

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

10 MAART 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met de wijziging van
het Protocol van Kyoto aangenomen in
Doha op 8 december 2012**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie belast met het
Natuurbehoud, het Waterbeleid
en de Openbare Netheid

**door mevrouw Barbara d'URSEL-
de LOBKOWICZ (F)**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Ahmed El Ktibi, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Jacques Brotchi, Eric Bott, mevr. Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, de heer Pierre Kompany, mevr. Mahinur Ozdemir, de heren Arnaud Pinxteren, Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervangers : mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Evelyne Huytebroeck.

Ander lid : de heer Emmanuel De Bock.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-82/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

10 MARS 2015

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'amendement au
Protocole de Kyoto adopté à Doha le 8
décembre 2012**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Energie chargée de la
Conservation de la Nature, de la Politique de
l'Eau et de la Propreté publique

**par Mme Barbara d'URSEL-
de LOBKOWICZ (F)**

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Jacques Brotchi, Eric Bott, Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, M. Pierre Kompany, Mme Mahinur Ozdemir, MM. Arnaud Pinxteren, Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membres suppléants : Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Evelyne Huytebroeck.

Autre membre : M. Emmanuel De Bock.

Voir :

Document du Parlement :

A-82/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Céline Fremault

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

"Zoals u zult begrijpen uit mijn komende uiteenzetting, is de goedkeuring van dit ontwerp van ordonnantie tegelijkertijd :

- ontdaan van alle nieuwe verplichtingen voor het Gewest ;
- onmisbaar voor België en de Europese Unie in het kader van de internationale klimaatonderhandelingen.

Wat de context betreft

Het lijkt mij belangrijk eraan te herinneren dat de Kaderovereenkomst van de Verenigde Naties over de klimaatverandering in New York in 1992 goedgekeurd werd en in 1994 in werking trad. Deze overeenkomst is vandaag praktisch universeel aangezien 195 Staten ze geratificeerd hebben, waaronder België op 16 januari 1996.

Het Verdrag erkent de verbanden tussen de menselijke activiteit, de concentraties broeikasgassen in de atmosfeer, de klimaatverandering en de risico's die het voor ecosystemen en de mensheid teweegbrengt. Zijn uiteindelijke doelstelling is "een stabilisering van de concentraties van broeikasgassen in de atmosfeer te bewerkstelligen op een niveau waarop gevaarlijke antropogene verstoring van het klimaatsysteem wordt voorkomen".

Het Kyoto-protocol werd op zijn beurt door de Partijen bij de Overeenkomst in 1997 goedgekeurd en trad in 2005 in werking. Het voornaamste kenmerk ervan is dat het kwantificeerbare verbintenissen oplegt voor de reductie van broeikasgassen aan de ontwikkelde landen die in een van de bijlagen ervan staan (bijlage B).

De verbintenissen van het Kyoto-protocol worden per opeenvolgende periodes opgesteld waarvan de eerste op 1 januari 2008 aanvatte en een einde nam op 31 december 2012. Voor deze eerste verbintenisperiode, bedroeg de globale reductiedoelstelling 5% in vergelijking met het niveau uit 1990. 39 ontwikkelde landen en 6 broeikasgassen maakten het voorwerp uit van de genaamde verbintenisperiode.

Tijdens de Klimaatop van Doha in 2012 keurden de Partijen een amendement op het Kyoto-protocol goed.

Wat de inhoud betreft

Dit amendement hernieuwt en versterkt het engagement van de ontwikkelde Partijen van de bijlage van het

I. Exposé introductif de la ministre Céline Fremault

La ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant:

« Comme vous le comprendrez dans mon exposé à venir, l'adoption de ce projet d'ordonnance est à la fois :

- dénuée de toutes obligations nouvelles pour la Région ;
- indispensable pour la Belgique et l'Union européenne dans le cadre des négociations climatiques internationales.

Pour ce qui est du contexte

Il me semble important de rappeler que la Convention-Cadre des Nations Unies sur les changements climatiques a été adoptée à New York en 1992 et est entrée en vigueur en 1994. Cette convention est aujourd'hui pratiquement universelle puisque 195 Etats l'ont ratifiée dont la Belgique, le 16 janvier 1996.

La Convention reconnaît le lien entre les activités humaines, les concentrations de gaz à effet de serre dans l'atmosphère, les changements climatiques, et les risques que ces changements entraînent pour les écosystèmes et l'humanité. Son objectif ultime est de stabiliser « les concentrations de gaz à effet de serre dans l'atmosphère à un niveau qui empêche toute perturbation anthropique dangereuse du système climatique ».

Le Protocole de Kyoto a, quant à lui, été adopté par les Parties à la Convention en 1997 et est entré en vigueur en 2005. Sa principale caractéristique est d'imposer des obligations quantifiées de réduction des émissions de gaz à effet de serre aux pays développés figurant dans une de ses annexes (l'annexe B).

