

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

21 NOVEMBER 2014

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE
voor het opmaken van een energiepact**

(ingediend door
mevrouw Evelyne HUYTEBROECK (F) en
mevrouw Annemie MAES (N))

Toelichting

Waar energie vroeger een vanzelfsprekendheid was, is ze nu op vele vlakken een uitdaging op lange termijn: als we onze bevoorrading willen veiligstellen, de energiekost betaalbaar houden, de competitiviteit bewaken en de klimaatverandering tegengaan, dan moet er een coherent en consequent beleid komen voor onze elektriciteits- en gasvoorziening. De energiesector is meer dan ooit maatschappelijk relevant vanwege zijn rol inzake welzijn, competitiviteit en bevoorradszekerdheid.

Volgens de cijfers van de Eurobarometer¹, gepubliceerd in maart 2014, vindt 92 % van de Europeanen het belangrijk dat de regeringen ijveren voor een betere energie-efficiëntie, vindt 70 % een beperkte import van fossiele brandstoffen een economisch voordeel voor de Europese Unie en gaat 80 % ermee akkoord dat de strijd tegen de klimaatverandering jobs oplevert en de economie stimuleert.

Het huidige Belgische energielandschap oogt niet al te fraai. België is een van de meest energieverlindende regio's in Europa en heeft bijgevolg nog steeds een zeer hoge CO₂-uitstoot per inwoner. Tussen 2006 en 2012, daalde het energiegebruik in België slechts met 2,1 %, terwijl dat in Europa gemiddeld 8 % bedroeg. Tegen 2020, moet België van Europa 13 % van de energie halen uit hernieuwbare bronnen. Ongeveer 750.000 gezinnen in België, zowat een op zeven huishoudens, hebben af te rekenen met energiearmoede. Terwijl tijdens de vorige zittingsperiodes sommige maatregelen op het gewestelijke niveau zijn verscherpt (met name op het vlak van de

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

21 NOVEMBRE 2014

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION
relative à l'élaboration d'un pacte énergétique**

(déposée par Mmes Evelyne HUYTEBROECK (F) et
Annemie MAES (N))

Développements

Alors que l'énergie était jadis une évidence, elle constitue aujourd'hui, à de nombreux égards, un défi à long terme: si nous souhaitons garantir notre sécurité d'approvisionnement, maintenir le coût énergétique à un niveau financièrement supportable, veiller à assurer la compétitivité et lutter contre le changement climatique, nous devons élaborer une politique cohérente et conséquente pour notre approvisionnement en électricité et en gaz. Le secteur de l'énergie revêt plus que jamais une importance sociétale en raison de son rôle en matière de bien-être, de compétitivité et de sécurité d'approvisionnement.

Selon les chiffres de l'Eurobaromètre¹ publié en mars 2014, 92 % des Européens estiment qu'il importe que les gouvernements s'attellent à améliorer l'efficacité énergétique, 70 % pensent qu'une limitation de l'importation d'énergie fossile représente un avantage économique pour l'Union européenne, et 80 % conviennent que la lutte contre le changement climatique stimule la création d'emplois et l'économie.

Le paysage énergétique belge n'est actuellement pas très reluisant. La Belgique est l'une des régions les plus énergivores d'Europe et les émissions de CO₂ par tête d'habitant y sont dès lors encore très élevées. Entre 2006 et 2012, la consommation d'énergie en Belgique n'a baissé que de 2,1 %, alors qu'elle a baissé de 8 % en moyenne en Europe. D'ici 2020, l'Europe exige de la Belgique qu'elle produise 13 % de son énergie à partir de sources renouvelables. Environ 750.000 ménages en Belgique, soit près d'un ménage sur sept, sont confrontés à la précarité énergétique. Alors que, sous les précédents législatures, des mesures ont été renforcées au niveau régional (notamment au

¹ http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/ebs/ebs_409_en.pdf

¹ http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/ebs/ebs_409_en.pdf

energieprestatie en de duurzaamheid van de gebouwen en het gebruik van groene energie die de uitstoot van broeikasgassen tussen 2004 en 2011 met 16 % verminderd² hebben), heeft de federale overheid verschillende energie-efficiëntiemaatregelen geschrapt, bleef de ecofiscaliteit uit en blijft de overjarige kernreactor Tihange 1 tien jaar langer open. De plotselinge sluiting van de kerncentrales Doel 3 en Tihange 2 en het stilleggen van de kerncentrale Doel 4 als gevolg van een mogelijke daad van sabotage, tonen nogmaals aan dat onze sterke afhankelijkheid van kernenergie onze energiebevoorrading in het gedrang kan brengen.

Het Belgische energiebeleid is gefragmenteerd over de drie Gewesten en het federale niveau en is door het geheel aan wetten en procedures erg complex en niet altijd coherent. Van een gemeenschappelijke nationale energievizie is geen sprake. Door de hoge complexiteit van de technologische ontwikkelingen, de regelgeving en de financiering heerst er in de sector veel onduidelijkheid en onzekerheid. Aan de aanbodzijde, is het energielandschap intussen in hoge mate versnipperd. De historische spelers ondergaan een transformatie onder invloed van de klimaatdoelstellingen en de komst van nieuwe spelers. Grote ICT-spelers ontdekken de energiewereld op technologie- en financieringsvlak. Nieuwe technologieën met hernieuwbare energiebronnen proberen hun plaats op de markt te veroveren, maar het elektriciteitsnet is nog onvoldoende aangepast aan die nieuwe omgeving. De energie-uitdagingen van vandaag maken maatschappelijk gedragen technologische innovaties nochtans noodzakelijk.

