

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

24 FEBRUARI 2015

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met  
het samenwerkingsakkoord tussen  
de Federale Staat, de Gemeenschappen  
en de Gewesten betreffende  
het strafrechtelijk beleid  
en het veiligheidsbeleid**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor de Binnenlandse Zaken

door de heren Amet GJANAJ (F)  
en Alain COURTOIS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heren Marc-Jean Ghysse, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Alain Destexhe, mevr. Dominique Dufourny, de heer Serge de Patoul, mevr. Martine Payfa, mevr. Julie de Groote, de heren Ahmed El Khannouss, René Coppens, Fouad Ahidar, mevr. Annemie Maes.

*Plaatsvervangers* : De heren Philippe Close, Christos Doukeridis.

*Andere leden* : mevr. Brigitte Grouwels, de heer Dominiek Lootens-Stael.

*Zie :*

**Stuk van het Parlement :**  
A-86/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

24 FEVRIER 2015

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à  
l'accord de coopération entre  
l'Etat fédéral, les Communautés  
et les Régions relatif à  
la politique criminelle  
et à la politique de sécurité**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Affaires intérieures

par MM. Amet GJANAJ (F)  
et Alain COURTOIS (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : MM. Marc-Jean Ghysse, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Alain Destexhe, Mme Dominique Dufourny, M. Serge de Patoul, Mmes Martine Payfa, Julie de Groote, MM. Ahmed El Khannouss, René Coppens, Fouad Ahidar, Mme Annemie Maes.

*Membres suppléants* : MM. Philippe Close, Christos Doukeridis.

*Autres membres* : Mme Brigitte Grouwels, M. Dominiek Lootens-Stael.

*Voir :*

**Document du Parlement :**  
A-86/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van Minister-President Rudi Vervoort

De Minister-President heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

« Het institutionele kader

De ordonnantie die vandaag voorgesteld wordt in de commissie Binnenlandse Zaken van het Brussels Parlement, handelt over het op 7 januari 2014 ondertekende samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid.

Deze tekst vloeit rechtstreeks voort uit de zesde staats hervorming en strekt ertoe de Gemeenschappen en de Gewesten voor de aangelegenheden waarvoor zij bevoegd zijn nauwer te betrekken bij verscheidende onderdelen van het strafrechtelijk beleid. Deze betrokkenheid van de deelstaten is er voornamelijk op gericht de samenhang van het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid te verbeteren.

### De opgenomen bepalingen

Het samenwerkingsakkoord heeft voornamelijk tot doel de deelstaten nauwer te betrekken bij het bepalen van het veiligheidsbeleid. Het akkoord telt zestien artikelen en omvat de algemene samenwerkingsprincipes met betrekking tot:

- *Het formaliseren van de vertegenwoordiging van de deelstaten in het College van Procureurs-Generaal (PG)*

Hiertoe wordt op beleidsniveau voorzien in een structuur waarin overleg plaatsvindt tussen de Minister van Justitie en de Ministers die afgevaardigd worden door de Gemeenschappen en de Gewesten. Dit zal concreet gerealiseerd worden door het organiseren van vergaderingen van het College van procureurs-generaal onder het voorzitterschap van de Minister van Justitie en in aanwezigheid van de Ministers die afgevaardigd worden door de Gemeenschappen en de Gewesten.

Het samenwerkingsakkoord organiseert tevens de procedure die moet leiden tot het nemen van de bindende richtlijnen van het strafrechtelijk beleid (met inbegrip van de prioritering in het algemeen), inclusief het opsporings- en vervolgingsbeleid, en van de richtsnoeren in verband met veiligheid binnen de aangelegenheden die onder de bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten vallen. Het formaliseert ook de deelname van de Gemeenschappen en de Gewesten aan de vergaderingen van het College van procureurs-generaal, indien deze betrekking hebben op het vastleggen van de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid alsmede de maatregelen die nodig zijn voor de coherente uitwerking en de coördinatie van het strafrechtelijk beleid vastgelegd door deze richtlijnen (artikel 143<sup>quater</sup> en 143<sup>bis</sup>, § 2, 1<sup>o</sup>, van het Gerechtelijk Wetboek).

Op die manier kan op het niveau van de Gemeenschappen

## I. Exposé introductif du ministre-président Rudi Vervoort

Le ministre-président a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le cadre institutionnel

L'ordonnance présentée ce mardi en commission des Affaires intérieures du Parlement bruxellois porte sur l'accord de coopération, signé le 7 janvier 2014, entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions, relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité.

