

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

9 MAART 2015

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
22 januari 2009 houdende de organisatie van
het parkeerbeleid en de oprichting van het
Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap**

(ingediend door de heer Vincent DE WOLF (F),
mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F) en
mevrouw Dominique DUFOURNY (F))

Toelichting

Personen met een handicap krijgen in het Brussels Gewest te maken met tal van moeilijkheden. Zo hebben de 23.775 personen met een handicap¹ die in ons Gewest wonen en een IVT, IT of een THAB genieten aanzienlijke moeilijkheden in hun dagelijks leven, zij het bijvoorbeeld inzake toegankelijkheid van de infrastructuur of integratie op de arbeidsmarkt. Die moeilijkheden zijn reëel voor alle personen met een handicap in de hele wereld.

Bijgevolg werden de specifieke moeilijkheden van personen met een handicap opgenomen in tal van internationale verklaringen of overeenkomsten, onder andere in :

- de Universele Verklaring inzake de Rechten van de Mens ;
- de Europese Verklaring inzake de Bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden ;
- het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie ;
- het VN-Verdrag van 13 december 2006 betreffende personen met een handicap (bekrachtigd door België in 2009).

¹ Directie Generaal Personen met een handicap, Cijfers voor het jaar 2013, <http://www.handicap.fgov.be/nl/meer-info/publicaties>.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

9 MARS 2015

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 22 janvier 2009
portant organisation de la politique
du stationnement et création de l'Agence
du stationnement de la Région de
Bruxelles-Capitale**

(déposée par M. Vincent DE WOLF (F),
Mmes Anne-Charlotte d'URSEL (F) et
Dominique DUFOURNY (F))

Développements

Les difficultés que rencontrent les personnes handicapées en Région bruxelloise sont nombreuses. Ainsi, les 23.775 personnes¹ handicapées qui résident dans notre Région et bénéficient de l'ARR-AI ou de l'APA rencontrent des difficultés importantes dans leur quotidien que ce soit, par exemple, en matière d'accessibilité aux infrastructures ou encore d'intégration sur le marché du travail. Ces difficultés constituent une réalité pour l'ensemble des personnes souffrant d'un handicap à travers le monde.

Ainsi, les difficultés spécifiques rencontrées par les personnes handicapées ont été intégrées au travers de nombreuses déclarations ou conventions internationales, que ce soit :

- la Déclaration universelle des Droits de l'Homme ;
- la Convention européenne de Sauvegarde des Droits de l'Homme et des libertés fondamentales ;
- la Charte des Droits fondamentaux de l'Union européenne ;
- la Convention des Nations unies du 13 décembre 2006 relative aux droits des personnes handicapées (ratifiée par la Belgique en 2009).

¹ Direction Générale des Personnes handicapées, Chiffres pour l'année 2013, <http://www.handicap.fgov.be/fr/plus-dinformations/publications>.

Specifiek voor personen met een handicap, stelt voornoemd VN-Verdrag² in artikel 9 het volgende : « Teneinde personen met een handicap in staat te stellen zelfstandig te leven en volledig deel te nemen aan alle facetten van het leven, nemen de Staten die Partij zijn passende maatregelen om personen met een handicap op voet van gelijkheid met anderen de toegang te garanderen tot de fysieke omgeving, tot vervoer, informatie en communicatie, met inbegrip van informatie- en communicatietechnologieën en -systemen, en tot andere voorzieningen en diensten die openstaan voor, of verleend worden aan het publiek, in zowel stedelijke als landelijke gebieden. Deze maatregelen, die mede de identificatie en bestrijding van obstakels en barrières voor de toegankelijkheid omvatten, zijn onder andere van toepassing op: gebouwen, wegen, vervoer en andere voorzieningen in gebouwen en daarbuiten, met inbegrip van scholen, huisvesting, medische voorzieningen en werkplekken. ».

Bovendien stelt artikel 20 van voornoemd Verdrag het volgende inzake mobiliteit : « De Staten die Partij zijn nemen alle effectieve maatregelen om de persoonlijke mobiliteit van personen met een handicap de grootst mogelijke mate van zelfstandigheid te waarborgen, ook door de persoonlijke mobiliteit van personen met een handicap te faciliteren op de wijze en op het tijdstip van hun keuze en tegen een betaalbare prijs. ».