Het energielandschap maakt een heuse transformatie door. De daarmee samenhangende uitdagingen gaan duidelijk verder dan het bouwen en uitrusten van noodzakelijke, nieuwe, slimme netten. Er is nood aan een nieuw strategisch beleid inzake energiesystemen, maar toch worden enkele fundamenten niet in vraag gesteld: de bevoorradingssekerheid op het vlak van elektriciteit blijft een absolute prioriteit. Een tweede onveranderde prioriteit is de investering in energie-efficiëntie en steeds meer zien we een brede consensus, te weten dat economische, sociale en ecologische doelstellingen op energievak onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden. Ten slotte, moet energie betaalbaar blijven voor de gebruikers.

Er is dus duidelijk nood aan nieuwe economische modellen en evenwichten om het energiesysteem op langere termijn efficiënt en effectief te laten werken. Het is een zoektocht naar een evenwicht tussen korte en lange termijn, tussen een sterke visie en de concrete navenante omzetting ervan in de praktijk, tussen klassieke modellen en open innovatie, tussen individuele inspraak en collectief draagvlak, tussen de overheid en de markt, tussen het

regard de la performance énergétique et de la durabilité des bâtiments et le recours à l'énergie verte qui ont entraîné une diminution de près de 16 % des émissions de gaz à effet de serre entre 2004 et 2011²), plusieurs mesures en faveur de l'efficacité énergétique ont été supprimées au niveau fédéral, l'éco-fiscalité est restée lettre morte et la très vétuste centrale nucléaire de Tihange 1 restera ouverte dix ans de plus. La fermeture soudaine des centrales nucléaires de Doel 3 et de Tihange 2 et l'arrêt de la centrale nucléaire de Doel 4 après ce qui pourrait être un acte de sabotage mettent à nouveau en évidence que notre forte dépendance à l'égard de l'énergie nucléaire peut menacer notre approvisionnement énergétique.

La politique belge en matière d'énergie, morcelée entre les trois Régions et le niveau fédéral, est extrêmement complexe et pas toujours cohérente en raison de l'ensemble des lois et procédures. Il n'y a aucune vision énergétique nationale commune. Eu égard à la grande complexité liée aux développements technologiques, à la réglementation et au financement, ce secteur est en proie à une grande confusion et à de nombreuses incertitudes. Du côté de l'offre, le paysage énergétique s'est très largement morcelé dans l'intervalle. Les acteurs historiques subissent une transformation induite par l'avènement de nouveaux acteurs et par les objectifs climatiques. Par ailleurs, de grands acteurs du secteur des TIC découvrent le monde de l'énergie sur les plans technologique et financier. Les technologies liées aux sources d'énergie renouvelables tentent de conquérir leur place sur le marché, mais le réseau électrique n'est pas encore suffisamment adapté à ce nouvel environnement. Pour relever les défis énergétiques d'aujourd'hui, l'innovation technologique doit bénéficier du soutien de la société.

Par ailleurs, le paysage énergétique est en pleine transformation. Les défis qu'il pose vont bien au-delà de la construction et de l'équipement des nouveaux réseaux intelligents nécessaires. Les systèmes énergétiques ont besoin d'une nouvelle vision stratégique. Pour autant, certains fondamentaux ne sont pas remis en question: ainsi, la sécurité d'approvisionnement en électricité demeure la priorité absolue. Une deuxième priorité restée intacte concerne l'investissement dans l'efficacité énergétique et on voit de plus en plus émerger un vaste consensus selon lequel les objectifs économiques, sociaux et écologiques en matière d'énergie sont indissociables. Enfin, le prix de l'énergie doit demeurer abordable pour les utilisateurs.

Il faut donc clairement instaurer de nouveaux modèles économiques et de nouveaux équilibres afin d'assurer un fonctionnement efficace et efficient du système énergétique sur le long terme. Il s'agit de trouver un équilibre entre le court et le long terme, entre une vision solide et une exécution rigoureuse, entre des modèles classiques et une innovation ouverte, entre une participation individuelle et un soutien collectif, entre les autorités et le marché, entre une

² Leefmilieu Brussel, Memorandum 2014, blz. 5.

² Bruxelles Environnement, Mémorandum 2014, p. 5.

nationale en internationale beleid en tussen de energiesector en de andere sectoren. Die evenwichtsoefening zal resulteren in nieuwe economische modellen en zelfs in een heel nieuw energiesysteem dat toekomstige noden en behoeften moet vervullen in een maatschappelijk perspectief. Om dat nieuwe energiesysteem te kunnen realiseren, is er nood aan verdere samenwerking binnen de energiesector en afstemming met alle belanghebbenden. Die samenwerking moet uitmonden in een energiepact.

