

# BRUSSELS HOOFDSTEDELIJKPARLEMENT

---

GEWONE ZITTING 2014-2015

26 NOVEMBER 2014

---

## ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de gewestelijke aanvullende  
belasting op de personenbelasting**

---

# PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

---

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

26 NOVEMBRE 2014

---

## PROJET D'ORDONNANCE

**relative à la taxe additionnelle régionale  
à l'impôt des personnes physiques**

---

## Memorie van toelichting

### I. Algemene uiteenzetting

Artikel 170, § 2, van de Grondwet stelt dat geen belasting ten behoeve van de gemeenschap of het gewest kan worden ingevoerd dan door een decreet of een in artikel 134 bedoelde regel. Dit artikel verwoordt het legaliteitsbeginsel van de belasting dat oplegt dat alle wezenlijke kenmerken van de belasting in beginsel bepaald moeten worden bij wet, decreet of ordonnantie, opdat voorkomen wordt dat een belasting zou worden geheven zonder instemming van de belastingplichtigen via hun vertegenwoordigers. Maken deel uit van de wezenlijke kenmerken van de belasting, de aanduiding van de belastingplichtigen, de belastbare mate-rie, de heffingsgrondslag, de aanslagvoeten en de eventuele vrijstellingen en belastingverminderingen.

Verder bepaalt artikel 171 van de Grondwet dat over de belastingen ten behoeve van de Staat, de gemeenschap en het gewest jaarlijks wordt Gestemd en dat de regelen die ze invoeren, slechts voor een jaar van kracht zijn indien zij niet worden vernieuwd.

## Exposé des motifs

### I. Exposé général

L'article 170, § 2, de la Constitution prévoit qu'aucun impôt au profit de la communauté ou de la région ne peut être établi que par un décret ou une règle visée à l'article 134. Cet article exprime le principe de la légalité de l'impôt qui exige que les éléments essentiels de l'impôt soient, en principe, déterminés par une loi, un décret ou une ordonnance, afin qu'aucun impôt ne puisse être levé sans le consentement des contribuables, exprimé par leurs représentants. Font partie des éléments essentiels de l'impôt, la désignation des contribuables, la matière imposable, la base imposable, le taux d'imposition et les éventuelles exonérations et diminutions d'impôt.

De même, l'article 171 de la Constitution prévoit que les impôts au profit de l'Etat, de la communauté et de la région sont votés annuellement et que les règles qui les établissent n'ont force que pour un an si elles ne sont pas renouvelées.

## **II. Commentaar bij de artikelen**

### *Artikel 1*

Deze bepaling vergt geen bijzonder commentaar.

### *Artikel 2*

Deze bepaling geeft aan de federale fiscale administratie, die de dienst van de belasting verzekert, een wettelijke basis tot inning van de gewestelijke aanvullende belasting op de gewestelijke personenbelasting.

Het artikel 81*quater* van de Bijzondere Financieringswet bepaalt dat de gewestelijke opcentiemen, tot wanneer de gewesten hun eigen regels hebben aangenomen, gelijk zijn aan de breuk met in de teller de autonomiefactor bedoeld in artikel 5/2, § 1, van dezelfde bijzondere wet (25,990 %) en in de noemer de factor 1 min de autonomiefactor. Dit geeft een gewestelijk opcentiemtarief van 35,117 %. De fiscale situatie voor de belastingplichtige blijft met deze bepaling dus ongewijzigd.

### *Artikel 3*

Deze bepaling regelt de inwerkingtreding van deze ordonnantie en vergt geen bijzonder commentaar.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

## **II. Commentaire des articles**

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cette disposition n'appelle pas de commentaires particuliers.

### *Article 2*

Cette disposition a, pour effet, de donner une base légale permettant à l'administration fiscale fédérale qui assure le service de l'impôt de lever la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques régional.