Ce texte découle directement de la 6<sup>e</sup> réforme de l'État et prévoit une plus grande implication des Communautés et des Régions dans divers domaines de la politique criminelle pour ce qui concerne les matières qui relèvent de leurs compétences. Cette association des entités fédérées vise principalement à améliorer la cohérence de la politique criminelle et de la politique de sécurité.

### Les dispositions prévues

L'accord de coopération vise principalement à impliquer plus étroitement les entités fédérées dans la détermination des politiques de sécurité. Il compte seize articles et contient les principes généraux de coopération concernant :

- *La formalisation de la représentation des entités fédérées aux réunions du Collège des procureurs généraux (PG)*

Ceci se traduit par la mise en place d'une structure de concertation au niveau politique entre le ministre de la Justice et les ministres délégués par les Communautés et les Régions, qui se concrétisera par la tenue de réunions du Collège des procureurs généraux sous la présidence du ministre de la Justice et en présence des ministres délégués par les Communautés et les Régions.

L'accord de coopération organise également la procédure au terme de laquelle les directives contraignantes de politique criminelle (en ce compris l'établissement de priorités en général), y compris en matière de politique de recherche et de poursuite, et les lignes directrices de la politique en matière de sécurité seront arrêtées dans les matières relevant des compétences des Communautés et des Régions et formalise la participation de celles-ci aux réunions du Collège des procureurs généraux lorsque ces réunions concernent l'établissement des directives de politique criminelle ainsi que la mise en œuvre cohérente et la coordination de la politique criminelle déterminée par ces directives (article 143<sup>quater</sup> et 143<sup>bis</sup>, § 2, 1<sup>o</sup>, du Code judiciaire).

Un échange d'informations et de politiques pourra ainsi

en de Gewesten een beleids- en informatie-uitwisseling tot stand komen, die analoog verloopt met de reeds bestaande uitwisseling op federaal niveau. Dit maakt het bovendien mogelijk permanent toe te zien op de samenhang en de coördinatie tussen het federale en het gewestelijke niveau, wat volkomen strookt met de opdracht van het College van procureurs-generaal zoals omschreven in het Gerechtelijk Wetboek.

- *De versterkte deelname van de Gemeenschappen en de Gewesten aan de expertisenetwerken met het oog op de uitwerking van de richtlijnen van het strafrechtelijk beleid of de uitvoering van deze richtlijnen*

Dit principe vertaalt zich concreet in de versterking van de aanwezigheid van de deelstaten in de bestaande of nog op te richten expertisenetwerken. Deze netwerken bestrijken tal van domeinen die soms behoren tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Om deze netwerken te laten functioneren, wijzen de bevoegde Gemeenschaps- en Gewestministers bij de beleidscellen en administraties contactpersonen aan om de samenwerking met de respectieve expertisenetwerken van het openbaar ministerie te organiseren en deel te nemen aan het voorbereidende werk dat de coördinatieteams verrichten bij de uitwerking van het strafrechtelijk beleid.

- *De kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan (beleidsafstemming tussen de federale overheid en de deelstaten in de Interministeriële Conferentie inzake veiligheids- en handhavingsbeleid)*

Naast het College van procureurs-generaal en de opgerichte expertisenetwerken, is er ook nog altijd de Interministeriële Conferentie (IMC) inzake veiligheids- en handhavingsbeleid, die in het leven geroepen werd in 2008.

Deze IMC krijgt een centrale rol toebedeeld en zal fungeren als platform waar overleg plaatsvindt over de veiligheidsplannen, en meer in het bijzonder over de uitwerking van de kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan (NVP).

In het kader van deze IMC dient een ontwerp van kadernota Integrale Veiligheid en een ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan voorgelegd te worden door de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

De verschillende leden van deze IMC kunnen binnen het kader van hun bevoegdheden en verantwoordelijkheden initiatieven of aanpassingen voorstellen voor het ontwerp van kadernota Integrale Veiligheid of het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan.

#### Conclusies

Een grotere betrokkenheid van de deelstaten bij het bepalen van het strafrechtelijk beleid vormt een nieuwe grote

être mis en place à l'échelle des Communautés et des Régions, de manière analogue à celui existant au niveau fédéral. Il sera ainsi en outre possible de veiller, en permanence, à la cohérence et à la coordination entre les niveaux fédéral et régional, ce qui cadre parfaitement avec la mission du Collège des procureurs généraux, telle qu'elle est décrite dans le Code judiciaire.