In september 2010, heeft de Duitse regering haar «Energiewende»³ gepubliceerd. Belangrijke aspecten hiervan zijn :

- broeikasgassenreductie tussen 80 en 95 % tegen 2050 in vergelijking met 2010 ;
- 35 % hernieuwbare elektriciteit tegen 2020 en 80 % tegen 2050 ;
- 50 % meer elektriciteitsefficiëntie tegen 2050 ;
- 20 % minder verbruik van primaire energie tegen 2020.

In 2012, heeft de Deense regering een allesomvattend energieakkoord bereikt. Met dat akkoord, willen de Denen hun energieverbruik terugdringen en hernieuwbare energie een boost geven. Concreet wil Denemarken tegen 2020 12 % minder energie verbruiken dan in 2006 en 35 % hernieuwbare energie produceren. Denemarken is ervan overtuigd dat die nieuwe energiestrategie de werkgelegenheid en de competitiviteit enkel maar ten goede zal komen. Om nog meer groene jobs te creëren, worden heel wat bijkomende middelen vrijgemaakt voor onderzoek en ontwikkeling in energietechnologieën. Verschillende maatregelen samen moeten Denemarken op weg zetten naar 100 % hernieuwbare energie tegen 2050. Denemarken geeft zo het goede voorbeeld.

Ook Nederland heeft, in september 2013, een belangrijke stap gezet op weg naar een duurzame toekomst. Meer dan veertig organisaties, waaronder de overheid, werkgevers, vakbewegingen, natuur- en milieuorganisaties, andere maatschappelijke organisaties en financiële instellingen, hebben het «Energieakkoord voor duurzame groei» onderschreven. Kern van het akkoord zijn breed gedragen afspraken over energiebesparing, schone technologie en klimaatbeleid. Doelstellingen zijn betaalbare en schone energievoorziening, werkgelegenheid en kansen voor Nederland op de schonetechnologiemarkten.

politique nationale et une politique internationale et entre le secteur de l'énergie et les autres secteurs. Cet exercice d'équilibrage débouchera sur de nouveaux modèles économiques et même sur un tout nouveau système énergétique appelé à satisfaire les futurs besoins dans une perspective à dimension sociétale. Pour concrétiser ce nouveau système énergétique, une harmonisation concertée avec toutes les parties concernées et une collaboration accrue seront nécessaires au sein du secteur énergétique. Cette collaboration doit déboucher sur un pacte énergétique.

En septembre 2010, le gouvernement allemand a publié son Energiewende³ (projet de transition énergétique). Parmi les aspects importants de ce projet, on citera :

- une réduction des gaz à effet de serre de 80 à 95 % à l'horizon 2050 par rapport à 2010 ;
- 35 % de production d'électricité renouvelable pour 2020 et 80 % pour 2050 ;
- un accroissement de 50 % de l'efficacité électrique à l'horizon 2050 ;
- une réduction de 20 % de la consommation d'énergie primaire à l'horizon 2020.

En 2012, le gouvernement danois a conclu un accord global en matière énergétique. Par cet accord, les Danois souhaitent réduire leur consommation énergétique et donner un coup de pouce à l'énergie renouvelable. Concrètement, le Danemark souhaite d'ici 2020 réduire sa consommation énergétique de 12 % par rapport à 2006 et produire 35 % d'énergie renouvelable. Le Danemark a la conviction que cette nouvelle stratégie en matière énergétique ne pourra que profiter à l'emploi et à la compétitivité. Afin de promouvoir davantage les emplois verts, des moyens supplémentaires considérables sont dégagés en faveur de la recherche et du développement dans les technologies énergétiques. C'est une combinaison de mesures qui doit amener le Danemark à produire 100 % d'énergie renouvelable d'ici 2050. Le pays donne ainsi le bon exemple.

En septembre 2013, les Pays-Bas ont également franchi un pas important vers un avenir durable. Plus de quarante organisations, dont les pouvoirs publics, des employeurs, des organisations syndicales, des organisations de défense de la nature et de l'environnement, d'autres organisations sociales et institutions financières, se sont engagées dans le cadre de l'accord énergétique pour une croissance durable (Energieakkoord voor duurzame groei). L'accord repose sur de larges consensus en matière d'économie d'énergie, de technologie propre et de politique climatique. Ses objectifs sont un approvisionnement énergétique abordable et écologique, l'emploi et des opportunités pour les Pays-Bas sur les marchés des technologies propres.

³ <http://energytransition.de/>

⁴ <http://www developpement-durable.gouv.fr/Le-texte-du-projet-de-loi.html>.

³ <http://energytransition.de/>

⁴ <http://www developpement-durable.gouv.fr/Le-texte-du-projet-de-loi.html>.

Dankzij zijn toekomstige wet op de energetische omschakeling voor een groene groei⁴, wil Frankrijk :

- de uitstoot van broeikasgassen met 40 % verminderen tussen 1990 en 2030 en door vier delen tegen 2050 (factor 4) ;
- het totale energieverbruik met 50 % verminderen in 2050 in vergelijking met 2012 en het jaarlijkse tempo van vermindering van het totale energieverbruik tot 2,5 % opdrijven tegen 2030 ;
- het verbruik van fossiele brandstoffen met 30 % verminderen in 2030 in vergelijking met 2012 ;
- het aandeel van de hernieuwbare energie verhogen tot 23 % van ons bruto totale energieverbruik in 2020 en tot 32 % in 2030 ;
- het aandeel van de kernenergie op 50 % van de elektriciteitsproductie brengen tegen 2025.

