

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

25 NOVEMBER 2014

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**ertoe strekkende het Rekenhof te belasten met  
een doorlichting van het Agentschap Net  
Brussel en zijn dochtermaatschappijen**

(ingediend door de heer Arnaud PINXTEREN (F),  
mevrouw Annemie MAES (N) en  
mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F))

**Toelichting**

Het beheer van het huishoudelijk afval en de openbare netheid in ons Gewest is een essentiële en exclusieve overheidsbevoegdheid. Het gaat immers over een dienst van algemeen belang die moet worden gehandhaafd. In het Gewest vervult het Agentschap Net Brussel sinds zijn oprichting de opdrachten van openbare dienst op dat gebied.

In de loop der jaren heeft het Agentschap een groot aantal dochtermaatschappijen opgericht en talrijke competenties ontwikkeld om de evolutie van het overheidsbeleid op het vlak van afvalverwerking te volgen, zoals de gescheiden ophaling, de containerparken of het composteercentrum.

Op basis van die activiteiten kan men de evolutie van de afvalvolumes die de jongste jaren werden opgehaald in kaart brengen. Die significante indicator wijst erop dat het aantal ton huishoudelijk afval dat gescheiden opgehaald werd met 5,52 % is gestegen tussen 2009 en 2013.

In die periode zijn de gewestelijke dotaties aan het Agentschap met 28 % gestegen, terwijl het gecumuleerde exploitatietekort na die vier jaar bijna 20 miljoen euro bedroeg. De eerste cijfers van 2014 en de begroting 2015 bevestigen alleen maar die tendensen.

Die cijfers verontrusten de verdedigers van een openbare dienst die van essentieel belang is voor de Brusselaars, want ze brengen het economisch voortbestaan in gevaar, temeer daar de nieuwe uitdagingen, waarbij afval niet langer als een probleem, maar als een grondstof wordt beschouwd, een nog efficiënter beheer van de hoeveelheden afval in ons Gewest impliceren. Het is de bedoeling om een gelijkwaardige of

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

25 NOVEMBRE 2014

**PROPOSITION DE RESOLUTION**

**visant à charger la Cour des comptes de  
réaliser une mission d'audit de l'Agence  
Bruxelles-Propreté et de ses filiales**

(déposée par M. Arnaud PINXTEREN (F),  
Mmes Annemie MAES (N) et  
Anne-Charlotte d'URSEL (F))

**Développements**

La politique de gestion des déchets ménagers et de la propreté publique dans notre Région constitue une compétence essentielle et exclusive des pouvoirs publics. Il s'agit en effet d'un service d'intérêt général qu'il convient de préserver. Au niveau régional, l'Agence Bruxelles-Propreté exerce les missions de service public dans ce domaine depuis sa création.

Au fil des années, l'Agence a créé de nombreuses filiales et développé de nombreuses compétences afin de faire face à l'évolution des politiques publiques en matière de traitement des déchets tel que, par exemple, la collecte sélective, les parcs à containers ou le centre de compostage.

Au travers de ces activités, il est notamment possible de mesurer l'évolution des volumes collectés ces dernières années. Cet indicateur significatif révèle que les tonnages ménagers collectés sélectivement ont progressé de 5,52 % entre 2009 et 2013.

Sur cette même période, les dotations régionales à l'Agence ont quant à elles augmenté de 28 % alors même que le déficit d'exploitation cumulé s'élevait à près de 20 millions d'euros au terme de ces quatre ans. Les premiers chiffres de 2014 et le budget de 2015 ne font que confirmer ces tendances.

Ces chiffres préoccupent les défenseurs d'un service public essentiel pour les Bruxellois car ils ne permettent pas de garantir à terme sa pérennité économique. D'autant que les nouveaux défis qui se présentent et qui consistent à considérer les déchets non plus comme un problème mais comme une ressource, impliquent une gestion encore plus efficace des gisements produits dans notre Région. Il s'agit

betere dienst aan de bevolking te bieden en tegelijk nieuwe valorisatiecircuits te bevorderen. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet immers voortaan voldoen aan strenge Europese normen, die opleggen dat 50 % van de op zijn grondgebied geproduceerde afvalstoffen moet worden gerecycleerd tegen 2020.

