

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

13 MAART 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot oprichting van een instelling
van openbaar nut waarin het beheer van
het preventie- en veiligheidsbeleid
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
is samengebracht**

Memorie van toelichting

1. Het federaal regeerakkoord van 1 december 2011, dat aan de grondslag ligt van de werkzaamheden voor de zesde staatshervorming, voorzagt in meerdere bepalingen met betrekking tot de reorganisatie van het veiligheidsbeleid in Brussel. Het akkoord kondigde inzonderheid de afschaffing aan van de gouverneursfunctie voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, alsook de invoering van een versterkte coördinatie tussen de verschillende actoren door de goedkeuring van een gewestelijk veiligheidsplan. Deze diverse institutionele maatregelen hadden als doel de veiligheid in Brussel te versterken.
2. In uitvoering van het voormeld institutioneel akkoord namen de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat verscheidene wetten aan :
 - de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming (hierna « de bijzondere wet van 2014 »), *Belgisch Staatsblad*, 31 januari 2014 (artikel 20, eerste lid, 3^o, artikel 53, artikelen 59 en 60 voor wat ons aanbelangt) :

Deze « bijzondere wet beoogt de functie van gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad af te schaffen en zijn bevoegdheden toe te kennen aan de minister-president

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

13 MARS 2015

PROJET D'ORDONNANCE

**créant un organisme
d'intérêt public centralisant
la gestion de la politique de prévention et
de sécurité
en Région de Bruxelles-Capitale**

Exposé des motifs

1. L'accord de Gouvernement du 1^{er} décembre 2011, préambule aux travaux concernant la Sixième Réforme de l'Etat, prévoyait diverses dispositions relatives à la réorganisation de la politique de la sécurité à Bruxelles. Cet accord annonçait notamment la suppression de la fonction du Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale ainsi que la mise en place d'une coordination accrue entre les différents acteurs par l'adoption d'un plan régional de sécurité. Ces diverses mesures institutionnelles visaient à renforcer la politique de sécurité à Bruxelles.
2. En exécution de l'Accord institutionnel précité, la Chambre des représentants et le Sénat ont adopté diverses lois :
 - la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la Sixième Réforme de l'Etat (ci-après « la loi spéciale de 2014 »), *Moniteur belge*, 31 janvier 2014 (article 20, alinéa 1^{er}, 3^o, article 53, article 59 et 60 pour ce qui nous intéresse) :

Cette « loi spéciale vise à supprimer la fonction du Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale et à attribuer ses compétences au Ministre-président du Gouvernement de la Région

van de Brusselse Hoofdstedelijke regering of aan een hoge ambtenaar die door deze regering is benoemd » ⁽¹⁾. Daarnaast verwijst de bijzondere wet ook naar « De toekenning van andere bevoegdheden inzake veiligheid aan de organen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest » ⁽²⁾;

- de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van de Grondwet (hierna « de wet 77 »), *Belgisch Staatsblad*, 31 januari 2014 (artikelen 12 tot 27 voor wat ons aanbelangt) :

Deze wet betreft de versterking van de efficiëntie van het veiligheidsbeleid in Brussel en kent daartoe aan de Brusselse Agglomeratie nieuwe bevoegdheden toe inzake veiligheid. Daarnaast worden ook wetgevende bepalingen aangepast ingevolge de afschaffing van de gouverneursfunctie voor aangelegenheden die onderworpen zijn aan de verplichte tweekamerprocedure in artikel 77 van de Grondwet ⁽³⁾;

- de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (hierna « de wet 78 »), *Belgisch Staatsblad*, 31 januari 2014 (artikelen 2 tot 7, artikelen 9 en 10 voor wat ons aanbelangt) :

Wat de veiligheid betreft, beoogt deze wet enkel de aanpassing van de wetgevende bepalingen ingevolge de afschaffing van de gouverneursfunctie voor aangelegenheden die onderworpen zijn aan de verplichte tweekamerprocedure in artikel 78 van de Grondwet ⁽⁴⁾. Daarnaast bepaalt deze wet dat de functie van Vice-Gouverneur behouden wordt en dat diens statuut ongewijzigd blijft.

Alle bepalingen die zijn gestemd met het oog op het veiligheidsbeleid in Brussel traden in werking op 1 juli 2014.

3. Vooraf vestigen we de aandacht op het feit dat de wetten die zijn gestemd naar aanleiding van de zesde staatshervorming, enkel voorzien in een overdracht naar of een toekenning van bijkomende bevoegdheden aan de Gemeenschappen, Gewesten en andere overheden. Bovendien wijzigen ze geenszins de bestaande bevoegdheidsverdeling en beïnvloeden ze de draagwijdte hiervan niet. Anders gesteld, behoudens indien anders wordt aangegeven, wordt aan de bestaande structuur geen enkele wijziging aangebracht. Bijgevolg blijft de veiligheidsbevoegdheid integraal een federale ma-

de Bruxelles-Capitale ou à un haut-fonctionnaire, nommé par ce gouvernement » ⁽¹⁾. De plus, la loi spéciale vise « l'attribution aux organes de la Région de Bruxelles-Capitale d'autres compétences en matière de sécurité » ⁽²⁾;

- la loi du 6 janvier 2014 relative à la Sixième Réforme de l'Etat concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution (ci-après « la loi 77 »), *Moniteur belge*, 31 janvier 2014 (articles 12 à 27 pour ce qui nous intéresse) :

Cette loi a trait au renforcement de l'efficacité de la politique de sécurité à Bruxelles en octroyant à l'Agglomération bruxelloise de nouvelles missions dans le domaine de la sécurité. Par ailleurs, des dispositions législatives sont modifiées à la suite de la suppression de la fonction du Gouverneur, dans les matières qui relèvent de la procédure bicamérale obligatoire de l'article 77 de la Constitution ⁽³⁾;

- la loi du 6 janvier 2014 relative la Sixième Réforme de l'Etat concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution (ci-après « la loi 78 »), *Moniteur belge*, 31 janvier 2014 (articles 2 à 7, articles 9 et 10 pour ce qui nous intéresse) :

Dans le domaine de la sécurité, cette loi vise uniquement à modifier des dispositions législatives à la suite de la suppression de la fonction du Gouverneur, dans des matières qui relèvent de la procédure bicamérale de l'article 78 de la Constitution ⁽⁴⁾. Par ailleurs, cette loi précise que la fonction de Vice-Gouverneur est maintenue et que son statut n'est pas modifié.