Met Duitsland, Denemarken, Nederland en Frankrijk als voorbeelden, zou er ook in België een energie- en klimaatpad kunnen worden uitgestippeld, samen met de verschillende belanghebbenden in ons land. De verschillende overheden, werkgevers en werknemers, consumentenorganisaties en milieubewegingen, financiële instellingen en de energiesector zelf moeten samen een energiepad uitstippen richting 2050.

Vele burgers willen zich inzetten voor de verduurzaming van de samenleving en de economie. De verduurzaming van de energievoorziening is een onmisbaar onderdeel van dat proces. Er zijn veel uiteenlopende belangen, maar er is wel maar éénzelfde doel. Door een energiepact worden die belangen aan elkaar gekoppeld, worden verschillende spelers verbonden en betrokken partij. Samen kunnen we gericht werken aan de toekomst, die ontzettend veel kansen en opportuniteiten biedt.

Op de « Stakeholders'Day » in 2013, heeft Elia het rapport « Beyond 2020, oproep voor een energiepact »⁵ voorgesteld. Dat reflectierapport is het resultaat van een gedachtewisseling, met maar liefst 50 experten en belanghebbenden, over het energielandschap van morgen om zo de uitdagingen aan het licht te brengen en tot nieuwe en gemeenschappelijke inzichten te komen. Doel van het rapport is een oproep tot het uittekenen van een duurzaam energiebeleid op lange termijn, dat zowel binnen als buiten de energiesector breed wordt gedragen. Het is een oproep tot de diverse belanghebbenden om zich te scharen achter een gemeenschappelijk energiepact, dat

Grâce à sa future loi sur la transition énergétique pour une croissance verte⁴, la France entend :

- réduire les émissions de gaz à effet de serre de 40 % entre 1990 et 2030 et les diviser par quatre à l'horizon 2050 (facteur 4) ;
- réduire la consommation énergétique finale de 50 % en 2050 par rapport à 2012 et porter le rythme annuel de baisse de l'intensité énergétique finale à 2,5 % d'ici à 2030 ;
- réduire la consommation d'énergies fossiles de 30 % en 2030 par rapport à 2012 ;
- porter la part des énergies renouvelables à 23 % de notre consommation énergétique finale brute d'énergie en 2020 et à 32 % en 2030 ;
- porter la part du nucléaire à 50 % dans la production d'électricité à l'horizon 2025.

À l'instar de l'Allemagne, du Danemark, des Pays-Bas et de la France, la Belgique pourrait également définir une stratégie énergétique et climatique avec les différentes parties concernées dans le pays. Les différentes autorités, les employeurs et les travailleurs, les organisations de défense des consommateurs et les mouvements écologistes, les institutions financières et le secteur énergétique même doivent définir de concert une trajectoire énergétique jusqu'à 2050.

De nombreux citoyens souhaitent s'engager pour la durabilisation de la société et de l'économie. La durabilisation de l'approvisionnement énergétique est un élément indispensable de ce processus. Si les intérêts sont nombreux et divers, il n'y a toutefois qu'un seul objectif. Dans le cadre d'un pacte énergétique, ces différents intérêts seraient interconnectés et différents acteurs seraient associés et deviendraient parties prenantes. Ensemble, nous pouvons, de manière ciblée, préparer l'avenir, qui offre énormément de chances et d'opportunités.

Lors du « Stakeholders'Day » 2013, Elia a présenté le rapport « Beyond 2020, Plaidoyer pour un pacte énergétique »⁵. Cette note de réflexion est le résultat d'un échange de vues entre pas moins de 50 experts et intéressés sur le paysage énergétique futur, afin de mettre en lumière les défis et de dégager ensemble de nouvelles perspectives communes. Le rapport vise à lancer un appel à l'élaboration d'une politique énergétique durable à long terme, soutenue non seulement au sein du secteur de l'énergie, mais aussi en dehors. Il invite toutes les parties concernées à contribuer à un pacte énergétique commun qui constituerait un terrain favorable pour construire un avenir solide et cohérent pour

⁴ <http://www.developpement-durable.gouv.fr/Le-texte-du-projet-de-loi.html>.

⁵ <http://www.elia.be/fr/a-propos-elia/publications/brochures>

⁴ <http://www.developpement-durable.gouv.fr/Le-texte-du-projet-de-loi.html>.

⁵ <http://www.elia.be/fr/a-propos-elia/publications/brochures>

de basis vormt voor een coherente en consistente toekomst van onze energie- en stroomvoorziening. De bedoeling van een dergelijk pact is om de uitdagingen van de sector te verzoenen met een hoger maatschappelijk belang: het licht aanhouden voor alle burgers en bijdragen tot het behalen van de klimaatdoelstellingen. In de helft van 2014, heeft Elia de tekst « Bouwstenen voor een Energiepact in België »⁶ voorgesteld, na raadpleging en overleg met de verschillende betrokken partijen.

