

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

10 MAART 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
Samenwerkingsakkoord van 27 februari 2014
tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest,
het Waals Gewest en het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest betreffende de
oprichting van een vergunningscoördinerend
en -faciliterend comité voor trans-Europese
energie-infrastructuurprojecten, ter
uitvoering van verordening
(EU) nr. 347/2013**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie belast met het
Natuurbehoud, het Waterbeleid
en de Openbare Netheid

**door mevrouw Barbara d'URSEL-
de LOBKOWICZ (F)**

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

10 MARS 2015

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'Accord de
coopération du 27 février 2014 entre l'Etat
fédéral, la Région flamande, la Région
wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale
relatif à la création d'un comité de
coordination et de facilitation pour l'octroi
des autorisations pour des projets
d'infrastructures énergétiques
transeuropéennes, en exécution du règlement
(UE) n° 347/2013**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Energie chargée de la
Conservation de la Nature, de la Politique de
l'Eau et de la Propreté publique

**par Mme Barbara d'URSEL-
de LOBKOWICZ (F)**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Ahmed El Ktibi, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Jacques Brotchi, Eric Bott, mevr. Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, de heer Pierre Kompany, mevr. Mahinur Ozdemir, de heren Arnaud Pinxteren, Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervangers : mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Evelyne Huytebroeck.

Ander lid : de heer Emmanuel De Bock.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-75/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Jacques Brotchi, Eric Bott, Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, M. Pierre Kompany, Mme Mahinur Ozdemir, MM. Arnaud Pinxteren, Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membres suppléants : Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Evelyne Huytebroeck.

Autre membre : M. Emmanuel De Bock.

Voir :

Document du Parlement :

A-75/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Céline Fremault

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

"Het huidige ontwerp van samenwerkingsakkoord en het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord die u worden voorgelegd, kaderen in de uitvoering van de bepalingen van de Europese Verordening 347/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2013 betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur.

Deze Europese Verordening wil twee zaken versnellen :

- de modernisering van de bestaande energie-infrastructuur ;
- de bouw van nieuwe infrastructuur voor energietransport (projecten voor pijpleidingen, gaspijpleidingen, olijepijpleidingen, en andere installaties van energie-infrastructuur die in de lijst van de Europese Unie met projecten van gezamenlijk belang opgenomen zijn).

Er wordt rekening gehouden met het feit dat de ontwikkeling van nieuwe energie-infrastructuur van essentieel belang is voor het verwezenlijken van de energie- en klimaatdoelstellingen die wij op Europees niveau bepaald hebben.

De belangrijkste bepaling van de Verordening is de oprichting van een enkele bevoegde instantie op nationaal niveau die alle processen voor toekenning van vergunningen ("one-stop shop" of "gezamenlijk loket") voor de projecten van trans-Europese energie-infrastructuur bundelt of coördineert. Dit moet de complexiteit verminderen, de efficiëntie en transparantie vergroten en de samenwerking tussen de lidstaten versterken.

Op Belgisch niveau is na een grondige juridische analyse duidelijk geworden dat deze doelstellingen, vanwege de bevoegdheidsverdeling tussen de federale staat en de gewesten, enkel door middel van het sluiten van een samenwerkingsakkoord gerealiseerd kunnen worden.

Het voorliggende voorstel van samenwerkingsakkoord is het resultaat van de onderhandelingen¹ binnen een speciaal daarvoor opgerichte ad-hocwerkgroep "administratieve vereenvoudiging", waaraan politieke en administratieve vertegenwoordigers van de verschillende beleidsdomeinen (energie, leefmilieu en ruimtelijke ordening) van de federale staat en de Gewesten hebben

1. De onderhandelingen vonden tijdens de vorige legislatuur plaats.

I. Exposé introductif de la ministre Céline Fremault

La ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant:

« Le projet actuel de l'accord de coopération et le projet d'ordonnance d'assentiment qui vous sont proposés s'inscrivent dans le cadre de la mise en œuvre des dispositions du Règlement européen numéro 347/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2013 concernant des orientations pour les infrastructures énergétiques transeuropéennes.