L'ensemble des dispositions votées dans le cadre de la politique de sécurité à Bruxelles sont entrées en vigueur le 1^{er} juillet 2014.

3. A titre liminaire, nous soulignons que les lois votées dans le cadre de la Sixième Réforme de l'Etat ne font que transférer ou octroyer des compétences supplémentaires aux Communautés, aux Régions et à d'autres collectivités. Pour le surplus, elles ne modifient aucunement la répartition actuelle des compétences et n'influencent en rien l'étendue de celles-ci. En d'autres termes, en l'absence d'indication contraire, aucun changement n'est apporté à la structure actuelle. Par conséquent, la matière de la sécurité reste intégralement une compétence fédérale, aucun transfert de

(1) *Parl. St.*, Senaat, 2012-2013, nr. 5-2232/1, blz. 20.

(2) *Parl. St.*, Senaat, 2012-2013, nr. 5-2232/1, blz. 191.

(3) *Zie. Parl. St.*, Senaat, 2012-2013, nr. 5-2233/1.

(4) *Zie. Parl. St.*, Senaat, 2012-2013, nr. 5-2234/1.

(1) *Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2232/1, p. 20.

(2) *Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2232/1, p. 191.

(3) *Voy. Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2233/1.

(4) *Voy. Doc., parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2234/1.

terie aangezien geen enkele bevoegdheidsoverdracht ter zake georganiseerd wordt ten gunste van de drie Gewesten ⁽⁵⁾.

4. Toch leidt de zesde staatshervorming er, zoals wij hierna zullen toelichten, toe dat bepaalde opdrachten inzake veiligheid worden toevertrouwd aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze hervorming past in een streven naar centralisatie, waarbij het Gewest reeds een veiligheidsactor was in Brussel op grond van een aantal van zijn gewestelijke bevoegdheden in verband met preventie en veiligheid. Gelet op de toekenning van nieuwe federale opdrachten aan het Gewest ingevolge de Hervorming heeft dit laatste beslist een instelling van openbaar nut op te richten met een *sui generis*-statuut waarin alle aangelegenheden die verband houden met het preventie- en veiligheidsbeleid in Brussel kunnen worden samengebracht. Deze ION is bedoeld om in Brussel een integraal en geïntegreerd veiligheidsbeheer te organiseren door zich toe te leggen op de veiligheid binnen zowel de federale opdrachten als de gewestelijke bevoegdheden.
5. Voorafgaand aan het onderzoek van de redenen die de oprichting van de ION, « Brussel Preventie & Veiligheid » verantwoordt, schetst deze memorie van toelichting het wettelijk kader waarbinnen dit moet gebeuren zoals georganiseerd wordt door de zesde staatshervorming (I). Vervolgens wordt de ratio legis toegelicht van de oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht (II).

Er is rekening gehouden met alle opmerkingen geformuleerd door de Raad van State naar aanleiding van diens advies nr. 56.733/2 van 12 november 2014.

I. De zesde staatshervorming

6. Vóór de zesde staatshervorming oefende de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad als gedeconcentreerde overheid van de Federale Staat (naar het voorbeeld van de overige Provinciegouverneurs in de beide andere Gewesten van het land) bepaalde federale veiligheidsbevoegdheden uit. Aangezien de functie van Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad door

(5) *Cfr.* inzonderheid artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (hierna « de BWHI ») dat stelt dat « *de organisatie van en het beleid inzake de politie, met inbegrip van artikel 135, § 2, van de nieuwe gemeentewet, en de brandweer* » een federale bevoegdheid is, alsook artikel 6, § 4, 3^o en 6^o, van de BWHI dat eveneens de bevoegdheid bij de Federale Staat legt voor « *het ontwerpen van de regels van de algemene politie* » alsook inzake « *de federale algemene bepalingen bedoeld in artikel 9, § 1, tweede lid, van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming* ».

compétence en la matière n'étant organisé en faveur de l'ensemble des trois Régions ⁽⁵⁾.

4. Toutefois, comme nous l'expliquerons ci-après, la Sixième Réforme de l'Etat a pour effet de confier certaines missions en matière de sécurité à la Région bruxelloise. Cette Réforme s'inscrit dans une volonté de centralisation dans la mesure où la Région était déjà un acteur de la sécurité à Bruxelles sur la base de certaines de ses compétences régionales en lien avec la prévention et la sécurité. Vu l'octroi de nouvelles missions fédérales à la Région à la suite de la Réforme, celle-ci a décidé de créer un organisme d'intérêt public sur un mode *sui generis* afin de centraliser toutes les questions de politique de prévention et de sécurité à Bruxelles. Cet OIP aura pour vocation d'organiser une gestion intégrale et intégrée de la sécurité à Bruxelles, en agissant en matière de sécurité aussi bien dans le cadre des missions fédérales que des compétences régionales.
5. Préalablement à l'examen des motifs justifiant la création de l'OIP « Bruxelles Prévention & Sécurité », le présent exposé des motifs dressera le cadre légal dans lequel celui-ci prendra place, tel qu'organisé par la Sixième Réforme de l'Etat (I). Ensuite, sera exposée, dans un deuxième temps, la *ratio legis* de la création d'un OIP bruxellois centralisant les politiques de prévention et de sécurité à Bruxelles (II).

Il a été tenu compte de toutes les remarques formulées par le Conseil d'Etat dans le cadre de son avis n° 56.733/2 du 12 novembre 2014.

I. La Sixième Réforme de l'Etat

6. Avant la Sixième Réforme de l'Etat, le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, agissant en tant qu'autorité déconcentrée de l'Etat fédéral (à l'instar des autres Gouverneurs de Province des deux autres Régions du Royaume) exerçait certaines missions fédérales en matière de sécurité. La fonction de Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale ayant été supprimée par la Sixième

(5) *Cf.* notamment l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (ci-après « la LSRI ») précisant que « *l'organisation de* » et « *la politique relative à la police, en ce compris l'article 135, § 2, de la nouvelle loi communale, et aux services d'incendie* » est une compétence fédérale ainsi que l'article 6, § 4, 3^o et 6^o, de la LSRI stipulant également la compétence de l'Etat fédéral en matière d'« *élaboration des règles de police générale* » de même qu'en matière d'« *élaboration de dispositions fédérales générales prévues à l'article 9, § 1^{er}, deuxième alinéa, de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile* ».

de zesde staatshervorming is afgeschaft, worden de opdrachten die voorheen aan de Gouverneur toevielen voortaan toevertrouwd aan de Brusselse Agglomeratie. Omdat de Agglomeratie als overheid niet over een eigen bestuursorgaan beschikt zoals georganiseerd door artikel 166, § 2, van de Grondwet, zijn voortaan de bestuursorganen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest belast met de uitoefening van de federale opdrachten die aan de Brusselse Agglomeratie zijn toevertrouwd.