Daartoe moet een goed beheer van het beleidsinstrument, te weten de kosten- en ontvangstenstructuur van het Agentschap Net Brussel, gewaarborgd worden.

Om duidelijkheid te scheppen over het financiële en operationele beheer van het Agentschap en zijn dochtermaatschappijen en om ervoor te zorgen dat de noodzakelijke transparantie en controle tot stand worden gebracht, is een bijzonder rapport van het Rekenhof aangewezen.

Het Rekenhof heeft immers als taak te controleren of de overheidsgelden correct worden aangewend. Het Hof gaat in het bijzonder na of de uitvoering van het overheidsbeleid in overeenstemming is met de principes van goed beheer volgens criteria inzake zuinigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid.

de maintenir un service équivalent ou supérieur à la population tout en favorisant de nouvelles filières de valorisation. En effet, la Région de Bruxelles-Capitale est à présent tenue de respecter des engagements européens stricts l'enjoignant à recycler 50 % des déchets produits sur son territoire à l'horizon 2020.

Pour ce faire, la maîtrise de la gestion de l'outil, à savoir les structures de coûts et de recettes de l'Agence Bruxelles-Propreté, doit être garantie.

C'est pourquoi, afin de faire la clarté sur la gestion financière et opérationnelle de l'Agence et de ses filiales, ainsi que de s'assurer que les dispositifs de transparence et de contrôle nécessaires sont installés, un rapport spécial de la Cour des Comptes est indiqué.

En effet, il revient à la Cour des Comptes de contrôler le bon emploi des deniers publics, et de vérifier plus particulièrement si la mise en œuvre des politiques publiques satisfait aux principes de la bonne gestion selon les critères d'économie, d'efficacité et d'efficience.

Arnaud PINXTEREN (F)  
Annemie MAES (N)  
Anne-Charlotte d'URSEL (F)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

### **ertoe strekkende het Rekenhof te belasten met een doorlichting van het Agentschap Net Brussel en zijn dochtermaatschappijen**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het belang om de ophalingsdiensten te behouden en het dienstenaanbod aan de bevolking uit te bouwen ;

Gelet op de noodzaak om de ophaling van organisch afval uit te bouwen en nieuwe containerparken te openen, teneinde tegen 2020 de Europese en Brusselse doelstellingen inzake recycling van 50 % van de afvalstoffen te halen ;

Gelet op de financiële impact die de uitbouw van die diensten aan de bevolking kan hebben ;

Gelet op de complexe organisatie van de afvalverwerking in ons Gewest wegens het grote aantal openbare of gemengde dochtermaatschappijen die daartoe zijn opgericht ;

Gelet op de problemen om democratische controle op die openbare of gemengde dochtermaatschappijen uit te oefenen ;

Overwegende dat de begroting van het Agentschap Net Brussel sinds 2009 met meer dan 30 % is gestegen ;

Overwegende dat de toename van de begrotingsmiddelen de ophaling niet heeft verbeterd, aangezien de opgehaalde volumes in dezelfde periode met minder dan 6 % zijn toegenomen ;

Overwegende dat het Rekenhof er al vele jaren op wijst dat de door het Agentschap begrote commerciële ontvangsten te hoog geraamd worden ;

Overwegende dat de analyse van de exploitatieresultaten besluit tot een significant structureel tekort van de middelen van het Agentschap Net Brussel, dat de uitoefening van zijn opdrachten van openbare dienst in het gedrang kan brengen ;

Overwegende dat het Brussels Hoofdstedelijk Parlement correct ingelicht moet worden over het beheer van een dermate belangrijk bestuur en aldus zijn opdracht van beleids- en democratische controle moet kunnen uitoefenen ;

Gelet op de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof ;

Overwegende dat het Rekenhof per definitie de instelling is die het Brussels Hoofdstedelijk Parlement kan bijstaan bij zijn controleopdracht ;

## PROPOSITION DE RESOLUTION

### **visant à charger la Cour des comptes de réaliser une mission d'audit de l'Agence Bruxelles-Propreté et de ses filiales**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'importance de préserver les services de collectes et de renforcer l'offre de service au public en la matière ;

