

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJKPARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

24 OKTOBER 2014

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

het Verdrag nr. 170 betreffende de veiligheid bij het gebruik van chemische producten op het werk, aangenomen te Genève op 25 juni 1990 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar zevenenzeventigste zitting

Memorie van toelichting

1. Algemene inleiding

Op 25 juni 1990 werd in Genève het Verdrag nr. 170 betreffende de veiligheid bij het gebruik van chemische producten op het werk, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie.

Het Verdrag heeft als doelstelling de preventie en vermindering van door chemische stoffen veroorzaakte ziekten en aandoeningen op de arbeidsplaats. Ook is het Verdrag bedoeld om de bescherming van het grote publiek en het milieu te vergroten.

Het Verdrag trad in werking op 4 november 1993. Voor de lidstaten die daarna hun akte van bekrachtiging neerleggen treedt het Verdrag in werking twaalf maanden na de datum waarop die bekrachtiging geregistreerd werd.

Het Verdrag schetst eerder een ruim kader en heeft geen wijzigingen in het Brusselse beleid tot gevolg, daar de Europese wetgeving op dit vlak veel strenger is. Het enige nieuwe beleidsaspect is het internationaal signaal dat gegeven wordt door het federale België – als EU-lidstaat – via de ratificatie van het Verdrag.

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

24 OCTOBRE 2014

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

la Convention n° 170 concernant la sécurité dans l'utilisation des produits chimiques au travail, adoptée à Genève le 25 juin 1990 par la Conférence internationale du Travail à sa septante-septième session

Exposé des motifs

1. Introduction générale

La Convention n° 170 concernant la sécurité dans l'utilisation des produits chimiques au travail, a été adoptée par la Conférence internationale du Travail le 25 juin 1990 à Genève

Cette Convention a pour objectif la prévention des maladies et lésions professionnelles dues aux produits chimiques et à la réduction de leur incidence, ainsi qu'au renforcement de la protection des citoyens et de l'environnement.

La Convention est entrée en vigueur le 4 novembre 1993. Pour les États membres qui déposeront leurs instruments de ratification par la suite, la Convention entrera en vigueur douze mois après la date où sa ratification aura été enregistrée.

La Convention trace un cadre plutôt large, n'entraînant aucune modification pour la politique bruxelloise, dès lors que la réglementation européenne en la matière est bien plus exigeante. La seule véritable nouveauté consiste en un signal international que donne la Belgique fédérale – en tant qu'Etat membre de l'UE – en ratifiant la Convention.

2. Artikelsgewijze toelichting

Toepassingsgebied en definities

Artikel 1 bepaalt dat het Verdrag van toepassing is op alle takken van economische bedrijvigheid waarin chemisch stoffen worden gebruikt, evenals de mogelijke uitsluitingen.

Artikel 2 definieert de termen « chemische stoffen », « gevaarlijke chemische stof », « gebruik van chemisch stoffen bij de arbeid », « takken van economische bedrijvigheid », « artikel » en « werknemersvertegenwoordigers ».

Algemene bepalingen

Artikel 3 bepaalt dat de uitvoering van het Verdrag dient te gebeuren in overleg met de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers.

Artikel 4 legt aan de lidstaten op om een coherent nationaal beleid te bepalen, uit te voeren en periodiek opnieuw te onderzoeken inzake veiligheid in het gebruik van chemische producten op het werk.

Artikel 5 geeft de mogelijkheid aan de bevoegde overheid om het gebruik van bepaalde chemische stoffen te verbieden of te beperken, of voorafgaande kennisgeving en vergunning te vragen voor het gebruik van dergelijke producten.

Classificatie en daarop betrekking hebbende maatregelen

Artikelen 6 en 7 betreffende de classificatie-systemen en de etikettering van de chemische producten.

Artikel 8 legt aan de bevoegde autoriteiten op om, voor gevaarlijke stoffen, informatiebladen op te stellen en deze aan de werkgevers te leveren. Deze bladen bevatten essentiële informatie over hun identiteit, leverancier, classificatie, gevaren, voorzorgsmaatregelen en voorschriften bij noodgevallen.

Artikel 9 betreft de verantwoordelijkheden van de leveranciers met betrekking tot de classificatie, de etikettering en markering van chemische producten.

Verantwoordelijkheden van de werkgevers

De verantwoordelijkheden van de werkgevers betreffen :

2. Commentaire article par article

Champ d'application et définitions

L'article 1^{er} prévoit que la Convention s'applique à toutes les branches d'activités économiques où l'on utilise des produits chimiques, ainsi que les possibles exclusions.