7. Hieronder geven wij in drie stappen een nauwkeurig overzicht van dit proces, zoals dit is ingesteld door de zesde staatshervorming op het vlak van veiligheid :

- (i) de afschaffing van de functie van Gouverneur;
- (ii) de nieuwe opdrachten die zijn toevertrouwd aan de Brusselse Agglomeratie;
- (iii) de uitoefening van vroegere bevoegdheden en van nieuwe opdrachten van de Brusselse Agglomeratie toevertrouwd door de bestuursorganen en personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

(i) *De afschaffing van de functie van Gouverneur*

8. In artikel 5 van de provinciewet, zoals deze is gewijzigd ingevolge de zesde staatshervorming, is iedere verwijzing naar de functie van Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad als commissaris van de Federale Regering geschrapt. Daarmee is de gouverneursfunctie van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad rechtstreeks afgeschaft. De Vice-Gouverneur van zijn kant wordt behouden maar zijn functies als plaatsvervanger van de Gouverneur bij diens afwezigheid zijn afgeschaft.

Gelet op de afschaffing van de functie van Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad diende naar aanleiding van de Hervorming omschreven te worden welke overheid deze opdrachten voortaan moet uitoefenen. Zoals reeds eerder aangegeven, zijn de opdrachten die voorheen toevielen aan de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad toevertrouwd aan de Brusselse Agglomeratie. Deze laatste dient derhalve te handelen binnen de vroegere bevoegdheden van de Gouverneur, en dit op grond van hetzelfde statuut dat voorheen was toegekend aan de Gouverneur, hetzij als gedeconcentreerde overheid van de Federale Staat voor wat betreft het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

(ii) *Nieuwe opdrachten van de Brusselse Agglomeratie inzake veiligheid*

9. De bevoegdheden van de Brusselse Agglomeratie worden bepaald in artikel 4 van de wet van 26 juli 1971

Réforme de l'Etat, c'est l'Agglomération bruxelloise qui se voit à présent confier les missions précédemment dévolues au Gouverneur. L'Agglomération étant une collectivité publique dépourvue d'organe propre comme l'organise l'article 166, § 2 de la Constitution, ce sont les organes de la Région bruxelloise qui sont désormais chargés de l'exercice des missions fédérales confiées à l'Agglomération bruxelloise.

7. Nous détaillons ci-après ce processus mis en place par la Sixième Réforme de l'Etat dans le domaine de la sécurité en trois étapes :

- (i) la suppression de la fonction de Gouverneur;
- (ii) les nouvelles missions confiées à l'Agglomération bruxelloise;
- (iii) l'exercice des précédentes compétences et des nouvelles missions confiées à l'Agglomération bruxelloise par les organes et les agents de la Région bruxelloise.

(i) *La suppression de la fonction de Gouverneur*

8. A l'article 5 de la loi provinciale tel que modifié à la suite de la Sixième Réforme de l'Etat, toute référence à la fonction de Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale en tant que commissaire du gouvernement fédéral a été supprimée. En conséquence, la fonction de Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale a ainsi été directement supprimée. Le Vice-Gouverneur est pour sa part maintenu, ses fonctions de remplacement du Gouverneur en son absence ont cependant été supprimées.

Vu la suppression de la fonction de Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, il s'agissait de définir, dans le cadre de la Réforme, quelle autorité allait à présent exercer ses missions. Comme déjà précisé, c'est l'Agglomération bruxelloise qui s'est vue confier les missions précédemment dévolues au Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. L'Agglomération est donc appelée à agir dans le cadre des précédentes compétences du Gouverneur, selon le même statut que celui attribué auparavant au Gouverneur, à savoir en tant qu'autorité déconcentrée de l'Etat fédéral pour ce qui concerne le ressort territorial de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

(ii) *Nouvelles missions de l'Agglomération bruxelloise en matière de sécurité*

9. Les attributions de l'Agglomération bruxelloise sont précisées à l'article 4 de la loi du 26 juillet 1971 orga-

houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten (hierna « de agglomeratiewet »).

10. De wet 77, en dan meer bepaald artikel 14, wijzigt dit artikel 4 van de agglomeratiewet door aan de Brusselse Agglomeratie nieuwe opdrachten toe te kennen (pro memorie, dit zijn federale opdrachten aangezien zij behoren tot de bevoegdheden inzake veiligheid van de Federale Staat en het voorwerp zijn van een administratieve deconcentratie). Wetgevingstechnisch voegt artikel 14 van de wet 77 een paragraaf *2quater* in artikel 4 van de agglomeratiewet in :

« § *2quater*. De Brusselse agglomeratie :

- 1° oefent de bevoegdheden uit als bedoeld in de artikelen 128 en 129 van de provinciewet, alsook de bevoegdheden die in specifieke wetten worden toegekend aan de provinciegouverneur, behalve indien deze specifieke wetten er anders over beschikken;
- 2° coördineert de veiligheidsbeleidslijnen en verzekert en coördineert in dat kader de monitoring en de registratie van de criminaliteit;
- 3° werkt het gewestelijk veiligheidsplan uit, bedoeld in artikel 37*bis* van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus;
- 4° oefent het toezicht uit op de begrotingen van de politiezones;
- 5° moedigt het samenvoegen van administratieve diensten van de politiezones aan, alsook het beroep door deze diensten op de aankoopcentrale voor de aankoop van materiaal;
- 6° coördineert de preventiebeleidslijnen;
- 7° stelt een harmoniserende tekst voor de politiereglementen voor, met inachtneming van de specifieke kenmerken van de gemeenten ».

11. Naast deze wetgevende wijzigingen brachten de voorbereidende werkzaamheden van de bijzondere wet van 2014 verduidelijking over de nieuwe opdrachten die aan de Agglomeratie worden toevertrouwd. Zo kan deze laatste « overeenkomstig het institutioneel akkoord van 11 oktober 2011 » en « in het kader van de aan de Brusselse agglomeratie toevertrouwde bevoegdheden » ⁽⁶⁾ :

- « een aanwervingsbeleid uitwerken dat erop gericht is de buurtgebondenheid en stabiliteit van de agenten van de Brusselse politiezones te waarborgen,

nisant les agglomérations et les fédérations de communes (ci-après la « loi d'agglomération »).