- *La participation renforcée des entités fédérées au sein des réseaux d'expertise en vue notamment de l'élaboration des directives de politique criminelle ou de l'exécution de ces directives*

Ce principe se traduit concrètement par le renforcement de la présence des entités fédérées au sein des réseaux d'expertise existants ou à encore à mettre en place. Ces réseaux couvrent de nombreux domaines relevant parfois des compétences des Communautés et des Régions.

Pour le fonctionnement de ces réseaux, les ministres compétents des Communautés et des Régions désignent des personnes de contact au sein des cellules stratégiques et des administrations afin d'organiser la collaboration avec les réseaux d'expertise respectifs du ministère public et de participer aux travaux préparatoires à l'élaboration de la politique criminelle, effectués par les teams de coordination.

- *La note cadre sur la sécurité intégrale et le plan national de sécurité (harmonisation des politiques fédérale et fédérées au sein de la Conférence interministérielle de politique de maintien et gestion de la sécurité)*

Au-delà de la participation au Collège des procureurs généraux et des réseaux d'expertise mis en place, il existe toujours la Conférence interministérielle (CIM) de politique du maintien et de gestion de la sécurité créée en 2008.

Cette CIM se voit confier un rôle central: celui de plateforme de concertation pour les plans de sécurité, et plus spécifiquement pour l'élaboration de la note-cadre sur la sécurité intégrale et du plan national de sécurité (PNS).

En effet, c'est dans le cadre de cette CIM qu'un projet de note-cadre sur la sécurité intégrale et de PNS devra être soumis par les ministres de l'Intérieur et de la Justice.

Les différents membres de cette CIM peuvent proposer des initiatives ou des propositions d'adaptation, en fonction de leurs propres compétences et responsabilités, à reprendre dans le projet de note-cadre sur la sécurité intégrale ou dans le projet de PNS.

#### Conclusions

Une plus grande implication des entités fédérées dans la détermination de la politique criminelle représente un nouvel

uitdaging.

Net zoals het geval is voor andere onderdelen van de uitvoering van de zesde staatshervorming, moet dit alles nog concreet vorm gegeven worden in samenwerking met de verschillende partners.

Ik zal er daarbij bijzonder aandachtig op toezien dat binnen al onze bevoegdheidsdomeinen rekening gehouden wordt met de Brusselse prioriteiten.

De afgevaardigde ministers van de Gewesten en Gemeenschappen hebben voor de eerste maal op maandag 23 februari 2015 vergaderd met de minister van Justitie en de procureurs-generaal. Men is overeengekomen om volgens de noodwendigheden plenaire vergaderingen te organiseren, ten minste tweemaal per jaar. De specificiteit van het Brussels Gewest, dat over bijzondere bevoegdheden beschikt (bijvoorbeeld het opstellen van een gewestelijk veiligheidsplan), is ook in herinnering gebracht. Het lijkt erop dat de betrokkenheid van de deelgebieden bij het uitstippelen van het misdaadbeleid verder zal kunnen gaan dan het kader van hun eigen bevoegdheden».

## II. Algemene bespreking

Mevrouw Annemie Maes verheugt zich namens de Groenfractie erover dat de Gewesten voortaan bij het veiligheidsbeleid worden betrokken. Het veiligheidsbeleid beperkt zich niet tot de strijd tegen radicalisme. Het gaat ook bij voorbeeld over verkeersveiligheid, stedenbouwkundige en milieuvergunningen.

Het initiatief en de coördinatie van dit beleid blijven bij het federale niveau, wat terecht is aangezien Justitie en Binnenlandse Zaken federale bevoegdheden zijn. Er komt nu reële inspraak van de Gewesten, wat heel belangrijk is.

De parlementsleden van Groen zullen in commissie vragen stellen over de concrete uitwerking van het samenwerkingsakkoord.

De heer Alain Courtois onderstreept het belang van dit samenwerkingsakkoord. Voor zover hij weet, is het de eerste keer dat het College van de procureurs-generaal de politieke wereld inspraak wil geven bij het uitstippelen van het misdaadbeleid. Dat is een interessante en belangrijke kans voor de toekomst. De Minister-President zal de bijzondere situatie van Brussel moeten verdedigen.

Minister-President Rudi Vervoort is bereid om regelmatig de procureur-generaal van Brussel te ontmoeten, los van de vergaderingen van het College van procureurs-generaal, om de specifieke Brusselse situatie te verdedigen en in te staan voor een goede verspreiding van de informatie. Het is van essentieel belang dat het vervolgingsbeleid van het openbaar ministerie rekening houdt met de prioriteiten die het Gewest in zijn veiligheidsplan opneemt. Het is bijvoorbeeld niet de bedoeling dat het preventiebeleid geen gevolgen zou hebben op het vlak van het repressief beleid. Dat zou

enjeu majeur.

