

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

4 DECEMBER 2014

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de gewestelijke aanvullende
belasting op de personenbelasting**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en Algemene Zaken,
belast met de Begroting,
de Externe Betrekkingen,
de Ontwikkelingssamenwerking,
het Openbaar Ambt en
het Wetenschappelijk Onderzoek

door de heer Stefan CORNELIS (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Philippe Close, mevr. Véronique Jamouille, de heren Charles Picqué, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cerexhe, Hamza Fassi-Fihri, Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Plaatsvervanger : de heer Hasan Koyuncu.

Andere leden : mevr. Isabelle Durant, mevr. Mathilde El Bakri, mevr. Brigitte Grouwels, de heer Johan Van den Driessche.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-65/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

4 DECEMBRE 2014

PROJET D'ORDONNANCE

**relative à la taxe régionale additionnelle à
l'impôt des personnes physiques**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales,
chargée du Budget,
des Relations extérieures,
de la Coopération au Développement,
de la Fonction publique et
de la Recherche scientifique

par M. Stefan CORNELIS (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Philippe Close, Mme Véronique Jamouille, MM. Charles Picqué, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cerexhe, Hamza Fassi-Fihri, Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Membre suppléant : M. Hasan Koyuncu.

Autres membres : Mmes Isabelle Durant, Mathilde El Bakri, Brigitte Grouwels, M. Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-65/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzettingen van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

"Over de zesde staatshervorming is al veel gedebatteerd en dat is logisch want ze wijzigt grondig de financiering van ons Gewest.

Zij vindt ook en vooral haar weerslag in de personenbelasting. Vroeger betaalde de burger zijn belastingen volledig federaal, verhoogd met de gemeentelijke opcentiemen. De federale overheid stortte dan een deel van de personenbelasting via een dotatie door aan de Gewesten.

Vanaf volgend jaar wordt een deel van de personenbelasting rechtstreeks aan het gewest betaald, via een gewestelijke aanvullende belasting, met dien verstande dat de federale overheid blijft instaan voor de inning van de personenbelasting.

Volgens de formule in artikel 81^{quater} van de Bijzondere Financieringswet bedragen de gewestelijke opcentiemen 35,117%.

De fiscale situatie van de belastingplichtige blijft met dit tarief ongewijzigd.

Deze ordonnantie bevestigt dit tarief van 35,117% en strekt er enkel toe om de federale fiscale administratie een onbetwistbare wettelijke basis te geven voor de inning van de gewestelijke opcentiemen op de personenbelasting.

Zij heeft dus geen eigenlijke budgettaire impact.

We willen dus enkel de rechtszekerheid vrijwaren aangaande het in de Middelenbegroting 2015 ingeschreven bedrag van 833,3 miljoen euro gewestelijke opcentiemen op de personenbelasting (BA 01.060.02.01.37.20).

Ik vraag u dan ook dit ontwerp te willen goedkeuren."

II. Algemene bespreking

De heer Olivier de Clippelle wijst erop dat de minister van Financiën deze ordonnantie weliswaar als zuiver juridisch voorstelt, maar dat het in feite gaat over een politieke beslissing, ook al heeft de ordonnantie als gevolg dat het status quo behouden wordt en de belasting in 2015 even hoog blijft als in 2014.

De regering-Michel heeft beslist om de belasting op

I. Exposé introductif du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant:

"La sixième réforme de l'Etat a déjà fait l'objet de nombreux débats et c'est à juste titre, car elle modifie profondément le financement de notre Région.

Ainsi, l'impôt des personnes physiques se voit fortement impacté par cette réforme. Jusqu'à présent, le citoyen payait ses impôts entièrement au pouvoir fédéral, majoré des centimes additionnels communaux, qui en versait une partie via une dotation aux Régions.

A partir de l'année prochaine, nous payerons une partie de notre IPP directement à la Région, par le biais d'additionnels régionaux, même si ce sont encore les services fédéraux qui continueront de percevoir l'impôt des personnes physiques.