L'article 2 définit les termes « produits chimiques », « produits chimiques dangereux », « branches d'activité économique », « article » et « représentants des travailleurs ».

Définitions générales

L'article 3 prévoit que la mise en œuvre de la Convention doit se faire en concertation avec les organisations représentatives d'employeurs et de travailleurs.

L'article 4 impose aux Etats membres d'élaborer, d'appliquer et de réexaminer périodiquement une politique nationale cohérente en matière de sécurité dans l'utilisation des produits chimiques au travail.

L'article 5 donne la possibilité à l'autorité compétente d'interdire ou limiter l'utilisation de certains produits chimiques dangereux, ou d'exiger une notification ainsi qu'une autorisation préalable à l'utilisation de ces produits.

Classification et mesures y relatives

Les articles 6 et 7 concernent les systèmes de classification et le marquage des produits chimiques.

L'article 8 impose à l'autorité compétente d'établir et de fournir aux employeurs, pour les produits chimiques dangereux, des fiches de données de sécurité comportant les informations essentielles telles que l'identification de ces produits, leur fournisseur, leur classification, les dangers qu'ils présentent, les précautions de sécurité et les procédures d'urgences.

L'article 9 concerne les responsabilités des fournisseurs quant à la classification, l'étiquetage et le marquage des produits chimiques.

Responsabilités des employeurs

Les responsabilités des employeurs concernent :

- de identificatie van de producten (artikel 10), ook wanneer ze overgebracht worden in andere houders of installaties (artikel 11);
- het toezicht op de blootstelling van de werknemers (artikel 12);
- de bedrijfsvoering (artikel 13);
- de verwerking en afvoering van de chemische producten (artikel 14);
- de informatie en de scholing van de werknemers (artikel 15); en
- de samenwerking betreffende de veiligheid bij het gebruik van chemische stoffen op het werk (artikel 16).

Plichten van de werknemers

Artikel 17 voorziet dat de werknemers zo nauw samen dienen samen te werken met hun werkgevers, alle procedures en werkwijzen met betrekking tot de veiligheid dienen na te komen en al het redelijke te doen om risico's bij het gebruik van chemische stoffen op het werk weg te nemen of zoveel mogelijk te beperken.

Rechten van de werknemers en hun vertegenwoordigers

Artikel 18 bepaalt dat de werknemers het recht hebben zich te verwijderen in geval van dreigend en ernstig gevaar.

Verantwoordelijkheid van exportlanden

Artikel 19 bepaalt dat de exporterende lidstaten elk land waarnaar deze exporteren moeten in kennis brengen van het geheel of gedeeltelijk verbod van het gebruik van gevaarlijke chemische stoffen om redenen van veiligheid en gezondheid op het werk.

De laatste bepalingen van het Verdrag (artikelen 20-27) hebben een formeel karakter ten aanzien van de bekrachtiging door de Lidstaten, de inwerkingtreding, de herziening, de beëindiging en de officiële talen.

3. Gemengd karakter

Het IAO-verdrag nr. 170 is een gemengd verdrag (Federale overheid/Gewesten).

Volgens de Raad van State, afdeling wetgeving, in zijn advies 52.977/VR/1 van 2 mei 2013, vallen een aantal artikelen van het verdrag 170 onder de bevoegdheid van de Gewesten, inzonderheid de artikelen 5 (de politie van de

- l'identification des produits (article 10), également en cas de transferts dans d'autres récipients ou appareillages (article 11);
- la surveillance de l'exposition des travailleurs (article 12);
- le contrôle opérationnel (article 13);
- le traitement et l'élimination des produits chimiques (article 14);
- l'information et la formation des travailleurs (article 15); et
- la coopération concernant la sécurité dans l'utilisation des produits chimiques au travail (article 16).

Devoirs des travailleurs

L'article 17 prévoit que les travailleurs doivent coopérer avec les employeurs, respecter toutes les procédures et pratiques relatives à la sécurité et prendre toutes les mesures raisonnables afin d'éliminer ou de réduire les risques liés à l'utilisation des produits chimiques au travail.

Droits des travailleurs et de leurs représentants

L'article 18 prévoit que les travailleurs ont le droit de s'écarter en cas de danger imminent et sérieux.