Comme dans d'autres domaines liés à l'exécution de la 6<sup>e</sup> réforme de l'Etat, tout le travail de concrétisation doit encore se faire avec les différents partenaires.

Dans cet exercice, j'attacherai une attention particulière à ce que les priorités bruxelloises soient prises en compte dans tous nos domaines de compétences.

Les ministres délégués par les Régions et les Communautés se sont réunis pour la première fois ce lundi 23 février 2015 avec le ministre de la Justice et les procureurs généraux. Il a été convenu d'organiser des réunions plénières en fonction des nécessités, et au minimum deux fois par an. La spécificité de la Région bruxelloise, qui dispose de compétences particulières (par exemple l'élaboration d'un plan régional de sécurité) a également été rappelée. Enfin, il semble que l'implication des entités fédérées dans la détermination de la politique criminelle pourra dépasser le simple cadre de leurs compétences».

## II. Discussion générale

Au nom du groupe Groen, Mme Annemie Maes se réjouit que les Régions soient désormais associées à la politique de sécurité. La politique de sécurité ne se limite pas à la lutte contre le radicalisme. Elle concerne également la sécurité routière, les permis d'urbanisme et d'environnement, par exemple.

L'initiative et la coordination de cette politique restent du ressort du Fédéral ; à juste titre, étant donné que la Justice et l'Intérieur sont des compétences fédérales. À présent, les Régions ont réellement voix au chapitre, ce qui est très important.

Les députés Groen poseront en commission des questions sur la mise en œuvre concrète de l'accord de coopération.

M. Alain Courtois souligne l'importance de cet accord de coopération. À sa connaissance, c'est la première fois que le Collège des procureurs généraux accepte d'associer des autorités politiques à la définition des politiques criminelles. C'est une ouverture intéressante et importante pour l'avenir. Il appartiendra au ministre-président de défendre la spécificité bruxelloise.

Le ministre-président Rudi Vervoort a convenu de rencontrer régulièrement le procureur général de Bruxelles, indépendamment des réunions du Collège des procureurs généraux, afin de défendre les spécificités bruxelloises et d'assurer une bonne circulation de l'information. Il est essentiel que la politique de poursuite du ministère public s'accorde avec les priorités définies par la Région dans son plan régional de sécurité. Il ne faudrait par exemple pas que les politiques de prévention ne soient pas suivies d'effets au niveau de la répression. Ce serait contre-productif. Les

contraproductief zijn. De procureurs-generaal geven toch de indruk dat zij de verzuchting delen naar een sterkere coördinatie dan thans het geval is op rechtsvlak, met bevoegdheden die over de verschillende gezagsniveaus versnipperd zijn.

De heer Alain Courtois preciseert dat het strafrechtelijk beleid de prioriteiten op het vlak van opsporing van misdaden en wanbedrijven bepaalt. Het is niet de bedoeling om de straffen voor een bepaald misdrijf te wijzigen.

De heer Alain Destexhe wil weten wanneer het Brussels gewestelijk veiligheidsplan klaar is.

Minister-President Rudi Vervoort zegt dat het gewestelijk veiligheidsplan moet worden ingepast in het nationale veiligheidsplan. De federale overheid moet haar plan dus opstellen voordat het Gewest dat kan doen. De gemeenten moeten dan hun prioriteiten stellen in de zonale veiligheidsplannen, die het gewestelijk plan een lokale invulling geven.

Volgens de heer Alain Destexhe stelt elke politiezone zijn eigen statistieken op, die slechts eenmaal per jaar worden bekendgemaakt, zes maanden na het einde van het jaar in kwestie. Heeft de regering nagedacht over de aard van het statistische tool waarop zij zich wil baseren om dat gewestelijk veiligheidsplan op te stellen? Overweegt zij een geconsolideerd statistische tool op gewestelijk niveau?

Minister-President Rudi Vervoort antwoordt bevestigend. In het algemeen heeft de regering als doel de statistische databanken eenvormig te maken, door alle Brusselse operatoren (Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse, Brussels Observatorium voor Preventie en Veiligheid, enz.) te integreren. Het BISA wordt het referentieorgaan voor het opstellen van statistieken. Alle gegevens worden gecentraliseerd om op een veel doeltreffendere wijze te worden gekruist, verwerkt en geanalyseerd.

