

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

17 DECEMBER 2014

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

teneinde een kadaster in te voeren van de stelsels voor de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen

(ingediend door mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F) en mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Toelichting

In 2015 bedraagt het totale budget voor het werkgelegenheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ongeveer 835 miljoen euro, waarvan bijna 190 miljoen euro worden aangewend voor de financiering van de betrekkingen van gesubsidieerde contractuelen, beter bekend als GECO's. In de eerste begroting van de zittingsperiode 2014-2019, slorpte het totale krediet voor deze gesubsidieerde betrekkingen tussen 20 en 25 % van het geheel van de middelen voor het tewerkstellingsbeleid op.

Vreemd genoeg bestaat er thans geen echt officieel up-to-date kadaster van bijna 10.000 betrekkingen. Niets is echter erger voor het werk van de overheid dan het gebrek aan precieze gegevens, wat belet te komen tot een duidelijk, nauwkeurig en transparant zicht op het effect van een maatregel en dus ook op de eventueel vereiste correcties. Voldoende gegevens zijn ook absoluut noodzakelijk om een degelijke parlementaire controle op de activiteiten van de regering te waarborgen.

Welke verenigingen kunnen een beroep doen op gesubsidieerde contractuelen? Voor welke activiteitssectoren wordt de maatregel het meest aangewend? Gaan de betrekkingen in de eerste plaats naar laaggeschoolde personen die ver verwijderd zijn van de arbeidsmarkt? Komen de GECO-betrekkingen voldoende tegemoet aan de dringende gewestelijke noden op sociaal vlak en op het vlak van de gezondheid? Dit zijn nochtans essentiële vragen waarop geen antwoord wordt gegeven omdat er geen precieze informatie bestaat over de aanwending van de GECO-stelsels.

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

17 DÉCEMBRE 2014

PROPOSITION D'ORDONNANCE

visant à instaurer un cadastre des régimes d'emplois de contractuels subventionnés

(déposée par Mmes Anne-Charlotte d'URSEL (F) et Viviane TEITELBAUM (F))

Développements

Le budget de la politique de l'emploi en Région de Bruxelles-Capitale représente en 2015 un total d'environ 835 millions d'euros dont près de 190 millions d'euros sont mobilisés pour le financement des emplois de contractuels subventionnés, mieux connus sous l'appellation « agents contractuels subventionnés » (ACS). A l'entame du premier budget de la législature 2014-2019, l'enveloppe globale consacrée à ces postes subsidiés mobilise entre 20 et 25 % de l'ensemble des moyens alloués à la politique de l'emploi.

Paradoxalement, il n'existe pas à l'heure actuelle de véritable cadastre institutionnalisé et actualisé de près de 10.000 postes de travail. Or, il n'y a pas pire ennemi de l'action publique que l'absence de données affinées qui empêche d'avoir une vision claire, précise et transparente d'un dispositif et, partant, des éventuelles corrections à lui apporter. Il en va également de même de la nécessité impérieuse d'obtenir des informations suffisantes pour assurer un contrôle parlementaire de qualité des activités du Gouvernement.

Quelles sont les associations qui bénéficient d'emplois subventionnés? Quels sont les secteurs d'activités les plus concernés par la mesure? Les emplois bénéficient-ils en priorité à des personnes faiblement qualifiées et fortement éloignées du marché du travail? Les postes ACS répondent-ils de façon satisfaisante aux urgences régionales sur le plan social et de la santé? Ce sont autant de questions essentielles qui ne trouvent pas de réponse vu l'absence d'informations précises sur la mise en œuvre des régimes des ACS.

Gelet op de aanzienlijke bedragen die worden ingezet, lijkt het ons bijgevolg belangrijk te voorzien in een tool voor goed bestuur die de transparantie inzake deze uitgaven van het Gewest formeel maakt. Het staat een volksvertegenwoordiger natuurlijk vrij schriftelijke vragen te stellen om te pogen een volledig zicht te krijgen op de regeling inzake de GECO's. Dit is echter een hachelijke onderneming omdat de gegevens zo talrijk zijn en omdat het mededelen van de antwoorden vaak afhankelijk is van de goodwill van de bevoegde minister.