L'article 81*quater* de la Loi spéciale de Financement prévoit que les centimes additionnels régionaux, jusqu'à ce que les régions auront établi leurs propres règles, sont égaux à la fraction dont le numérateur est le facteur d'autonomie fixé à l'article 5/2, § 1<sup>er</sup>, de la même loi spéciale (soit 25,990 %), et le dénominateur le facteur 1 moins le facteur d'autonomie. Les centimes additionnels régionaux s'élèvent ainsi à 35,117 %. La présente disposition ne modifie donc en rien la situation fiscale du redevable.

### *Article 3*

Cet disposition règle l'entrée en vigueur de cette ordonnance et n'appelle pas de commentaires particuliers.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de gewestelijke aanvullende  
belasting op de personenbelasting**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting,

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Minister van Financiën is ermee belast bij het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Voor de toepassing van Titel III/1 van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting van de bijzondere wet van 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, onvermindert de toepassing van artikel 54 van dezelfde wet, worden de aanvullende gewestelijke opcentiemen gesteld op 35,117 % van de gereduceerde belasting Staat.

De begrippen « gereduceerde belasting Staat » en « gewestelijke opcentiemen » hebben voor de toepassing van deze bepaling de betekenis die eraan wordt gegeven in titel III/1 van de bijzondere wet van 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

*Artikel 3*

Deze ordonnantie is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2015.

Brussel,

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOUMIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**relative à la taxe additionnelle régionale  
à l'impôt des personnes physiques**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,

Après délibération,

**ARRETE :**

Le Ministre des Finances est chargé de soumettre au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Pour l'application du Titre III/1 de la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et sans préjudice de l'application de l'article 54 de la même loi, les centimes additionnels régionaux sont fixés à 35,117 % de l'impôt Etat réduit.

Les termes « impôt État réduit » et « centimes additionnels régionaux » ont pour l'application de la présente disposition, la signification qui leur est donnée dans le titre III/1 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

*Article 3*

La présente ordonnance est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2015.

Bruxelles, le

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 31 oktober 2014, door de Minister van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelings-samenwerking, verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting » heeft het volgende advies (nr. 56.763/2) gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door het feit dat deze technische ordonnantie ertoe strekt het fiscaal wettelijkheidbeginsel van artikel 170, § 2, van de Grondwet te eerbiedigen zonder de feitelijke fiscale toestand van de belastingplichtige te wijzigen : de tekst biedt enkel de nodige wettelijke basis aan de federale fiscale diensten voor de inning van de gewestelijke opcentiemen op de personenbelasting in 2015, zoals deze opcentiemen reeds zijn bepaald in artikel 81*quater* van de bijzondere wet tot financiering van de gemeenschappen en gewesten, en werd (als begleidende maatregel) samen met de ontwerpbegroting 2015 goedgekeurd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 30 oktober jl. teneinde samen te worden behandeld en gestemd in het Brussels Parlement vóór 31 december a.s. ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond, de bevoegdheid van desteller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

### VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 5/7 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 « betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten » dient het voorontwerp voor advies omtrent de technische uitvoerbaarheid te worden medegedeeld aan de federale regering en aan de andere gewestregeringen, en voor advies omtrent de uitsluiting van elke loyalistische concurrentie en, in dat kader, de naleving van het principe van de progressiviteit, aan het Rekenhof.

Uit de kennisgeving van de beslissing van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 30 oktober 2014 blijkt niet dat het Brussels Gewest de noodzakelijke mededelingen al zou hebben verricht.

Indien dat nog niet is gebeurd, dient desteller van het voorontwerp erop toe te zien dat die onderscheiden formaliteiten worden vervuld.

### ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Het voorontwerp geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement, le 31 octobre 2014, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet d'ordonnance « relative à la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques » a donné l'avis (n° 56.763/2) suivant :

Suivant l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door het feit dat deze technische ordonnantie ertoe strekt het fiscaal wettelijkheidbeginsel van artikel 170, § 2, van de Grondwet te eerbiedigen zonder de feitelijke fiscale toestand van de belastingplichtige te wijzigen : de tekst biedt enkel de nodige wettelijke basis aan de federale fiscale diensten voor de inning van de gewestelijke opcentiemen op de personenbelasting in 2015, zoals deze opcentiemen reeds zijn bepaald in artikel 81*quater* van de bijzondere wet tot financiering van de gemeenschappen en gewesten, en werd (als begleidende maatregel) samen met de ontwerpbegroting 2015 goedgekeurd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 30 oktober jl. teneinde samen te worden behandeld en gestemd in het Brussels Parlement vóór 31 december a.s. ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

### FORMALITÉS PRÉALABLES

Conformément à ce que prévoit l'article 5/7 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 « de financement des Communautés et des Régions », l'avant projet doit être communiqué, pour avis concernant l'applicabilité technique, au gouvernement fédéral, aux autres gouvernements régionaux et pour avis à la Cour des comptes concernant l'absence de toute concurrence fiscale déloyale et, dans ce cadre, le respect du principe de progressivité.

Il ne ressort pas de la notification de la décision du Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale du 30 octobre 2014 que la Région de Bruxelles Capitale aurait déjà procédé aux communications requises.

Si ce n'est chose faite, l'auteur de l'avant-projet veillera à accomplir ces diverses formalités.

### EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet n'appelle pas d'observation.

De kamer is samengesteld uit		La chambre était composée de	
De Heren P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,	Messieurs P. LIÉNARDY,	président de chambre,
L. DETROUX, B. BLERO,	staatsraden,	L. DETROUX, B. BLERO,	conseillers d'État,
J. ENGLEBERT, Mevrouw M. DONY,	assessoren van de afdeling Wetgeving,	J. ENGLEBERT, Mesdames M. DONY,	assesseurs de la section de législation,
C. GIGOT,	griffier.	C. GIGOT,	greffier.
Het verslag is uitgebracht door P. RONVAUX, eerste auditeur.		Le rapport a été présenté par P. RONVAUX, premier auditeur.	
De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van P. LIÉNARDY.		La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de P. LIÉNARDY.	
<i>De Griffier,</i>	<i>De Voorzitter,</i>	<i>Le Greffier,</i>	<i>Le Président,</i>
C. GIGOT	P. LIÉNARDY	C. GIGOT	P. LIÉNARDY

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE****betreffende de gewestelijke aanvullende  
belasting op de personenbelasting**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Financiën en Begroting,

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Minister van Financiën is ermee belast bij het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Voor de toepassing van Titel III/1 van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting van de bijzondere wet van 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, onverminderd de toepassing van artikel 54 van dezelfde wet, worden de aanvullende gewestelijke opcentiemen gesteld op 35,117 % van de gereduceerde belasting Staat.

De begrippen « gereduceerde belasting Staat » en « gewestelijke opcentiemen » hebben voor de toepassing van deze bepaling de betekenis die eraan wordt gegeven in titel III/1 van de bijzondere wet van 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

**PROJET D'ORDONNANCE****relative à la taxe additionnelle régionale  
à l'impôt des personnes physiques**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,

Après délibération,

**ARRETE :**

Le Ministre des Finances est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Pour l'application du Titre III/1 de la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et sans préjudice de l'application de l'article 54 de la même loi, les centimes additionnels régionaux sont fixés à 35,117 % de l'impôt Etat réduit.

Les termes « impôt État réduit » et « centimes additionnels régionaux » ont pour l'application de la présente disposition, la signification qui leur est donnée dans le titre III/1 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

*Artikel 3*

Deze ordonnantie is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2015.

Brussel, 13 november 2014

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

*Article 3*

La présente ordonnance est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2015.

Bruxelles, le 13 novembre 2014

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

1114/4660  
I.P.M. COLOR PRINTING  
₹ 02/218.68.00