Les engagements du Protocole de Kyoto sont établis par périodes successives dont la première a commencé le 1^{er} janvier 2008 et a pris fin le 31 décembre 2012. Pour cette première période d'engagement, l'objectif global de réduction s'élevait à 5% par rapport au niveau de 1990. 39 pays développés et 6 gaz à effet de serre étaient concernés par ladite période d'engagement.

Lors du Sommet climatique de Doha en 2012, les Parties ont adopté un amendement au Protocole de Kyoto.

Pour ce qui est du contenu

Cet amendement renouvelle et renforce l'engagement des Parties développées de l'annexe du Protocole de

Kyotoprotocol, met uitzondering van:

- Japan, de Russische Federatie en Nieuw-Zeeland, die – ook al engageren ze zich niet meer – evenwel Partijen van het Protocol blijven ;
- en van Canada, dat zich in december 2011 volledig uit het Protocol terugtrok.

De nieuwe verbintenis is van toepassing voor een periode van acht jaar, van 1 januari 2013 tot 31 december 2020.

De globale reductiedoelstelling van de eerste periode van 5% in vergelijking met het niveau van 1990 stijgt naar 18% voor de tweede periode. Het amendement bepaalt bovendien een ambitieus mechanisme om de Partijen toe te laten om zich in de loop van de periode, dankzij een vereenvoudigde procedure, voor hogere doelstellingen te engageren.

Wij moeten opmerken dat stikstoftrifluoride (NF3) aan de lijst van zes betrokken gassen werd toegevoegd.

Wat de gevolgen betreft van de goedkeuring voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Op het niveau van België en zijn entiteiten zal de goedkeuring van het amendement geen nieuwe verplichtingen met zich brengen. Om preciezer te zijn, de verplichtingen van België en zijn entiteiten met betrekking tot de uitstoot van broeikasgassen zijn via andere procedures vastgelegd.

Ten eerste hebben de Partijen tijdens de Klimaattop van Doha in 2012 een instrument voor onmiddellijke toepassing van het amendement aanvaard om iedere juridische lacune tussen de twee verbintenisperiodes te vermijden.

Ten tweede zijn de regels van het Kyotoprotocol vaak minder streng dan die van het Europees pakket Klimaat-Energie, dat reeds juridisch bindend voor België en zijn entiteiten is.

Tot slot zal de akte van aanvaarding van België pas bij de Secretaris-Generaal worden ingediend tezamen met dat van de Europese Unie en haar andere lidstaten, wanneer de respectieve bijdrage van elk van hen tot de Europese doelstelling zal zijn overeengekomen op het niveau van de Raad van de Europese Unie.

Op internationaal vlak is de goedkeuring van de instrumenten van instemming door België en zijn entiteiten echter onmisbaar om de latere bekrachtiging van de Europese Unie niet te blokkeren en de vooruitgang van de onderhandelingen met de ontwikkelde landen betreffende de goedkeuring van een nieuw globaal bindend akkoord in Parijs te faciliteren.

Kyoto, à l'exception :

- du Japon, de la Fédération de Russie et de la Nouvelle-Zélande, qui – si elles ne prennent plus d'engagement – restent cependant Parties au Protocole ;
- et du Canada qui s'est complètement retiré du Protocole en décembre 2011.

Le nouvel engagement s'applique sur une période de huit ans, du 1^{er} janvier 2013 au 31 décembre 2020.

L'objectif global de réduction de 5% par rapport au niveau de 1990 de la première période passe à 18 % pour la deuxième période. L'amendement prévoit en outre un mécanisme d'ambition afin de permettre aux Parties de s'engager à des objectifs plus élevés en cours de période, grâce à une procédure simplifiée.

A noter que le trifluorure d'azote (NF3) est ajouté au panier des six gaz concernés.

Pour ce qui est des conséquences de l'assentiment pour la Région de Bruxelles-Capitale

Au niveau de la Belgique et de ses entités, l'assentiment à l'amendement ne générera pas de nouvelles obligations. Plus précisément, les obligations de la Belgique et de ses entités relativement aux émissions de gaz à effet de serre sont engagées via d'autres procédures.

Premièrement, les Parties ont accepté lors du Sommet climatique de Doha en 2012 un dispositif d'application immédiate de l'amendement et ce, pour éviter tout vide juridique entre les deux périodes d'engagement.

Deuxièmement, les règles du Protocole de Kyoto sont la plupart du temps moins strictes que celles du paquet européen Climat-Energie, qui est déjà juridiquement contraignant pour la Belgique et ses entités.

Enfin, l'instrument de ratification de la Belgique ne sera déposé auprès du Secrétaire général qu'en même temps que celui de l'Union européenne et des autres Etats membres, lorsque les contributions respectives de chacun d'entre eux à l'objectif européen aura été convenu au niveau du Conseil de l'Union européenne.

