

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

2 FEBRUARI 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Verdrag van de Raad van Europa
ter voorkomen en bestrijding van geweld
tegen vrouwen en huiselijk geweld,
opgemaakt in Istanboel op 11 mei 2011**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en Algemene Zaken,
belast met de Begroting,
de Externe Betrekkingen,
de Ontwikkelingssamenwerking,
het Openbaar Ambt en
het Wetenschappelijk Onderzoek

door de heer Olivier de CLIPPELE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Philippe Close, mevr. Véronique Jamouille, de heren Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Benoît Cerexhe, Hamza Fassi-Fihri, mevr. Zoé Genot, de heren Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Plaatsvervangers : de heren Serge de Patoul, Alain Maron.

Andere leden : de heren Bernard Clerfayt, André du Bus de Warnaffe, Ahmed El Ktibi, mevr. Barbara Trachte, de heer Johan Van den Driessche.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-78/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

2 FEVRIER 2015

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la Convention du Conseil de l'Europe
sur la prévention et la lutte contre la violence
à l'égard des femmes et la violence
domestique, faite à Istanbul le 11 mai 2011**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales,
chargée du Budget,
des Relations extérieures,
de la Coopération au Développement,
de la Fonction publique et
de la Recherche scientifique

par M. Olivier de CLIPPELE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Philippe Close, Mme Véronique Jamouille, MM. Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Benoît Cerexhe, Hamza Fassi-Fihri, Mme Zoé Genot, MM. Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Membres suppléants : MM. Serge de Patoul, Alain Maron.

Autres membres : MM. Bernard Clerfayt, André du Bus de Warnaffe, Ahmed El Ktibi, Mme Barbara Trachte, M. Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-78/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzettingen van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

"Het Verdrag van de Raad van Europa is gericht op het voorkomen en bestrijden van partnergeweld. Het is het eerste bindende instrument dat een wettelijk kader creëert om geweld tegen vrouwen en partnergeweld te voorkomen, slachtoffers te beschermen en daders te berechten.

Het voorliggend Verdrag bevat immers diverse toepassingsgebieden zoals preventie, bescherming en ondersteuning, het materiële recht, het procesrecht, migratie en internationale samenwerking.

Het definieert en bestraft verschillende vormen van geweld tegen vrouwen, waaronder partnergeweld, gedwongen huwelijken, genitale verminking, stalking maar ook fysiek, psychologisch en seksueel geweld. Het Verdrag van Istanbul wil dat de landen die het Verdrag hebben geratificeerd de nodige maatregelen nemen om veranderingen in de sociale en culturele gedragspatronen van vrouwen en mannen te bevorderen.

Het Verdrag is tot op heden door 37 landen ondertekend en door 15 geratificeerd. Het is op 1 augustus 2014 in werking getreden.

Tot op heden, hebben enkel Duitsland, Andorra, Denemarken en Noorwegen maatregelen getroffen voor alle vormen van geweld zoals beoogd door het Verdrag.

Eén van de uitdagingen voor de toekomst van dit Verdrag is de uitvoering ervan binnen ons Gewest te verzekeren.

In de memorie van toelichting wordt op omstandige wijze de context en de inhoud van het Verdrag toegelicht.

Mag ik deze Vergadering bijgevolg vragen haar instemming te betuigen met voorliggend Verdrag?"

II. Algemene bespreking

De heer Mohamed Ouriaghli is er namens de PS-fractie mee ingenomen dat het Verdrag van Istanboel op de agenda van de commissie is geplaatst. Hij feliciteert de minister met de snelheid waarmee die tekst aan de commissieleden om goedkeuring wordt voorgelegd. Dat getuigt van het belang dat de minister aan die kwestie hecht.

I. Exposé introductif du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« La Convention du Conseil de l'Europe vise à prévenir et à combattre la violence domestique. Elle est le premier instrument contraignant qui crée un cadre juridique pour prévenir la violence contre les femmes et la violence domestique, protéger les victimes et traduire les auteurs en justice.

La présente Convention contient en effet divers domaines d'application dont la prévention, la protection et le soutien, le droit matériel, le droit procédural, la migration et la coopération internationale.

Elle définit et sanctionne différentes formes de violences contre les femmes, y compris la violence domestique, les mariages forcés, les mutilations génitales féminines, le harcèlement, mais aussi la violence physique, psychologique et sexuelle. Le Traité d'Istanbul souhaite que les pays qui l'ont ratifié prennent les mesures nécessaires pour promouvoir des changements dans les comportements sociaux et culturels des femmes et des hommes.

Jusqu'à présent, 37 pays ont signé la Convention et 15 ont ratifié celle-ci. Elle est entrée en vigueur le 1^{er} août 2014.