De heer Alain Destexhe vraagt of de regering van plan is enquêtes te houden bij slachtoffers om de criminaliteitsproblematiek te vatten. In tegenstelling tot Frankrijk of steden zoals Londen of New York, maakt België weinig of geen gebruik van dat soort tool, dat steekproefgewijs de burgers ondervraagt over het aantal gewelddadige feiten waarvan ze het voorbije jaar het slachtoffer waren. De stad Luik heeft zopas een grootscheepse enquête verricht bij slachtoffers.

Minister-President Rudi Vervoort antwoordt bevestigend. Dat maakt deel uit van de opdrachten van de ION Brussel Preventie en Veiligheid. Sommige politiezones voeren reeds dergelijke enquêtes uit in het kader van hun lokale veiligheidsdiagnose. Dat is een rechtstreekse aanpak die de mogelijkheid biedt de perceptie en het gevoel van veiligheid van de burger te vatten, los van de politiestatistieken.

De heer Jamal Ikazban deelt het standpunt van de heer Alain Courtois over het belang van dit samenwerkingsakkoord, dat het mogelijk maakt om het

procureurs généraux semblent partager ce souci d'une plus grande coordination que l'état actuel du droit, avec des compétences morcelées entre les différents niveaux de pouvoir, impose.

M. Alain Courtois précise que la politique criminelle détermine les priorités en matière de recherche de délits et de crimes. Il ne s'agit pas de changer les peines prévues pour un délit.

M. Alain Destexhe aimerait savoir quand le plan régional bruxellois de sécurité sera finalisé.

Le ministre-président Rudi Vervoort rappelle que le plan régional de sécurité doit s'inscrire dans le plan national de sécurité. L'autorité fédérale doit donc rédiger son plan avant que la Région puisse en faire de même. Il appartiendra alors aux communes de déterminer leurs priorités dans les plans zonaux de sécurité, qui déclinent le plan régional au niveau local.

M. Alain Destexhe indique que chaque zone de police établit ses propres statistiques, qui ne sont rendues publiques qu'une fois par an, six mois après la fin de l'année concernée. Est-ce que le gouvernement a réfléchi à la nature de l'appareil statistique sur lequel il compte s'appuyer pour élaborer ce plan régional de sécurité ? Est-ce qu'il envisage d'avoir un instrument statistique consolidé au niveau régional ?

Le ministre-président Rudi Vervoort répond par l'affirmative. De manière générale, le gouvernement a pour objectif d'uniformiser les bases de données statistiques en intégrant l'ensemble des opérateurs statistiques bruxellois (Institut Bruxellois de Statistique et d'Analyse, Observatoire Bruxellois de la Prévention et de la Sécurité, etc.). L'IBSA sera l'organe de référence en matière de production de statistiques. L'ensemble des données seront centralisées afin de pouvoir être croisées, traitées et analysées de manière beaucoup plus efficace.

M. Alain Destexhe demande si le gouvernement envisage de réaliser des enquêtes de victimisation afin d'appréhender la question de la criminalité. Contrairement à la France ou à des villes comme Londres ou New-York, la Belgique n'utilise pas ou peu ce genre d'outil qui vise à interroger un échantillon de la population sur le nombre de faits violents dont il a été victime au cours de l'année écoulée. La ville de Liège vient ainsi de réaliser une grande enquête de victimisation.

Le ministre-président Rudi Vervoort répond par l'affirmative. Cela fait partie des missions de l'OIP Bruxelles Prévention & Sécurité. Certaines zones de police réalisent déjà des enquêtes de victimisation dans le cadre de leur diagnostic local de sécurité. C'est une approche directe qui permet d'appréhender la perception et le sentiment de sécurité du citoyen, en dehors des statistiques policières.

M. Jamal Ikazban partage le point de vue de M. Alain Courtois sur l'importance de cet accord de coopération qui permettra une meilleure coordination de la politique de

veiligheidsbeleid beter te coördineren en af te stemmen op de realiteit te velde.

Wat de veiligheid betreft, moet preventie de voorkeur krijgen. Als een sanctie evenwel nodig is, moet zij er snel komen, anders verliest zij haar educatieve aard. Het Gewest kan de gerechtelijke macht sensibiliseren voor die problematiek, aangezien het voortaan betrokken is bij het bepalen van het veiligheidsbeleid.

De socialistische fractie verheugt zich dus over deze vooruitgang en over de methode die de regering volgt om het gewestelijk veiligheidsplan op te stellen, zonder enige vorm van krijgszucht.

