

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

9 FEBRUARI 2015

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

houdende oprichting van het fonds « Jobs+ »

(ingediend door de heren Vincent DE WOLF (F),
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F) en
mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F))

Toelichting

Ofschoon de werkloosheidscijfers hopeloos hoog blijven in ons Gewest (20,3 % in december 2014 en 28 % bij de jongeren onder de 25 jaar), blijven de aanwervingsproblemen op de arbeidsmarkt schering en inslag.

Monteurs, verwarmingsinstallateurs, ploeg-bazen, hoofdkelners, loodgieters, kelners, receptionisten, kappers voor gemengde kapsalons, netwerkbeheerders of strijkers met de hand, allemaal beroepen waarvoor men vandaag nog met moeite mensen vindt, maar die onmisbaar zijn voor de uitbreiding van de activiteiten en dus voor de gezondheid van de gewestelijke economie.

Die beroepen worden knelpuntberoepen genoemd : beroepen waarvoor de vacatures niet ingevuld geraken en die maar blijven openstaan. In 2013, ging het over 8.078 arbeidsplaatsen, i.e. 36,3 % van het totale aantal werkaanbiedingen bij Actiris (buiten EURES en uitzendarbeid). De meeste van die beroepen werden de voorbije jaren reeds als knelpuntberoepen beschouwd.

Het is weliswaar juist dat een deel van die werkaanbiedingen op lange termijn toch ingevuld geraakt, maar die toestand blijft niettemin een handicap bij het oplossen van de massale werkloosheid en voor de steun voor de competitiviteit van de bedrijven. Heel wat bedrijven, in het bijzonder de KMO's/KMI's en de ZKO's, verkiezen hun investeringen *sine die* uit te stellen of werven buiten de gewestgrenzen aan.

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

9 FÉVRIER 2015

PROPOSITION D'ORDONNANCE

portant création du fonds « Jobs+ »

(déposée par MM. Vincent DE WOLF (F),
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F) et
Mme Anne-Charlotte d'URSEL (F))

Développements

Alors que le taux de chômage se maintient désespérément à un niveau très élevé au sein de notre Région (20,3 % en décembre 2014 et 28 % dans la catégorie des jeunes de moins de 25 ans), les difficultés de recrutement sont malheureusement monnaie courante sur le marché du travail.

Mécanicien, chauffagiste, conducteur de travaux, chef de rang, plombier, garçon de restaurant, réceptionniste, coiffeur mixte, gestionnaire de réseau ou encore repasseur à la main, on ne compte plus les corps de métiers qui, chaque jour, peinent à trouver le personnel nécessaire au bon développement de leurs activités et, partant, à la bonne santé de l'économie régionale.

Ces professions sont identifiées sous les termes de « fonctions critiques », à savoir des professions pour lesquelles les offres d'emploi sont difficilement satisfaites et qui font l'objet d'une durée d'ouverture plus élevée. En 2013, lesdites fonctions représentaient 8.078 postes de travail, soit 36,3 % du nombre total de postes de travail relatifs aux offres d'emplois reçues par Actiris (hors EURES et Intérim). La plupart des métiers concernés ont déjà été considérés comme critiques, ces dernières années.

Certes, s'il est vrai que ces différentes caractéristiques n'empêchent évidemment pas qu'une partie des offres d'emploi puisse trouver preneur à long terme, cette situation n'en reste pas moins un handicap pour la résorption du chômage de masse et le soutien à la compétitivité des entreprises. En effet, exposées à des difficultés d'embauche, bon nombre d'entreprises, en particulier les PME-PMI et TPE, préfèrent postposer *sine die* leurs projets d'investissement ou procèdent tout simplement à des recrutements hors des frontières régionales.

De onderzoeken naar de knelpuntberoepen geven ieder jaar een overzicht van de beroepen in kwestie. De aanwervingsproblemen zijn vooral het gevolg van een gebrek aan kandidaten voor een bepaald beroep (kwantitatieve criteria), de disconcordantie tussen de vereisten voor een functie en de kwalificatie van de kandidaten (kwalitatieve criteria) of de als ongunstig beschouwde arbeidsomstandigheden (avondwerk, weekendwerk, deeltijds werk, negatieve vooroordelen over het werk enzovoort).

Die paradox tussen een massale werkloosheid en de duizenden moeilijk in te vullen vacatures is natuurlijk onaanvaardbaar. Men moet enerzijds de informatie over en de sensibilisering van de werklozen voor de kansen die de knelpuntberoepen bieden verbeteren en anderzijds hun toegankelijkheid tot die beroepen opkrikken.