Ce Règlement européen vise à accélérer deux choses :

- la modernisation de l'infrastructure d'énergie existante ;
- la construction de nouvelles infrastructures de transport d'énergie (des projets de lignes, gazoducs, oléoducs, et autres installations d'infrastructures énergétiques qui ont été intégrés dans la liste de l'Union européenne reprenant les projets d'intérêt commun).

Il est tenu compte du fait que le développement de nouvelles infrastructures énergétiques est essentiel pour la réalisation des objectifs énergétiques et climatiques que nous avons définis au niveau européen.

La disposition la plus importante du Règlement est la création d'une seule autorité compétente au niveau national qui concentre ou coordonne tous les processus d'octroi d'autorisation (« one-stop shop » ou « guichet unique ») pour des projets d'infrastructures énergétiques transeuropéennes. Cela vise à réduire la complexité, à améliorer l'efficacité et la transparence et à renforcer la coopération entre les Etats membres.

Au niveau belge, après une analyse juridique approfondie, il est clairement apparu que ces objectifs, au vu de la répartition des compétences entre l'Etat Fédéral et les Régions, ne peuvent être réalisés que par la conclusion d'un accord de coopération.

La proposition actuelle d'accord de coopération est le résultat de négociations¹ au sein d'un groupe « simplification administrative » ad hoc créé spécialement, auquel des représentants politiques et administratifs des différents domaines politiques (énergie, environnement et aménagement du territoire) de l'Etat fédéral et des Régions ont participé. En effet, il est

1. Les négociations ont eu lieu lors de la législature précédente.

deelgenomen. Met het oog op de vereenvoudiging en de versnelling van de vergunningsprocedures voor energieprojecten van nationaal en Europees belang en in overeenstemming met de doelstellingen van de bepalingen van de Europese Verordening, is het immers wenselijk om een betere coördinatie en een betere uitwisseling van informatie tot stand te brengen tussen de overheden die vergunningen toekennen, alsook een harmonisatie op federaal en gewestelijk niveau.

De andere bepalingen van de Verordening hebben betrekking op de selectie van projecten van gemeenschappelijk belang die vereist zijn om prioritaire corridors en gebieden ten uitvoer te leggen en die vallen binnen de energie-infrastructuurcategorieën op het gebied van elektriciteit, gas, olie en koolstofdioxide; de tijdige uitvoering van projecten van gemeenschappelijk belang te vergemakkelijken door de vergunningsverleningsprocessen te stroomlijnen, nauwer te coördineren en te versnellen en door de inspraak van het publiek te verbeteren; de opstelling van regels en richtsnoeren voor de grensoverschrijdende verdeling van de kosten en de invoering van stimulerende maatregelen waarbij men rekening houdt met de risico's, van toepassing op de projecten van gemeenschappelijk belang; en tot slot stelt de Verordening ook de voorwaarden vast voor de projecten van gemeenschappelijk belang om voor financiële steun van de Europese Unie in aanmerking te komen.

De uitdagingen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van dit samenwerkingsakkoord zijn in grote mate beperkt: in de eerste plaats wijzigt het samenwerkingsakkoord geenszins de bevoegdheidsverdeling zoals die in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vastgesteld is. Het heeft evenmin een impact op de gewestelijke autonomie, zoals op het vlak van leefmilieu en ruimtelijke ordening.

Ten tweede bevinden de belangrijke netwerken in de zin van de verordening zich momenteel niet op of onder het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (bv. Fluxys-net in Eigenbrakel). Bovendien is de kans dat er in de toekomst een dergelijk belangrijk netwerk, zoals bijvoorbeeld hoogspanningsinfrastructuur of een gaspijpleiding, in de jurisdictie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zou worden gevestigd, uiterst klein.

De Milieuraad en de Economische en Sociale Raad hebben geen substantiële opmerkingen over het ontwerp van ordonnantie gemaakt.

