

# BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

23 JANUARI 2015

## ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met  
het samenwerkingsakkoord tussen  
de Federale Staat, de Gemeenschappen  
en de Gewesten betreffende  
het strafrechtelijk beleid  
en het veiligheidsbeleid**

### Memorie van toelichting

De Gemeenschappen en Gewesten hebben reeds bevoegdheden met aspecten die onder het misdaadbeleid vallen (bijvoorbeeld milieu, stedenbouw, ...). Rekening houdend met de belangrijke bevoegdheden waar de Gemeenschappen en Gewesten vandaag al over beschikken en die in de toekomst nog beduidend toe zullen nemen, onder meer op het gebied van verkeersveiligheid, werkgelegenheid, gezondheidszorg en jeugdbescherming, is het om meer samenhang te scheppen tussen het misdaad- en het veiligheidsbeleid van belang dat de gefedereerde entiteiten nu reeds nauw betrokken worden bij deze beleidsdomeinen, voor wat de materies betreft die onder hun bevoegdheden ressorteren.

Het voorliggende verplichte samenwerkingsakkoord definieert de samenwerking van de gefedereerde entiteiten met de federale staat in de materies die tot hun bevoegdheden behoren voor wat betreft :

- het strafvervolgingsbeleid van het openbaar ministerie en het opstellen van richtlijnen op het vlak van misdaadbeleid;
- de formalisering van de vertegenwoordiging van de gefedereerde entiteiten in de schoot van het College van procureurs-generaal;

# PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

23 JANVIER 2015

## PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à  
l'accord de coopération entre  
l'Etat fédéral, les Communautés  
et les Régions relatif à  
la politique criminelle  
et à la politique de sécurité**

### Exposé des motifs

Les Communautés et les Régions ont déjà des compétences ayant des aspects de politique criminelle (par exemple l'environnement, l'urbanisme, ...). Compte tenu des compétences importantes des Communautés et des Régions encore appelées à s'accroître de manière significative à l'avenir notamment dans les domaines de la sécurité routière, de l'emploi, de la santé et de la protection de la jeunesse, il convient, pour améliorer la cohérence de la politique criminelle et de la politique de sécurité, que les entités fédérées soient désormais plus étroitement impliquées dans ces politiques, pour ce qui concerne les matières qui relèvent de leurs compétences.

Le présent accord de coopération obligatoire définit la coopération des entités fédérées avec l'État fédéral dans les matières qui relèvent de leurs compétences concernant :

- la politique de poursuites du ministère public et l'établissement de directives en matière de politique criminelle;
- la formalisation de la représentation des entités fédérées au sein du Collège des procureurs généraux;

- de kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan.

De samenwerking wordt opgezet tussen de volgende actoren :

- de federale staat, vertegenwoordigd door de Eerste Minister, de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie;
- de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest, vertegenwoordigd door hun Regering in de persoon van de Minister-President;
- de Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door zijn Regering in de persoon van zijn Minister-President; wanneer toepassing wordt gemaakt van artikel 138 van de Grondwet, dan wordt deze vertegenwoordiging waargenomen door de Regering van het Waals Gewest en het College van de Franse Gemeenschapscommissie;
- de Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door zijn Regering in de persoon van de Minister-President ...;
- het Waals Gewest, vertegenwoordigd door de Minister-President ...;
- het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door de Minister-President ...;
- de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de leden van het Verenigd College bevoegd voor de persoonsgebonden materies ...

### **I. Deelname van de Gewesten en Gemeenschappen aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal**

1. Binnen de materies die onder hun bevoegdheden vallen, sluiten de gefedereerde entiteiten met de federale overheid een samenwerkingsakkoord af dat onder meer betrekking heeft op het strafvervolgingsbeleid van het openbaar ministerie en het opstellen van richtlijnen inzake misdaadbeleid, alsook op de formalisering van de vertegenwoordiging van de gefedereerde entiteiten in de schoot van het College van procureurs-generaal.

2. Nu uitvoering moet worden gegeven aan een nieuwe staatsvorming stelt zich inderdaad de vraag over hoe de werking van het openbaar ministerie ten aanzien van de Gemeenschappen en Gewesten er zal uitzien, gelet op de bevoegdheden die aan deze entiteiten toegewezen worden. In het plan ter modernisering van het openbaar ministerie uit 2007 werd reeds geanticipeerd op een toekomstige staatsvorming en werd benadrukt dat de coherente uitvoering van een misdaadbeleid veronderstelt dat het open-

- la Note-cadre sur la Sécurité intégrale et le Plan national de sécurité.

La coopération est mise en place entre les acteurs suivants :

- l'État fédéral, représenté par le Premier ministre, le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Justice;
- la Communauté flamande et la Région flamande, représentées par leur Gouvernement en la personne du Ministre-Président;
- la Communauté française, représentée par son gouvernement, en la personne du Ministre Président ; lorsqu'il est fait application de l'article 138 de la Constitution, cette représentation est assurée par le Gouvernement de la Région wallonne et du collège de la Commission communautaire française;
- la Communauté germanophone, représentée par son gouvernement, en la personne du Ministre Président ...;
- la Région wallonne, représentée par le Ministre Président ...;
- la Région Bruxelles-Capitale, représentée par le Ministre-Président ...;
- la Commission communautaire commune, représentée par les membres du Collège réuni compétent pour les matières personnalisables ...

### **I. Participation des Régions et des Communautés aux réunions du collège des procureurs généraux**

1. Dans les matières relevant de leurs compétences, les entités fédérées concluent, avec l'autorité fédérale, un accord de coopération qui porte, entre autres, sur la politique de poursuites du ministère public et l'établissement de directives en matière de politique criminelle, ainsi que sur la formalisation de la représentation des entités fédérées au sein du Collège des procureurs généraux.

2. À présent qu'une nouvelle réforme de l'État doit être mise en oeuvre, se pose en effet la question du fonctionnement du ministère public vis-à-vis des Communautés et des Régions, au vu des compétences attribuées à ces entités. Le plan de modernisation du ministère public de 2007 anticipait déjà une future réforme de l'État et soulignait que la mise en œuvre cohérente d'une politique criminelle suppose que le ministère public entretienne des relations étroites avec les autorités fédérales, régionales et

baar ministerie nauwe betrekkingen onderhoudt met de federale, gewestelijke en lokale overheden <sup>(1)</sup>. In het strategisch plan van 2008 <sup>(2)</sup> werden reeds concrete voorstellen tot samenwerking geformuleerd.

De afgelopen jaren heeft het College van procureurs-generaal reeds meermaals een standpunt ingenomen in domeinen die de Gemeenschappen en Gewesten aanbelangen. Sommige materies zijn transversaal en hebben betrekking op alle staatsniveaus <sup>(3)</sup> terwijl gewestelijke materies ook soms implicaties hebben op federaal niveau en omgekeerd. Dat is bijvoorbeeld het geval wanneer men maatregelen en bevoegdheden voorziet waarvan de uitoefening ongewenste juridische effecten met zich mee kan brengen voor wat de strafrechtelijke procedure <sup>(4)</sup> betreft, wat dan weer een weerslag kan hebben op het misdadaadbeleid.

Naargelang het geval stelt het College van procureurs-generaal richtlijnen op die federaal van aard zijn, dan wel specifiek de Gemeenschappen en Gewesten aanbelangen en, desgevallend, uitsluitend ondertekend worden door de procureur-generaal die territoriaal bevoegd is.

Het koninklijk besluit van 6 mei 1997 regelt de wijze waarop de taken betreffende de beleidsdomeinen onder de procureurs-generaal verdeeld wordt. Het College van procureurs-generaal wordt bijgestaan door een secretariaat. De wet van 25 april 2007 <sup>(5)</sup> voorzag reeds in de oprichting van een ondersteunende dienst bij het openbaar ministerie. De wetsontwerpen betreffende de hervorming van Justitie bekrachtigen de oprichting van deze ondersteuningsdienst, die de noodzakelijke tussenschakel vormt tussen het College van procureurs-generaal, de Raad van procureurs des Konings en de Raad van arbeidsauditeurs.

3. Om zijn politieke verantwoordelijkheid op het niveau van de Gemeenschappen en Gewesten uit te oefenen, zal het College van procureurs-generaal in de schoot van deze ondersteuningsdienst ook een platform voor overleg met de betrokken Gemeenschappen en Gewesten creëren.

