

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

29 JANUARI 2015

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**ertoe strekkende de vertegenwoordiging
van de oppositie in de autonome
bestuursinstellingen van tweede categorie
te organiseren**

(ingediend door mevrouw Barbara TRACHTE (F) en
de heer Bruno DE LILLE (N))

Toelichting

Deze ordonnantie strekt ertoe het pluralisme in de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te garanderen en aldus de democratische controle en, bijgevolg, de legitimiteit van het openbaar bestuur te versterken.

Ter herinnering: een overzicht van autonome bestuursinstellingen van tweede categorie : de MIVB, de BGHM, Citydev (de voormalige GOMB), de Economische en Sociale Raad, het Brussels Waarborgfonds, Impulse.brussels (het voormalige Brussels Agentschap voor de Onderneming), Actiris, BRUGEL, Iristeam, Parking.brussels (parkeeragentschap), Brusoc, het Woningfonds, Atrium en de Haven van Brussel.

Vandaag, en in tegenstelling tot het Waals Gewest bijvoorbeeld, is de aanstelling van de bestuurders van die instellingen aan geen enkele regelgeving onderworpen. Die instellingen spelen nochtans een belangrijke rol in de uitvoering van het gewestelijk beleid en nemen een grote hap uit de Brusselse begroting.

De Minister-President heeft zelf toegegeven dat er geen regels zijn, in het beste geval misschien een bepaalde handelwijze, voor de vertegenwoordiging van de oppositie in de raden van bestuur¹.

Daarom bepaalt dit voorstel van ordonnantie dat de bestuurders van de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie benoemd of voorgedragen worden door de Regering, met naleving van de evenredige vertegenwoordiging van de erkende politieke fracties in het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

¹ Antwoord van de Minister-President aan mevrouw Barbara Trachte, in de commissie voor Financiën en Algemene Zaken van 3 november 2014.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

29 JANVIER 2015

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à organiser la représentation de
l'opposition au sein des organismes
administratifs autonomes de seconde catégorie**

(déposée par Mme Barbara TRACHTE (F) et
M. Bruno DE LILLE (N))

Développements

La présente ordonnance vise à assurer le pluralisme au sein des organismes administratifs autonomes de seconde catégorie de la Région de Bruxelles-Capitale afin d'en renforcer le contrôle démocratique, garant de la légitimité de la gestion publique.

Pour mémoire, constituent des organismes administratifs autonome de seconde catégorie : la S.T.I.B., la S.L.R.B., Citydev (ex S.D.R.B.), le Conseil économique et social, le Fonds bruxellois de garantie, Impulse.brussels (ex Agence bruxelloise pour l'entreprise), Actiris, BRUGEL, Iristeam, Parking.brussels (agence de stationnement), Brusoc, le Fonds du logement, Atrium ou encore le Port de Bruxelles.

Aujourd'hui, et contrairement à la Région wallonne par exemple, aucun cadre légal ne régit la désignation des administrateurs de ces organismes, qui jouent pourtant un rôle essentiel dans la mise en œuvre des politiques régionales, et qui représentent également une part très importante du budget bruxellois.

Ainsi, de l'aveu même du Ministre-Président, « Il n'y a pas de règles, sauf peut-être une pratique, quant à la représentation de l'opposition au sein des conseils d'administration. »¹.

C'est pourquoi la présente proposition d'ordonnance prévoit que les administrateurs des organismes administratifs autonomes de seconde catégorie sont nommés ou proposés par le Gouvernement en respectant la représentation proportionnelle des groupes politiques reconnus au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

¹ Réponse du Ministre-Président à Madame Barbara Trachte en Commission des Finances et des Affaires générales, le 3 novembre 2014.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling vereist geen commentaar.

Artikel 2

Deze bepaling definieert het begrip “gewestelijk overheidsbestuurder”. Het begrip dekt niet enkel de personen die hun mandaat uitoefenen in een raad van bestuur, maar ook elke persoon die een dergelijk mandaat uitoefent in een orgaan dat anders genoemd wordt (bijvoorbeeld een beheerscomité) en dat belast is met het bestuur van een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, zoals bedoeld in de ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle.

De gewestelijke overheidsbestuurder wordt ofwel rechtstreeks door de Regering of het Parlement benoemd, ofwel door de Regering of het Parlement voorgedragen bij het orgaan dat binnen de instelling bevoegd is om tot de benoeming over te gaan.

De bevoegdheid om te benoemen of voor te dragen vindt haar rechtsgrond in een ordonnantie of een besluit (meestal tot oprichting van de overheidsinstelling in kwestie), in de statuten van de instelling of in de rechten verbonden aan de deelneming van de Regering in het kapitaal van de instelling.