10. La loi 77, et plus particulièrement son article 14, modifie cet article 4 de la loi d'agglomération en attribuant à l'Agglomération bruxelloise de nouvelles missions (pour rappel, fédérales dans la mesure où ces missions relèvent de la compétence en matière de sécurité de l'Etat fédéral et font l'objet d'une déconcentration administrative). D'un point de vue légistique, l'article 14 de la loi de 77 insère un paragraphe *2quater* dans l'article 4 de la loi d'agglomération :

« § *2quater*. L'Agglomération bruxelloise :

- 1° exerce les compétences visées aux articles 128 et 129 de la loi provinciale, ainsi que les compétences qui, dans les lois particulières, sont attribuées au gouverneur de province, sauf si ces lois particulières en disposent autrement;
- 2° coordonne les politiques de sécurité et, dans ce cadre, assure et coordonne l'observation et l'enregistrement de la criminalité;
- 3° élabore le plan régional de sécurité, visé à l'article 37*bis* de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux;
- 4° exerce la tutelle sur les budgets des zones de police;
- 5° encourage la mutualisation de services administratifs des zones de police ainsi que le recours par celles-ci à la centrale d'achat pour l'acquisition de matériel;
- 6° coordonne les politiques de prévention;
- 7° propose un texte d'harmonisation des règlements de police, dans le respect des spécificités communales ».

11. Outre ces modifications législatives, les travaux préparatoires de la loi spéciale de 2014 ont apportées quelques précisions quant aux nouvelles missions confiées à l'Agglomération. Ainsi, « conformément à l'accord institutionnel du 11 octobre 2011 » et « dans le cadre des compétences confiées à l'Agglomération bruxelloises », cette dernière pourra ⁽⁶⁾ :

- « développer des politiques en vue de favoriser le recrutement d'effectifs de proximité et stables pour les zones de police bruxelloises, dans le respect des

(6) Zie *Parl. St.*, Senaat, 2012-2013, nr. 5-2232/1, blz.. 193.

(6) *Voy. Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n° 5-2232/1, p. 193.

zonder afbreuk te doen aan de federale regels inzake aanwerving en het algemeen statuut van de geïntegreerde, op twee niveaus gestructureerde politie;

- op het vlak van voortgezette opleiding een beleid ontwikkelen dat erop gericht is deze opleidingen af te stemmen op de specifieke Brusselse realiteit;
- samen met alle bevoegde autoriteiten de opmaak van de beleidslijnen inzake de veiligheid op het openbaar vervoer, in de stations en op de onder- en bovengrondse sites bestemd voor het openbaar vervoer coördineren. De verschillende betrokken politiezones en eenheden van de federale politie evenals de openbaarvervoeroperatoren zullen bijdragen tot de opmaak van deze beleidslijnen en de implementatie ervan ».

12. Deze toewijzing van nieuwe opdrachten aan de Brusselse Agglomeratie door de Federale Staat vindt haar eigenlijke wetsgrond in artikel 6, § 1, VIII, tweede lid, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 (7). Volgens de formulering van dit lid kan de Federale Overheid de Brusselse Agglomeratie belasten met « andere opdrachten ». Daarbij kan het in wezen niet gaan om de toewijzing van nieuwe bevoegdheden aan de Agglomeratie aangezien de nieuwe opdrachten zijn toegekend door een federale wet (de wet 77), terwijl enkel de Gewesten overeenkomstig de BWHI (8) bevoegd zijn om nieuwe bevoegdheden toe te kennen aan agglomeraties in het land.

Binnen de federale opdrachten die aan de Brusselse Agglomeratie zijn toegekend, handelt deze laatste derhalve als gedeconcentreerde overheid van de Federale Staat inzake veiligheid in de plaats van de voormalige Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad. Maar aangezien de Agglomeratie zelf niet over bestuursorganen beschikt, zijn het de instellingen en personeelsleden van het Gewest die de nieuwe opdrachten van de Agglomeratie zullen vervullen, en dit onder hetzelfde statuut van gedeconcentreerde overheid als deze laatste.

(7) « *De handelingen, reglementen en verordeningen van de overheden van de provincies, [1] de bovengemeentelijke besturen, [1] de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten en andere bestuursoverheden mogen niet in strijd zijn met de wetten en de besluiten van de federale overheid of de decreten en besluiten van de gemeenschappen, welke in elk geval die overheden met de uitvoering daarvan en met andere opdrachten, met inbegrip van het geven van advies, kunnen belasten, alsook met het op de begroting brengen van alle uitgaven die zij aan deze overheden opleggen.* »

(8) Cfr. Artikel 6, § 1, VIII dat de bevoegdheden van de Gewesten verduidelijkt : « *Wat de ondergeschikte besturen betreft: (...) 3° de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de instellingen van de agglomeraties en federaties van gemeenten, behalve voor de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren; (...)* ».

règles fédérales en matière de recrutement et de statut de la police intégrée, structurée à deux niveaux;

- développer des politiques en matière de formation continue visant à en assurer l'adéquation avec les spécificités bruxelloises;
- pourra coordonner avec toutes les autorités compétentes l'élaboration des axes politiques concernant la sécurité dans les transports en commun, dans les stations et sur les sites souterrains et de surface destinés aux transports publics. Les différentes zones de police et unités de la police fédérale concernées ainsi que les opérateurs de transports publics participeront à l'élaboration de ces axes politiques et à leur mise en œuvre ».

12. Cette attribution de nouvelles missions à l'Agglomération bruxelloise par l'Etat fédéral trouve en réalité sa base légale dans l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 2, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 (7). Pour rappel, aux termes de cet alinéa, l'autorité fédérale peut en effet charger l'Agglomération bruxelloise « d'autres missions ». Il ne pourrait en effet s'agir à proprement parler de nouvelles compétences attribuées à l'Agglomération, dès lors que ces nouvelles missions ont été attribuées par une loi fédérale (la loi 77) alors que les Régions sont seules compétentes, conformément à la LSRI (8), pour attribuer de nouvelles compétences aux agglomérations du Royaume.

Dans le cadre de ces missions fédérales confiées à l'Agglomération, l'Agglomération bruxelloise agit donc, pour rappel, en tant qu'autorité déconcentrée de l'Etat fédéral en matière de sécurité, à la place de feu le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. Cependant, l'Agglomération étant dépourvue d'organes propres, ce sont les organes et les agents régionaux qui vont exercer ces nouvelles missions de l'Agglomération, sous le même statut d'autorité déconcentrée que cette dernière.

(7) « *Les actes, règlements et ordonnances des autorités des provinces, des collectivités supracommunales, des communes, des agglomérations et des fédérations de communes et des autres autorités administratives ne peuvent être contraires aux lois et aux arrêtés de l'autorité fédérale ou aux décrets et arrêtés des communautés, qui peuvent, en tout cas, charger ces autorités de leur exécution, et d'autres missions, en ce compris donner un avis, ainsi que d'inscrire au budget toutes les dépenses qu'elles imposent à ces autorités.* »

(8) Cf. Article 6, § 1^{er}, VIII précisant les compétences des Régions : « *En ce qui concerne les pouvoirs subordonnés : (...) 3° la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions des agglomérations et des fédérations de communes, sauf pour les communes citées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matières administratives, coordonnées le 18 juillet 1966, et les communes de Comines-Warнетon et de Fourons; (...)* ».

(iii) *De uitoefening van vroegere bevoegdheden en van nieuwe opdrachten van de Brusselse Agglomeratie toevertrouwd door de bestuursorganen en personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

13. Volgens artikel 166, § 2, van de Grondwet worden de bevoegdheden van de Brusselse Agglomeratie uitgeoefend door de instellingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In toepassing van deze grondwettelijke bepaling bepaalde artikel 48 van de BWBI vóór de zesde staatshervorming dat « de bevoegdheden van de Raad en van het college van de Brusselse agglomeratie respectievelijk worden uitgeoefend door het Parlement en door de Regering » van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

14. Artikel 48 van de BWBI is gewijzigd door de bijzondere wet met betrekking tot de zesde staatshervorming, die de bestuursorganen van het Gewest verduidelijkt die de nieuwe bevoegdheden van de Agglomeratie moeten uitoefenen vermeld in artikel 4, § 2^{quater} van de Agglomeratiewet.

15. Artikel 53 van de bijzondere wet is in artikel 48 aangevuld met drie nieuwe leden met betrekking tot bijzondere gevallen die het beoogt te verduidelijken. Voor het overige blijven bij gebrek aan verdere verduidelijking de regels van toepassing die staan ingeschreven in artikel 48, eerste lid, van de BSBI, wat wil zeggen dat de bevoegdheden worden uitgeoefend door het Brussels Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

16. Artikel 48 van de BWBI, zoals gewijzigd door artikel 53 van de bijzondere wet, bepaalt heden derhalve :

« Onverminderd de leden 2 tot 4 en onverminderd de toepassing van artikel 53 van deze wet worden de bevoegdheden van de Raad en van het college van de Brusselse agglomeratie respectievelijk uitgeoefend door het Parlement en door de Regering bedoeld bij artikel 1, met naleving van de werkingsregels bepaald in Boek I en met uitzondering van artikel 37 van deze wet.

De in artikel 4, § 2^{quater}, 1^o, 2^o en 7^o, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten bedoelde bevoegdheden worden uitgeoefend door de voorzitter van de regering bedoeld in artikel 34.

De regering kent een hoge ambtenaar die zij wijst, op eensluidend advies van de federale regering, bepaalde van deze opdrachten toe, in het bijzonder de opdrachten betreffende de civiele veiligheid en de uitwerking van de plannen voor noodtoestanden, en met uitsluiting van de opdrachten betreffende de ordehandhaving, de coördinatie van de veiligheid en de harmonisering van de gemeentelijke politiereglementen. Indien het advies van de federale regering niet wordt uitgebracht binnen

(iii) *L'exercice des précédentes compétences et des nouvelles missions confiées à l'Agglomération bruxelloise par les organes et les agents de la Région bruxelloise*

13. Selon l'article 166, § 2, de la Constitution, les compétences de l'Agglomération bruxelloise sont exercées par les organes de la Région de Bruxelles-Capitale. En application de cette disposition constitutionnelle, l'article 48 de la LSRB disposait, avant la Sixième Réforme de l'Etat, que « les attributions du conseil et du collège de l'agglomération bruxelloise sont exercées respectivement par le Parlement et le Gouvernement » de la Région de Bruxelles-Capitale.

14. L'article 48 de la LSRB a été modifié par la loi spéciale relative à la Sixième Réforme de l'Etat qui est venue préciser les organes au sein de l'Agglomération bruxelloise qui allaient exercer les nouvelles missions de l'Agglomération inscrites à l'article 4, § 2^{quater} de la loi d'agglomération.

15. Ainsi, l'article 53 de la loi spéciale intègre trois nouveaux alinéas dans l'article 48 pour les cas particuliers qu'il entend préciser. Pour le reste, à défaut de précision, les règles inscrites à l'article 48, alinéa 1^{er}, de la LSRB restent d'application, à savoir l'exercice des compétences par le Parlement et le Gouvernement bruxellois.

16. L'article 48 de la LSRBC, tel que modifié par l'article 53 de la loi spéciale, stipule actuellement donc que :

« Sans préjudice des alinéas 2 à 4 et sans préjudice de l'application de l'article 53 de la présente loi, les attributions du Conseil et du collège de l'agglomération bruxelloise sont exercées respectivement par le Parlement et le Gouvernement visés à l'article 1^{er}, dans le respect des règles de fonctionnement établies au Livre I^{er}, à l'exception de l'article 37 de la présente loi.

Les attributions visées à l'article 4, § 2^{quater}, 1^o, 2^o et 7^o, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes sont exercées par le président du gouvernement visé à l'article 34.

Le gouvernement attribue à un haut fonctionnaire qu'il désigne, sur l'avis conforme du gouvernement fédéral, certaines de ces missions, en particulier celles relatives à la sécurité civile et à l'élaboration des plans relatifs aux situations d'urgence, et à l'exclusion de celles relatives au maintien de l'ordre, à la coordination de la sécurité et à l'harmonisation des règlements communaux de police. Si l'avis du gouvernement fédéral n'est pas rendu dans les quarante jours de la notification par

de veertig dagen van de kennisgeving door de gewestregering van het voorstel van benoeming, wordt het geacht gunstig te zijn.

De in artikel 4, § 2^{quater}, 3° en 4°, van dezelfde wet bedoelde bevoegdheden worden uitgeoefend door de regering bedoeld in artikel 34. ».

