

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

7 NOVEMBER 2014

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot invoering van de functie van waarnemer
die de gewestelijke oppositie vertegenwoordigt
in de raden van bestuur van de Brusselse
instellingen van openbaar nut**

(ingediend door de heer Vincent DE WOLF (F),
mevrouw Françoise BERTIEAUX (F) en de heer
Armand DE DECKER (F))

Toelichting

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest richt bij ordonnantie instellingen van openbaar nut op die de actie van de regering in precieze domeinen aanvullen. Die gewestelijke organen zijn van het grootste belang aangezien ze het overheidsbeleid op het vlak van werkgelegenheid, mobiliteit, huisvesting of economische ontwikkeling uitvoerbaar maken.

De gewestelijke organen beschikken over een raad van bestuur die thans bestaat uit vertegenwoordigers van de regering en die alle noodzakelijke bevoegdheden heeft met het oog op hun beheer en vertegenwoordiging. Met andere woorden, de raad van bestuur van elke instelling van openbaar nut kan handelingen stellen die rechtstreekse gevolgen hebben voor het dagelijkse leven van de Brusselse burgers. Daarom is het van essentieel belang dat de samenstelling van die gewestelijke organen het politieke pluralisme weerspiegelt, om een democratische controle mogelijk te maken.

Op dit ogenblik, kan men echter alleen maar vaststellen dat de politieke formaties van de meerderheid het beheer van de gewestelijke organen volledig naar zich toe getrokken hebben en dat de gewestelijke oppositie niet vertegenwoordigd is.

Gelet op de opdrachten van openbaar belang van die organen en de aanzienlijke budgettaire middelen die zij beheren, is het in strijd met het openbaar belang en de principes van de democratische controle dat de oppositie buitenspel gezet wordt.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

7 NOVEMBRE 2014

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**instaurant la fonction d'observateur
représentant l'opposition régionale au sein des
conseils d'administration des organismes
d'intérêt public bruxellois**

(déposée par M. Vincent DE WOLF (F), Mme Françoise
BERTIEAUX (F) et M. Armand DE DECKER (F))

Développements

La Région de Bruxelles-Capitale crée par ordonnance des organismes d'intérêt public qui complètent l'action du Gouvernement dans des domaines précis. Ces organismes régionaux sont de première importance puisqu'ils permettent d'opérationnaliser les politiques publiques en matière d'emploi, de mobilité, de logement ou encore de développement économique.

Les organismes régionaux sont dotés d'un conseil d'administration qui - composé aujourd'hui des représentants du Gouvernement - dispose de tous les pouvoirs nécessaires pour assurer leur gestion et leur représentation. En d'autres termes, le conseil d'administration de tout organisme d'intérêt public est en mesure de poser des actes qui ont une incidence directe sur le quotidien des citoyens bruxellois. C'est pourquoi il est essentiel que la composition des organes de ces organismes régionaux respecte le pluralisme politique, afin qu'un contrôle démocratique équilibré soit possible.

Force est de constater que dans l'état actuel des choses, la gestion des organismes régionaux est concentrée entre les mains des forces politiques issues de la majorité, sans qu'il soit établi une représentation de l'opposition régionale.

Compte tenu des missions d'intérêt public de ces organismes et de leurs enveloppes budgétaires importantes, il est contraire à l'intérêt général et aux principes de contrôle démocratique d'en évincer l'opposition.

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe dat probleem op te lossen door de aanwijzing van twee vertegenwoordigers, als waarnemer, voor de politieke fracties van de gewestelijke oppositie in de raden van bestuur van de gewestelijke openbare instellingen.

Dit voorstel van ordonnantie garandeert het voortbestaan van het model van openbaar beheer dat wij verdedigen, te weten een model gebaseerd op democratische principes en principes als doorzichtigheid en verantwoordelijkheid.

Het komt ook tegemoet aan de verzuchting van behoorlijk gewestelijk bestuur zoals verkondigd door de regering tijdens de algemeenbeleidsverklaring, door “een permanente evaluatie van het beleid en de doorzichtigheid ervan mogelijk te maken”.

Dit voorstel van ordonnantie zorgt voor een correct evenwicht tussen eenieders verzuchtingen, aangezien de partijen van de meerderheid hun beleid via de gewestelijke organen kunnen voortzetten en de andere politieke formaties de mogelijkheid hebben om constructief mee te werken en een efficiënte democratische controle uit te oefenen op de gewestelijke overheid in ruime zin.

Voor de aanstelling van die twee waarnemers, wordt het systeem D'Hondt toegepast op het totale aantal posten van waarnemer die te begeven zijn in het geheel van de instellingen van openbaar nut.