Wij zijn niet de enige vragende partij voor het sluiten van een energiepact, ook de energiesector zelf is het idee niet ongenegen. Naast hoogspanningsnetbeheerder Elia, steekt ook de milieubeweging de hand uit naar andere partners. Zo hield de Bond Beter Leefmilieu (BBL) op 11 maart 2014 de gemengde coalitie « Energy saving pioneers »⁷ boven het doopvont. Ze bestaat uit 26 vooruitstrevende leden, waaronder ondernemingen zoals Siemens en Philips. Maar ook bedrijfskooepels, studiebureaus en lokale besturen, zoals de stad Gent, willen samen met de BBL ijveren voor een meer ambitieus energiebesparingsbeleid in België. Ze vragen ook een bindende Europese energiebesparingsdoelstelling van 40 % tegen 2030. Alle leden van de coalitie merken dagelijks op het terrein het enorme nut van investeringen in energiebesparing, zowel economisch, sociaal als ecologisch. Tijdens het colloquium « Onze energietoekomst, op weg naar een hernieuwbaar energiesysteem », hebben de milieuverenigingen de Bond Beter Leefmilieu, Greenpeace en het WWF op 30 juni 2014 een energiescenario voor België voorgesteld, gebaseerd op een onderzoek door studiebureau 3E⁸. De eerste beleidsaanbeveling van die milieuorganisatie nodigt uit om te werken aan een energieakkoord voor België met ruime maatschappelijke steun.

De indieners pleiten met deze resolutie voor de opmaak van een breed gedragen Belgisch energiepact, in samenspraak met de hele sector en alle belanghebbenden en met ambitieuze doelstellingen op het vlak van energiebesparing, hernieuwbare energie, broeikasgasreductie en concurrentiekraft. Geen zwalpend non-beleid, maar duidelijke keuzes, een stabiel investeringsklimaat en een efficiënte en doelgerichte inzet van de middelen. Een breed gedragen energiepact maakt duidelijk op welke manier we onze einddoelstelling willen bereiken, met welke energiebronnen, en werkt met tussentijdse doelstellingen. Aangezien de Europese doelstellingen niet ambitieus noch bindend zijn, moet België zelf de lijnen trekken, zodat alle betrokkenen in ons land weten waar we willen staan in 2050. Honderd procent

notre approvisionnement énergétique et électrique. L'objectif d'un tel pacte est de concilier les défis du secteur avec un intérêt sociétal majeur: assurer que la lumière brille pour tous les citoyens et contribuer à la réalisation des objectifs climatiques. À la mi-2014, Elia a présenté le texte « Fondations pour un pacte énergétique pour la Belgique »⁶ à l'issue d'une phase de consultation et de concertation avec différentes parties prenantes.

Nous ne sommes pas les seuls à être favorables à la conclusion d'un pacte énergétique. En effet, le secteur de l'énergie lui-même n'est pas opposé à cette idée. Outre le gestionnaire du réseau à haute tension Elia, les organisations environnementales tendent, elles aussi, la main à d'autres partenaires. Ainsi, le 11 mars 2014, le Bond Beter Leefmilieu (BBL) a porté sur les fonts baptismaux la coalition mixte « Energy saving pioneers »⁷. Elle se compose de 26 membres d'avant-garde, parmi lesquels les entreprises Siemens et Philips. Mais des organisations patronales, des bureaux d'étude et des administrations locales, comme la ville de Gand, souhaitent aussi collaborer avec le BBL pour mettre en place une politique d'économie d'énergie plus ambitieuse en Belgique. Ils réclament par ailleurs un objectif européen contraignant de 40 % d'économies d'énergie d'ici 2030. Tous les membres de la coalition constatent quotidiennement, sur le terrain, l'énorme utilité des investissements dans les économies d'énergie, tant sur le plan économique que sur le plan social et écologique. Lors du colloque « Notre avenir énergétique - en route vers un système énergétique renouvelable », les organisations environnementales Bond Beter Leefmilieu, Greenpeace et le WWF ont proposé, le 30 juin 2014, un scénario énergétique pour la Belgique basé sur une étude réalisée par le bureau d'études 3E⁸. La première recommandation politique de cette organisation environnementale invite à travailler à un accord énergétique pour la Belgique qui s'appuie sur un large soutien de la société.

Par la présente résolution, nous plaidons en faveur de l'élaboration d'un pacte énergétique belge bénéficiant d'une large adhésion, en concertation avec l'ensemble du secteur et de toutes les parties intéressées, et fixant des objectifs ambitieux en matière d'économies d'énergie, d'énergies renouvelables, de réduction des gaz à effet de serre et de compétitivité. Plutôt que de se satisfaire d'une non-politique erratique, il s'agirait d'opérer des choix forts, de créer un climat d'investissement stable et d'investir les moyens de manière efficace et ciblée. Un pacte énergétique largement soutenu clarifie de quelle manière nous entendons atteindre notre objectif ultime, avec quelles sources d'énergie et fixe des objectifs intermédiaires. Puisque les objectifs européens ne sont ni ambitieux, ni contraignants, la Belgique doit créer elle-même un cadre, pour que tous les acteurs concernés de

⁶ <http://energypact.be/category/fondations/>

⁷ <http://www.energysavingpioneers.be>

⁸ Crucial Energy choices in Belgium – An investigation of the options, 3E, 25 juni 2014.