17. Luidens het gewijzigde artikel 48 van de BWBI worden twee actoren specifiek op de voorgrond gesteld door de zesde staats hervorming voor wat betreft de veiligheid in Brussel : De Minister-President en de Hoge Ambtenaar.

De Hoge Ambtenaar wordt door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aangesteld op eensluidend advies van de Federale Regering. Wordt dit advies niet verstrekt binnen 40 dagen na het voorstel tot aanstelling, dan wordt dit geacht gunstig te zijn. Bij de uitoefening van zijn opdrachten bedoeld in artikel 48 van de bijzondere wet geldt deze hoge ambtenaar als gedeconcentreerde overheid van de Federale Staat. Toch betreft het een gewestelijke ambtenaar, aangesteld door de Gewestregering.

In de marge worden bepaalde opdrachten ook toegekend aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Ten slotte krijgen het Brussels Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de bevoegdheden toegewezen die door artikel 48 BWBI zijn toevertrouwd aan de Minister-President, aan de Hoge Ambtenaar of aan de Regering.

18. Bij het vaststellen welke opdrachten aan de Minister-President of aan de Hoge Ambtenaar zijn toegekend, bestaat de moeilijkheid erin dat elke van deze beide actoren, ongeacht de hypothese, beschikt over een harde kern van materies die voor zijn functie zijn voorbehouden. Naast deze beide harde kernen van opdrachten die voor elk van hen zijn voorbehouden, bestaan er ook « vlottende » opdrachten die niet specifiek aan één van beiden zijn verbonden. Zolang de twee harde kernen worden gerespecteerd, zijn alle denkbare verdeelformules mogelijk tussen de Minister-President en de Hoge Ambtenaar.

Samengevat :

- bepaalde opdrachten toevertrouwd aan de Minister-President door artikel 48, tweede lid, van de BWBI moeten bevoegdheden van de Minister-President blijven :

(i) de opdrachten inzake ordehandhaving bedoeld in artikel 4, § 2^{quater}, 1°, van de agglomeratiewet, zoals gewijzigd door de wet 77, hetzij :

- de bevoegdheden bedoeld in de artikelen 128 en 129 van de provinciewet;

le gouvernement de région de la proposition de nomination, il est réputé être favorable.

Les attributions visées à l'article 4, § 2^{quater}, 3° et 4°, de la même loi sont exercées par le gouvernement visé à l'article 34. ».

17. Aux termes de l'article 48 modifié de la LSRB, deux acteurs sont principalement mis en exergue par la Sixième Réforme de l'Etat en matière de sécurité à Bruxelles : le Ministre-Président et le Haut fonctionnaire.

Le haut fonctionnaire est désigné par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sur avis conforme du Gouvernement fédéral. Cependant, si l'avis n'est pas rendu dans les 40 jours de la proposition de désignation, il est réputé être favorable. Dans l'exercice de ses missions visées à l'article 48 de la loi spéciale, ce haut fonctionnaire est une autorité déconcentrée de l'Etat fédéral. Néanmoins, il s'agit bien d'un fonctionnaire régional, nommé par le Gouvernement régional.

En marge, certaines missions sont également attribuées au Gouvernement bruxellois.

Enfin, le Parlement bruxellois et le Gouvernement bruxellois se voient confier les compétences qui ne sont pas attribuées au Ministre-Président, au Haut fonctionnaire ou au Gouvernement par l'article 48 LSRB.

18. Pour ce qui concerne l'identification des missions dévolues au Ministre-Président et au Haut fonctionnaire, la difficulté tient au fait que chacun des deux acteurs dispose, en toute hypothèse, d'un noyau dur de matières lui étant réservées. A côté de ces deux noyaux durs de missions réservées à l'un et à l'autre, subsistent les autres missions « flottantes », non réservées spécifiquement à l'un des deux. Dans le respect de ces deux noyaux durs, sont possibles toutes les formules de répartition, entre le Ministre-Président et le Haut fonctionnaire.

En résumé :

- certaines missions confiées au Ministre-Président par l'article 48, alinéa 2, de la LSRB, doivent rester aux mains du Ministre-Président :

(i) les missions de maintien de l'ordre visées à l'article 4, § 2^{quater}, 1° de la loi d'agglomération, tel que modifié par la loi 77, à savoir :

- les compétences visées aux articles 128 et 129 de la loi provinciale;

- de bevoegdheden inzake ordehandhaving die in de specifieke wetten worden toegekend aan de Provinciegouverneur, behalve indien deze wetten hierover anders beschikken.

Bijvoorbeeld : de bevoegdheden van de Gouverneur bedoeld in artikel 11 van de wet van 5 augustus 1992 betreffende de functie van officier van bestuurlijke politie.

- (ii) De opdrachten inzake veiligheidscoördinatie bedoeld in artikel 4, § 2^{quater}, 2°, van de agglomeratiewet, zoals gewijzigd door de wet 77;
- (iii) de opdrachten inzake harmonisering van de gemeentelijke politieverordeningen bedoeld in artikel 4, § 2^{quater}, 7°, van de agglomeratiewet, zoals gewijzigd door de wet 77.

Deze opdrachten vormen de harde kern van de nieuwe bevoegdheden van de Minister-President, die deze ongeacht de hypothese zelf moet uitoefenen. Voor deze materies beschikt de Minister-president dus zelf over een beslissingsbevoegdheid die enkel aan de toezichhoudende bevoegdheid van de Federale Staat mag worden onderworpen voor zover deze door de wet georganiseerd wordt.

- bepaalde opdrachten toevertrouwd aan de Minister-President door artikel 48, tweede lid, van de BWBI moeten door de Regering worden toegewezen aan de Hoge Ambtenaar, hetzij de bevoegdheden die in de specifieke wetten worden toegekend aan de Provinciegouverneur (behalve indien deze wetten hierover anders beschikken) en die betrekking hebben op :
 - (i) de civiele veiligheid, hetzij in hoofdzaak de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid met de artikelen 9 § 3 en §4, 12, 13, 108, 153, 181, 182 en 186;
 - (ii) de uitwerking van plannen voor noodsituaties

Bijvoorbeeld : de uitwerking van het algemeen gewestelijk rampenplan voor hulpverlening en in voorkomend geval van andere specifieke plannen (artikel 2^{ter}, § 2, van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming).

In deze materies beschikt de Hoge Ambtenaar over een eigen beslissingsbevoegdheid die enkel aan de toezichhoudende bevoegdheid van de Federale Staat mag worden onderworpen voor zover deze door de wet georganiseerd wordt.

- les compétences relatives au maintien de l'ordre qui dans les lois particulières sont attribuées au Gouverneur de province, sauf si ces lois en disposent autrement.

Par exemple : les compétences du Gouverneur visées à l'article 11 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

- (ii) les missions de coordination de la sécurité visées à l'article 4, § 2^{quater}, 2° de la loi d'agglomération tel que modifié par la loi 77:
- (iii) les missions d'harmonisation des règlements communaux de police visées à l'article 4, § 2^{quater}, 7° de la loi Agglomération, tel que modifié par la loi 77.

Ces missions constituent le noyau dur des nouvelles attributions du Ministre-Président qu'il devra en toute hypothèse exercer lui-même. Dans ces matières, le Ministre-Président dispose donc d'un pouvoir de décision propre qui ne peut être soumis qu'au pouvoir de contrôle de l'Etat fédéral pour autant que celui-ci soit organisé par la loi.

- certaines missions confiées au Ministre-Président par l'article 48, alinéa 2, de la LSRB, doivent être attribuées au Haut fonctionnaire par le Gouvernement, à savoir les compétences qui dans les lois particulières sont attribuées au Gouverneur de province (sauf si ces lois en disposent autrement) et sont relatives à :
 - (i) la sécurité civile, à savoir à titre principal la loi du 15 mai 2007 sur la sécurité civile en ses articles 9 § 3 et §4, 12, 13, 108, 153, 181, 182 et 186;
 - (ii) l'élaboration des plans relatifs aux situations d'urgence

Par exemple : l'élaboration du plan régional général d'urgence et d'intervention en cas de catastrophe, et, le cas échéant d'autres plans particuliers (article 2^{ter}, § 2, de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile).

Dans ces matières, le Haut fonctionnaire dispose d'un pouvoir de décision propre qui ne peut être soumis qu'au pouvoir de contrôle de l'Etat fédéral pour autant que celui-ci soit organisé par la loi.

- bepaalde opdrachten toevertrouwd aan de Minister-President door artikel 48, tweede lid, van de BWBI kunnen door de Regering worden toegewezen aan de Hoge Ambtenaar, hetzij alle bevoegdheden die in de specifieke wetten worden toegekend aan de Provinciegouverneur (behalve indien deze wetten zelf hierover anders beschikken), voor zover deze geen betrekking hebben op de ordehandhaving (harde kern van de bevoegdheden van de Minister-President).

De opdrachten die derhalve aan de Hoge Ambtenaar kunnen worden toegewezen, hebben in werkelijkheid betrekking op alle voormalige bevoegdheden van de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad zoals bepaald in de specifieke wetten (bevoegdheden door de Hervorming oorspronkelijk toegekend aan de Minister-President), met uitzondering van de voormelde harde kern van opdrachten die is voorbehouden aan de Minister-President.

Ook met eerbiediging van de twee opdrachtersokkels eigen aan de Minister-President enerzijds en aan de Hoge Ambtenaar anderzijds blijven dus nog talloze verdeelmogelijkheden over. Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 april 2014 houdende toekenning van opdrachten aan een hoge ambtenaar zoals bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 6 januari 2014, koos er met een overgangsregeling voor om ten gunste van de Minister-President enkel diens harde opdrachtersokkels te behouden en aan de Hoge Ambtenaar « de bevoegdheden die in de specifieke wetten toevertrouwd worden aan de provinciegouverneur, behalve indien deze specifieke wetten er anders over beschikken, met uitsluiting van de bevoegdheden die betrekking hebben op de ordehandhaving » toe te vertrouwen (artikel 1 van het besluit). Dit besluit van de Regering, dat op 1 juli 2014 in werking is getreden, bepaalt dat deze bevoegdheden « voor de duur van een jaar [worden] uitgeoefend door een waarnemend hoge ambtenaar die door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt aangesteld ».

19. Ten slotte kent artikel 48, vierde lid van de BWBI, naast de nieuwe opdrachten van de Agglomeratie toevertrouwd aan de Minister-President en aan de Hoge Ambtenaar, rechtstreeks aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tevens bepaalde opdrachten toe (cfr. artikel 4, § 2^{quater}, 3^o en 4^o van de Agglomeratiewet):
 - (i) de uitwerking van het gewestelijk veiligheidsplan, bedoeld in artikel 37^{bis} van de wet op de geïntegreerde politie;
 - (ii) de uitoefening van het toezicht op de begrotingen van de politiezones.

- certaines missions confiées au Ministre-Président par l'article 48, alinéa 2, de la LSRB peuvent être attribuées au Haut fonctionnaire par le Gouvernement, à savoir toutes les compétences qui, dans les lois particulières, sont attribuées au Gouverneur de province (sauf si ces lois en disposent autrement) pour autant qu'elles ne soient pas relatives au maintien de l'ordre (noyau dur d'attributions du Ministre-Président).

Les missions qui peuvent donc être confiées au Haut fonctionnaire visent en réalité toutes les précédentes compétences du Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale prévues par les lois particulières (compétences initialement attribuées par la Réforme au Ministre-Président), à l'exclusion du noyau dur des missions réservées au Ministre-Président listées ci-dessus.

Dans le respect des deux socles personnels de missions du Ministre-Président et du Haut fonctionnaire, de nombreuses répartitions sont donc possibles. L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 avril 2014 attribuant des missions à un Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises tel que modifié par la loi spéciale du 6 janvier 2014 a cependant choisi, à titre transitoire, de ne conserver en faveur du Ministre-Président que son noyau dur de missions et de confier au Haut fonctionnaire « les compétences qui, dans les lois particulières, sont attribuées au gouverneur de province, sauf si ces lois particulières en disposent autrement, à l'exception des compétences relatives au maintien de l'ordre » (article 1^{er} de l'arrêté). Cet arrêté du Gouvernement, entré en vigueur le 1^{er} juillet 2014, fixe que ces compétences seront « exercées pour une durée d'un an par un haut fonctionnaire faisant fonction désigné par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ».

19. Enfin, outre les nouvelles missions de l'Agglomération confiées au Ministre-Président et au Haut fonctionnaire, l'article 48, alinéa 4, LSRB attribue également directement au Gouvernement bruxellois certaines missions (cf. l'article 4, § 2^{quater}, 3^o et 4^o de la loi Agglomération):
 - (i) l'élaboration du plan régional de sécurité, visé à l'article 37^{bis} de la loi sur la police intégrée;
 - (ii) l'exercice de la tutelle sur les budgets des zones de police.