Wordt niet als een overheidsbestuurder beschouwd en valt dus niet onder deze ordonnantie : de bestuurder van een autonome bestuursinstelling van tweede categorie die van rechtswege lid is van zijn bestuursorgaan of die aangesteld is door een derde die over die bevoegdheid beschikt (zoals een gemeente), in voorkomend geval samen met de Regering. Wij wijzen er bijvoorbeeld op dat de vertegenwoordigers van de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties alsook de vertegenwoordigers van de gemeenten in de raad van bestuur van Citydev natuurlijk niet beschouwd worden als gewestelijke openbare bestuurders. Enkel de door de Regering aangewezen leden van de raad van bestuur van Citydev voldoen aan de definitie van gewestelijk openbaar bestuurder zoals bedoeld in deze bepaling.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt dat de gewestelijke overheidsbestuurders in elk orgaan dat instellingen bedoeld in artikel 2 bestuurt, aangesteld worden met toepassing van de sleutel D'Hondt. Worden uitgesloten van die evenredige vertegenwoordiging : de politieke fracties die de democratische principes niet naleven zoals bedoeld in het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

Article 2

Cette disposition vise à définir la notion d'administrateur public régional. Cette notion recouvre non seulement les personnes qui exercent leur mandat au sein d'un conseil d'administration, mais également toute personne exerçant pareil mandat au sein d'un organe, autrement dénommé (par exemple, « comité de gestion »), chargé de la gestion d'un organisme administratif autonome de seconde catégorie, tel que visé par l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle.

L'administrateur public régional est soit directement nommé par le Gouvernement ou le Parlement, soit proposé par le Gouvernement ou le Parlement à l'organe compétent au sein de l'organisme, pour procéder à cette nomination.

Le pouvoir de nommer ou le pouvoir de proposer une nomination trouve son fondement juridique dans une ordonnance ou un arrêté (portant généralement création de l'organisme public concerné), dans les statuts de l'organisme ou encore dans les droits liés à la participation du Gouvernement dans le capital de celui-ci.

N'est pas considéré comme un administrateur public régional et ne tombe dès lors pas sous le coup de la présente ordonnance, l'administrateur d'un organisme administratif autonome de deuxième catégorie qui est membre de droit de son organe de gestion ou qui y a été désigné par un tiers disposant de ce pouvoir (par exemple une commune), le cas échéant conjointement avec le gouvernement. A titre d'exemple, on relèvera que les représentants des organisations représentatives des employeurs et des travailleurs ainsi que les représentants des communes au sein du conseil d'administration de Citydev ne sont naturellement pas considérés comme des administrateurs publics régionaux. Seuls les membres du conseil d'administration de Citydev désignés par le gouvernement répondent à la définition de l'administrateur public régional telle que visée par la présente disposition.

Article 3

Cet article stipule que les administrateurs publics régionaux sont désignés, pour chaque organe dirigeant des organismes visés à l'article 2, en application de la clef d'Hondt. Sont toutefois exclus de cette représentation proportionnelle les groupes politiques qui ne respecteraient pas les principes démocratiques énoncés, notamment, par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des

Mens en de Fundamentele Vrijheden, de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden en de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd, of enige andere vorm van genocide.

Artikel 4

Dit artikel verhindert de Regering om als gewestelijk overheidsbestuurder een persoon te benoemen of voor te dragen die lid is of sympathisant is van een orgaan, partij, vereniging of rechtspersoon die de democratische principes niet naleven zoals bedoeld in het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, in de aanvullende Protocolen bij dat Verdrag die in België van toepassing zijn, in de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden en de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaalsocialistische regime is gepleegd of enige andere vorm van genocide.

Het artikel bepaalt voorts dat de Regering haar beslissing in dat geval met redenen moet omkleden.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie.

libertés fondamentales, par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, et par la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste pendant la Seconde guerre mondiale ou toute autre forme de génocide.

Article 4

Cet article empêche le Gouvernement de nommer ou proposer, en qualité d'administrateur public régional, une personne membre ou sympathisante de tout organisme, parti, association ou personne morale quelle qu'elle soit, qui ne respecte pas les principes démocratiques énoncés notamment par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, par les Protocoles additionnels à cette Convention en vigueur en Belgique, par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, et par la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste pendant la Seconde Guerre mondiale ou toute autre forme de génocide.

Il prévoit également que le Gouvernement doit motiver sa décision dans ce cas.