In dat verband, heeft de Brusselse regering zich ertoe verbonden om de handschoen op het vlak van de te lage kwalificatie en de knelpuntberoepen op te nemen, in het kader van de Alliantie Werkgelegenheid-Opleiding, en de samenwerking in het veld te verbeteren. Er komt onder andere een activeringsbeleid van de werklozen om op alle fronten de positieve initiatieven te steunen die tot werk leiden.

De facto vormt de uitbreiding van het aanbod aan opleidingen de kern van die strategie. De wervingskansen van de werklozen moeten aanzienlijk stijgen. Om de aanwervingsproblemen in bepaalde sectoren op te lossen, moeten de aan de vraag van het economische weefsel aangepaste opleidingen uitgebreid en verbeterd worden (kwalitatief en kwantitatief), maar men moet ook de werklozen sensibiliseren en stimuleren om keuzes te maken die redelijkerwijze tot een job leiden.

Daarom wordt voorgesteld een fonds « Jobs+ » op te richten, dat een premie geeft aan de werkloze werkzoekenden die voor een opleiding geslaagd zijn, ofwel bij een partner waarmee Actiris een overeenkomst heeft, ofwel bij een overheidsorgaan belast met de beroepsopleiding in het Brussels Gewest (of bij een van zijn erkende partners). De werklozen worden dus aangemoedigd een opleiding te volgen die veel kans biedt op een job (de kans op een job is bijvoorbeeld 70 % hoger bij Formation-Bruxelles), rekening houdend met de vraag in de knelpuntberoepen. Die maatregel sluit nauw aan bij de gewestelijke maatregelen voor de werklozen, waaronder « Beroepsproject » en de « Jongeregarantie ».

Les études consacrées à l'évaluation des « fonctions critiques » répertorient, chaque année, les professions touchées. Celles-ci révèlent que les problèmes de recrutement s'expliquent essentiellement par le manque de candidats pour une profession déterminée (critères quantitatifs), par l'inadéquation entre les exigences d'une fonction et le niveau de qualifications des candidats (critères qualitatifs), ou encore par les conditions de travail jugées défavorables (travail du soir, de week-end, à temps partiel, préjugés négatifs sur le métier, etc).

Ce paradoxe entre un chômage de masse et des milliers emplois difficilement pourvus, est évidemment inacceptable et il doit être dépassé en renforçant, d'une part, l'information et la sensibilisation des chômeurs aux opportunités des « fonctions critiques » et, d'autre part, en augmentant sensiblement leurs niveaux d'accessibilité à ces emplois.

A cet égard, le gouvernement régional bruxellois s'est engagé à relever les défis de l'infra-qualification et des métiers qui trouvent difficilement preneurs, voire en situation de pénurie, dans le cadre de l'Alliance Emploi-Formation qui devrait permettre une meilleure articulation des acteurs de terrain. Cet effort sera notamment mené sur la base d'une politique d'activation au bénéfice des chômeurs et ce, pour stimuler et soutenir tout azimut les démarches positives menant sur la case de l'emploi.

De facto, le renforcement de l'offre de formation se situe au cœur de cette stratégie, en visant à accroître sensiblement le niveau d'employabilité des chômeurs. Toutefois, pour résorber les problèmes de recrutement rencontrés dans certains secteurs, il est évident qu'il faut élaborer et renforcer (qualitativement et quantitativement) les cursus adaptés à la demande du tissu économique, mais il faut également sensibiliser, stimuler et encourager les demandeurs d'emploi qui s'orientent dans des filières avec l'assurance raisonnable d'un emploi à la clé.

C'est pourquoi, il est proposé de créer un fonds régional « Jobs+ » qui permet d'octroyer des primes aux demandeurs d'emploi inoccupés qui ont suivi et réussi un parcours de formation, soit chez un partenaire conventionné de l'opérateur Actiris, soit encore au sein d'un organisme public de formation professionnelle situé en Région bruxelloise (ou auprès de l'un de ses partenaires agréés). L'objectif vise donc à stimuler les chômeurs à suivre une formation menant avec de grandes chances à un emploi (pour exemple, le taux de mise à l'emploi est supérieur à 70 % auprès de l'opérateur Bruxelles-Formation), vu la demande exprimée dans les « fonctions critiques ». Cette mesure s'inscrit en appui direct des différents dispositifs régionaux mis en œuvre au profit des chômeurs, dont la « Construction de projet professionnel » et la « Garantie pour la Jeunesse ».

Het fonds krijgt een jaarlijkse toelage van de regering die wordt ingeschreven in de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De premie bedraagt 350 euro. Om een mattheuseffect te voorkomen, kan die premie maar één keer om de vijf jaar door een werkzoekende ontvangen worden.

Ledit fonds repose sur une allocation de base fixée annuellement par le gouvernement et qui est inscrite au budget de la Région de Bruxelles-Capitale. Le montant de la prime est fixé à 350 euros. Pour éviter tout effet d'aubaine, cette somme ne peut être perçue qu'une fois tous les cinq ans par un demandeur d'emploi.