Concreet betekent dit dat de procureurs-generaal ofwel een beroep zullen doen op de bestaande expertisenetwerken als deze reeds een domein bestrijken dat onder de bevoegd-

- (1) College van procureurs-generaal, « De modernisering van Justitie : een doelstelling van het Openbaar Ministerie », 25 juni 2007, nr. 4.2, p. 12.
- (2) « Krachtlijnen voor een strategisch plan voor de modernisering van het openbaar ministerie », juli 2008, punt 1.1.3.7, p. 12 en volgende.
- (3) Alles wat onder meer verband houdt met de strafrechtelijke procedure, de uitvoering van de straffen, jeugdbescherming, slachtofferhulp en de gerechtelijke politie.
- (4) Het gaat daarbij bijvoorbeeld om het huisbezoek en de huiszoeking, alsook om de problematiek van de bevoegdheid onder dewelke het misdrijf dat het voorwerp uitmaakt van de maatregel valt; zie Cass., 24 april 2013, P.12.1919.F/1.
- (5) Wet van 25 april 2007 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek inzonderheid met betrekking tot de bepalingen inzake het gerechtspersoneel van het niveau A, de griffiers en de secretarissen evenals de bepalingen inzake de rechterlijke organisatie, *Belgisch Staatsblad* van 1 juni 2007.

locales <sup>(1)</sup>. Dans le plan stratégique de 2008 <sup>(2)</sup>, des propositions concrètes de coopération avaient déjà été formulées.

Ces dernières années, le Collège des procureurs généraux a déjà pris position à plusieurs reprises dans des domaines relatifs aux Communautés et aux Régions. Certaines matières sont transversales et concernent tous les niveaux de l'État <sup>(3)</sup> tandis que, parfois, des matières régionales ont également des implications au niveau fédéral et inversement. C'est le cas, par exemple, lorsque l'on prévoit des mesures et des compétences dont l'exécution peut produire des effets juridiques non désirés pour ce qui est de la procédure pénale <sup>(4)</sup>, ce qui peut ensuite entraîner des répercussions s'agissant de la politique criminelle.

Le Collège des procureurs généraux établit, selon le cas, des directives fédérales ou des directives concernant spécifiquement les Communautés et les Régions et qui, le cas échéant, ne sont signées que par le procureur général territorialement compétent.

L'arrêté royal du 6 mai 1997 régit la répartition des tâches relatives aux domaines politiques entre les procureurs généraux. Le Collège des procureurs généraux est appuyé par un secrétariat. La loi du 25 avril 2007 <sup>(5)</sup> prévoyait déjà la création d'un service d'appui auprès du ministère public. Les projets de loi relatifs à la réforme de la Justice consacrent la création de ce service d'appui, qui est l'interface nécessaire du Collège des procureurs généraux, du Conseil des procureurs du Roi et du Conseil des auditeurs du travail.

3. Afin d'exercer sa responsabilité politique à l'échelle des Communautés et des Régions, le Collège des procureurs généraux mettra également en place, au sein de ce service d'appui, une plate-forme de concertation avec les Communautés et les Régions concernées.

Concrètement, cela signifie que les procureurs généraux feront soit appel aux réseaux d'expertise existants si ceux-ci couvrent déjà un domaine relevant des compétences des

- (1) Collège des procureurs généraux, « La modernisation de la Justice : une ambition pour le ministère public », 25 juin 2007, n° 4.2, p. 12.
- (2) « Lignes de force pour un plan stratégique en vue de la modernisation du ministère public », juillet 2008, point 1.1.3.7, p. 12 et suivantes.
- (3) Tout ce qui concerne, entre autres, la procédure pénale, l'exécution des peines, la protection de la jeunesse, l'assistance aux victimes et la police judiciaire.
- (4) Il s'agit, par exemple, de la visite domiciliaire ou de la perquisition ainsi que de la problématique de la compétence liée à l'infraction qui fait l'objet de la mesure; voir Cass., 24 avril 2013, P.12.1919.F/1.
- (5) Loi du 25 avril 2007 modifiant le Code judiciaire, notamment les dispositions relatives au personnel judiciaire de niveau A, aux greffiers et aux secrétaires ainsi que les dispositions relatives à l'organisation judiciaire, *Moniteur belge* du 1<sup>er</sup> juin 2007.

heden van de Gemeenschappen en Gewesten valt, ofwel dat ze expertisenetwerken of werkgroepen in het leven zullen roepen die gespecialiseerd zijn in de materies die onder de bevoegdheden van de Gemeenschappen en Gewesten ressorteren en niet door de bestaande netwerken bestreken worden of een bijzondere specialisatie vergen. Bovendien moeten de bevoegde Gemeenschaps- en Gewestministers bij de strategische cellen en besturen contactpersonen aanduiden om de samenwerking met de respectieve expertisenetwerken van het openbaar ministerie te helpen organiseren en deel te nemen aan het voorbereidende werk dat de coördinatieteams verrichten bij de uitwerking van het misdaadbeleid.

4. Dientengevolge dient er op beleidsniveau voorzien te worden in een structuur voor overleg tussen de Minister van Justitie en de door de Gemeenschappen en Gewesten afgevaardigde ministers. Deze zal de vorm aannemen van regelmatige vergaderingen (ten minste eenmaal per maand, overeenkomstig artikel 143*bis*, § 5, van het Gerechtelijk Wetboek) van het College van procureurs-generaal onder het voorzitterschap van de Minister van Justitie en in aanwezigheid van de Ministers die afgevaardigd worden door de Gemeenschappen (en desgevallend door het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie, ter vervanging van de door Franse Gemeenschap afgevaardigde Ministers wanneer bevoegdheden krachtens artikel 138 van de Grondwet overgeheveld werden naar het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie) en de Gewesten. Zodoende organiseert dit samenwerkingsakkoord de procedure na afloop waarvan de dwingende richtlijnen inzake misdaadbeleid (inclusief het vaststellen van prioriteiten in het algemeen), met inbegrip van het opsporings- en vervolgingsbeleid, en de krachtlijnen van het veiligheidsbeleid bekrachtigd zullen worden in de materies die tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen en Gewesten behoren en formaliseert het de deelname van de Gemeenschappen en de Gewesten aan de vergaderingen van het College van procureurs-generaal wanneer deze vergaderingen handelen over het opstellen van richtlijnen inzake misdaadbeleid alsook over de coherente uitvoering en de coördinatie van het door deze richtlijnen uitgestippelde misdaadbeleid (artikel 143*quater* en 143*bis*, § 2, 1<sup>o</sup>, van het Gerechtelijk Wetboek).

5. Op die manier zal er een uitwisseling van informatie en beleid opgezet kunnen worden op het niveau van de Gemeenschappen en Gewesten, naar analogie met de reeds bestaande uitwisseling op federaal niveau. Daardoor zal het bovendien mogelijk worden permanent toe te zien op de samenhang en coördinatie tussen het federaal en het gewestelijk niveau, wat perfect aansluit bij de opdracht van het College van procureurs-generaal, zoals deze beschreven staat in het Gerechtelijk Wetboek.

Communautés et des Régions, soit établiront des réseaux d'expertise ou des groupes de travail spécialisés dans les matières qui relèvent des compétences des Communautés et des Régions et qui ne sont pas couvertes par les réseaux existants ou qui exigent une spécialisation particulière. En outre, les ministres compétents des Communautés et des Régions doivent désigner des personnes de contact au sein des cellules stratégiques et des administrations afin d'organiser la collaboration avec les réseaux d'expertise respectifs du ministère public et de participer aux travaux préparatoires à l'élaboration de la politique criminelle, effectués par les teams de coordination.

4. Par conséquent, il convient de prévoir une structure de concertation au niveau politique entre le ministre de la Justice et les ministres délégués par les Communautés et les Régions, qui se concrétisera par la tenue de réunions régulières (au moins une fois par mois, conformément à l'article 143*bis*, § 5, du Code judiciaire) du Collège des procureurs généraux sous la présidence du ministre de la Justice et en présence des ministres délégués par les Communautés (et le cas échéant, par la Région wallonne et la Commission communautaire française, en remplacement des Ministres délégués par la communauté française lorsque des compétences ont été transférées à la Région wallonne et à la commission communautaire française en application de l'article 138 de la Constitution) et les Régions. Ce faisant, le présent accord de coopération organise la procédure au terme de laquelle les directives contraignantes de politique criminelle (en ce compris l'établissement de priorités en général), y compris en matière de politique de recherche et de poursuite, et les lignes directrices de la politique en matière de sécurité seront arrêtées dans les matières relevant des compétences des Communautés et des Régions et formalise la participation des Communautés et des Régions aux réunions du Collège des procureurs généraux lorsque ces réunions concernent l'établissement des directives de politique criminelle ainsi que la mise en oeuvre cohérente et la coordination de la politique criminelle déterminée par ces directives (article 143*quater* et 143*bis*, § 2, 1<sup>o</sup>, du Code judiciaire).