Vu la nécessité de développer la collecte de déchets organiques et de nouveaux parcs à conteneurs pour atteindre les objectifs européen et bruxellois de trier 50 % de nos déchets à l'horizon 2020 ;

Vu l'impact financier que peut représenter le développement de ces services au public ;

Vu l'organisation complexe du traitement des déchets dans notre Région en raison des nombreuses filiales publiques ou mixtes développées à cet effet ;

Vu les difficultés d'exercer le contrôle démocratique de ces filiales publiques ou mixtes ;

Considérant que le budget de l'Agence Bruxelles-Propreté a progressé de plus de 30 % depuis 2009 ;

Considérant que ces augmentations budgétaires n'ont pas amélioré les performances de collecte dès lors que les volumes collectés progressent de moins de 6 % durant la même période ;

Considérant que la Cour des Comptes relève depuis de nombreuses années que les recettes commerciales budgétées par l'Agence sont surévaluées ;

Considérant que l'analyse des résultats d'exploitation conclut à un déficit structurel et significatif des activités de l'Agence Bruxelles-Propreté susceptible de mettre à mal l'exercice de ses missions de services publics ;

Considérant la nécessité pour le Parlement régional bruxellois d'être correctement informé sur la gestion d'une administration de cette importance et de pouvoir ainsi effectuer sa mission de contrôle politique et démocratique ;

Vu la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes ;

Considérant que la Cour des comptes est, par définition, l'institution qui peut appuyer le Parlement régional Bruxellois dans sa mission de contrôle ;

Overwegende dat het Rekenhof er aldus door het Parlement mee kan worden belast om in de aan zijn controle onderworpen diensten en instellingen de wettelijkheid en regelmatigheid van bepaalde uitgavenprogramma's te controleren, financiële doorlichtingen uit te voeren of analyses van het beheer te maken ;

Overwegende dat het Rekenhof, in het algemeen, a posteriori controleert of de overheidsgelden correct zijn aangewend en nagaat of de principes van zuinigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid worden nageleefd ;

Geeft het Rekenhof opdracht om binnen zes maanden na de goedkeuring van deze resolutie :

- een doorlichtingsrapport over de financiën en het beheer van het Agentschap Net Brussel en zijn dochtermaatschappijen op te stellen ;
- de oorzaken voor het structureel exploitatietekort van het Agentschap en eventueel zijn dochtermaatschappijen op te sporen ;
- alle nuttige aanbevelingen te formuleren om het financiële en operationele beheer van het Agentschap en zijn dochtermaatschappijen alsook de transparantie en de controle te verbeteren ;
- alle onderzoeks- en controleopdrachten die het daartoe noodzakelijk acht, uit te voeren ;

Belast het Rekenhof ermee binnen drie maanden een tussentijds rapport op te stellen.

Considérant que la Cour des comptes peut ainsi être chargée par le Parlement de procéder, au sein des services et organismes soumis à son contrôle, à un contrôle de légalité et de régularité de certains programmes de dépenses ainsi qu'à des audits financiers, ou encore à des analyses de gestion ;

Considérant, plus globalement, que la Cour des comptes contrôle a posteriori le bon emploi des deniers publics et qu'elle s'assure du respect des principes d'économie, d'efficacité et d'efficience ;

Charge la Cour des Comptes, dans un délai de six mois à compter du vote de la présente résolution :

- de réaliser un rapport auditant les finances et la gestion de l'Agence Bruxelles-Propreté et de ses filiales ;
- d'identifier les causes du déficit structurel d'exploitation de l'Agence et le cas échéant de ses filiales ;
- de formuler toutes les recommandations qu'elle jugera utiles afin d'améliorer la gestion financière et opérationnelle de l'Agence et de ses filiales ainsi que les dispositifs de transparence et de contrôle ;
- d'assurer toute mission d'investigation et de contrôle qui lui apparaîtrait nécessaire à cette fin ;

Charge la Cour des comptes de réaliser un rapport intermédiaire dans les trois mois.

Arnaud PINXTEREN (F)  
Annemie MAES (N)  
Anne-Charlotte d'URSEL (F)