⁶ <http://energypact.be/category/fondations/>

⁷ <http://www.energysavingpioneers.be>

⁸ Crucial Energy choices in Belgium – An investigation of the options, 3E, 25 juni 2014.

hernieuwbare energie moet het einddoel zijn. Een energiepact is daarvoor een goede gps.

notre pays sachent où nous souhaitons arriver en 2050. L'objectif ultime doit être d'aboutir à cent pour cent d'énergie renouvelable. Le pacte énergétique devrait constituer le GPS adéquat pour y parvenir.

Evelyne HUYTEBROECK (F)
Annemie MAES (N)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
voor het opmaken van een energiepact

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing (ordonnantie van 2 mei 2013) ;

Gelet op het Gewestelijk Lucht-Klimaat-Energieplan en de uitvoeringsbesluiten ervan ;

Gelet op de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;

Gelet op de aan de gang zijnde omzetting van richtlijn 2012/27/EU betreffende de energie-efficiëntie van gebouwen, tot wijziging van de richtlijnen 2009/125/EU en 2010/30/EU en tot intrekking van de richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG ;

Gelet op de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen ;

Gelet op het vijfde evaluatierapport van het IPCC⁹ dat erop wijst dat, tegen 2050, een wereldwijde vermindering met 70 % van de broeikasgassen (CO₂, maar ook methaan en distikstofoxide) in vergelijking met het peil van 2010 noodzakelijk is om de gemiddelde temperatuurstijging onder 2° C te houden;

Gelet op de conclusies van de Europese Raad die, enerzijds, een indicatieve doelstelling oplegt van minstens 27 % voor de Europese Unie om de energie-efficiëntie tegen 2030 te verbeteren ten opzichte van de toekomstige scenario's inzake energieverbruik en, anderzijds, een dwingende doelstelling oplegt volgens welke de emissies van broeikasgassen in de EU tegen 2030 moeten worden teruggeschoefd met 40 % ten opzichte van het peil van 1990 ;

Gelet op de statistieken van de « Special Eurobarometer 409 » over klimaatverandering ;

Gelet op de statistieken van het Europese statistiekbureau Eurostat betreffende het energieverbruik in België ;

Gelet op het rapport van McKinsey & Company « Naar energie-efficiëntie van wereldklasse in België » ;

Gelet op het rapport van de FOD Economie « Energieprijs en energiearmoede » ;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à l'élaboration d'un pacte énergétique

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Energie (ordonnance du 2 mai 2013) ;

Vu le Plan régional Air-Climat-Énergie et ses arrêtés d'exécution ;

Vu l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale ;

Vu la transposition en cours de la directive 2012/27/UE relative à l'efficacité énergétique des bâtiments, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE ;

Vu l'ordonnance relative à la PEB et au climat intérieur du 7 juin 2007 ;

Vu le cinquième rapport d'évaluation du GIEC⁹ qui rappelle qu'une réduction mondiale de 70 % des gaz à effet de serre (CO₂ mais aussi méthane et protoxyde d'azote) en 2050 par rapport à leur niveau de 2010 est nécessaire pour maintenir la hausse moyenne des températures en dessous de 2° C ;

Vu les conclusions du Conseil européen qui prévoit, d'une part, un objectif indicatif d'au moins 27 % fixé au niveau de l'Union européenne pour améliorer l'efficacité énergétique à l'horizon 2030 par rapport aux scénarios de consommation future d'énergie et, d'autre part, un objectif contraignant consistant à réduire les émissions de gaz à effet de serre dans l'UE d'au moins 40 % d'ici 2030 par rapport aux niveaux de 1990 ;

Vu les statistiques de l'Eurobaromètre spécial 409 sur le changement climatique ;

Vu les statistiques de l'Office européen de statistiques Eurostat relatives à la consommation énergétique en Belgique ;

Vu le rapport de McKinsey & Company « Vers une efficacité énergétique de niveau mondial en Belgique » ;

Vu le rapport du SPF Économie « Prix de l'énergie et précarité énergétique » ;

⁹ <http://www.climat.be/fr-be/changements-climatiques/les-rapports-du-giec>

⁹ <http://www.klimaat.be/nl-be/klimaatverandering/ipcc-rapporten>

Gelet op het reflectierapport van Elia « Oproep voor een energiepact, beyond 2020 » ;

Gelet op de briefingpaper van het WWF « België en Europa op het pad naar 100 % hernieuwbare energie: de nood aan een ambitieus post-2020 klimaat- en energiepakket » ;

Gelet op het rapport van het VITO, het ICEDD en het Federaal Planbureau « Towards 100 % renewable energy in Belgium by 2050 » ;

Gelet op de studie van het studiebureau 3E, « Crucial Energy choices in Belgium – An investigation of the options » en de beleidsaanbevelingen van de milieuorganisaties ;

Gelet op het ARGUS-rapport « Krijtlijnen van een duurzaam energiesysteem » ;

Gelet op de gemeenschappelijke verklaring van 23 september 2014 van vertegenwoordigers van niet-overheidsactoren, met inbegrip van de lokale en regionale besturen, op de Klimaattop van de Verenigde Naties in New York volgens welke « het optreden van de lokale en regionale besturen waarschijnlijk het meest kan bijdragen tot het verminderen van de emissies van broeikasgassen op korte termijn, in het bijzonder in de periode 2015-2020, en een essentiële rol speelt bij de aanpassing aan de klimaatverandering op hun grondgebieden » ;