5. Un échange d'informations et de politiques pourra ainsi être mis en place à l'échelle des Communautés et des Régions, de manière analogue à celui existant au niveau fédéral. Il sera ainsi en outre possible de veiller, en permanence, à la cohérence et à la coordination entre les niveaux fédéral et régional, ce qui cadre parfaitement avec la mission du Collège des procureurs généraux, telle qu'elle est décrite dans le Code judiciaire.

## II. De kadernota integrale veiligheid en het nationaal veiligheidsplan

De federale autoriteiten zijn in 2000 begonnen met het uitwerken van een globale veiligheidsstrategie. Terwijl voorheen de politieke opties en beslissingen betreffende het veiligheidsbeleid deels versnipperd waren en er vaak geen enkele samenhang te bespeuren viel in verschillende bepalingen van het regeerakkoord, in bepaalde beleidsverklaringen of specifieke beleidsplannen, werden het « Federaal Veiligheids- en Detentieplan » in 2000 en de « Kadernota Integrale Veiligheid » van 2004 uitgewerkt als geïntegreerde strategische beleidsplannen.

De Kadernota Integrale Veiligheid van 2004 zag erop toe dat de federale regering een vollediger visie ontwikkelt op het vlak van veiligheid en dat de betrokken actoren de politieke prioriteiten kennen en er rekening mee houden bij het opstellen van hun eigen strategische en operationele plannen, waaronder bijvoorbeeld het nationaal veiligheidsplan van de politie of het strafvervolgingsbeleid van het openbaar ministerie. De nood aan een geïntegreerd beleidskader werd onderstreept in het verslag van het Rekenhof uit 2005 over het Nationaal Veiligheidsplan <sup>(6)</sup>, alsook in het « rapport over 10 jaar politiehervorming » van de Federale Politieraad <sup>(7)</sup>. Bovendien heeft de Kadernota de basis gevormd voor nieuwe samenwerkingsakkoorden tussen de verschillende actoren.

Om tot een echte geïntegreerde veiligheidsstrategie te komen, zijn harmonisering van het beleid en samenwerking met de Gemeenschappen en Gewesten eveneens van cruciaal belang in de veiligheidsplannen, onder meer op het gebied van verkeersveiligheid, werkgelegenheid, gezondheidszorg en jeugdbescherming. Dit samenwerkingsakkoord regelt de samenwerking tussen de federale staat en de gefedereerde entiteiten voor wat het Nationaal Veiligheidsplan en de Kadernota Integrale Veiligheid betreft.

Om die reden wordt een centrale rol toebedeeld aan de interministeriële conferentie veiligheids- en handavingsbeleid alsook aan haar deskundigen. Via de IMC nemen de Gemeenschappen en Gewesten deel aan de planning van het veiligheidsbeleid door mee te helpen bij het opstellen van de Kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan.

### *Kadernota Integrale Veiligheid*

Een kadernota Integrale Veiligheid wordt opgevat als een geïntegreerd veiligheidsplan dat de overige plannen en initiatieven betreffende veiligheid omkadert. Er wordt van

(6) Rekenhof, *Het Nationaal Veiligheidsplan. Verslag van het Rekenhof aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers*, Brussel, juni 2005, p. 69, [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

(7) Federale Politieraad, Rapport « 10 jaar hervorming van de politiediensten », 29 mei 2009, <http://www.federalepolitieraad.be/>.

## II. La note-cadre sur la sécurité intégrale et le plan national de sécurité

Les autorités fédérales ont commencé en 2000 à élaborer une stratégie globale de sécurité. Quand auparavant les options et les décisions politiques relatives à la politique de sécurité se trouvaient dispersées partiellement et souvent sans aucune cohésion dans différentes dispositions de l'accord gouvernemental, dans certaines déclarations de politique ou plans spécifiques de politique, le « Plan fédéral de Sécurité et de Détention » en 2000 et la « Note-cadre sur la Sécurité intégrale » de 2004 ont été mis sur pied comme plans intégrés de politique stratégique.

La Note-cadre sur la Sécurité intégrale de 2004 a veillé à ce que le gouvernement fédéral développe une vision plus complète au niveau de la sécurité et que les acteurs concernés connaissent les priorités politiques et en tiennent compte lors de l'établissement de leurs propres plans stratégiques et opérationnels, dont par exemple le plan de sécurité nationale de la police ou la politique de poursuite du ministère public. La nécessité d'un cadre politique intégré a été accentuée dans le rapport de la Cour des comptes de 2005 concernant le Plan national de sécurité <sup>(6)</sup>, ainsi que dans le « rapport sur 10 ans de réforme de la police » du Conseil fédéral de police <sup>(7)</sup>. En outre, la Note-cadre a établi de nouveaux accords de coopération entre les différents acteurs.

Pour aboutir à une réelle stratégie de sécurité intégrée, l'harmonisation des politiques et la collaboration avec les Communautés et les Régions sont également cruciales dans les plans de sécurité, notamment dans les domaines de la sécurité routière, de l'emploi, de la santé et de la protection de la jeunesse. Cet accord de coopération règle la coopération entre l'État fédéral et les entités fédérées en ce qui concerne le Plan national de Sécurité et la Note-cadre sur la sécurité intégrale.

C'est la raison pour laquelle un rôle central est confié à la Conférence interministérielle de politique du maintien et de gestion de la sécurité ainsi qu'à ses experts. A travers la CIM, les Communautés et les Régions participent à la planification de la politique de sécurité en contribuant à l'élaboration de la Note-cadre sur la Sécurité intégrale et du Plan national de Sécurité.

### *Note-cadre sur la Sécurité intégrale*

Une note-cadre sur la Sécurité intégrale est comprise comme un plan de sécurité intégré qui encadre les autres plans et initiatives relatifs à la sécurité. Il a pour point de

(6) Cour des Comptes, *Le Plan national de Sécurité. Rapport de la Cour des comptes à la Chambre des représentants*, Bruxelles, juin 2005, p. 69, [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

(7) Conseil fédéral de police, Rapport « 10 années de réforme des services de police », 29 mai 2009, <http://www.federalepolitieraad.be/>.

uitgegaan dat veiligheid een integrale aanpak vereist, niet enkel een aanpak vanwege de politie en justitie, maar ook vanwege andere beleidsdomeinen als volksgezondheid, mobiliteit, leefmilieu, ruimtelijke ordening, werkgelegenheid, onderwijs en welzijn.

Door middel van een geïntegreerd veiligheidsbeleid probeert men vorm te geven aan een leefbaarder en veiliger samenleving die een evenwicht waarborgt tussen enerzijds de vrijheden en kansen op ontwikkeling van elke burger en anderzijds een optimale bescherming van de integriteit van diezelfde burger en de maatschappelijke instellingen. Dat vereist samenwerking tussen de verschillende bevoegdheidsdomeinen die met veiligheid verband houden en de verschillende overheden, instellingen, organisaties, ondernemingen en betrokken burgers, ongeacht het bestuursniveau en met naleving van elkaars bevoegdheden.

Een integrale aanpak van de veiligheid dient zich uit te strekken over de hele veiligheidsketen: van een preventieve gemeenschappelijke aanpak (preventie), over een reactieve/repressieve handhaving (bestrijding) tot de begeleiding na de gebeurtenis (terugkeer naar de normale situatie). De inspanningen van alle betrokken maatschappelijke actoren worden erin geïntegreerd.

De harmonisering en samenwerking met de Gemeenschappen en de Gewesten in het kader van de federale veiligheidsplannen is van cruciaal belang in het licht van hun bevoegdheden. Ermeë rekening houdend dat politie en justitie federale bevoegdheden zijn, is het aangewezen dat de federale overheid een coördinerende en op zijn minst faciliterende rol vervult, uiteraard met respect voor elkaars bevoegdheden en binnen een reëel overlegmodel.

### *Nationaal Veiligheidsplan*

De opmaak en opvolging van het Nationaal Veiligheidsplan zijn bij wet geregeld. De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus bepaalt dat de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie belast worden met het coördineren van het algemeen politiebeleid, evenals met de coördinatie van het beheer van de federale politie en van de lokale politie. Zij stellen te dien einde om de vier jaar een nationaal veiligheidsplan op na advies van de minister bevoegd voor verkeer over de elementen van dit plan die betrekking hebben op de verkeersveiligheid <sup>(8)</sup>.

Overeenkomstig de wet op de geïntegreerde politiedienst moet het Nationaal Veiligheidsplan een globale en geïntegreerde aanpak van de veiligheid waarborgen en verzekert

(8) Artikel 4 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, *Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1999 (hierna verkort aangeduid als de Wet op de geïntegreerde politiedienst).

départ que la sécurité exige une approche intégrale, notamment non seulement une approche de la part de la police et de la justice mais également de la part d'autres domaines politiques comme la santé publique, la mobilité, l'environnement, l'aménagement du territoire, l'emploi, l'enseignement et le bien-être.

Par une politique de sécurité intégrée, on essaye de créer une société plus viable et plus sûre qui garantit un équilibre entre d'une part les libertés et les chances de développement de chaque citoyen et d'autre part, une protection optimale de l'intégrité de ce même citoyen et de ses institutions. Cela exige la coopération des différents domaines de compétence relatifs à la sécurité et des différentes autorités publiques, institutions, organisations, entreprises et citoyens concernés, quel que soit le niveau d'administration et tout en respectant les compétences de chacun.

Une approche intégrale de la sécurité doit s'étendre à l'intégralité des chaînes de sécurité: d'une approche commune préventive (prévention), à un maintien réactif/répressif (lutte) jusqu'à l'accompagnement après l'événement (retour à la situation normale). Les efforts de tous les acteurs sociaux concernés sont intégrés.

L'harmonisation et la collaboration avec les Communautés et les Régions dans les plans fédéraux de sécurité sont d'une importance cruciale à la lumière de leurs compétences. Compte tenu de la compétence fédérale de la police et de la justice, il est recommandé que les autorités fédérales assument un rôle de coordination et au moins de facilitation, bien entendu dans le respect des compétences de chacun et dans un modèle de concertation réel.

### *Plan national de Sécurité*

L'établissement et le suivi du Plan national de Sécurité sont réglés légalement. La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégrée, structuré à deux niveaux, détermine que les Ministres de l'Intérieur et de la Justice sont chargés de la coordination de la politique générale, ainsi que la coordination de la gestion de la police fédérale et de la police locale. Dans cette optique, ils arrêtent tous les quatre ans un Plan national de Sécurité et, ce, après avis du ministre qui a la circulation routière dans ses attributions, concernant les éléments de ce plan relatifs à la sécurité routière <sup>(8)</sup>.

Le Plan national de Sécurité, conformément à la loi sur le service de police intégrée, doit garantir une approche intégrée et globale de la sécurité et assurer le contexte de

(8) Article 4 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégrée, structuré à deux niveaux, *Moniteur belge* du 5 janvier 1999 (ci-après en abrégé Loi sur le service de police intégrée).

het de context van het optreden van de politiediensten. De zonale veiligheidsplannen moeten er rekening mee houden. In het raam van de hun door deze wet toegekende bevoegdheden waken de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie er bovendien over de politiediensten op zodanige wijze te organiseren dat een doeltreffende operationele samenwerking en een geïntegreerde buurtpolitie worden gewaarborgd <sup>(9)</sup>.

Krachtens de wet op de geïntegreerde politiedienst wordt het Nationaal Veiligheidsplan voorbereid door de federale politie die met al haar algemene directies en diensten bijdraagt tot de uitvoering ervan. Wat de federale politie betreft, omvat het Nationaal Veiligheidsplan: de opdrachten en de prioritaire doelstellingen van de federale politie, bepaald door de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken, en de wijze waarop zij moeten worden bereikt, evenals de verdeling van de personele en materiële middelen over de algemene directies en diensten <sup>(10)</sup>. Bijgevolg is de commissaris-generaal, die aan het hoofd staat van de federale politie, verantwoordelijk voor de uitvoering, door de federale politie, van het politiebeleid dat is bepaald door de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, en, meer in het bijzonder, voor de uitvoering van het Nationaal Veiligheidsplan wat de federale politie betreft <sup>(11)</sup>.

De wet op de geïntegreerde politiedienst bepaalt meer in het bijzonder dat de federale politieraad een gemotiveerd advies verleent over het ontwerp van het Nationaal Veiligheidsplan. Bovendien zal de raad geregeld de uitvoering ervan evalueren. Tot slot worden zowel de krachtlijnen van het plan als het advies van de federale politieraad aan het Parlement meegedeeld <sup>(12)</sup>.

Bij de harmonisering van het beleid tussen de federale staat en de gefedereerde entiteiten voor het Nationaal Veiligheidsplan dient derhalve rekening te worden gehouden met deze wetsbepalingen.

## Commentaar bij de artikelen

### TITEL I

#### *Algemene doelstelling*

#### *Artikel 1*

Dit artikel beschrijft de doelstelling van het samenwerkingsakkoord zoals hierboven reeds toegelicht.

(9) Artikel 4 van de Wet op de geïntegreerde politiedienst.

(10) Artikel 92 van de Wet op de geïntegreerde politiedienst.

(11) Artikel 99 van de Wet op de geïntegreerde politiedienst.

(12) Artikel 7 van de Wet op de geïntegreerde politiedienst.

l'intervention des services de police. Les plans de sécurité de zones doivent en tenir compte. Dans le cadre des compétences qui leur sont attribuées par cette loi, les Ministre de l'Intérieur et de la Justice doivent en outre organiser les services de police de manière à garantir une coopération opérationnelle efficace et une police de proximité intégrée <sup>(9)</sup>.

Le Plan national de Sécurité est, selon la loi sur la police intégrée, préparé par la police fédérale qui contribue à son exécution avec toutes ses directions et services. En ce qui concerne la police fédérale, le Plan national de Sécurité comprend: les missions et les objectifs prioritaires de la police fédérale, déterminés par les Ministres de la Justice et de l'Intérieur et la manière dont ils doivent être réalisés et la répartition des moyens personnels et matériels parmi les directions et les services généraux <sup>(10)</sup>. De ce fait, le commissaire-général, qui assume la direction de la police fédérale, est responsable de l'exécution par la police fédérale de la politique relative à la police déterminée par les Ministres de l'Intérieur et de la Justice et plus particulièrement pour l'exécution du Plan national de Sécurité en ce qui concerne la police fédérale <sup>(11)</sup>.

La loi sur le service de police intégrée détermine plus précisément que le Conseil fédéral de police donne un avis motivé sur le projet de Plan national de Sécurité. En outre, il devra évaluer régulièrement l'exécution de ce dernier. Pour conclure, le Parlement se voit communiquer tant les lignes directrices du plan que l'avis du Conseil fédéral de police <sup>(12)</sup>.

Lors de l'harmonisation des politiques entre l'État fédéral et les entités fédérées pour le Plan national de Sécurité, il convient par conséquent de tenir compte de ces dispositions légales.

## Commentaire des articles

### TITRE I

#### *Objectif général*

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article décrit l'objectif de l'accord de coopération tel que déjà expliqué ci-dessus.

(9) Article 4 de la Loi sur le service de police intégrée.

(10) Article 92 de la Loi sur le service de police intégrée.

(11) Article 99 de la Loi sur le service de police intégrée.

(12) Article 7 de la Loi sur le service de police intégrée.

## TITEL II

*Deelname van de Gemeenschappen en Gewesten aan de vergaderingen van het college van procureurs-generaal*

*Artikelen 2 tot 5*

Dit deel van het samenwerkingsakkoord regelt de deelname van de Gemeenschappen en Gewesten aan de vergaderingen van het College van procureurs-generaal.

## TITEL III

*De Kadernota integrale veiligheid en het nationaal veiligheidsplan*

In dit deel van het samenwerkingsakkoord wordt ook de samenwerking geregeld tussen de federale staat en de gefedereerde entiteiten wat het Nationaal Veiligheidsplan en de Kadernota Integrale Veiligheid betreft.

*Artikel 6*

De interministeriële conferentie veiligheids- en handhavingsbeleid (IMC 17) waarvan de oprichting op 17 december 2008 <sup>(13)</sup> goedgekeurd werd door het overlegcomité, zal het overlegplatform bij uitstek vormen voor de veiligheidsplannen.

**HOOFDSTUK 1**  
**Kadernota Integrale Veiligheid**

In dit hoofdstuk komt de samenwerking tussen de federale staat en de Gemeenschappen en Gewesten aan bod wat de Kadernota Integrale Veiligheid betreft.

*Artikel 7*

Gelet op de federale bevoegdheid inzake politie en justitie lijkt het aangewezen dat de federale overheid een coördinerende en op zijn minst faciliterende rol blijft vervullen, zodat het initiatief voor de opmaak van een Kadernota Integrale Veiligheid tot de bevoegdheid van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie blijft behoren.

Bijgevolg wordt er door de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie een ontwerp van Kadernota Integrale Veiligheid opgesteld. Dit ontwerp wordt door de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie voorgelegd aan de interministeriële conferentie veiligheids- en handhavingsbeleid.

(13) Omzendbrief van 20 juni 2012 betreffende de interministeriële conferenties.

## TITRE II

*Participation des communautés et régions aux réunions du collège des procureurs généraux*

*Articles 2 à 5*

Cette partie de l'accord de coopération règle la participation des communautés et régions aux réunions du collège des procureurs généraux.

## TITRE III

*La note-cadre sur la sécurité intégrale et le plan national de sécurité*

Dans cette partie de l'accord de coopération, la coopération est également réglée entre l'État fédéral et les entités fédérées en ce qui concerne le Plan national de Sécurité et la Note-cadre sur la sécurité intégrale.

*Article 6*

La conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité (CIM 17) dont la création par le comité de concertation a été approuvée le 17 décembre 2008 <sup>(13)</sup>, forme la plate-forme de concertation par excellence pour les plans de sécurité.

**CHAPITRE 1<sup>er</sup>**  
**Note-cadre sur la sécurité intégrale**

Dans ce chapitre, la coopération entre l'État fédéral et les Communautés et les Régions est abordée à propos de la Note-cadre sur la sécurité intégrale.

*Article 7*

Vu la compétence fédérale en matière de police et de justice, il semble indiqué que l'autorité fédérale continue à assumer un rôle de coordination et tout au moins de facilitation, de sorte que l'initiative de l'élaboration d'une Note-cadre sur la Sécurité intégrale continue à relever des Ministres de l'Intérieur et de la Justice.

Un projet de Note-cadre sur la Sécurité intégrale est dès lors rédigé par les Ministres de l'Intérieur et de la Justice. Ce projet est soumis par les Ministres de l'intérieur et de la Justice à la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité.

(13) Circulaire du 20 juin 2012 relative aux conférences interministérielles.



*Artikel 8*

Alle betrokken departementen, zowel op federaal als op gefedereerd niveau, dragen via hun eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden actief bij tot het waarborgen van de veiligheid in de maatschappij. De verschillende leden van de interministeriële conferentie veiligheids- en handhavingsbeleid kunnen dus initiatieven voorstellen die in het ontwerp van Kadernota Integrale Veiligheid opgenomen kunnen worden. Daarnaast kunnen ze ook voorstellen tot wijziging van het ontwerp formuleren.

De regels en de procedure die voor de interministeriële conferenties en het overlegcomité gelden, zijn in dat geval ook van toepassing.

*Artikel 9*

Dit artikel draagt een werkgroep bestaande uit deskundigen die aangesteld zijn door de leden van de interministeriële conferentie op de beslissingen van de interministeriële conferentie voor te bereiden.

*Artikel 10*

Dit artikel bepaalt dat het ontwerp van Kadernota Integrale Veiligheid ter advies overgemaakt wordt aan het College van procureurs-generaal, zoals dit nu informeel reeds het geval is.

Het College van procureurs-generaal spreekt zich uit ter gelegenheid van een vergadering gehouden in aanwezigheid van de door de Gemeenschappen en Gewesten afgevaardigde Ministers en onder het voorzitterschap van de federale Minister van Justitie.

## HOOFDSTUK 2 Nationaal Veiligheidsplan

In dit hoofdstuk komt de samenwerking tussen de federale staat en de Gemeenschappen en Gewesten aan bod wat het Nationaal Veiligheidsplan betreft. Er wordt daarbij rekening gehouden met de bestaande wetsbepalingen omtrent de opmaak van het Nationaal Veiligheidsplan.

*Artikel 11*

Alvorens het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan ter advies over te maken aan de federale politieraad, leggen de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie een ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan voor aan de interministeriële conferentie veiligheids- en handhavingsbeleid, nadat de Minister die bevoegd is voor verkeer een advies heeft uitgebracht over de elementen van dit plan die betrekking hebben op de verkeersveiligheid.

*Article 8*

Tous les départements concernés tant au niveau fédéral que fédéré contribuent activement, de par leur compétences et responsabilités propres, à garantir la sécurité de la société. Les différents membres de la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité peuvent par conséquent proposer des initiatives à reprendre dans le projet de Note-cadre sur la Sécurité intégrale. Ils peuvent également formuler des propositions d'adaptation concernant ce projet.

Les règles et la procédure applicables aux conférences interministérielles et au Comité de concertation sont également d'application dans cette hypothèse.

*Article 9*

Cet article confie à un groupe de travail composé d'experts désignés par les membres de la conférence interministérielle le soin de préparer les décisions de la conférence interministérielle.

*Article 10*

Cet article prévoit que le projet de Note-cadre sur la Sécurité intégrale est transmis pour avis au Collège des procureurs généraux, comme c'est déjà le cas actuellement à titre informel.

Le Collège des procureurs généraux se prononce à l'occasion d'une réunion qu'il tient en présence des ministres délégués par les Communautés et les Régions, sous la présidence du ministre fédéral de la Justice.

## CHAPITRE 2 Plan national de Sécurité

Dans ce chapitre, la coopération entre l'État fédéral et les Communautés et les Régions est abordée à propos du Plan national de Sécurité. Il est tenu compte des dispositions légales existantes à propos de l'élaboration du Plan national de Sécurité.

*Article 11*

Avant de transmettre le projet de Plan national de Sécurité pour avis au Conseil fédéral de police, les Ministres de l'Intérieur et de la Justice soumettent un projet de Plan national de Sécurité à la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité, après avis du ministre qui a la circulation routière dans ses attributions, concernant les éléments de ce plan relatifs à la sécurité routière.

*Artikel 12*

De verschillende leden van de interministeriële conferentie veiligheids- en handhavingsbeleid kunnen initiatieven voorstellen die in het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan opgenomen kunnen worden of amendementen op dit ontwerp. De regels en de procedure die voor de interministeriële conferenties en het overlegcomité gelden, zijn in dat geval ook van toepassing.

*Artikel 13*

Dit artikel draagt een werkgroep bestaande uit deskundigen die aangesteld zijn door de leden van de interministeriële conferentie op de beslissingen van de interministeriële conferentie voor te bereiden.

*Artikel 14*

Overeenkomstig de wet, bepaalt dit artikel dat de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan ter advies overmaken aan de federale politieraad.

*Artikel 15*

Dit artikel bepaalt dat het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan ter advies overgemaakt wordt aan het College van procureurs-generaal, zoals dit nu informeel reeds het geval is.

Het College van procureurs-generaal spreekt zich uit ter gelegenheid van een vergadering gehouden in aanwezigheid van de door de Gemeenschappen en Gewesten afgevaardigde Ministers en onder het voorzitterschap van de federale Minister van Justitie.

## TITEL IV

*Gemeenschappelijke Ondersteuningsdienst**Artikel 16*

De gemeenschappelijke ondersteuningsdienst van het openbaar ministerie zal zowel aan het federale als het gefedereerde misdaadbeleid steun verlenen.

*Article 12*

Les différents membres de la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité peuvent proposer des initiatives à reprendre dans le projet de Plan national de Sécurité ou des amendements concernant ce projet. Les règles et la procédure applicables aux conférences interministérielles et au Comité de concertation sont également d'application dans cette hypothèse.

*Article 13*

Cet article confie à un groupe de travail composé d'experts désignés par les membres de la conférence interministérielle le soin de préparer les décisions de la conférence interministérielle.

*Article 14*

Cet article prévoit, conformément à la loi, que les Ministres de l'Intérieur et de la Justice transmettent pour avis le projet de Plan national de Sécurité au Conseil fédéral de police.

*Article 15*

Cet article prévoit que le projet de Plan national de Sécurité est transmis pour avis au Collège des procureurs généraux, comme c'est déjà le cas actuellement à titre informel.

Le Collège des procureurs généraux se prononce à l'occasion d'une réunion qu'il tient en présence des ministres délégués par les Communautés et les Régions, sous la présidence du ministre fédéral de la Justice.

## TITRE IV

*Service d'appui commun**Article 16*

Le « Service d'appui commun » du ministère public offrira son soutien tant à la politique criminelle fédérale que fédérée.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met  
het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat,  
de Gemeenschappen en de Gewesten  
betreffende het misdaad- en veiligheidsbeleid**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister belast met Plaatselijke Besturen,

BESLUIT :

De Minister-President, belast met Plaatselijke Besturen is ermee belast bij het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Instemming wordt verleend aan het samenwerkingsakkoord van 7 januari 2014 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende het misdaad- en veiligheidsbeleid.