De volksvertegenwoordiger neemt de gelegenheid te baat voor een woord van lof voor de serene en waardige houding van de regering en nagenoeg alle parlementsleden, zowel van de meerderheid als van de oppositie, tijdens het recente debat over de gevolgen van de aanslagen en de te nemen maatregelen inzake veiligheid, preventie en bestrijding van het radicalisme. Wijsheid, vastberadenheid, doeltreffendheid en verwerping van demagogie zijn het handelsmerk van Brussel.

Minister-President Rudi Vervoort benadrukt dat de regering het ontwerp van ordonnantie tot oprichting van de ION Brussel Preventie en Veiligheid in tweede lezing heeft goedgekeurd. De tekst moet dus binnenkort voor het Parlement komen.

Mevrouw Julie de Grootte schaart zich achter de lofbetuigingen van haar collega's aan de regering. Het is essentieel dat de Gewesten en de Gemeenschappen worden betrokken bij het bepalen van een strafrechtelijk beleid en dat de procureurs-generaal en het gerechtelijk apparaat in het algemeen worden ingelicht over de gevolgen van de beslissingen die zij nemen. Die vorm van samenwerking heeft reeds zijn nut bewezen op het niveau van de justitiehuisen terwijl de minister van Justitie vroeger kon beslissen kleine gevangenisstraffen niet meer te laten uitvoeren, wat leidde tot een enorme toename van de aanvragen voor elektronisch toezicht die onmogelijk kunnen worden ingewilligd.

De volksvertegenwoordigster wenst te weten of de regering het al eens geraakt is over de prioriteiten van het strafrechtelijk beleid wat de gewestelijke bevoegdheden betreft (strafrechtelijke feiten op het vlak van het leefmilieu, van de stedenbouw, enz.).

Zij vraagt zich ook af of er voorzien wordt in bijkomend en specifiek opgeleid personeel voor de bestaande of op te richten expertisenetwerken.

Zij deelt de vragen van de heer Alain Destexhe over het statistisch tool en wijst erop dat de gewestelijke instrumenten soms performanter zijn dan de federale.

Ten slotte onderstreept de spreekster dat de nadruk in het Brussels Gewest ligt op preventie en sociale begeleiding. Zij dringt erop aan dat die specifieke zaken behartigd worden bij

sécurité et une plus grande adéquation de celle-ci avec la réalité de terrain.

En matière de sécurité, la prévention doit rester la voie privilégiée. Toutefois, quand une sanction s'impose, elle doit arriver et rapidement, sous-peine de perdre son caractère éducatif. La Région pourra sensibiliser le pouvoir judiciaire à cette problématique puisqu'elle est désormais associée à la détermination de la politique criminelle.

Le groupe socialiste se réjouit donc de cette avancée ainsi que de la méthode suivie par le gouvernement, loin de toute attitude va-t-en-guerre, pour élaborer le plan régional de sécurité.

Le député profite de l'occasion pour saluer l'attitude sereine et digne du gouvernement et de la quasi-totalité des parlementaires, de la majorité et de l'opposition, lors du récent débat sur les conséquences des attentats et les mesures à prendre en matière de sécurité, de prévention et de lutte contre le radicalisme. Sagesse, détermination, efficacité et refus de la démagogie sont la marque de fabrique de Bruxelles.

Le ministre-président Rudi Vervoort souligne que le gouvernement a approuvé en seconde lecture le projet d'ordonnance portant création de l'OIP Bruxelles Prévention & Sécurité. Ce texte devrait donc arriver prochainement sur les bancs du Parlement.

Mme Julie de Grootte se joint aux félicitations adressées par ces collègues au gouvernement. Il est essentiel que les Régions et les Communautés soient associées à la définition d'une politique criminelle et que les procureurs généraux, et l'appareil judiciaire de manière générale, soient informés des conséquences des décisions qu'ils prennent. Cette forme de collaboration a déjà fait ses preuves au niveau des maisons de justice alors qu'auparavant le ministre de la justice pouvait décider de ne plus faire exécuter les petites peines de prison, ce qui entraînait une explosion des demandes de surveillance électronique impossible à satisfaire.

La députée aimerait savoir si le gouvernement s'est déjà accordé sur les priorités de la politique criminelle pour ce qui concerne les compétences régionales (criminalité en matière d'environnement, d'urbanisme, etc.).

Elle se demande également si du personnel supplémentaire, et spécifiquement formé, est prévu pour les réseaux d'expertise existants ou à créer.

Elle partage les interrogations de M. Alain Destexhe sur l'outil statistique. Elle souligne que les instruments régionaux sont parfois plus performants que ceux du niveau fédéral.