Die wijze van aanstelling garandeert een zeker evenwicht tussen de politieke formaties uit de oppositie.

Aangezien wij in dit voorstel van ordonnantie de democratische principes echter hoog in het vaandel dragen, wordt er voor de aanstelling van de waarnemer geenszins rekening gehouden met de politieke fracties die geen respect betonen voor de principes van het Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden en de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd of met elke andere vorm van volkerenmoord, of met de fractie waarvan een van de leden de voormelde principes en wetgeving niet zou naleven dan wel met de fracties waarvan een lid bestuurder was van een vereniging op het ogenblik van de feiten waarvoor zij werd veroordeeld wegens een van de inbreuken bepaald bij de wet van 30 juli 1981 of de wet van 23 maart 1995.

Aussi, la présente proposition d'ordonnance a pour objectif de corriger ce manquement par la désignation de deux représentants, en qualité d'observateur, pour les groupes politiques de l'opposition régionale au sein des conseils d'administration des organismes régionaux bruxellois.

La présente proposition d'ordonnance garantit la pérennité du modèle de gestion publique que nous défendons, à savoir un modèle fondé sur des principes démocratiques, de transparence et de responsabilité.

Elle permet également de répondre à la préoccupation de bonne gouvernance régionale énoncée par le Gouvernement lors de sa déclaration de politique régionale, en permettant « une évaluation permanente des politiques, leur transparence (...) ».

Enfin, la présente proposition d'ordonnance installe un juste équilibre entre les attentes de chacun puisqu'elle permet aux partis issus de la majorité de poursuivre leurs politiques via les organismes régionaux, tout en offrant aux autres forces politiques la possibilité de travailler de manière constructive et d'exercer un contrôle démocratique efficace sur le pouvoir public régional au sens large du terme.

Pour la désignation de ces deux observateurs, le système D'Hondt sera appliqué sur le nombre total de postes d'observateurs à pourvoir dans l'ensemble des organismes d'intérêt public.

Ce mode de désignation permet de respecter un certain équilibre entre les forces politiques d'opposition.

Considérant toutefois que par la présente proposition d'ordonnance, nous entendons faire valoir les principes démocratiques, il ne sera nullement tenu compte, pour la désignation de l'observateur, des groupes politiques qui ne respecteraient pas les principes énoncés par la convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie et par la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste pendant la seconde guerre mondiale ou toute autre forme de génocide ou du groupe dont un de ses membres ne respecterait pas les principes et législations énoncés ci-avant et de ceux dont un membre était administrateur d'une association au moment des faits à la suite desquels elle a été condamnée pour l'une des infractions prévues par la loi du 30 juillet 1981 ou la loi du 23 mars 1995.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze vermelding wordt opgelegd bij artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie, wordt verstaan onder « instelling van openbaar nut » : elke overheidsinstelling die onder het toezicht van een van de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering is geplaatst en een raad van bestuur heeft waarin door voornoemde regering aangewezen bestuurders zitting hebben.

Het gaat onder meer over :

1. ACTIRIS (Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling) ;
2. Parkeeragentschap van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
3. CityDev.Brussels (Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) ;
4. Impulse.brussels (Brussels Agentschap voor de Onderneming) ;
5. De Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij ;
6. De Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel ;
7. De Gewestelijke Maatschappij Haven van Brussel ;
8. De Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel.

Artikel 3

Dit artikel zorgt voor pluralisme in de raden van bestuur van de instellingen van openbaar nut.

Met uitzondering van het stemrecht, is het absoluut noodzakelijk dat de leden-waarnemers van de raden van bestuur van de instellingen van openbaar nut op geen enkele wijze worden gediscrimineerd, opdat ze hun functie in optimale omstandigheden kunnen uitoefenen.

Artikel 4

Het voorstel strekt ertoe de democratische principes te laten respecteren. Politieke fracties die de democratische waarden niet eerbiedigen, worden dus terecht uit het toepassingsgebied geweerd.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est imposée par l'article 8, alinéa 2 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 sur les Institutions bruxelloises.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par « organismes d'intérêt public », tout organisme public placé sous la tutelle de l'un des membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, doté d'un conseil d'administration au sein duquel siègent des administrateurs désignés par ledit Gouvernement.

Il s'agit, notamment, de :

1. ACTIRIS (L'Office Régional Bruxelles de l' Emploi) ;
2. Agence de Stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
3. CityDev.Brussels (La Société de Développement Régional de Bruxelles) ;
4. Impulse.brussels (L'Agence bruxelloise pour l'Entreprise) ;
5. La Société de Logement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
6. La Société Régionale d'Investissement de Bruxelles ;
7. La Société Régionale du Port de Bruxelles ;
8. La Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles.

