft gebracht om de inschakeling van personen van buitenlandse oorsprong en, meer in het algemeen, van alle gediscrimineerde personen (wegen leeftijd, geslacht, handicap, enz.) op de arbeidsmarkt te bevorderen, zoals bijvoorbeeld het Diversiteitscharter ;

Overwegende dat de overheidsopdrachten moeten bijdragen tot een doeltreffende en transparante aanwendung van de middelen ervoor ;

Overwegende dat die overheidsopdrachten tevens een niet te verwaarlozen hefboom vormen om het gedrag van de economische operatoren te beïnvloeden ;

Overwegende dat de overheden het voorbeeld moeten geven inzake diversiteit in hun betrekkingen met de economische wereld bij overheidsopdrachten inzake werken, diensten en leveringen ;

Overwegende dat de aanbestedende overheid in het kader van de uitvoeringsvoorwaarden beschikt over de ruimste marge om sociale overwegingen in te voeren, uiteraard op voorwaarde dat de tenuitvoerlegging ervan gebeurt met naleving van het gemeenschapsrecht en, met name, geen directe of indirecte discriminerende weerslag heeft ten opzichte van de inschrijvers uit andere lidstaten ;

Verzoekt het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om alle nodige maatregelen te nemen teneinde :

- de principes van niet-discriminatie te steunen bij de economische operatoren in en buiten Brussel, door systematisch in de uitvoeringsvoorwaarden van de overheidsopdrachten van de gewestelijke besturen het ondertekenen van het Diversiteitscharter op te nemen, rekening houdend met de specifieke vereisten van de overheidsopdrachten, waarbij elke inschrijver die zich al verbonden heeft tot het naleven ervan, zou worden vrijgesteld van de ondertekening ervan ;
- denkwerk te verrichten en te bepalen of, en in welke mate, sociale overwegingen in aanmerking kunnen worden genomen bij de gunningscriteria van de Brusselse overheidsopdrachten, en actief te volgen hoe de Europese regelgeving ter zake evolueert ;
- de opname van sociale overwegingen te bevorderen bij de aanbestedende overheden en te voorzien in tools voor begeleiding en steun (bijvoorbeeld een standaardbestek) zodat meer gebruik wordt gemaakt van sociale clausules in de gewestelijke en gemeentelijke overheidsopdrachten ;

Considérant qu'il faut davantage promouvoir les différents outils mis en place par la Région bruxelloise de manière à favoriser l'insertion des personnes d'origine étrangère et de manière plus générale l'ensemble des publics discriminés (en raison de leur âge, de leur sexe, de leur handicap, etc.) sur le marché du travail tel que par exemple la Charte de la Diversité ;

Considérant que les marchés publics doivent contribuer à une affectation à la fois efficace et transparente de leurs moyens ;

Considérant également que ces marchés publics constituent un levier non négligeable pour influencer le comportement des opérateurs économiques ;

Considérant qu'il appartient aux pouvoirs publics de montrer l'exemple en matière de diversité dans leurs relations avec le monde économique lors de commandes publiques de travaux, de services et de fournitures ;

Considérant que c'est au niveau des conditions d'exécution que le pouvoir adjudicateur dispose de la plus large marge pour insérer des considérations sociales pour autant, bien entendu, que leur mise en œuvre se fasse dans le respect du droit communautaire et, en particulier, qu'elles n'aient pas d'incidence discriminatoire directe ou indirecte à l'égard des soumissionnaires d'autres Etats membres ;

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de prendre toutes les mesures nécessaires pour :

- soutenir les principes de non-discrimination auprès des acteurs économiques, bruxellois et non bruxellois, en rendant systématique dans les conditions d'exécution des marchés publics des administrations régionales, la signature de la Charte de la diversité, adaptée aux besoins spécifiques des marchés publics. Serait dispensé de signer cette Charte, tout soumissionnaire qui se serait déjà engagé à la respecter ;
- qu'une réflexion soit menée afin de déterminer si, et dans quelle mesure, des considérations sociales peuvent être prises en compte dans les critères d'attribution des marchés publics bruxellois et de suivre attentivement l'évolution de la législation européenne à cet égard ;
- promouvoir l'insertion de considérations sociales auprès des pouvoirs adjudicateurs et de prévoir des outils d'encadrement et de soutien (par exemple, un cahier des charges type) pour qu'il soit davantage fait usage des clauses sociales dans les marchés publics régionaux et communaux bruxellois ;

- een evaluatie te maken van de resultaten van de thans vigerende regelgeving en de uitvoering ervan, zodat duidelijk wordt welke maatregelen en handelswijzen doeltreffend blijken en welke verbeteringen kunnen worden aangebracht;
  
- te overwegen om, in de mate van het mogelijke, een databank met alle onder het Brussels Diversiteitscharter gesloten overheidsopdrachten op te richten, zodat vervolgens de weerslag van de opname van sociale clausules bij de gunning van overheidsopdrachten kan worden geëvalueerd, met name op grond van een voorstel van ordonnantie.

*De Adjunct-Griffier;*

Michel BEERLANDT

*De Voorzitter;*

Françoise DUPUIS

- qu'une évaluation soit faite des résultats obtenus par la législation actuellement en vigueur et de ses mécanismes de mises en œuvre afin que puissent être mises en lumière les mesures et pratiques qui se sont d'ores et déjà révélées efficaces ainsi que les améliorations qui pourraient leur être apportées ;
  
- que soit envisagée, dans la mesure du possible, la mise en place d'une base de données compilant l'ensemble des marchés publics conclus sous le régime de la Charte de la diversité bruxelloise et permettant, par la suite, l'évaluation de l'impact de l'intégration de clauses sociales dans les mécanismes d'attribution de marchés publics, notamment en s'appuyant sur une proposition d'ordonnance.

*Le Greffier adjoint,*

Michel BEERLANDT

*La Présidente,*

Françoise DUPUIS