Enfin, l'oratrice souligne l'accent mis en Région bruxelloise sur la prévention et l'accompagnement social. Elle insiste pour que ces spécificités soient défendues auprès

de federale overheid.

Mevrouw Brigitte Grouwels vindt het namens de CD&V-fractie belangrijk dat veiligheid voortaan op een integrale manier wordt aangepakt. Het gaat niet alleen over politie en justitie (federale bevoegdheden), maar ook over preventief en remediërend beleid dat in de handen van de Gemeenschappen en de Gewesten is.

Met de zesde staatshervorming heeft het Hoofdstedelijk Gewest voor het eerst bevoegdheden in verband met veiligheid. Het Gewest kan voortaan overleg plegen met het College van procureurs-generaal en bij voorbeeld inspraak hebben bij het strafvervolgingsbeleid. In het verleden hebben de Brusselaars dikwijls het gevoel gehad dat er een zekere straffeloosheid over een aantal situaties heerste. Wanneer de procureur-generaal van Brussel zei dat bepaalde misdrijven niet werden vervolgd, ging dat in tegen het rechtvaardigheidsgevoel van de mensen. Dat maakte hen boos.

Het Gewest wordt nu ook een gerechtelijk arrondissement op zich. Men kan zich aldus op de veiligheidsproblematiek in Brussel toespitsen en een integraal veiligheidsbeleid uitwerken.

Het parlementslid hoopt dat het parlement zich met het geheel plaatje van de veiligheid bezig zal kunnen houden. Zullen de parlementsliden de minister-president mogen ondervragen over het beleid dat door het College van de procureurs-generaal gevoerd wordt?

De heer Fouad Ahidar feliciteert de regering met dit ontwerp van ordonnantie. De sp.a-fractie staat er honderd procent achter. Hopelijk zal het een antwoord helpen bieden voor de misdrijven die tot nu toe nauwelijks worden vervolgd.

Volgens de heer Christos Doulkeridis toont dit ontwerp van ordonnantie aan dat de institutionele besprekingen een reële impact hebben op het dagelijkse leven van de burgers en dat de Brusselse belangen correct zijn behartigd. Men moet dus pedagogisch te werk gaan en uitleggen dat die besprekingen, die soms eindeloos leken, de mogelijkheid hebben geboden om beter rekening te houden met de Brusselse specifieke kenmerken, inzonderheid wat veiligheid betreft. Brussel heeft jarenlang geleden onder die toestand. Men kan Brussel niet verdedigen als de burgers er zich niet veilig voelen, ongeacht de plek, het uur of het geslacht van de persoon in kwestie.

Ecolo is er trots op te hebben deelgenomen aan de besprekingen die geleid hebben tot de hervorming en zal zonder problemen dit ontwerp van ordonnantie steunen.

Minister-President Rudi Vervoort zegt dat er een expertisenetwerk is opgericht waarin alle deelgebieden verenigd zijn en dat er 21 domeinen zijn afgebakend met transversale aangelegenheden (strafuitvoering, slachtofferbeleid, georganiseerde misdaad, mensenhandel, drugsbeleid, leefmilieudelicten, residuen en voedselveiligheid, cybercriminaliteit, enz.).

de l'autorité fédérale.

Au nom du groupe CD&V, Mme Brigitte Grouwels estime qu'il est important que la sécurité fasse dorénavant l'objet d'une approche intégrale. Il ne s'agit pas seulement de police et de justice (des compétences fédérales), mais également de politiques de prévention et de remédiation relevant des compétences des Communautés et des Régions.

Pour la première fois, la Région-Capitale hérite, avec la sixième réforme de l'État, de compétences en matière de sécurité. La Région peut dorénavant se concerter avec le Collège des procureurs généraux et avoir, par exemple, voix au chapitre dans la politique de poursuites. Dans le passé, les Bruxellois ont souvent eu le sentiment qu'il y avait une certaine impunité dans un certain nombre de situations. Quand le procureur général de Bruxelles a déclaré que certains délits ne faisaient pas l'objet de poursuites, cela a heurté le sentiment de justice des gens. Cela les a fâchés.

La Région devient à présent aussi un arrondissement judiciaire en soi. On peut ainsi se concentrer sur la problématique de la sécurité à Bruxelles et élaborer une politique de sécurité intégrale.

La députée espère que le Parlement pourra s'occuper de l'intégralité de la sécurité. Les députés pourront-ils interroger le ministre-président sur la politique menée par le Collège des procureurs généraux ?