Inzake dat laatste punt, stelt de ministeriële circulaire betreffende het voorbehouden van parkeerplaatsen voor personen met een handicap onder meer dat de parkeerkaart recht geeft op :

- « parkeren op plaatsen uitsluitend voorbehouden aan mensen met een handicap (aangeduid door een « P »-bord, wit op blauwe achtergrond, aangevuld met het symbool in het wit, dat een gehandicapte in een rolstoel voorstelt) ;
- onbeperkt parkeren op plaatsen waar de parkeertijd beperkt is (blauwe zone) ;
- gratis parkeren op plaatsen waar de parkeertijd door een parkeermeter of -automaat beperkt is, in gemeenten die het toestaan ;
- gratis parkeren op parkeerplaatsen van de NMBS. ».

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wijkt daarvan af.

En ce qui concerne spécifiquement les personnes handicapées, la Convention des Nations Unies susvisée² consacre, en son art. 9, qu' « afin de permettre aux personnes handicapées de vivre de façon indépendante et de participer pleinement à tous les aspects de la vie, les États Parties prennent des mesures appropriées pour leur assurer, sur la base de l'égalité avec les autres, l'accès à l'environnement physique, aux transports, à l'information et à la communication, y compris aux systèmes et technologies de l'information et de la communication, et aux autres équipements et services ouverts ou fournis au public, tant dans les zones urbaines que rurales. Ces mesures, parmi lesquelles figurent l'identification et l'élimination des obstacles et barrières à l'accessibilité, s'appliquent, entre autres aux bâtiments, à la voirie, aux transports et autres équipements intérieurs ou extérieurs, y compris les écoles, les logements, les installations médicales et les lieux de travail. ».

En outre, l'art. 20 de ladite Convention stipule, en matière de mobilité, que « les États Parties prennent des mesures efficaces pour assurer la mobilité personnelle des personnes handicapées, dans la plus grande autonomie possible, y compris en facilitant la mobilité personnelle des personnes handicapées selon les modalités et au moment que celles-ci choisissent, et à un coût abordable. ».

En ce qui concerne ce dernier point, la Circulaire ministérielle du 3 avril 2001 relative aux réservations de stationnement pour les personnes handicapées rappelle notamment que la carte de stationnement autorise :

- « le stationnement aux emplacements réservés exclusivement aux personnes handicapées (signalés par un signal « P » en blanc sur fond bleu complété par le sigle représentant en couleur blanche un handicapé en voiturette) ;
- le stationnement sans limitation de durée aux endroits où la durée du stationnement est limitée (ex. les zones bleues) ;
- le stationnement gratuit là où la durée de stationnement est limitée par un parcomètre ou un horodateur dans les communes qui le prévoient ;
- le stationnement gratuit aux emplacements réservés par la SNCB. ».

La Région de Bruxelles-Capitale déroge à ce cadre.

² Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap van 13 december 2006 en zijn facultatief Protocol, ondertekend door België op 30 maart 2007 en geratificeerd op 2 juli 2009.

² Convention relative aux droits des personnes handicapées du 13 décembre 2006 et son protocole facultatif, signés par la Belgique le 30 mars 2007 et ratifiés le 2 juillet 2009.

De ordonnantie van 22 januari 2009 – waarop dit voorstel betrekking heeft – in combinatie met de regelgeving betreffende het Gewestelijk Parkeerbeleidsplan, geven personen met een handicap immers niet langer het recht een afwijking te genieten waardoor zij in een oranje of een rode zone kunnen parkeren zonder een retributie te betalen.

Een en ander krijgt concreet gestalte in het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2013 betreffende gereguleerde parkeerzones en de afwijkingskaarten (BS 16 september 2013). De artikelen 71 en 72 daarvan bepalen respectievelijk het volgende :

- « Art. 71. De Europese parkeerkaart voor personen met een handicap geldt als vrijstellingskaart. » ;
- « Art. 72. Onverminderd artikel 39 van de ordonnantie, is de vrijstellingskaart voor personen met een handicap geldig in een grijze zone en een evenementzone. ».

Artikel 39, eerste lid, van voornoemde ordonnantie bepaalt het volgende :

«De houders van een vrijgesteldenkaart zijn niet onderworpen aan de retributie die van toepassing is in de groene zone zoals bedoeld in artikel 38, § 2, van deze ordonnantie. Zij zijn niet onderworpen aan het verplichte gebruik van de parkeerschijf noch aan de betaling van de forfaitaire retributie, die van toepassing zijn in de blauwe zone (...). ».

De personen met een handicap die houder zijn van voornoemde vrijgesteldenkaart, zijn in de oranje en rode zones dus wel onderworpen aan dezelfde regelgeving als de andere gebruikers van de openbare weg.