Selon la formule de l'article 81^{quater} de la Loi spéciale de Financement, les centimes additionnels régionaux s'élèvent à 35,117%.

Ce taux ne modifie en rien la situation fiscale du redevable.

Cette ordonnance confirme ce taux et a pour seul effet de donner une base légale incontestable permettant à l'administration fiscale fédérale, qui continue d'assurer le service de l'impôt, de lever les centimes additionnels régionaux sur l'impôt des personnes physiques.

En soi, elle n'a donc pas d'impact budgétaire.

Nous ne visons qu'à sauvegarder la sécurité juridique du montant de 833,3 millions d'euros prévu dans le Budget des Voies et Moyens 2015 en matière de centimes additionnels régionaux sur l'IPP (AB 01.060.02.0137.20).

Je vous demande donc de bien vouloir approuver ce projet."

II. Discussion générale

M. Olivier de Clippelle indique que bien que le ministre des Finances présente cette ordonnance comme étant purement juridique, il s'agit d'une décision politique, même si elle a pour effet de maintenir le status quo et de maintenir l'impôt à la même hauteur en 2015 qu'en 2014.

Le gouvernement Michel a décidé de réduire l'impôt sur

arbeid te verminderen door de aftrekbare forfaitaire kosten te verhogen. Zal de beslissing gevolgen hebben voor de middelen van het Gewest? Zal de beslissing van de regering-Di Rupo om een forfait in te voeren voor de aftrek van de woonbonus, ook gevolgen hebben voor de middelen van het Gewest?

De heer Bruno De Lille wenst dat het systeem aangepast wordt en meer proportioneel wordt. Aangezien de regering over weinig tijd beschikte, zal hij zich onthouden bij de stemming. Hij hoopt evenwel dat de minister de komende maanden met initiatieven in die zin op de proppen zal komen.

De minister antwoordt dat, aangezien de door de heer de Clippele aangehaalde maatregelen gevolgen hebben voor de belastinggrondslag, het normaal is dat die ook gevolgen hebben voor de ontvangsten van het Gewest. De federale overheid kan, door de regels voor de aftrekbaarheid, die tot haar bevoegdheid behoren, te wijzigen, een invloed uitoefenen op de ontvangsten van de Gewesten.

Het ontwerp van ordonnantie heeft betrekking op de opcentiemen geheven op een proportionele heffing. Door de opcentiemen proportioneel te maken, zou men een proportionaliteit in het kwadraat krijgen.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkel commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkel commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkel commentaar uit.

le travail en augmentant les frais forfaitaires déductibles. Cette décision aura-t-elle un impact sur les moyens de la Région? De même, la décision du gouvernement Di Rupo de forfaitariser la déduction pour le bonus-logement, aura-t-elle un impact sur les moyens de la Région?

M. Bruno De Lille indique qu'il souhaite que le système soit adapté afin d'augmenter la proportionnalité de celui-ci. Étant donné que le gouvernement n'a eu que peu de temps pour ce faire, il s'abstiendra lors du vote. Il espère néanmoins que le ministre prendra des initiatives en ce sens ces prochains mois.

Le ministre répond qu'étant donné que les mesures évoquées par M. de Clippele ont un impact sur la base imposable, il est tout à fait normal qu'elles ont un impact sur les recettes régionales. Le pouvoir fédéral peut, en changeant les règles par rapport aux déductibilités qui sont de sa compétence, avoir un impact sur les recettes des Régions.

Le projet d'ordonnance concerne des centimes additionnels imposés sur un impôt proportionnel. En rendant les centimes additionnels proportionnels, on arriverait à une proportionnalité au carré.

III. Discussion des articles et votes

Article 1

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Stefan CORNELIS

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ

Vote

L'article 3 est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Stefan CORNELIS

Le Président,

Charles PICQUÉ