Vincent DE WOLF (F)
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)
Anne-Charlotte d'URSEL (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**houdende oprichting van het fonds « Jobs+ »***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de zin van deze ordonnantie, wordt verstaan onder :

- 1° Actiris : de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling ;
- 2° Knelpuntberoepen : de lijst met beroepen waarvoor de vacatures moeilijk ingevuld geraken. Die laatste worden gekenmerkt door een langere duur van niet-invulling en door een lager percentage in vergelijking met het totale aantal vacatures bij de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling ;
- 3° Opleidingsoperatoren : de partners waarmee Actiris een overeenkomst gesloten heeft en die een beroepsopleiding aanbieden, alsook de overheidsorganen belast met de beroepsopleiding in het Brussels Gewest of een van hun erkende partners ;
- 4° Werkzoekende : de werkloze werkzoekende ingeschreven bij Actiris.

Artikel 3

§ 1. – Er wordt een fonds « Jobs+ » opgericht. Het heeft als doel om een premie te geven en de werkzoekende aldus aan te moedigen om een opleiding voor een knelpuntberoep te volgen en ervoor te slagen. Het fonds krijgt een jaarlijkse subsidie van de regering die wordt ingeschreven in de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

§ 2. – De regering bepaalt alle regels voor de aanvragen en het beheer van die premie. Er wordt op zijn minst rekening gehouden met de volgende elementen :

- Actiris is de beheerder van het fonds « Jobs+ » ;

PROPOSITION D'ORDONNANCE**portant création du fonds « Jobs+ »***Article 1*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Au sens de la présente ordonnance, on entend par :

- 1° Actiris : l'offre régional bruxellois de l'emploi ;
- 2° Fonctions critiques : la liste des professions pour lesquelles les offres d'emploi sont difficiles à pourvoir. Ces dernières se caractérisent par une durée d'ouverture plus longue et par un taux de satisfaction inférieur à l'ensemble des offres d'emploi reçues par l'Office régional bruxellois de l'emploi. La liste des fonctions critiques est établie annuellement par l'Observatoire bruxellois de l'emploi ;
- 3° Opérateurs en formation : les partenaires conventionnés de l'opérateur Actiris qui sont actifs en matière de formation professionnelle, ainsi que les organismes publics de formation professionnelle situés en Région bruxelloise, en ce compris leurs différents partenaires agréés ;
- 4° Demandeur d'emploi : le demandeur d'emploi inoccupé inscrit auprès de l'opérateur Actiris.

Article 3

§ 1^{er}. – Il est porté création d'un fonds « Jobs+ ». Celui-ci a pour but d'encourager par l'octroi d'une prime, le suivi et la réussite par le demandeur d'emploi d'une formation correspondant à une fonction critique. Ledit fonds repose sur une allocation de base fixée annuellement par le gouvernement et qui est inscrit au budget de la Région de Bruxelles-Capitale.

§ 2. – Le gouvernement arrête l'ensemble des modalités relatives aux demandes et à la gestion de ladite prime. Toutefois, il sera tenu compte à tout le moins des éléments suivants :

- l'opérateur Actiris est le gestionnaire du fonds « Jobs+ » ;

- de werkzoekende kan enkel aanspraak maken op de premie na het einde van zijn opleiding en na voorlegging van een attest van welslagen, een certificaat of een diploma afgegeven door een opleidingsoperator ;
- de premie kan één keer om de vijf jaar aan een werkzoekende toegekend worden.

§ 3. – De premie van het fonds « Jobs+ » bedraagt 350 euro. Het bedrag wordt jaarlijks aangepast volgens de index van de consumptieprijsen.

Artikel 4

Actiris bezorgt de regering elk jaar een activiteitenverslag over de uitvoering van deze ordonnantie. Een kopie van het verslag wordt tevens bezorgd aan de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

Artikel 5

De regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

- le demandeur d'emploi peut faire valoir ses droits à une prime uniquement à l'issue de sa formation et ce, sous réserve de la preuve fournie de l'obtention d'une attestation de réussite, d'un certificat ou d'un diplôme délivré par un opérateur de formation ;
- la prime ne peut être allouée à un demandeur d'emploi qu'une seule fois tous les cinq ans.

§ 3. – Le montant de la prime allouée par le fonds « Jobs+ » est fixé à 350 euros. Ce montant est indexé chaque année en fonction de l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

Article 4

L'opérateur Actiris communique chaque année au gouvernement un rapport d'activités sur la mise en oeuvre de cette ordonnance. La copie dudit rapport est également transmise aux membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 5

Le gouvernement arrête la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Vincent DE WOLF (F)
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)
Anne-Charlotte d'URSEL (F)