Deze ordonnantie beoogt wijzigingen aan te brengen in de ordonnantie van 22 januari 2009 houdende de organisatie van het parkeerbeleid en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap teneinde het gewestelijk beleid inzake parkeren op de openbare weg, voor de personen met een handicap, af te stemmen op de nationale en de supranationale regelgeving ter zake. Derhalve beoogt zij die personen de mogelijkheid te bieden geen retributie te moeten betalen die geldt voor elk van de gereguleerde zones wanneer zij in het bezit zijn van voornoemde vrijgesteldenkaart.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

En effet, lus conjointement, l'ordonnance du 22 janvier 2009 – visée par la présente proposition – et la réglementation relative au Plan Régional de Politique du Stationnement ne permettent plus aux personnes handicapées de bénéficier d'une dérogation leur permettant de stationner en zones rouge et orange sans payer de redevance.

Cette situation se voit concrétisée par l'Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2013 relatif aux zones de stationnement réglementées et aux cartes de dérogation (M.B., 16 septembre 2013) en ce que ses articles 71 et 72 prévoient respectivement :

- « Art. 71 : La carte européenne de stationnement pour personnes handicapées tient lieu de carte de dérogation » ;
- « Art. 72 : Sans préjudice de l'article 39 de l'Ordonnance, la carte de dérogation pour personnes handicapées est valable en zone grise et en zone « événement ». ».

L'article 39 de ladite ordonnance dispose, quant à lui, en son premier alinéa, que :

« Les détenteurs d'une carte de dérogation ne sont pas redevables de la redevance applicable en zone verte (...) et ne sont pas soumis à l'obligation d'utiliser un disque de stationnement ni au paiement de la redevance forfaitaire applicables en zone bleue (...). ».

Ainsi, les personnes handicapées, détentrices de la carte de dérogation susvisée, sont, pour ce qui concerne les zones orange et rouge, assujettis à la même réglementation que les autres usagers de la voie publique.

La présente ordonnance vise à porter des modifications à l'ordonnance du 22 janvier 2009 portant organisation de la politique du stationnement et création de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale afin de faire correspondre la politique régionale du stationnement en voirie, en ce qui concerne les personnes handicapées, au cadre national et supranational légiférant en la matière. Elle tend ainsi à permettre à ces dernières, lorsqu'elles sont porteuses d'une carte de dérogation susvisée, à ne pas être redevables de la redevance applicable à chacune des zones réglementées.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Artikel 2

Deze bepaling biedt de mogelijkheid te verduidelijken dat de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap geldt als vrijgesteldenkaart.

Artikel 3

Krachtens deze bepaling, genieten de personen met een handicap die houder zijn van een Europese parkeerkaart, een vrijstelling van de retributies die voortvloeien uit de gereguleerde parkeerzones.

Article 2

Cette disposition permet de préciser que la carte européenne de stationnement pour personnes handicapées tient lieu de carte de dérogation.

Article 3

Cette disposition prévoit que les personnes handicapées, détentrices d'une carte européenne de stationnement, dérogent aux redevances liées aux zones de stationnement réglementées.

Vincent DE WOLF (F)
Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Dominique DUFOURNY (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de ordonnantie van 22 januari 2009 houdende de organisatie van het parkeerbeleid en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 6, 4° van de ordonnantie van 22 januari 2009 houdende de organisatie van het parkeerbeleid en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap, wordt na « gehandicapte personen. » het volgende toegevoegd :

« In dat geval, geldt de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap als vrijgesteldenskaart. ».

Artikel 3

In artikel 39 van dezelfde ordonnantie wordt een derde lid toegevoegd, luidend als volgt :

« Voor de houders van een vrijgesteldenkaart als bedoeld in artikel 6, 4° van deze ordonnantie, is de in het eerste lid bedoelde regeling van toepassing in alle geregementeerde parkeerzones. ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant l'ordonnance du 22 janvier 2009 portant organisation de la politique du stationnement et création de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 6 § 4 de l'ordonnance du 22 janvier 2009 portant organisation de la politique du stationnement et création de l'Agence de stationnement de la Région, il est ajouté après les mots « aux personnes handicapées. », les mots :

« Dans ce cas, la carte européenne de stationnement pour personnes handicapées tient lieu de carte de dérogation. ».

Article 3

A l'article 39 de la même ordonnance, il est ajouté un troisième alinéa, rédigé comme suit :

« Les détenteurs d'une carte de dérogation visée à l'article 6, 4°, de la présente ordonnance bénéficient du régime visé au premier alinéa dans toutes les zones de stationnement réglementées. ».

Vincent DE WOLF (F)
Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Dominique DUFOURNY (F)