Jusqu'à présent, seuls l'Allemagne, l'Andorre, le Danemark et la Norvège ont mis en place des mesures couvrant toutes les formes de violences envisagées par la Convention.

Un des enjeux pour le futur de cette Convention est d'assurer son application au sein de notre Région.

Le contexte et le contenu de la Convention sont expliqués en détail dans l'exposé des motifs.

Dès lors, je souhaiterais demander à cette Assemblée de porter son assentiment au présent Traité. ».

II. Discussion générale

M. Mohamed Ouriaghli se réjouit au nom du groupe PS de voir la convention d'Istanbul mise à l'agenda de la commission. Il félicite le ministre pour la rapidité avec laquelle ce texte est soumis à l'approbation des commissaires. Ceci témoigne de l'importance que le ministre accorde à cette question.

Het Verdrag van Istanboel herhaalt de verbintenissen van de ondertekenende Staten in de strijd tegen het geweld waarvan vrouwen het slachtoffer zijn. Het Verdrag onderstreept de eerbied voor en de bescherming van de vrouw, die in principe al ingevoerd en verworven zijn in België. De feiten zijn echter wat ze zijn. Er bestaat inderdaad nog fysiek en psychisch partnergeweld in ons land. In dat opzicht is het Verdrag een volledige, uiterst moderne en menselijke tekst.

Het Verdrag stelt niet alleen eisen op het vlak van wetsbepalingen, maar vooral op het vlak van actieve politieke verbintenissen. Het Verdrag gaat over de verzameling van statistische en sociologische gegevens, over de preventie en de bewustmaking van de bevolking, alsook over de financiering van het personeel dat nodig is in de strijd tegen allerlei geweld waarvan vrouwen het slachtoffer zijn.

De PS-fractie betuigt haar onvoorwaardelijke steun aan het Verdrag van Istanboel en hoopt dat alle wetgevende assemblees van het land er snel mee zullen instemmen.

Kan de minister zeggen hoe het staat met de instemmingsprocedure in de overige wetgevende assemblees van het land? Zijn de eerste contacten met de federale Staat en de overige deelgebieden eventueel al gelegd of op zijn minst overwogen met het oog op coördinatie en vruchtbare samenwerking bij de uitvoering van het Verdrag?

De heer Armand De Decker benadrukt het belang van het Verdrag van Istanboel, dat vandaag ter goedkeuring aan de commissieleden wordt voorgelegd. Het Verdrag stoelt op een van de belangrijkste basiswaarden van onze maatschappij, te weten de gelijkheid tussen mannen en vrouwen. De bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld berust voornamelijk op dat eerste basisbeginsel. De MR-fractie zal het verdrag met vastberadenheid en enthousiasme steunen.

De minister heeft een aantal landen genoemd waar een reeks uitvoeringsmaatregelen werd genomen. Aangezien het gaat om een gemengd verdrag en bepaalde aangelegenheden dus tot de bevoegdheden van de Gewesten behoren, wenst de heer De Decker de minister vragen te stellen over de toepassing van het Verdrag in ons Gewest.

Mevrouw Zoé Genot feliciteert de minister, omdat het Brussels Gewest, voor zover zij weet, het eerste deelgebied is waar er vaart komt in het dossier. Het is al vaak besproken op federaal niveau, maar de goedkeuring blijft echter aanslepen. De heer De Decker heeft makkelijk zeggen dat de gelijkheid tussen mannen en vrouwen een prioriteit is. Zou hij de minister van Buitenlandse Zaken daarop kunnen wijzen, opdat hij eindelijk een prioriteit maakt van het Verdrag? Dat zou

La Convention d'Istanbul répète les engagements des États signataires en matière de lutte contre les violences faites aux femmes. Elle souligne le respect et la protection de la femme, en principe déjà en place et acquise en Belgique. Or, les faits sont têtus. Les violences conjugales physiques et psychiques existent encore bel et bien et aujourd'hui dans notre pays. La convention est à cet égard un texte complet, résolument moderne et humain.

Elle prévoit des exigences non seulement en termes de dispositions légales, mais surtout d'engagements politiques actifs. Elle porte sur la collecte d'informations statistiques et sociologiques, sur la prévention et la sensibilisation du public ainsi que le financement du personnel nécessaire dans la lutte contre les violences en tous genres faites aux femmes.

Le groupe PS offre son appui inconditionnel à la Convention d'Istanbul dont il espère qu'elle sera vite ratifiée par l'ensemble des assemblées législatives du pays.