Responsabilités des Etats exportateurs

L'article 19 prévoit que les Etats membres exportateurs doivent informer tout pays vers lequel ils exportent que l'utilisation de produits chimiques dangereux et totalement ou en partie interdite pour des raisons de sécurité et de santé au travail.

Les dernières dispositions de la Convention (articles 20-27) ont un caractère formel relatif à la ratification par les membres, l'entrée en vigueur, la révision, la dénonciation et les langues officielles.

3. Caractère mixte

La Convention OIT n° 170 est un traité mixte (Etat fédéral/Régions).

Selon le Conseil d'Etat, section de la législation, dans son avis 52.977/VR/1 du 2 mai 2013, certains articles de la Convention 170 relèvent de la compétence des Régions, notamment les articles 5 (la police des établissements dan-

gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke bedrijven) en 14 (het afvalstoffenbeleid).

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

gereux, insalubres et incommodes), et 14 (la politique des déchets).

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Verdrag nr. 170 betreffende
de veiligheid bij het gebruik
van chemische producten op het werk,
aangenomen te Genève op 25 juni 1990
door de Internationale Arbeidsconferentie
tijdens haar zevenenzeventigste zitting**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Externe Betrekkingen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het Verdrag nr. 170 betreffende de veiligheid bij het gebruik van chemische producten op het werk, aangenomen te Genève op 25 juni 1990 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar zevenenzeventigste zitting, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid, Ontwikkelingssamenwerking en Gewestelijke Statistiek,

Rudi VERVOORT

De Minister belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la Convention n° 170 concernant
la sécurité dans l'utilisation
des produits chimiques au travail,
adoptée à Genève le 25 juin 1990
par la Conférence internationale du Travail
à sa septante-septième session.**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Relations extérieures,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

La Convention n° 170 concernant la sécurité dans l'utilisation des produits chimiques au travail, adoptée à Genève le 25 juin 1990 par la Conférence internationale du Travail à sa septante-septième session, sortira son plein et entier effet.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique, de la Coopération au Développement et de la Statistique régionale,

Rudi VERVOORT

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Guy VANHENGEL

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 18 februari 2014, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Externe Betrekkingen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het Verdrag nr. 170 betreffende de veiligheid bij het gebruik van chemische producten op het werk, aangenomen te Genève op 25 juni 1990 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar zeventen- en zeventigste zitting » heeft het volgende advies (nr. 55.436/1) gegeven :

Het voorontwerp geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

De kamer is samengesteld uit

De Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	W. VAN VAERENBERGH, W. PAS,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag is uitgebracht door Mevrouw N. VAN LEUVEN, auditeur.

De Griffier,

W. GEURTS

De Voorzitter,

M. VAN DAMME

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Relations extérieures, le 18 février 2014, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à la Convention n° 170 concernant la sécurité dans l'utilisation des produits chimiques au travail, adoptée à Genève le 25 juin 1990 par la Conférence internationale du Travail à sa septante-septième session » a donné l'avis (n° 55.436/1) suivant :

L'avant-projet ne donne lieu à aucune observation.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	W. VAN VAERENBERGH, W. PAS,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Madame N. VAN LEUVEN, auditeur.

Le Greffier,

W. GEURTS

Le Président,

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**houdende instemming met :**

het Verdrag nr. 170 betreffende de veiligheid bij het gebruik van chemische producten op het werk, aangenomen te Genève op 25 juni 1990 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar zeventenzeventigste zitting

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Externe Betrekkingen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het Verdrag nr. 170 betreffende de veiligheid bij het gebruik van chemische producten op het werk, aangenomen te Genève op 25 juni 1990 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar zeventenzeventigste zitting, zal volkomen gevolgd worden (*).

Brussel, 25 juli 2014

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

(*) De volledige tekst van het Verdrag kan op de griffie van het Parlement geraadpleegd worden.

PROJET D'ORDONNANCE**portant assentiment à :**

la Convention n° 170 concernant la sécurité dans l'utilisation des produits chimiques au travail, adoptée à Genève le 25 juin 1990 par la Conférence internationale du Travail à sa septante-septième session

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Relations extérieures,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

La Convention n° 170 concernant la sécurité dans l'utilisation des produits chimiques au travail, adoptée à Genève le 25 juin 1990 par la Conférence internationale du Travail à sa septante-septième session, sortira son plein et entier effet (*).

Bruxelles, le 25 juillet 2014

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

(*) Le texte intégral de la Convention peut être consulté au greffe du Parlement.

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe
Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, des Relations
extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL