

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

26 JANUARI 2015

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
teneinde een evenwichtige aanwezigheid van
mannen en vrouwen in de gemeentecolleges
te waarborgen**

(ingedien door mevrouw Barbara TRACHTE (F),
de heren Bruno DE LILLE (N),
Christos DOULKERIDIS (F) en
mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Toelichting

Ons politiek systeem is gebaseerd op het concept « representatieve democratie ». Dat betekent dat de gekozenen worden geacht de algemene wil van de burgers te vertegenwoordigen. Dat betekent niet noodzakelijk dat de gekozenen zelf representatief zijn voor de hele bevolking, maar er moet worden vastgesteld dat er gemakkelijker rekening wordt gehouden met de belangen van bepaalde bevolkingsgroepen als die gekozenen uit hun eigen gelederen hebben.

Dat is onder meer het geval voor de vrouwen. Hoewel ze goed zijn voor meer dan de helft van de bevolking, werden hun rechten echter lange tijd beknot, onder meer omdat ze geen vertegenwoordigers in de parlementaire assemblees en regeringen hadden. Men stelt evenwel overal ter wereld vast dat de deelname van vrouwen aan het politieke leven een factor is die de algemene situatie van de vrouwen verbetert. Volgens de Global Gender Gap 2013 van het World Economic Forum zijn de vier landen waar vrouwen het meest deelnemen aan het nationale politieke leven (Finland, IJsland, Noorwegen en Zweden), ook de landen die bovenaan staan in die rangschikking, die gebaseerd is op zeer uiteenlopende indicatoren zoals toegang tot onderwijs, loongelijkheid of levensverwachting.

Sinds twintig jaar zijn er in België verschillende wetsteksten aangenomen om een evenwichtiger aanwezigheid van mannen en vrouwen in onze instellingen te waarborgen. Zo heeft een eerste wet van 1994 bepaald dat maximum twee derde van de kandidaten op een kieslijst van hetzelfde geslacht mag zijn, zonder een bepaalde uitslag met betrekking tot de gekozenen te waarborgen.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

26 JANVIER 2015

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la Nouvelle loi communale afin
d'assurer une présence équilibrée de femmes
et d'hommes au sein des collèges communaux**

(déposée par Mme Barbara TRACHTE (F),
MM. Bruno DE LILLE (N),
Christos DOULKERIDIS (F) et
Mme Viviane TEITELBAUM (F))

Développements

Notre système politique est basé sur le concept de démocratie représentative. Cela signifie que les élus sont censés représenter la volonté générale des citoyens. Ceci n'implique pas nécessairement que les élus soient eux-mêmes représentatifs de l'ensemble de la population, mais force est de constater que la prise en compte des intérêts de certains groupes sociaux s'est d'autant plus facilement réalisée que ceux-ci comptaient des élus issus de leurs rangs.

C'est notamment le cas des femmes. Alors qu'elles représentent plus de la moitié de la population, celles-ci ont pourtant longtemps vu leurs droits restreints, entre autres faute de représentantes au sein des assemblées parlementaires et des exécutifs. Or, on le remarque partout dans le monde, la participation des femmes à la vie politique est un facteur d'amélioration de la condition féminine de manière générale. Ainsi, le Global Gender Gap 2013 du Forum économique mondial, indique que les quatre pays qui réservent la meilleure participation des femmes à la vie politique nationale (Finlande, Islande, Norvège, Suède) sont également ceux qui trônent en tête de ce classement, qui intègre des indicateurs aussi divers que l'accès à l'éducation, l'égalité salariale, ou l'espérance de vie.

Depuis vingt ans, plusieurs législations ont été adoptées en Belgique afin d'assurer une présence plus équilibrée des hommes et des femmes au sein de nos institutions. Ainsi, une première loi de 1994 a imposé un maximum de deux tiers de candidats du même sexe sur une liste électorale, mais sans assurer pour autant un résultat en termes d'élues. Ensuite, diverses dispositions ont été introduites en 2002, en 2005 et

Vervolgens werden in 2002, 2005 en 2006 verschillende bepalingen ingevoerd. De laatste wijziging op dat gebied, die van 2013 dateert, strekte ertoe het ritsprincipe tussen mannen en vrouwen op de kieslijsten bij de gemeenteraadsverkiezingen op te leggen.

Die bepalingen hebben geleid of zullen leiden tot een groter aantal vrouwen in de door algemene verkiezingen verkozen assemblees, maar hebben weinig invloed op de samenstelling van de uitvoerende organen (regeringen en colleges van burgemeester en schepenen). Wanneer er desbetreffende bepalingen in ons intern recht bestaan, zijn ze bovendien minimalistisch van opzet, aangezien ze een minimum van één vertegenwoordiger van elk geslacht opleggen.

Krachtens artikel 11bis van onze Grondwet, moeten de federale regering en de regeringen van de deelgebieden personen van verschillend geslacht tellen.

Dat is ook het geval voor de gemeentecolleges, waarvoor artikel 15 van de Nieuwe Gemeentewet bepaalt dat het college van burgemeester en schepenen pas kan worden geïnstalleerd als het uit minstens één man en één vrouw bestaat. Er moet vastgesteld worden dat de impact van die bepaling op het lokale politieke leven beperkt is. Het aantal gemeenteraadsleden van het vrouwelijk geslacht in het Brussels Gewest neemt weliswaar toe van verkiezing tot verkiezing (38 % in 2000, 40 % in 2006 en 42,8 % in 2012), maar het aantal mandatarissen van het vrouwelijk geslacht in de uitvoerende organen blijft laag en daalt zelfs in bepaalde gemeenten. In de gemeentecolleges die werden geïnstalleerd na de verkiezingen van 2012, behoort immers slechts 38 % van de leden tot het vrouwelijk geslacht. Twee gemeenten slagen er trouwens in om slechts één schepen van het vrouwelijk geslacht in hun college te hebben, wat neerkomt op 10 % en minder dan 15 %. Het percentage vrouwelijke burgemeesters is nog kleiner, aangezien er in de 19 gemeenten slechts één burgemeester van het vrouwelijk geslacht is (in plaats van drie tijdens de vorige zittingsperiode).

Daarom bepaalt dit voorstel dat, vanaf de volgende vernieuwing van de gemeenteraden, er in elk college minstens een derde van de leden van elk geslacht moet zijn, om een evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de gemeentecolleges te waarborgen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling lokt geen commentaar uit.

en 2006. La dernière modification en la matière, qui date de 2013, avait pour but d'imposer l'alternance stricte entre hommes et femmes sur les listes électorales pour les élections communales.

Si ces dispositions ont eu (ou auront) pour effet d'augmenter le nombre de femmes dans les assemblées soumises au suffrage universel, elles n'ont que peu d'influence sur la composition des exécutifs (gouvernements et collèges des bourgmestre et échevins). Lorsque des dispositions en la matière existent dans notre droit interne, elles sont d'ailleurs minimalistes, imposant au minimum un représentant de chaque sexe.

En vertu de l'article 11bis de notre Constitution, le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées doivent ainsi compter en leurs rangs des personnes de sexe différent.

C'est également le cas des exécutifs communaux, pour lesquels la Nouvelle loi communale prévoit, en son article 15, qu'un collège ne peut être installé que s'il compte au moins un homme et une femme. Force est de constater que l'impact de cette disposition sur la vie politique locale s'avère limité. Ainsi, si le nombre de conseillères communales en Région bruxelloise progresse sans cesse de scrutin en scrutin (38 % en 2000, 40 % en 2006 et 42,8 % en 2012), le nombre de mandataires exécutives reste faible, et régresse même dans certaines localités. Les exécutifs communaux issus des élections de 2012 ne comptent en effet que 38 % de femmes. Deux communes réussissant d'ailleurs la prouesse de ne compter qu'une seule échevine au sein de leur collège, soit, respectivement, une proportion de 10 % et de moins de 15 % de femmes. La proportion de femmes bourgmestres est encore plus faible, puisque l'on n'en compte qu'une sur 19 (au lieu de trois sous la législature précédente).

C'est pourquoi la présente proposition prévoit qu'à partir du prochain renouvellement des conseils communaux, chaque collège devra compter au moins un tiers de membres de chaque sexe afin de garantir la représentation équilibrée des femmes et des hommes au sein des exécutifs communaux.

Commentaires des articles

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

Artikel 2

Deze bepaling bevat de essentiële strekking van het voorstel van ordonnantie, te weten dat elk college, vanaf de volgende volledige vernieuwing, minstens een derde mannen en een derde vrouwen moet tellen.

Artikel 3

Volgens deze bepaling mag de samenstelling van de huidige gemeentecolleges ongewijzigd blijven en wordt de ordonnantie van kracht bij de volgende gemeenteraadsverkiezingen.

Article 2

Cette disposition fonde la volonté portée par la présente proposition d'ordonnance, visant à prévoir que chaque collège compte, à partir du prochain renouvellement intégral, au moins un tiers d'hommes et au moins un tiers de femmes.

Article 3

Cette disposition vise à permettre aux collèges actuellement en place de le rester sans modifier leur composition et de faire entrer l'ordonnance en vigueur dans la foulée des prochaines élections communales.

Barbara TRACHTE (F)
Bruno DE LILLE (N)
Christos DOULKERIDIS (F)
Viviane TEITELBAUM (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
teneinde een evenwichtige aanwezigheid van
mannen en vrouwen in de gemeentecolleges
te waarborgen**

Hoofdstuk I Inleidende bepaling

Artikel 1

De ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Hoofdstuk II Evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de gemeentecolleges

Artikel 2

In artikel 15, eerste paragraaf, van de Nieuwe Gemeentewet wordt het zesde lid vervangen door hetgeen volgt :

« Het college van burgemeester en schepenen kan pas geïnstalleerd worden als hoogstens twee derde van de leden van hetzelfde geslacht is. Die voorwaarde geldt voor de hele zittingsperiode. ».

Hoofdstuk III Overgangsbepaling

Artikel 3

De ordonnantie treedt in werking bij de eerste volledige vernieuwing van de gemeenteraden.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la Nouvelle loi communale afin
d'assurer une présence équilibrée de femmes
et d'hommes au sein des collèges communaux**

Chapitre I^{er} Disposition introductory

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Chapitre II De la présence équilibrée de femmes et d'hommes au sein des collèges communaux

Article 2

À l'article 15, paragraphe 1^{er} de la Nouvelle loi communale, l'alinéa 6 est remplacé par ce qui suit :

« Le collège des bourgmestre et échevins ne peut être installé que s'il comporte des personnes qui sont, au maximum pour deux tiers d'entre elles, du même sexe. Cette exigence est d'application durant toute la législature. ».

Chapitre III Disposition transitoire

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur lors du prochain renouvellement intégral des conseils communaux.

Barbara TRACHTE (F)
Bruno DE LILLE (N)
Christos DOULKERIDIS (F)
Viviane TEITELBAUM (F)