

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

3 MAART 2015

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de transparantie van de studies
waartoe opdracht gegeven door de
gewestelijke overheidsactoren**

(ingediend door de heren Vincent DE WOLF (F),
Armand DE DECKER (F), mevrouw Viviane
TEITELBAUM (F), de heren Abdallah KANFAOUI (F)
en Alain DESTEXHE (F))

Toelichting

De verschillende gewestelijke overheidsactoren doen regelmatig een beroep op externe dienstverleners (onder andere universitaire onderzoekscentra, consultancybureaus of sectorale verenigingen) voor allerhande studies teneinde hun besluitvorming te bevorderen, te evalueren of richting te geven. Het lijkt geen twijfel dat keuzes inzake de oriëntatie en het beheer van de overheidsmaatregelen rechtstreeks vergemakkelijkt worden door de terbeschikkingstelling van kwalitatieve informatie en strategische adviezen, met name in een moeilijke context met een groot aantal parameters.

In de loop van een zittingsperiode, wordt een redelijk aanzienlijk bedrag aan overheidsgeld aangewend om een beroep te doen op dergelijke expertise. Derhalve lijkt een betere algemene bekendheid ons nodig, zowel wat de inhoud als wat de doelstellingen en de kosten betreft. Dat is een kwestie van goed bestuur met het oog op transparantie en dus ook een betere kennis, bij de burger en zijn vertegenwoordigers, van de hulpmiddelen die werden ingezet ten voordele van de gemeenschap.

Uiteraard staat het een parlementslid altijd vrij de lijst van voornoemde studies te bekomen via een serie schriftelijke vragen of ter gelegenheid van de begrotingswerkzaamheden. Men moet echter vaststellen dat zulks heel moeilijk en lastig is omdat herhaalde verzoeken noodzakelijk zijn, de activiteiten van de gewestelijke overheidsactoren evolueren en hun opdrachten omvangrijk zijn.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

3 MARS 2015

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**relative à la transparence des études
commanditées par les acteurs publics
régionaux**

(déposée par MM. Vincent DE WOLF (F), Armand DE
DECKER (F), Mme Viviane TEITELBAUM (F), MM.
Abdallah KANFAOUI (F) et Alain DESTEXHE (F))

Développements

Que cela soit pour favoriser, évaluer ou orienter leur prise de décision, les différents acteurs publics régionaux font régulièrement appel à des prestataires de services externes (entre autre, les centres de recherche universitaire, les cabinets de consultance ou encore les associations sectorielles) pour obtenir des études de toute nature. Il est indéniable que les choix d'orientation et de gestion des politiques publiques, sont directement facilités par la mise à disposition d'informations qualitatives et de conseils stratégiques, notamment lorsque les contextes de situation sont difficiles et liés à une multitude de paramètres.

A l'échelle d'une législature, le recours à cette expertise mobilise des derniers publics dont les sommes cumulées sont relativement importantes et il nous apparaît donc nécessaire d'en améliorer la publicité générale, tant sur le contenu, les objectifs que les coûts. Il s'agit d'un objectif de bonne gouvernance, visant à instaurer la transparence et, partant, d'améliorer la connaissance par le citoyen et ses représentants des outils qui ont été mobilisés au profit de la collectivité.

Certes, s'il est toujours loisible à un parlementaire d'obtenir la liste desdites études par le biais de batteries de questions écrites ou à l'occasion des travaux budgétaires, force est de constater que l'exercice est très difficile et fastidieux, au regard de la récurrence nécessaire des demandes, de l'évolution des activités des acteurs publics régionaux et du périmètre de leurs missions.

Een en ander heeft aldus al geleid tot betreurenswaardige situaties, waarin de parlementsleden het bestaan van een evaluatieverslag of een audit, met soms zeer kritische conclusies, vernemen via artikelen in de pers. Nochtans hebben de wetgevende macht en de belastingbetalers recht op volledige informatie over het beheer van de overheidszaken.

Om die reden, wordt dit voorstel van ordonnantie ingediend, teneinde de democratisch controle te vergemakkelijken. Concreet wordt voorgesteld dat de Regering het Parlement een jaarverslag bezorgt, met de volledige lijst van alle studies waartoe opdracht werd gegeven door de gewestelijke overheidsactoren, met inbegrip van de ministeriële kabinetten, het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of de instellingen van openbaar nut.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze vermelding wordt opgelegd door artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt de termen die gebruikt worden in deze ordonnantie.

Artikel 3

Dit artikel betreft de invoering van een jaarverslag met de volledige lijst van de studies waartoe alle gewestelijke overheidsactoren opdracht hebben gegeven.