Article 3

Cet article institue le pluralisme au sein des conseils d'administration des organismes d'intérêt public.

À l'exception du droit de vote, il est impératif qu'aucune discrimination ne subsiste à l'égard des membres-observateurs des conseils d'administration des organismes d'intérêt public, afin que ceux-ci puissent exercer leurs fonctions dans les meilleures conditions.

Article 4

Par la présente proposition, nous entendons faire valoir les principes démocratiques, il est donc légitime d'exclure de son champ d'application les groupes politiques qui ne respecteraient pas les valeurs démocratiques.

Artikel 5

Deze bepaling lokt geen commentaar uit.

Article 5

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

Vincent DE WOLF (F)
Françoise BERTIEAUX (F)
Armand DE DECKER (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot invoering van de functie van waarnemer die de gewestelijke oppositie vertegenwoordigt in de raden van bestuur van de Brusselse instellingen van openbaar nut

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie, wordt verstaan « onder instelling van openbaar nut » : elke instelling die onder het toezicht van een van de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering is geplaatst en een raad van bestuur heeft waarin door voornoemde regering aangewezen bestuurders zitting hebben.

Artikel 3

De raad van bestuur van elke instelling van openbaar nut telt minstens twee als waarnemer aangewezen leden die de gewestelijke oppositie vertegenwoordigen.

Alle waarnemers worden bij het begin van de zittingsperiode aangewezen volgens de verdeelsleutel-D'Hondt.

De waarnemers hebben dezelfde rechten als de bestuurders, met uitzondering van het stemrecht.

De waarnemers worden tijdig ingelicht over de werkzaamheden en vergaderingen van de raad van bestuur. Ze ontvangen de agenda's en alle andere documenten die de bestuurders ontvangen.

De waarnemers hebben dezelfde plichten als de bestuurders.

Artikel 4

De ordonnantie is niet van toepassing op de politieke fracties die de democratische principes vervat in het Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, in de aanvullende protocollen bij voornoemd Verdrag die in België van kracht zijn, in de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden en in de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de Tweede Wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd, niet eerbiedigen noch op de politieke fractie waarvan een van

PROPOSITION D'ORDONNANCE

instaurant la fonction d'observateur représentant l'opposition régionale au sein des conseils d'administration des organismes d'intérêt public bruxellois

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par « organismes d'intérêt public », tout organisme public placé sous la tutelle de l'un des membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, doté d'un conseil d'administration au sein duquel siègent des administrateurs désignés par ledit Gouvernement.

Article 3

Le conseil d'administration de tout organisme d'intérêt public comporte au moins deux membres désignés en qualité d'observateur, représentant l'opposition régionale.

L'ensemble de ces observateurs est désigné, en début de législature, en application de la clé D'Hondt.

L'observateur dispose des mêmes droits que les administrateurs, à l'exception du droit de vote.

L'observateur est tenu informé en temps utile des travaux et des réunions du conseil d'administration, il reçoit les ordres du jour, ainsi que tout autre document transmis aux administrateurs.

L'observateur est tenu aux mêmes obligations que les administrateurs.

Article 4

La présente ordonnance ne s'applique pas aux groupes politiques qui ne respecteraient pas les principes démocratiques énoncés par la convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, par les protocoles additionnels à cette convention en vigueur en Belgique, par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie et par la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste pendant la seconde guerre mondiale, ou au groupe dont un des membres ne respecterait pas les principes et législations énoncés ci-avant

de leden de voornoemde principes en wetten niet zou eerbiedigen noch op de politieke fracties waarvan een lid bestuurder was van een vereniging op het moment van de feiten waarvoor de vereniging werd veroordeeld wegens een van de inbreuken bepaald bij de wet van 30 juli 1981 of de wet van 23 maart 1995.

Artikel 5

De ordonnantie treedt in werking op de dag waarop ze wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Overgangsbepaling

Artikel 3, tweede lid, van de ordonnantie is van toepassing tijdens de zittingsperiode 2014-2019 vanaf de maand die volgt op de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

et aux groupes dont un membre était administrateur d'une association au moment des faits à la suite desquels l'association a été condamnée pour l'une des infractions prévues par la loi du 30 juillet 1981 ou la loi du 23 mars 1995.

Article 5

La présente ordonnance entre en vigueur au jour de sa publication au Moniteur belge.

Disposition transitoire

L'article 3, alinéa 2 de la présente ordonnance est d'application pour la législature 2014-2019 dans le mois de sa publication au Moniteur belge.

Vincent DE WOLF (F)
Françoise BERTIEAUX (F)
Armand DE DECKER (F)