Le ministre peut-il dire où en est la procédure d'assentiment dans les autres assemblées législatives du pays? Le cas échéant, les premiers contacts avec l'État fédéral et les autres entités fédérées sont-ils pris, ou à tout le moins envisagés, pour une coordination et une collaboration fructueuse dans la mise en œuvre de la convention?

M. Armand De Decker souligne l'importance de la Convention d'Istanbul soumise aujourd'hui à l'assentiment des commissaires. Elle repose sur une des principales valeurs fondamentales de notre société, à savoir : l'égalité hommes-femmes. La lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique repose essentiellement sur ce premier principe fondamental. Le groupe MR soutiendra cette convention avec détermination et enthousiasme.

Le ministre a cité un certain nombre de pays où un ensemble des mesures de mise en œuvre ont été mises en place. Étant donné qu'il s'agit d'un traité mixte et que donc certaines de ces matières touchent aux compétences régionales, M. De Decker souhaite interroger le ministre sur la mise en œuvre de ce traité dans notre Région.

Mme Zoé Genot félicite le ministre parce que la Région bruxelloise est la première entité à sa connaissance à faire avancer ce dossier. Au niveau fédéral, on en a souvent parlé. Les choses traînent pourtant au niveau de l'approbation. M. De Decker a beau souligner que l'égalité des hommes et des femmes est une priorité. Pourrait-il en faire part au ministre des Affaires étrangères afin qu'il classe enfin cette convention parmi ses priorités? Ceci permettrait de faire avancer ce dossier à tous les niveaux.

op alle niveaus schot in de zaak brengen.

De heer Armand De Decker repliceert dat Brussel het dossier kan behandelen, omdat het Ministerie van Buitenlandse Zaken het dossier heeft overgezonden.

De minister dankt de verschillende fracties voor de grote eensgezindheid rond het Verdrag. Afgelopen week hebben alle Gewesten de noodzakelijke stappen gedaan. Enkel nog de federale Staat moet dat doen. De minister zal trouwens de commissieleden graag te woord staan op het volgende Interministerieel Comité van Buitenlandse Zaken. In dat verband wijst hij erop dat de Comités opnieuw werden bijeengeroepen door de federale Staat en opnieuw functioneren.

Iedereen is het eens met de basisbeginselen van het Verdrag. Naar aanleiding van het Verdrag werd er een groep opgericht op federaal niveau, die een vijfjarenplan voor seksueel geweld en de hele problematiek in kwestie heeft opgesteld. Dat plan voorziet in de deelname van de deelgebieden. Zodra de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie onze nieuwe organisatie, die de vorm van een ION zal aannemen, heeft opgestart, zal er concreet vooruitgang kunnen worden geboekt. Het Brussels Gewest is kosmopolitisch. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is het gezagsniveau bij uitstek om een hele reeks taken op dat vlak op zich te nemen. Voor het overige heeft de minister het voornemen om zijn collega's van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tijdens deze regeerperiode te sensibiliseren om het Verdrag van Istanboel met bijzondere aandacht toe te passen. Het is de bedoeling concrete acties te voeren.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15

M. Armand De Decker rétorque que si Bruxelles peut traiter ce dossier, c'est que le Ministère des Affaires étrangères le lui a transmis.

Le ministre remercie les différents groupes pour la grande unanimité qui règne autour de cette convention. Cette dernière semaine, toutes les entités régionales ont fait les démarches nécessaires. Nous n'attendons donc plus que l'État fédéral. Le ministre se fera volontiers l'interlocuteur des commissaires lors du prochain Comité interministériel des Affaires extérieures. A ce propos, il indique que ces comités ont été remis en place par l'État fédéral et qu'ils fonctionnent à nouveau.

Chacun soutient les principes fondateurs de cet accord. Suite à cet accord, un groupe a été mise en place au niveau fédéral qui a constitué un plan quinquennal ayant trait aux violences sexuelles et l'ensemble de la problématique en question. Ce plan prévoit la participation des entités fédérées. Dès que la Commission communautaire commune aura mis en route notre nouvelle organisation qui prendra la forme d'une OIP, les choses pourront avancer concrètement. La Région bruxelloise est de nature cosmopolite. La Commission communautaire commune est toute désignée pour prendre en charge toute une série de tâches à ce sujet. Le ministre a du reste l'intention de sensibiliser ses collègues de la Commission communautaire commune au courant de cette législature pour appliquer avec une attention particulière la convention d'Istanbul. Le but est de prévoir des actions concrètes.

III. Discussion des articles et votes

Article 1

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres

aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Olivier de CLIPPELE

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ

présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Olivier de CLIPPELE

Le Président,

Charles PICQUÉ