Artikel 4

Dit artikel heeft geen commentaar.

Artikel 5

Dit artikel heeft geen commentaar.

Cette situation a ainsi déjà engendré des situations regrettables où les parlementaires apprennent l'existence d'un rapport d'évaluation ou d'un audit, aux conclusions parfois très critiques, par la voie d'articles de presse. Or, le pouvoir législatif comme les contribuables ont le droit d'être pleinement informés de la conduite des affaires publiques.

C'est pourquoi la présente proposition d'ordonnance est déposée afin de faciliter le contrôle démocratique. Concrètement, il est proposé que le gouvernement adresse un rapport annuel au Parlement, comprenant la liste exhaustive de l'ensemble des études commanditées par les acteurs publics régionaux, en ce compris notamment les cabinets ministériels, le Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale ou encore les organismes d'intérêt public.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est imposée par l'article 8, alinéa 2 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 sur les institutions bruxelloises.

Article 2

Cet article définit les termes usités dans la présente ordonnance.

Article 3

Cet article porte création d'un rapport annuel reprenant la liste complète des études commanditées par l'ensemble des acteurs publics régionaux.

Article 4

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 5

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Vincent DE WOLF (F)
Armand DE DECKER (F)
Viviane TEITELBAUM (F)
Abdallah KANFAOUI (F)
Alain DESTEXHE (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**betreffende de transparantie van de studies
waartoe opdracht gegeven door de
gewestelijke overheidsactoren***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de zin van deze ordonnantie, wordt verstaan onder :

- 1° Gewestelijke overheidsactor :
- een minister of een staatssecretaris van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;
 - het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
 - de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
 - de vzw's die ressorteren onder het toezicht van een lid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.
- 2° Studie : elk schriftelijk document, op gelijk welke drager, dat gegevens bevat van gelijk welke aard die bestemd zijn om de besluitvorming van een gewestelijke overheidsactor te bevorderen, te beoordelen of richting te geven. Voornoemd document wordt besteld en opgesteld op grond van een contract met een natuurlijke persoon of een rechtspersoon. Raadplegingen van louter juridische aard worden evenwel vrijgesteld.

Artikel 3

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bezorgt het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, uiterlijk op 1 februari na het afgelopen jaar, een jaarverslag met de volledige lijst van de studies waartoe alle gewestelijke overheidsactoren opdracht hebben gegeven. Voornoemd verslag bevat ten minste de volgende gegevens voor elke studie :

- het specifiek doel ;
- de opsteller en de werkwijze voor de aanstelling ervan ;

PROPOSITION D'ORDONNANCE**relative à la transparence des études
commanditées par les acteurs publics
régionaux***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Au sens de la présente ordonnance, on entend par :

- 1° Acteur public régional :
- un ministre ou un secrétaire d'État du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
 - le Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale ;
 - les organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale ;
 - les ASBL qui dépendent de la tutelle d'un membre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.
- 2° Étude : tout document écrit, quel qu'en soit son support, contenant des données de quelque nature qu'elles soient, destiné à susciter, apprécier ou à orienter la prise de décision par un acteur public régional. Ledit document est commandité et produit sur la base d'un contrat conclu avec une personne physique ou morale. Sont néanmoins exemptées les consultations qui présentent un caractère purement juridique.

Article 3

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale adresse au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, au plus tard le 1^{er} février suivant l'année écoulée, un rapport annuel reprenant la liste complète des études commanditées par l'ensemble des acteurs publics régionaux. Ledit rapport comporte à tout le moins les données suivantes pour chacune des études concernées :

- l'objet spécifique ;
- l'auteur et son processus de désignation ;

- het budget voor de verwezenlijking, het drukken en de verspreiding ervan ;
- de gevolgen die gegeven werden aan de inhoud ervan.

Artikel 4

De Regering wijst de diensten aan die belast worden met het verzamelen en het verwerken van de gegevens die nodig zijn voor het opstellen van het in artikel 3 bedoelde verslag.

Artikel 5

De Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

- les budgets de réalisation, d'impression et de diffusion ;
- les suites réservées au contenu.

Article 4

Le Gouvernement désigne les services qui sont chargés de la collecte et du traitement des données nécessaires à la production du rapport annuel repris à l'article 3.

Article 5

Le Gouvernement arrête la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Vincent DE WOLF (F)
Armand DE DECKER (F)
Viviane TEITELBAUM (F)
Abdallah KANFAOUI (F)
Alain DESTEXHE (F)