Tot slot wordt de begrotingsweerslag voor het Gewest gevormd door de jaarlijkse werkingskosten van het vergunningscoördinerend en -faciliterend comité voor de toekenning van vergunningen voor energieprojecten, die

souhaitable, en vue de la simplification et de l'accélération des procédures d'autorisations pour des projets énergétiques d'intérêt national et européen, et conformément aux objectifs des dispositions du Règlement européen, d'arriver à une meilleure coordination et à un meilleur échange d'informations entre les autorités octroyant des autorisation et à une harmonisation des procédures aux niveaux fédéral et régional.

Les autres dispositions du Règlement portent sur le recensement des projets d'intérêt commun nécessaires pour mettre en œuvre les corridors et domaines prioritaires relevant des catégories d'infrastructures énergétiques pour les secteurs de l'électricité, du gaz, du pétrole et du dioxyde de carbone ; la facilitation de la mise en œuvre en temps utile des projets d'intérêt commun en rationalisant, en coordonnant de façon plus étroite et en accélérant les procédures d'octroi des autorisations ainsi qu'en renforçant la participation du public ; l'établissement des règles et des orientations pour la répartition transfrontalière des coûts et la mise en place de mesures incitatives tenant compte des risques, applicables aux projets d'intérêt commun ; et finalement, le Règlement fixe également les conditions d'éligibilité des projets d'intérêt commun pour une aide financière de l'Union européenne.

Les enjeux pour la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de cet accord de coopération sont assez limités : tout d'abord, l'accord de coopération ne modifie en rien la répartition des compétences telle que déterminée dans la loi spéciale du 8 août 1980. Il n'impacte pas non plus l'autonomie régionale, notamment en matière environnementale et d'aménagement du territoire.

Deuxièmement, les réseaux significatifs au sens du Règlement ne sont pour l'heure pas situés sur ou sous le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale (comme par exemple le réseau Fluxys à Braine l'Alleud). De même, à l'avenir, la probabilité de voir s'établir un réseau de cette importance sous la juridiction de la Région, comme par exemple une infrastructure à haute tension ou pipeline de gaz, semble infime.

Le Conseil de l'Environnement et le Conseil économique et social n'ont pas fait de remarques substantielles sur le projet d'ordonnance.

Finalement, l'implication budgétaire pour la Région consiste en des frais de fonctionnement annuels du comité de coordination et de facilitation pour l'octroi des autorisations pour des projets énergétiques, qui sont

op 500 euro geraamd zijn²."

II. Algemene bespreking

De heer Eric Bott verwijst naar bladzijde 2 van de memorie van toelichting waarin de structuur van het "vergunningscoördinerend en -faciliterend comité" (VCFC) beschreven wordt. Het comité heeft een coördinatieorgaan, een secretariaat alsook opvolgingsorganen. Het telt drie vertegenwoordigers van de federale Staat en drie vertegenwoordigers van elk Gewest. Hoe worden die vertegenwoordigers gekozen? Hoe worden de vertegenwoordigers geselecteerd die zitting moeten hebben in de specifieke opvolgingsorganen voor elk project?

Het coördinatieorgaan zou voor 16 mei 2014 een handleiding in elkaar gestoken hebben voor de toekenning van vergunningen voor de projecten voor energie-infrastructuur van algemeen belang. Quid?

Het secretariaat, dat verzekerd wordt door de Algemene Directie Energie van de Federale Overheidsdienst Economie, zal de website maken voor de geselecteerde Belgische projecten.

Minister Céline Fremault preciseert dat de Regering, overeenkomstig de Europese Verordening, drie vaste vertegenwoordigers en drie plaatsvervangende vertegenwoordigers moet aanwijzen voor het coördinatieorgaan van het coördinatiecomité. Dat orgaan moet instaan voor de algemene werking en zal toezien op de uitvoering van de procedures voor de toekenning van de vergunningen. Het betreft dus een zuiver technische en administratieve procedure.

De drie bevoegde besturen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die zitting zullen hebben in het coördinatieorgaan en er een vaste en plaatsvervangende vertegenwoordigers zullen aanwijzen, zijn: Brussel Stedelijke Ontwikkeling, Brussel Economie en Werkgelegenheid en Brussel Leefmilieu. De aanstelling van de drie vaste leden en de drie plaatsvervangende leden wordt binnenkort op de agenda van de Regering geplaatst.

De opdrachten omvatten de coördinatie van de procedures voor de toekenning van de vergunningen en het toezicht op de correcte uitvoering van de maatregelen. Het coördinatieorgaan superviseert de algemene werking en zorgt voor ondersteuning en expertise. De opvolgingsorganen volgen de individuele projecten, terwijl het secretariaat, dat volledig verzekerd wordt door het federale bestuur voor energie, niet meer is dan een contactpunt voor de promotoren, de buurlanden en de

2. Er zijn ook andere potentiële kosten (bijv. in het geval van een beroep tegen een vergunning) die niet gecijferd kunnen worden.

estimés à 500 euros². ».

II. Discussion générale

M. Eric Bott renvoie à la page 2 de l'exposé des motifs, qui décrit la structure interne du « comité de coordination et de facilitation pour l'octroi des autorisations » (CCFA). Ce comité comporte un organe de coordination, un secrétariat ainsi que des organes de suivi. Il est composé de trois représentants de l'Etat fédéral et de trois représentants de chaque Région. Comment ces représentants seront-ils choisis ? Comment seront sélectionnés les représentants appelés à composer les organes de suivi spécifiques pour chaque projet ?

L'organe de coordination aurait préparé, pour le 16 mai 2014, un manuel sur l'octroi des autorisations pour les projets d'infrastructures énergétiques d'intérêt commun. Qu'en est-il ?

Enfin, il est à noter que le secrétariat, qui est assuré par la Direction générale de l'Energie du Service public fédéral Economie, générera le site web pour les projets belges sélectionnés.

La ministre Céline Fremault précise qu'en exécution du Règlement européen, le Gouvernement doit nommer trois représentants effectifs et trois représentants suppléants pour faire partie de l'organe de coordination du comité de coordination. Cet organe surveillera le fonctionnement général et veillera à la bonne mise en oeuvre des procédures pour l'octroi des autorisations. Il s'agit donc d'un suivi purement technique et administratif.

Les trois administrations compétentes pour la Région de Bruxelles-Capitale qui siégeront au sein de l'organe de coordination, et y désigneront un représentant effectif et un représentant suppléant, sont Bruxelles Développement urbain, Bruxelles Economie et Emploi et Bruxelles Environnement. La désignation des trois membres effectifs et des trois membres suppléants sera prochainement inscrite à l'ordre du jour du Gouvernement.

Les missions consistent à coordonner les procédures d'octroi des autorisations, et à surveiller la mise en oeuvre en temps utile et correcte des dispositions. L'organe de coordination supervise le fonctionnement global, tout en assurant l'apport et l'expertise nécessaires. Les organes de suivi suivront les projets individuels, tandis que le secrétariat, assuré entièrement par l'administration fédérale de l'énergie, est un simple point de contact pour les promoteurs, les pays voisins et la Commission

2. Il y a également d'autres frais potentiels (par exemple en cas de recours contre une autorisation), qui ne peuvent être quantifiés.

Europese Commissie. Het secretariaat zal de werking van de andere organen ondersteunen.

De handleiding voor de toekenning van de vergunningen voor de projecten voor energie-infrastructuur van algemeen belang staat op de site van de FOD Economie³.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkel commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkel commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Barbara
d'URSEL-de LOBKOWICZ

De Voorzitter,

Viviane TEITELBAUM

européenne. Le secrétariat soutiendra le fonctionnement des autres organes.

Le manuel sur l'octroi des autorisations pour les projets d'infrastructures énergétiques d'intérêt commun est disponible sur le site du SPF Economie³.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Barbara
d'URSEL-de LOBKOWICZ

La Présidente,

Viviane TEITELBAUM

3. http://economie.fgov.be/nl/ondernemingen/energie/politique_energetique/vcfccfa/vergunningverlening/

3. http://economie.fgov.be/fr/entreprises/energie/politique_energetique/vcfccfa/autorisation/