Gelet op de oprichting van de « energy saving pioneers » en hun beleidsaanbevelingen ;

Overwegende dat de energiesector het idee van een energiepact niet ongenegen is ;

Gelet op de Duitse Energiewende ;

Gelet op het Deense energieakkoord ;

Gelet op het Nederlandse energieakkoord ;

Gelet op de energietransitie van Frankrijk ;

Gelet op de huidige complexiteit van ons gefragmenteerd energielandschap die tot uiting komt in de technologische ontwikkelingen, het regelgevend kader en de financiering ;

Gelet op de toenemende onzekerheid over het toekomstige businessmodel van de elektriciteitssector in België en in Europa ;

Gelet op het belang voor de ondernemingen in de energiesector om de noodzakelijke investeringen te doen en dus gelet op het belang om kortetermijnbesluiten van overheden te kunnen overstijgen ;

Vu le rapport de réflexion d'Elia « Plaidoyer pour un pacte énergétique, beyond 2020 » ;

Vu le briefingpaper du WWF intitulé « Putting the EU and Belgium on track towards 100 % renewable energy : the case for a post-2020 climate and energy package » ;

Vu le rapport du VITO, de l'ICEDD et du Bureau fédéral du Plan « Towards 100 % renewable energy in Belgium by 2050 » ;

Vu l'étude du bureau d'études 3E intitulée « Crucial Energy choices in Belgium – An investigation of the options » et les recommandations politiques des organisations environnementales ;

Vu le rapport d'ARGUS intitulé « Krijtlijnen van een duurzaam energiesysteem » ;

Vu la déclaration commune du 23 septembre 2014 de représentants d'acteurs non étatiques, en ce compris les gouvernements locaux et régionaux au Sommet Climat des Nations Unies de New York qui déclare que « l'action des gouvernements locaux et régionaux représente probablement la capacité de réduction des émissions de GES la plus importante à court terme, et particulièrement sur la période 2015-2020, et joue un rôle essentiel en matière d'adaptation au changement climatique sur leurs territoires » ;

Vu la création des « energy saving pioneers » et les recommandations politiques formulées par ceux-ci ;

Considérant que le secteur énergétique n'est pas hostile à l'idée d'un pacte énergétique ;

Vu l'Energiewende allemande ;

Vu l'accord énergétique danois ;

Vu l'accord énergétique néerlandais ;

Vu la transition énergétique de la France ;

Vu la complexité actuelle de notre paysage énergétique fragmenté, qui se fait ressentir tant au niveau des développements technologiques que du cadre réglementaire et du financement ;

Vu l'incertitude croissante quant au futur modèle d'entreprise du secteur de l'électricité en Belgique et en Europe ;

Vu l'importance, pour les entreprises du secteur énergétique, de réaliser les investissements nécessaires et vu l'importance, par conséquent, de pouvoir dépasser les décisions à court terme des autorités ;

Overwegende dat die investeringen rendabel moeten zijn op lange termijn en dat ze op lange termijn moeten worden gegarandeerd ;

Overwegende dat de energiebevoorradingzekerheid niet in het gedrang mag komen en de investeringen in energie-efficiëntie onvermindert moeten doorgaan ;

Overwegende dat verschillende evenwichten op de energiemarkt verstoord zijn en er dus moet worden gezocht naar nieuwe evenwachten en modellen ;

Overwegende dat de ontwikkeling van een nieuw energiesysteem uitdagingen bevat, maar ook veel kansen biedt ;

Overwegende dat er vanuit de maatschappij een draagvlak moet zijn voor de zoektocht naar een nieuw energiesysteem ;

Overwegende dat de economische, sociale en ecologische doelstellingen op het vlak van energie onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn ;

Overwegende dat een energiepact zou helpen om de huidige spanningsvelden en conflicten op de energiemarkt te overwinnen en de overgang naar een nieuw energiemodel zou vergemakkelijken ;

Overwegende dat een energiepact kan helpen om innovatieve ideeën aan te wakkeren en het nodige vertrouwen schept voor het gebruik van innovatieve technieken ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- om, samen met de energiesector en alle belanghebbenden, een maatschappelijk draagvlak te bewerkstelligen voor het opmaken van een energiepact en zo de betrokkenheid van de burgers te verzekeren ;
- om daarbij een beroep te doen op de kennis van onder andere het Federaal Planbureau, de CREG, Brugel, de besturen waaronder Leefmilieu Brussel (BIM) en de verschillende federale en gewestelijke onderzoekscentra ;
- om een breed gedragen, ambitieus en duidelijk Belgisch energiepact op te maken in samenspraak met de hele sector en alle betrokken partners: de verschillende overheden, werkgevers en werknemers, consumentenorganisaties, milieubewegingen, financiële instellingen en de energiesector ;
- om het energiepact op te maken uiterlijk 1 juli 2015 ;

Considérant qu'il est important que ces investissements soient rentables à long terme et que les investissements soient garantis à long terme ;

Considérant que la sécurité de l'approvisionnement énergétique ne peut être compromise et que les investissements dans l'efficacité énergétique doivent se poursuivre sans relâche ;