*Artikel 3*

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* en ten vroegste op 1 juli 2014.

Brussel,

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à l'accord de coopération  
entre l'Etat fédéral, les communautés et  
les régions relatif à la politique criminelle  
et à la politique de sécurité**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre chargé des Pouvoirs locaux,

ARRETE :

Le Ministre-Président, chargé des Pouvoirs locaux est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 7 janvier 2014 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité.

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* et au plus tôt au 1<sup>er</sup> juillet 2014.

Bruxelles, le

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 24 maart 2014, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid, Ontwikkelingssamenwerking en Gewestelijke Statistiek verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende het misdaad- en veiligheidsbeleid » heeft het volgende advies (nr. 55.846/4) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen :

1. In advies 55.072/VR, op 26 februari 2014 verstrekt over een voorontwerp van wet « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid » <sup>(1)</sup>, heeft de afdeling Wetgeving, in verenigde kamers, de volgende opmerkingen geformuleerd:

### « STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe in te stemmen met het samenwerkingsakkoord van 7 januari 2014 « tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten <sup>(2)</sup> betreffende het strafrechtelijk en veiligheidsbeleid », ter uitvoering van de artikelen 92bis, § 4decies, en 11bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen ». Na een weergave van de algemene doelstellingen van het samenwerkingsakkoord (titel I), wordt de deelname van de Gemeenschappen en de Gewesten aan de vergaderingen van het College van procureurs-generaal geregeld (titel II). Vervolgens wordt bepaald hoe de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betrokken worden bij het tot stand komen van de kadernota integrale veiligheid en het nationaal veiligheidsplan (titel III). Ten slotte wordt bepaald dat de gemeenschappelijke ondersteuningsdienst ondersteuning zal bieden aan zowel het federale als het deelstatelijke strafrechtelijk beleid (titel IV).

### ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN WET

3. Rekening houdende met de regel, afgeleid uit artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, volgens welke een samenwerkingsakkoord dat aan de Parlementen ter instemming is voorgelegd, bij gebreke van een afwijkende regeling in het samenwerkingsakkoord pas in werking kan treden op de tiende dag te rekenen vanaf de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de laatste wetgevende akte van instemming met het akkoord, verdient het aanbeveling de bekendmaking van de parlementaire instemmingsakten van de betrokken wetgevers op elkaar af te stemmen. Eventueel kan erin een gelijklopende bepaling van inwerkingtreding worden opgenomen. ».

(1) *Parl.St.*, Senaat 2013-2014, nr. 2750/1, blz. 20-21.

(2) *Voetnoot 2 van het geciteerde advies* : Zoals blijkt uit de handtekeningen die aangebracht zijn onderaan het samenwerkingsakkoord, zijn niet alleen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten partij bij die overeenkomst, maar eveneens de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie, ook al wordt deze laatste, ongetwijfeld als gevolg van een verschrijving, niet vermeld aan het einde van de aanhef.

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi, le 24 mars 2014, par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté Publique, de la Coopération au Développement et de la Statistique régionale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité » a donné l'avis (n° 55.846/4) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes :

1. Dans l'avis 55.072/VR donné le 26 février 2014 sur un avant-projet de loi « portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité » <sup>(1)</sup>, la section de législation, chambres réunies, a formulé les observations suivantes :

### « PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de donner assentiment à un accord de coopération, signé le 7 janvier 2014, « entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions <sup>(2)</sup> relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité », en exécution des articles 92bis, § 4decies, et 11bis de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles ». Après avoir exposé les objectifs généraux (titre I), l'accord règle la participation des Communautés et des Régions aux réunions du collège des procureurs généraux (titre II). Il détermine ensuite comment l'État fédéral, les Communautés et les Régions sont associés à l'élaboration de la notecadre sur la sécurité intégrale et du plan national de sécurité (titre III). Enfin, il prévoit que le service d'appui commun offrira son soutien tant à la politique criminelle fédérale que fédérée (titre IV).

### EXAMEN DE L'AVANT-PROJET DE LOI

3. Compte tenu de la règle déduite de l'article 92bis, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 selon laquelle un accord de coopération qui est soumis à l'assentiment des Parlements ne peut entrer en vigueur, à défaut de disposition dérogatoire inscrite dans l'accord de coopération, que le dixième jour qui suit la date de la publication au *Moniteur belge* du dernier acte législatif d'assentiment à l'accord, il est recommandé d'harmoniser la publication des actes d'assentiment parlementaires des différents législateurs. Le cas échéant, une disposition d'entrée en vigueur analogue pourrait y être inscrite. ».

(1) *Doc. parl.*, Sénat, 2013-2014, n° 2750/1, pp. 20-21.

(2) *Note de bas de page 2 de l'avis cité* : Ainsi qu'il résulte des signatures apposées à la fin de l'accord de coopération, sont parties à celui-ci non seulement l'État fédéral, les Communautés et les Régions, mais aussi la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française, même si, à la suite sans doute d'une erreur matérielle, cette dernière n'est pas mentionnée à la fin du préambule.

2. Het voorontwerp van ordonnantie geeft *mutatis mutandis* aanleiding tot dezelfde opmerkingen.

3. In het opschrift dient de datum van het samenwerkingsakkoord te worden vermeld.

De kamer is samengesteld uit

De Heren P. LIÉNARDY, kamervoorzitter,  
 J. JAUMOTTE, staatsraden,  
 B. BLERO,  
 S. VAN DROOGHENBROECK, assessoren van de afdeling  
 J. ENGLEBERT, wetgeving,  
 Mevrouw C. GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door de heer X. DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van de heer P. LIÉNARDY.

*De Griffier,*

C. GIGOT

*De Voorzitter,*

P. LIÉNARDY

2. L'avant-projet d'ordonnance appelle *mutatis mutandis* les mêmes observations.

3. L'intitulé mentionnera la date de l'accord de coopération.

La chambre était composée de

Messieurs P. LIÉNARDY, président de chambre,  
 J. JAUMOTTE, conseillers d'État,  
 B. BLERO,  
 S. VAN DROOGHENBROECK, assesseurs de la section de  
 J. ENGLEBERT, législation,  
 Madame C. GIGOT, griffier.

Le rapport a été présenté par M. X. DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

*Le Greffier,*

C. GIGOT

*Le Président,*

P. LIÉNARDY

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met  
het samenwerkingsakkoord tussen  
de Federale Staat, de Gemeenschappen  
en de Gewesten betreffende  
het strafrechtelijk beleid  
en het veiligheidsbeleid**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister belast met Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President, belast met Plaatselijke Besturen is ermee belast bij het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Article 2*

Instemming wordt verleend aan het samenwerkingsakkoord van 7 januari 2014 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid.

*Article 3*

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* en ten vroegste op 1 juli 2014.

Brussel, 20 maart 2014.

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à  
l'accord de coopération entre  
l'Etat fédéral, les Communautés  
et les Régions relatif à  
la politique criminelle  
et à la politique de sécurité**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre-Président, chargé des Pouvoirs locaux est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 7 janvier 2014 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité.

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* et au plus tôt au 1<sup>er</sup> juillet 2014.

Bruxelles, le 20 mars 2014.

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

## SAMENWERKINGSAKKOORD

### tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid

Gelet op artikel 151, § 1, derde lid, van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 11*bis*, tweede en derde lid, en artikel 92*bis*, § 4*decies*, ingevoegd bij de bijzondere wet van ...;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, inzonderheid op artikelen 42 en 63;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, inzonderheid op artikel 55*bis*, ingevoegd bij de wet van 18 juli 1990 en gewijzigd bij de wet van ...;

Overwegende dat het noodzakelijk is om de samenhang van het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid te verbeteren, met name door de deelname van de gemeenschappen en gewesten in het college van procureurs-generaal te voorzien, evenals van een coördinatie tussen de Federale Staat en de deelstaten, ieder in het kader van zijn bevoegdheden, omtrent het Nationaal Veiligheidsplan en de Kadernota Integrale Veiligheid.

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de eerste minister, de minister van Binnenlandse Zaken, de minister van Justitie;

De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door hun regering, in de persoon van de minister-president en de minister van Binnenlands Bestuur;

De Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar regering, in de persoon van de minister-president;

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar regering, in de persoon van de minister-president;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de minister-president;

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, vertegenwoordigd door de minister-president;

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de minister-president;

In functie van hun respectieve bevoegdheden zijn overeengekomen wat volgt :

#### TITEL I

##### *Algemene doelstelling*

##### *Artikel 1*

Dit samenwerkingsakkoord beoogt de samenhang van het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid te verbeteren door de deelstaten, wat betreft de materies die onder hun bevoegdheid vallen, veel nauwer te betrekken bij dat beleid. Alle betrokken departementen werken actief mee aan het waarborgen van de veiligheid in de samenleving.

## ACCORD DE COOPÉRATION

### entre l'Etat fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité

Vu l'article 151, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la Constitution;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en particulier les articles 11*bis*, alinéas 2 et 3, et 92*bis*, § 4*decies*, insérés par la loi spéciale du ...;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, en particulier les articles 42 et 63;

Vu la loi du 31 décembre 1983 de réforme institutionnelle pour la communauté germanophone, en particulier l'article 55*bis*, inséré par la loi du 18 juillet 1990 et modifié par la loi du ...;

Considérant qu'il est nécessaire d'améliorer la cohérence de la politique criminelle et de la politique de sécurité, notamment en prévoyant la participation des régions et communautés aux réunions du collège des procureurs généraux, ainsi qu'une coordination des politiques entre l'État fédéral et les entités fédérées, chacun dans le cadre de ses compétences, à propos du Plan national de Sécurité et de la Note-cadre sur la Sécurité intégrale.

L'État fédéral, représenté par le premier ministre, la ministre de l'Intérieur et la ministre de la Justice;

La Communauté flamande et la Région flamande, représentées par leur gouvernement en la personne du ministre-président et du ministre de l'Administration intérieure;

La Communauté française, représentée par son gouvernement, en la personne du ministre-président;

La Communauté germanophone, représentée par son gouvernement, en la personne du ministre-président;

La Région wallonne, représentée par le ministre-président;

La Région Bruxelles-Capitale, représentée par le ministre-président;

La Commission communautaire commune, représentée par le ministre-président.

Il est convenu ce qui suit en fonction de leurs compétences respectives :

#### TITRE I<sup>er</sup>

##### *Objectif général*

##### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet accord de coopération vise à améliorer la cohésion de la politique criminelle et de la politique de sécurité, en impliquant plus étroitement les entités fédérées, pour ce qui concerne les matières qui relèvent de leurs compétences, dans ces politiques. Tous les départements concernés contribuent activement à garantir la sécurité de la société.

## TITEL II

*Deelname van de gemeenschappen en gewesten in de vergaderingen van het college van procureurs-generaal**Artikel 2*

§ 1. – De door gemeenschappen en gewesten afgevaardigde ministers nemen deel aan de vergaderingen van het College van procureurs-generaal wanneer die vergaderingen betrekking hebben op de bevoegdheden bedoeld in artikel 143*quater* van het Gerechtelijk Wetboek of wanneer het College van procureurs-generaal samenkomt op vraag van de federale minister van Justitie in het kader van de uitoefening van de bevoegdheden van artikel 143*bis*, § 2, 1<sup>o</sup>, van het Gerechtelijk Wetboek en er materies die verband houden met de bevoegdheden van gemeenschappen of gewesten worden besproken.

Ze nemen deel aan de vergaderingen van het College van procureurs-generaal wanneer die betrekking hebben op de vaststelling van de prioriteiten binnen de richtlijnen van strafrechtelijk beleid in het algemeen, met dien verstande dat ze zich elk uitspreken met betrekking tot hun eigen bevoegdheden.

§ 2. – Deze vergaderingen nemen plaats op uitnodiging van het College, de federale minister van Justitie of op verzoek van de door de gemeenschappen en gewesten afgevaardigde minister. De door de gemeenschappen en gewesten afgevaardigde ministers kunnen vragen dat punten die betrekking hebben op de bevoegdheden bedoeld in § 1 op de agenda van deze vergaderingen worden geplaatst.

§ 3. – Deze vergaderingen worden voorgezeten door de federale minister van Justitie.

§ 4. – Het in artikel 143*bis*, § 7, Ger. W. bedoelde verslag wordt tevens overgemaakt aan de regeringen van de gemeenschappen en de gewesten.

*Artikel 3*

Het College van procureurs-generaal stelt in de aangelegenheden verband houdende met de bevoegdheden van gemeenschappen en gewesten expertisenetwerken in waarvan magistraten van het federaal parket, de parkettengeneraal, de parketten van de procureur des Konings, de arbeidsauditoraten-generaal en de arbeidsauditoraten deel uitmaken, naast ambtenaren en deskundigen aangewezen door de voor deze materies bevoegde minister(s) van de gemeenschappen en gewesten. Naargelang het geval doet het College van procureurs-generaal een beroep op de reeds bestaande expertisenetwerken die een aangelegenheid verband houdende met de bevoegdheden van gemeenschappen en gewesten bestrijken, stelt het gespecialiseerde werkgroepen in of richt het nieuwe expertisenetwerken op.

*Artikel 4*

Binnen de daartoe door het College van procureurs-generaal opgerichte expertisenetwerken of gespecialiseerde werkgroepen nemen de ambtenaren en deskundigen aangewezen door de in artikel 3 bedoelde materies bevoegde minister(s) van gemeenschappen en gewesten deel aan de werkzaamheden voor het uittekenen van de richtlijnen van strafrechtelijk beleid of de uitvoering van die richtlijnen.

*Artikel 5*

De werking van het College van procureurs-generaal verloopt, wat betreft de opmaak van een coherent strafrechtelijk beleid waarbij rekening gehouden wordt met de bevoegdheden van enerzijds de Federale Staat en anderzijds van de gemeenschappen en gewesten, overeenkomstig de artikelen 143*bis* en 143*quater* van het Gerechtelijk Wetboek.

## TITRE II

*Participation des communautés et des régions aux réunions du collège des procureurs généraux**Article 2*

§ 1<sup>er</sup>. – Les ministres délégués par les communautés et les régions participent aux réunions du Collège des procureurs généraux lorsque ces réunions portent sur des compétences visées à l'article 143*quater* du Code judiciaire ou lorsque le Collège des procureurs généraux se réunit sur invitation du ministre fédéral de la Justice dans le cadre de l'exercice des compétences mentionnées à l'article 143*bis*, § 2, 1<sup>o</sup>, du Code judiciaire et que les questions abordées relèvent des compétences des communautés et des régions.

Ils participent aux réunions du Collège des procureurs généraux lorsqu'elles concernent l'établissement des priorités des directives de politique criminelle en général, étant entendu qu'ils s'expriment chacun par rapport à leurs compétences propres.

§ 2. – Ces réunions ont lieu sur invitation du Collège, du ministre fédéral de la Justice ou à la demande du ministre délégué par les communautés et les régions. Les ministres délégués par les communautés et les régions peuvent demander que des points qui concernent les compétences visées au § 1<sup>er</sup> soient mis à l'ordre du jour de ces réunions.

§ 3. – Ces réunions sont présidées par le ministre fédéral de la Justice.

§ 4. – Le rapport visé à l'article 143*bis*, § 7, du Code judiciaire est également transmis aux gouvernements de communauté et de région.

*Article 3*

Le Collège des procureurs généraux crée, dans les domaines ayant trait aux compétences des communautés et des régions, des réseaux d'expertise composés de magistrats du parquet fédéral, des parquets généraux, des parquets du procureur du Roi, des auditorats généraux et des auditorats du travail, ainsi que de fonctionnaires et d'experts désignés par le ou les ministres des communautés et des régions en charge de ces matières. Selon le cas, le Collège des procureurs généraux fait soit appel aux réseaux d'expertise déjà existants qui couvrent une matière ayant trait aux compétences des communautés et des régions, soit établit des groupes de travail spécialisés, soit crée de nouveaux réseaux d'expertise.

*Article 4*

Au sein des réseaux d'expertise ou des groupes de travail spécialisés créés à cet effet par le Collège des procureurs généraux, les fonctionnaires et les experts désignés par le ou les ministres des communautés et des régions en charge des matières visées à l'article 3 participent aux travaux menés en vue de l'élaboration des directives de politique criminelle ou de l'exécution de ces directives.

*Article 5*

Dans le cadre de l'élaboration d'une politique criminelle cohérente, qui tienne compte des compétences de l'État fédéral, d'une part, et de celles des communautés et des régions, d'autre part, le Collège des procureurs généraux fonctionne conformément aux articles 143*bis* et 143*quater* du Code judiciaire.



## TITEL III

*Kadernota integrale veiligheid en  
nationaal veiligheidsplan**Artikel 6*

De beleidsafstemming tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten inzake de kadernota integrale veiligheid en het nationaal veiligheidsplan vindt plaats in het kader van de Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en handavingsbeleid.

## HOOFDSTUK 1

**Kadernota integrale veiligheid***Artikel 7*

De ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie leggen een ontwerp-kadernota integrale veiligheid voor aan de Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en handavingsbeleid.

*Artikel 8*

De verschillende leden van de Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en handavingsbeleid kunnen, vanuit hun eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden, initiatieven voorstellen om op te nemen in de ontwerp-kadernota integrale veiligheid.

De verschillende leden van de Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en handavingsbeleid kunnen, in functie van hun bevoegdheden en verantwoordelijkheden, aanpassingsvoorstellen doen voor de ontwerp-kadernota integrale veiligheid.

*Artikel 9*

Een werkgroep, samengesteld uit experts aangeduid door leden van de Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en handavingsbeleid is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en handavingsbeleid. De voorzitter van de werkgroep wordt aangeduid door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

*Artikel 10*

De ontwerp-kadernota integrale veiligheid wordt door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie ter advies aan het College van procureurs-generaal voorgelegd. Het College onderzoekt de ontwerp-kadernota integrale veiligheid tijdens een vergadering in aanwezigheid van de door de gewesten en gemeenschappen afgevaardigde ministers en onder voorzitterschap van de federale minister van Justitie.

HOOFDSTUK 2  
**Nationaal veiligheidsplan***Artikel 11*

De ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie stellen, zoals wettelijk voorzien, om de vier jaar een Nationaal Veiligheidsplan vast na advies van de minister bevoegd voor verkeer betreffende de elementen van dit plan die betrekking hebben op de verkeersveiligheid. Een ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan, alsmede het advies van de minister bevoegd voor verkeer, worden door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en Handavingsbeleid en dit vooraleer het wordt overge- maakt aan de Federale Politieraad met het oog op een gemotiveerd advies.

## TITRE III

*La note-cadre sur la sécurité intégrale et  
le plan national de sécurité**Article 6*

L'harmonisation des politiques entre l'État fédéral, les communautés et les régions à propos de la Note-cadre sur la Sécurité intégrale et le Plan national de Sécurité se déroule dans le cadre de la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité.

CHAPITRE 1<sup>er</sup>**Note-cadre sur la sécurité intégrale***Article 7*

Un projet de Note-cadre sur la Sécurité intégrale est soumis par les ministres de l'Intérieur et de la Justice à la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité.

*Article 8*

Les différents membres de la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité peuvent proposer des initiatives en fonction de leurs propres compétences et responsabilités, à reprendre dans le projet de Note-cadre sur la Sécurité intégrale.

Les différents membres de la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité peuvent, en fonction de leurs propres compétences et responsabilités, formuler des propositions d'adaptation concernant le projet de Note-cadre sur la Sécurité intégrale.

*Article 9*

Un groupe de travail composé d'experts désignés par les membres de la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité est chargé de préparer les décisions de la Conférence interministérielle de politique de maintien et de gestion de la sécurité. Le président du groupe de travail est désigné par les ministres de l'Intérieur et de la Justice.

*Article 10*

Le projet de Note-cadre sur la Sécurité intégrale est transmis pour avis au Collège des procureurs généraux par les ministres de l'Intérieur et de la Justice. Celui-ci examine le projet de Note-cadre sur la Sécurité intégrale à l'occasion d'une réunion à laquelle participent les ministres délégués par les Communautés et les Régions, sous la présidence du ministre fédéral de la Justice.

CHAPITRE 2  
**Plan national de sécurité***Article 11*

Les ministres de l'Intérieur et de la Justice, arrêtent, comme prévu par la loi, tous les quatre ans un Plan national de Sécurité, après avis du ministre qui a la circulation routière dans ses attributions, concernant les éléments de ce plan relatifs à la sécurité routière. Un projet de Plan national de Sécurité, ainsi que l'avis du ministre qui a la circulation routière dans ses attributions, sont soumis par les ministres de l'Intérieur et de la Justice à la Conférence interministérielle de Politique de maintien et de gestion de la sécurité, avant qu'il ne soit transmis pour avis motivé au Conseil fédéral de police.

*Artikel 12*

De verschillende leden van de Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en Handhavingsbeleid kunnen, vanuit hun eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden, initiatieven voorstellen die zullen worden opgenomen in het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan. De verschillende leden van de Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en handhavingsbeleid kunnen ook, vanuit hun eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden, voorstellen tot aanpassing formuleren betreffende het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan.

*Artikel 13*

Een werkgroep, samengesteld uit deskundigen aangewezen door de leden van de Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en handhavingsbeleid, is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en Handhavingsbeleid. De voorzitter van de werkgroep wordt aangeduid door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

*Artikel 14*

Het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan wordt door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie ter advies overgemaakt aan de federale politieraad.

*Artikel 15*

Het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan wordt door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie ter advies aan het College van procureurs-generaal voorgelegd. Het College onderzoekt het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan tijdens een vergadering in aanwezigheid van de door de gewesten en gemeenschappen afgevaardigde ministers en onder voorzitterschap van de federale minister van Justitie.

## TITEL IV

*Gemeenschappelijke ondersteuningsdienst**Artikel 16*

De « Gemeenschappelijke ondersteuningsdienst » van het openbaar ministerie zal ondersteuning bieden aan zowel het federaal als het deelstaatsrechtelijk strafrechtelijk beleid.

Gedaan te Brussel op, 7 januari 2014

Voor de Federale Staat,

De eerste minister,

Elio DI RUPO

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Joëlle MILQUET

De minister van Justitie,

Annemie TURTELBOOM

*Article 12*

Les différents membres de la Conférence interministérielle de Politique de maintien et de gestion de la sécurité peuvent proposer des initiatives en fonction de leurs propres compétences et responsabilités, à reprendre dans le projet de Plan national de Sécurité. Les différents membres de la Conférence interministérielle de Politique de maintien et de gestion de la sécurité peuvent également, en fonction de leurs propres compétences et responsabilités, formuler des propositions d'adaptation concernant le projet de Plan national de Sécurité.

*Article 13*

Un groupe de travail composé d'experts désignés par les membres de la Conférence interministérielle de Politique de maintien et de gestion de la sécurité est chargé de préparer les décisions de la Conférence interministérielle de Politique de maintien et de gestion de la sécurité. Le président du groupe de travail est désigné par les ministres de l'Intérieur et de la Justice.

*Article 14*

Le projet de Plan national de Sécurité est transmis pour avis au Conseil fédéral de police par les ministres de l'Intérieur et de la Justice.

*Article 15*

Le projet de Plan national de Sécurité est transmis pour avis au Collège des procureurs généraux par les ministres de l'Intérieur et de la Justice. Celui-ci examine le projet de Plan national de Sécurité à l'occasion d'une réunion à laquelle participent les ministres délégués par les communautés et les régions, sous la présidence du ministre fédéral de la Justice.

## TITRE IV

*Service d'appui commun**Article 16*

Le « Service d'appui commun » du ministère public offrira son soutien tant à la politique criminelle fédérale que fédérée.

Ainsi fait à Bruxelles, le 7 janvier 2014

Pour l'État fédéral,

Le premier ministre,

Elio DI RUPO

La ministre de l'Intérieur,

Joëlle MILQUET

La ministre de la Justice,

Annemie TURTELBOOM

Voor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest,

De minister-president,

Kris PEETERS

De minister van Binnenlands Bestuur,

Geert BOURGEOIS

Voor de Franse Gemeenschap,

De minister-president,

Rudy DEMOTTE

Voor de Duitstalige Gemeenschap,

De minister-president,

Karl-Heinz LAMBERTZ

Voor het Waalse Gewest,

De minister-president,

Rudy DEMOTTE

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

De minister-president,

Rudi VERVOORT

Voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

De minister-president,

Rudi VERVOORT

Voor de Franse Gemeenschapscommissie,

De minister-president van Het College,

Christos DOULKERIDIS

Pour la Communauté flamande et la Région flamande,

Le ministre-président,

Kris PEETERS

Le ministre de l'Administration intérieure,

Geert BOURGEOIS

Pour la Communauté française,

Le ministre-président,

Rudy DEMOTTE

Pour la Communauté germanophone,

Le ministre-président,

Karl-Heinz LAMBERTZ

Pour la Région wallonne,

Le ministre-président,

Rudy DEMOTTE

Pour la Région Bruxelles-Capitale,

Le ministre-président,

Rudi VERVOORT

Pour la Commission communautaire commune,

Le ministre-président,

Rudi VERVOORT

Pour la Commission communautaire française,

Le ministre-président du Collège,

Christos DOULKERIDIS