Article 5

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Barbara TRACHTE (F)
Bruno DE LILLE (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

ertoe strekkende de vertegenwoordiging van de oppositie in de autonome bestuursinstellingen van tweede categorie te organiseren

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan onder « gewestelijk overheidsbestuurder » : iedere persoon :

- a) die, op cumulatieve wijze :
- zitting heeft in het orgaan dat belast is met het beheer van een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, zoals omschreven in artikel 85 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle ;
 - werd benoemd door de Regering of door het Parlement, op voordracht van een van beide, overeenkomstig hetgeen bepaald is in een ordonnantie, een besluit, de statuten van de autonome bestuursinstelling of de rechten van de Regering in het aandeelhouderschap van voornoemde instelling ;
- b) en die :
- van rechtswege geen lid is van het bestuursorgaan van de autonome bestuursinstelling van tweede categorie ;
 - in het bestuursorgaan van de autonome bestuursinstelling van tweede categorie niet benoemd werd door toedoen van een derde die, al dan niet samen met de Regering, beschikt over deze bevoegdheid.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

visant à organiser la représentation de l'opposition au sein des organismes administratifs autonomes de seconde catégorie

Article 1

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Chapitre I^{er} Dispositions générales

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par « administrateur public régional » : toute personne :

- a) qui, de manière cumulative :
- siège au sein de l'organe chargé de la gestion d'un organisme administratif autonome de seconde catégorie, tel que défini à l'article 85 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle ;
 - a été nommée par le Gouvernement ou par le Parlement ou sur proposition de l'un d'eux, conformément au prescrit d'une ordonnance, d'un arrêté, des statuts de l'organisme administratif autonome ou aux droits du Gouvernement dans l'actionnariat dudit organisme ;
- b) et qui :
- n'est pas membre de droit de l'organe de gestion de l'organisme administratif autonome de seconde catégorie ;
 - n'a pas été nommée, au sein de l'organe de gestion de l'organisme administratif autonome de seconde catégorie sur intervention de tiers disposant de ce pouvoir, conjointement ou non avec le Gouvernement.

Hoofdstuk II
Benoeming en afzetting van de
gewestelijke overheidsbestuurder

Artikel 3

De gewestelijke overheidsbestuurder wordt benoemd of voorgedragen door de Regering, rekening houdend, voor het geheel van de gewestelijke overheidsbestuurders van de autonome bestuursinstelling van tweede categorie, met de proportionele vertegenwoordiging van de erkende politieke fracties in het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, met toepassing van de in de artikelen 167 en 168 van het Kieswetboek omschreven regeling, zonder rekening te houden met de politieke fractie(s) die zich niet houdt(houden) aan de democratische beginselen die met name vermeld worden in het Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, in de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden en in de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd of van enige andere vorm van genocide.

Artikel 4

De Regering mag niet als gewestelijk overheidsbestuurder benoemen of voordragen: een persoon die lid of sympathisant is van gelijk welke instelling, partij, vereniging of rechtspersoon die zich niet houdt aan de democratische beginselen die met name worden vermeld in het Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, in de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden en in de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd of van enige andere vorm van genocide.

Indien de Regering de kandidatuur van een persoon op grond van het vorige lid verwerpt, omkleedt ze haar beslissing met redenen.

Artikel 5

Deze ordonnantie treedt in werking zes maanden na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Chapitre II
Nomination et révocation de
l'administrateur public régional

Article 3

L'administrateur public régional est nommé ou proposé par le Gouvernement en tenant compte, pour l'ensemble des administrateurs publics régionaux de l'organisme administratif autonome de seconde catégorie, de la représentation proportionnelle des groupes politiques reconnus au sein du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale par application du mécanisme défini aux articles 167 et 168 du Code électoral, sans prise en compte du ou des groupes politiques qui ne respecteraient pas les principes démocratiques énoncés, notamment, par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, et par la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste pendant la Seconde guerre mondiale ou toute autre forme de génocide.

Article 4

Le Gouvernement ne peut nommer ou proposer, en qualité d'administrateur public régional, une personne membre ou sympathisante de tout organisme, parti, association ou personne morale quelle qu'elle soit, qui ne respecte pas les principes démocratiques énoncés notamment par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, par les Protocoles additionnels à cette Convention en vigueur en Belgique, par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, et par la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste pendant la Seconde Guerre mondiale ou toute autre forme de génocide.

Si le Gouvernement rejette la candidature d'une personne sur la base de l'alinéa précédent, il motive spécialement sa décision.

Article 5

La présente ordonnance entre en vigueur six mois après sa publication au Moniteur belge.

Barbara TRACHTE (F)
Bruno DE LILLE (N)