M. Fouad Ahidar félicite le gouvernement pour ce projet d'ordonnance. Le groupe sp.a le soutient à cent pour cent. Il espère qu'il permettra de répondre aux infractions qui, jusqu'à présent, font à peine l'objet de poursuites.

Selon M. Christos Doulkeridis, ce projet d'ordonnance démontre que les discussions institutionnelles ont un impact réel sur le quotidien des citoyens et que les intérêts bruxellois ont été correctement défendus. Il faut donc faire œuvre pédagogique afin d'expliquer que ces discussions, parfois interminables, ont permis une meilleure prise en compte des particularités bruxelloises, notamment en matière de sécurité. Bruxelles a souffert de cette situation pendant de nombreuses années. On ne peut pas défendre Bruxelles si les citoyens ne s'y sentent pas en sécurité, quel que soit le lieu, l'heure ou le sexe de la personne.

Ecolo est donc fier d'avoir participé aux discussions qui ont conduit à cette réforme et soutiendra avec plaisir ce projet d'ordonnance.

Le ministre-président Rudi Vervoort précise qu'un réseau d'expertise, regroupant l'ensemble des entités fédérées, a été mis en place et qu'il a identifié vingt et un domaines avec des matières transversales (exécution des peines, politique en faveur des victimes, criminalité organisée, trafic des êtres humains, stupéfiants, environnement, résidus et sécurité alimentaire, cybercriminalité, etc.).

De coördinatie van de beleidsmaatregelen is inderdaad de grootste uitdaging in een federale Staat.

La coordination des politiques est effectivement le plus grand des défis dans un état fédéral.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### *Artikel 2*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### *Artikel 3*

De heer Marc-Jean Ghysseis dient amendement nr. 1 in en licht het toe.

#### **Stemmingen**

Amendement nr. 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 3, aldus geamendeerd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

### IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie, aldus geamendeerd, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

*– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteurs,*

Amet GJANAJ  
Alain COURTOIS

*De Voorzitter,*

Ahmed El KHANNOUSS

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

#### *Article 2*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

#### *Article 3*

M. Marc-Jean Ghysseis présente et justifie l'amendement n°1.

#### **Votes**

L'amendement n°1 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

L'article 3, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

### IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

*– Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.*

*Les Rapporteurs,*

Amet GJANAJ  
Alain COURTOIS

*Le Président,*

Ahmed EL KHANNOUSS



**V. Tekst aangenomen door de commissie***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Instemming wordt verleend aan het samenwerkingsakkoord van 7 januari 2014 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid.

*Artikel 3*

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 juli 2014.

**V. Texte adopté par la commission***Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 7 janvier 2014 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité.

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2014.

**VI. Amendement**

Nr. 1 (van de heer Marc-Jean GHYSSELS, mevrouw Martine PAYFA, mevrouw Julie de GROOTE, de heer René COPPENS, mevrouw Brigitte GROUWELS)

*Artikel 3*

De woorden “op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* en ten vroegste” te doen vervallen.

## VERANTWOORDING

1 juli 2014 is de dag waarop deze ordonnantie in werking treedt, zoals dat in de andere deelgebieden van het land het geval is.

Sedert die datum zijn de Gewesten evenwel volledig bevoegd om de prioriteiten inzake vervolgingen vast te stellen.

Dat aspect moet dus duidelijker worden gemaakt in de tekst van de ordonnantie door te bepalen dat 1 juli 2014 de datum is waarop de tekst in werking treedt, want dat aspect zou bepalend kunnen zijn bij de vervolging van bepaalde feiten en, a fortiori, sommige overtredingen.

**VI. Amendement**

N° 1 (de M. Marc-Jean GHYSSELS, Mmes Martine PAYFA, Julie de GROOTE, M. René COPPENS, Mme Brigitte GROUWELS)

*Article 3*

Supprimer les mots « jour de sa publication au *Moniteur belge* et au plus tôt au ».

## JUSTIFICATION

Le 1<sup>er</sup> juillet 2014 est la date à laquelle il convient que la présente ordonnance entre en vigueur, comme ça l'est dans les autres entités du pays.

En outre, depuis cette date, les Régions sont pleinement habilitées à déterminer les priorités en matière de poursuites.

Il convient dès lors de rendre cet élément plus clair dans le texte de l'ordonnance en déterminant la date du 1<sup>er</sup> juillet 2014 comme la date d'entrée en vigueur du texte car cet élément pourrait être déterminant en cas de décision de poursuivre certains phénomènes et, a fortiori, certaines infractions.