Daarom beoogt deze wetgevende tekst ACTIRIS ertoe te verplichten om de regering jaarlijks een bijgewerkt kadaster te verschaffen van de GECO-banen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dat kadaster zou ten minste volgende gegevens moeten bevatten :

- de volledige lijst van de private en openbare werkgevers, opgesplitst per gemeente en per activiteitssector ;
- de algemene verhoudingen inzake geslacht, leeftijdscategorieën, functiegroepen, Gewest waar de woonplaats is gelegen en opleidingsniveau van de werknemers ;
- verantwoordingen voor de nieuwe toekenningen en eventuele krimpings van het aantal GECO's bij de werkgevers tijdens de laatste twaalf maanden.

Tevens wordt voorzien dat een kopie van voornoemd kadaster ook aan de parlementsleden wordt bezorgd.

Dès lors, au regard des sommes importantes qui sont mobilisées, il nous semble important d'instituer un outil de bonne gouvernance qui instaure et formalise la transparence sur ces dépenses de la Région. Certes, il est toujours loisible à un député de déposer des questions écrites pour tenter d'obtenir un spectre complet du dispositif des ACS, mais cet exercice est hasardeux tant, d'une part, les données sont nombreuses et, d'autre part, la communication des réponses est souvent tributaire du bon vouloir du ministre compétent.

En ce sens, l'objectif du présent projet législatif vise à ce que l'opérateur ACTIRIS communique, chaque année, au Gouvernement le cadastre actualisé des ACS en Région de Bruxelles-Capitale. Ce dernier comprend à tout le moins des données telles que :

- la liste complète des employeurs publics et privés, ventilée par commune et par secteurs d'activités ;
- les proportions globales des genres, des tranches d'âges, des classifications de fonctions, des régions de résidence et des niveaux de formation des employés ;
- les justifications des nouvelles allocations et des retraits éventuels des ACS aux employeurs qui ont eu lieu lors des douze derniers mois.

Il est également prévu que la copie dudit cadastre soit transmise aux membres du Parlement.

Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Viviane TEITELBAUM (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

teneinde een kadaster in te voeren van de stelsels voor de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In deze ordonnantie wordt verstaan onder:

- ACTIRIS : Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling ;
- GECO's : de banen van gesubsidieerde contractuelen als bedoeld in koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van door de Staat gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen, in de programmawet van 30 december 1988 en in de besluiten ter uitvoering ervan.
- werknemers : de personen die voltijds of deeltijds tewerkgesteld zijn in het kader van een GECO.

Artikel 3

§ 1. ACTIRIS bezorgt de regering elk jaar het bijgewerkt kadaster van de GECO's in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat minstens volgende gegevens bevat :

- de volledige lijst van de private en openbare werkgevers, opgesplitst per gemeente en per activiteitssector ;
- de algemene verhoudingen inzake geslacht, leeftijdscategorieën, functiegroepen, Gewest waar de woonplaats gelegen is en opleidingsniveau van de werknemers ;
- verantwoordingen voor de nieuwe toekenningen en eventuele inkrimping van het aantal GECO's bij de werkgevers tijdens de laatste twaalf maanden.

§ 2. Een kopie van het bijgewerkt kadaster van de GECO's wordt eveneens aan de parlementsleden bezorgd.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

visant à instaurer un cadastre des régimes d'emplois de contractuels subventionnés

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Au sens de la présente ordonnance, on entend par :

- ACTIRIS : l'Office régional bruxellois de l'emploi ;
- ACS : les postes de contractuels subventionnés qui sont visés par l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986 portant création d'un régime de contractuels subventionnés par l'Etat auprès de certains pouvoirs locaux, par la loi-programme du 30 décembre 1988 ainsi que par leurs arrêtés d'exécution ;
- employés : les personnes qui sont employées à temps plein ou partiel dans le cadre d'un ACS.

Article 3

§ 1^{er}. ACTIRIS communique chaque année au gouvernement le cadastre actualisé des ACS en Région de Bruxelles-Capitale. Ce dernier comprend à tout le moins les données suivantes :

- la liste complète des employeurs publics et privés, ventilée par commune et par secteur d'activité ;
- les proportions globales des genres, des tranches d'âge, des classifications de fonctions, des régions de résidence et des niveaux de formation des employés ;
- les justifications des nouvelles allocations et des retraits éventuels des ACS aux employeurs qui ont eu lieu lors des douze derniers mois.

§ 2. La copie du cadastre actualisé des ACS est également transmise aux membres du Parlement.

Artikel 4

De Regering bepaalt de datum waarop deze ordonnantie in werking treedt.

Article 4

Le Gouvernement arrête la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Viviane TEITELBAUM (F)