Considérant que différents équilibres sur le marché de l'énergie ont été perturbés et qu'il faut donc se mettre en quête de nouveaux équilibres et de nouveaux modèles ;

Considérant que le développement d'un nouveau système énergétique présente des défis, mais également de nombreuses opportunités ;

Considérant que le soutien de la société est nécessaire dans le cadre de la recherche d'un nouveau système énergétique ;

Considérant que, sur le plan énergétique, les objectifs économiques, sociaux et écologiques sont indissociablement liés les uns aux autres ;

Considérant qu'un pacte énergétique contribuerait à résoudre les tensions et les conflits actuels sur le marché de l'énergie et faciliterait la transition vers un nouveau modèle énergétique ;

Considérant qu'un pacte énergétique peut contribuer à faire émerger des idées novatrices et génère la confiance nécessaire pour utiliser des techniques innovantes ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de constituer, avec le secteur énergétique et toutes les parties prenantes, une assise sociale en faveur de l'établissement d'un pacte énergétique et de s'assurer ainsi de l'adhésion des citoyens ;
- de faire pour cela notamment appel à l'expertise du Bureau fédéral du Plan, de la CREG, de Brugel, des administrations dont Bruxelles Environnement (IBGE) et de différents centres d'études fédéraux et régionaux ;
- d'élaborer un pacte énergétique belge clair, ambitieux et largement soutenu en concertation avec tout le secteur et tous les partenaires concernés, c'est-à-dire les différentes autorités, les employeurs et les travailleurs, les organisations de consommateurs, les mouvements environnementalistes, les institutions financières et le secteur énergétique ;
- d'établir ce pacte énergétique au plus tard pour le 1^{er} juillet 2015 ;

- dat de kern van het energiepact breed gedragen bepalingen bevat over concurrentiekraft, energiebesparingen, schone technologieën, hernieuwbare energie, duurzame jobcreatie en klimaatbeleid ;
 - dat de bepalingen binnen het pact geformuleerd worden voor een langere termijn om zo de noodzakelijke beleidsconsistentie- en coherentie te bewerkstelligen ;
 - dat die bepalingen worden omgezet in concrete, ambitieuze en bindende langetermijndoelstellingen op het vlak van energiebesparing, het aandeel hernieuwbare energie en broeikasgasreductie ;
 - dat het energiepad richting 2050 tot het bereiken van die langetermijndoelstellingen samen wordt uitgestippeld met alle belanghebbenden en duidelijke korttermijnbakens bevat ;
 - een duidelijke energievisie te ontwikkelen, relevante keuzes te maken en efficiënt en doelgericht te investeren ;
 - bij de opmaak van het energiepact, voor ogen te houden dat economie en ecologie elkaar versterken en dat de concrete uitvoering van het pact resulteert in een zekere, betaalbare en schone energievoorziening voor de burgers, werkgelegenheid creëert op de Belgische arbeidsmarkt, innovatieve ideeën aanwakkert en daardoor de ontwikkeling van innovatieve en schone technieken bevordert ;
 - bij het opmaken van het energiepact, rekening te houden met de realiteit in de verschillende buurlanden en met de evoluties die zich op Europees en mondial vlak voltrekken ;
 - bij Europa aan te dringen op bindende ambitieuze energie- en klimaatdoelstellingen tegen 2030 : 40 % energiebesparing i.v.m. 2005, 45 % hernieuwbare energie, 60 % CO₂-reductie.
- que ce pacte énergétique comporte essentiellement des dispositions faisant l'objet d'un large consensus sur la compétitivité, les économies d'énergie, les technologies propres, l'énergie renouvelable, la création d'emplois durables et la politique climatique ;
 - que les dispositions de ce pacte soient formulées à long terme afin d'assurer la cohérence et la constance politique nécessaire ;
 - que ces dispositions soient transposées en objectifs à long terme concrets, ambitieux et contraignants en matière d'économies d'énergie, de part d'énergies renouvelables et de réduction des émissions de gaz à effet de serre ;
 - que la trajectoire énergétique jusqu'à la réalisation des objectifs à long terme à l'horizon 2050 soit définie en collaboration avec toutes les parties prenantes et soit clairement balisée à court terme ;
 - de développer une vision énergétique claire, de faire des choix pertinents et d'investir efficacement et de manière ciblée ;
 - de garder à l'esprit, lors de l'élaboration de ce pacte énergétique, qu'économie et écologie sont complémentaires et que la mise en œuvre concrète de ce pacte permette aux citoyens de disposer, de manière certaine, d'énergie propre à un prix abordable, crée de l'emploi sur le marché du travail en Belgique, stimule l'apparition d'idées innovantes et permette ainsi le développement de techniques propres et innovantes ;
 - de tenir compte, dans le cadre de ce pacte énergétique, de la réalité dans les différents pays limitrophes ainsi que des évolutions au niveau européen et mondial ;
 - d'insister pour que l'Europe établisse des objectifs énergétiques et climatiques contraignants et ambitieux à atteindre d'ici 2030 : 40 % d'économies d'énergie par rapport à 2005, 45 % d'énergie renouvelable et 60 % de réduction d'émissions de CO₂.

Evelyne HUYTEBROECK (F)
Annemie MAES (N)