Au niveau international, l'adoption des dispositifs d'assentiment par la Belgique et ses entités est par contre indispensable et ce, afin de ne pas bloquer la ratification ultérieure de l'Union européenne et de faciliter le progrès des négociations avec les pays développés concernant l'adoption d'un nouvel accord global contraignant à Paris.

Wat betreft de adviesorganen en de Raad van State

Noch de Economische en Sociale Raad, noch de Milieuraad hebben opmerkingen in hun advies gemaakt.

Artikel 3, § 2, van het ontwerp van ordonnantie antwoordt op zijn beurt op het advies van de Raad van State van juni 2014, waarin gesteld wordt dat er een voorziening moet komen die de Regering verplicht om, binnen een gestelde termijn, de wijzigingen van de Bijlagen van het Protocol die beslist zullen worden in overeenstemming met artikel 3, paragraaf 1 *quater* van het Kyotoprotocol." aan het Parlement mee te delen.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Annemie Maes vindt het amendement op het Protocol weinig ambitieus. Zoals de Economische en Sociale Raad er in zijn advies op wijst, zijn de meeste regels minder streng dan die van het Europees klimaat- en energiepakket, dat al juridisch bindend is voor België en zijn deelgebieden.

Het is belangrijk de wijziging goed te keuren om de latere ratificatie door de Europese Unie niet te blokkeren. Tijdens de intra-Belgische onderhandelingen moet Brussel evenwel ambitieus uit de hoek komen om verder te gaan dan de door Europa opgelegde minimumverplichting. Het amendement voorziet immers in een "ambitieuze mechanisme" waarmee de partijen zich kunnen verbinden tot ambitieuzere doelstellingen. Brussel moet een sterk signaal geven.

Mevrouw Barbara d'Ursel-de Lobkowicz is namens de FDF-fractie ingenomen met het streven van de regering om de verbintenissen van het Gewest inzake reductie van de broeikasgasemissies na te komen en uit te breiden. De reductiedoelstelling is gestegen van 5 naar 18% ten opzichte van het niveau van 1990, wat zeer positief is. Het verheugt de spreker dat het Gewest en België betrokken worden bij die inspanning om het leefmilieu te beschermen.

Minister Céline Fremault bevestigt dat ze aandacht zal blijven hebben voor de klimaatuitdagingen. Op dit ogenblik zit België de Nationale Klimaatcommissie voor. Met de andere Gewesten wordt overleg gepleegd over de "burden sharing", opdat België zijn verbintenissen nakomt en getuigt van ambitie.

Pour ce qui est des organes consultatifs et du Conseil d'Etat

Ni le Conseil économique et social, ni le Conseil de l'environnement n'ont formulé de remarque dans leur avis.

L'article 3, § 2, du projet d'ordonnance répond quant à lui à l'avis du Conseil d'Etat de juin 2014 selon lequel il y a lieu de prévoir une disposition obligeant le Gouvernement à communiquer au Parlement, dans un délai déterminé, les modifications des Annexes du Protocole qui seront décidées conformément à l'article 3, paragraphe 1^{er} *quater* du Protocole de Kyoto. ».

II. Discussion générale

Mme Annemie Maes juge que l'amendement au Protocole est peu ambitieux. Comme le rappelle le Conseil économique et social dans son avis, la plupart des règles sont moins strictes que celles du paquet européen Climat-Energie, déjà juridiquement contraignant pour la Belgique et ses entités.

Il est important d'approuver la présente modification pour ne pas bloquer la ratification ultérieure par l'Union européenne. Dans les négociations intrabelges, Bruxelles doit cependant adopter une attitude ambitieuse afin d'aller au-delà du prescrit minimum imposé par l'Europe. L'amendement prévoit en effet un « mécanisme d'ambition » permettant aux parties de s'engager à des objectifs plus élevés. Bruxelles doit donner un signal fort.

Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz salue, au nom du groupe FDF, la volonté du Gouvernement d'honorer et de renforcer les engagements de la Région en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre. L'objectif de réduction est passé de 5 à 18 % par rapport au niveau de 1990, ce qui est très positif. L'oratrice se réjouit de l'implication de la Région et de la Belgique dans cet effort de protection de l'environnement.

La ministre Céline Fremault affirme qu'elle restera attentive aux enjeux climatiques. Actuellement, Bruxelles assure la présidence de la Commission Nationale Climat. Une concertation est en cours avec les autres Régions sur la question du « burden sharing », afin de s'assurer que la Belgique puisse respecter ses engagements et faire preuve d'ambition.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkel commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkel commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkel commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Barbara
d'URSEL-de LOBKOWICZ

De Voorzitter,

Viviane TEITELBAUM

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Barbara
d'URSEL-de LOBKOWICZ

La Présidente,

Viviane TEITELBAUM