Deze opdrachten moeten derhalve geregeld worden middels de goedkeuring van besluiten van de Gewestregering, die handelt als gewestelijke instelling die instaat voor de uitvoering van federale opdrachten toevertrouwd aan de Brusselse Agglomeratie.

20. Daarom ook oefenden de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Brussels Parlement vóór de zesde staatshervorming al de overige bevoegdheden van de Agglomeratie uit overeenkomstig artikel 48, eerste lid ⁽⁹⁾.

II. De oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht

21. De vereenvoudiging, de homogeniteit en de efficiëntie die in Brussel wordt nagestreefd inzake veiligheid vereist de invoering van een specifieke structuur ter ondersteuning van de Minister-President bij de uitoefening van de coördinatie van preventie en veiligheid, en dit zowel verticaal (Federaal/Gewest) als horizontaal (binnen het Gewest).

Vóór de zesde staatshervorming was het Gewest immers al een actor van preventie en veiligheid, onder meer door middel van zijn eigen bevoegdheden. Het Brussels Observatorium voor Preventie en Veiligheid stond daarbij centraal in de activiteit van het Gewest ter zake.

Ingevolge de zesde staatshervorming en de sterkere rol van het Gewest voor wat betreft de veiligheid dient het Gewest nu in te staan voor de samenhang van het ten uitvoer gelegde beleid, zowel voor wat betreft zijn federale opdrachten als voor zijn eigen gewestelijke bevoegdheden. Dit gemeenschappelijk beheer moet berusten op een globale visie op preventie en veiligheid in Brussel en op een gemeenschappelijke administratieve verwerking. De oprichting van een Instelling maakt de organisatie van een gecentraliseerd administratief beheer van de veiligheid in Brussel mogelijk, evenals de uitbouw van een degelijk gewestelijk veiligheidsbeleid dat zowel uitgaat van de federale gedeconcentreerde bevoegdheden als van de gewestelijke bevoegdheden.

22. Deze nieuwe structuur krijgt de naam « Brussel Preventie en Veiligheid » en wordt onder het recht-

(9) Cfr. artikel 4 van de wet van 26 juli 1971 vóór de wijziging door de zesde staatshervorming. Luidens dit artikel zijn de bevoegdheden van de Brusselse Agglomeratie de volgende :

- Het aanmoedigen van de coördinatie van de gemeentelijke activiteiten aan, met name de technische coördinatie van de gemeentelijke politiediensten;
- het ophalen en het verwerken van vuilnis;
- het bezoldigd vervoer van personen;
- de brandweer;
- de dringende geneeskundige hulpverlening.

Ces missions doivent donc être réglées par l'adoption d'arrêtés du Gouvernement régional, agissant en tant qu'organe régional exerçant des missions fédérales confiées à l'Agglomération bruxelloise.

20. Aussi, pour rappel, avant la Sixième Réforme de l'Etat, conformément à l'article 48, alinéa 1^{er}, le Gouvernement et le Parlement bruxellois exerçaient déjà les autres compétences de l'Agglomération ⁽⁹⁾.

II. La création d'un organisme d'intérêt public centralisant les politiques de prévention et de sécurité à Bruxelles

21. La simplification, l'homogénéité et l'efficience recherchée en matière de sécurité à Bruxelles implique la mise en place d'une structure spécifique de soutien au Ministre-Président, dans l'exercice de la coordination tant verticale (fédéral/Région) qu'horizontale (intra-régional) de la prévention et de la sécurité.

En effet, avant la Sixième Réforme de l'Etat, la Région était déjà un acteur de la prévention et de la sécurité, au travers notamment de ses compétences propres. L'Observatoire bruxellois de la Prévention et de la Sécurité était au cœur de l'activité de la Région en la matière.

A la suite de la Sixième Réforme de l'Etat et du rôle accru de la Région en matière de sécurité, la Région se doit d'assurer à présent la cohérence des politiques mises en œuvre aussi bien dans le cadre de ses missions fédérales que de ses compétences régionales. Cette gestion commune doit reposer sur une vision globale de la prévention et de la sécurité à Bruxelles, ainsi que sur un traitement administratif commun. La création d'un Organisme permet l'organisation d'une gestion administrative centralisée de la sécurité à Bruxelles de même que le développement d'une véritable politique régionale en matière de sécurité s'appuyant indifféremment sur les compétences fédérales déconcentrées que sur les compétences régionales.

22. Cette nouvelle structure créée sera dénommée « Bruxelles Prévention et Sécurité » et sera placée sous

(9) Voir article 4 de la loi du 26 juillet 1971 avant sa modification par la Sixième Réforme de l'Etat. Aux termes de cet article, les compétences de l'Agglomération bruxelloise sont :

- l'encouragement de la coordination des activités des communes, et notamment la coordination technique des services de police communale;
- l'enlèvement et le traitement des immondices;
- le transport rémunéré de personnes;
- la lutte contre l'incendie;
- l'aide médicale urgente.

streeks hiërarchisch gezag van de Minister-President geplaatst. Met de nieuwe federale opdrachten die zijn overgeheveld, kan de Minister-President ten volle zijn beleidspositie bestendigen op het raakpunt van federale overheid, gemeenschappen en gewesten en plaatselijke besturen.

23. Het belang van centralisatie voor wat betreft een ION die onder het rechtstreeks gezag van de Minister-President staat, is essentieel gezien het grote aantal zeer uiteenlopende spelers in de wereld van preventie en veiligheid, wat het moeilijk maakt om deze op elkaar af te stemmen en een vertegenwoordiging, een opvolging, een rationalisering van hun respectief bestuur en een integratie van bepaalde actoren binnen een nieuwe Instelling noodzakelijk maakt (zoals bijvoorbeeld het BOPV). De invoering van een daadwerkelijke coördinatie van een veelheid aan actoren die een rol spelen in de Brusselse veiligheid vereist dat zij een uniek en samenhangend front-office ter beschikking krijgen binnen een duurzame structuur waarin de verschillende dimensies van veiligheid en preventie vertegenwoordigd zijn, als brandpunt van alle gewestelijke en gedeconcentreerde federale diensten.

24. Brussel Preventie en Veiligheid evolueert op het raakvlak van de federale en de gewestelijke dimensie en moet uitgroeien tot een nieuw referentiecentrum voor het veiligheids- en preventiebeleid in het Brussels Gewest. De idee die aan de grondslag ligt van zijn oprichting is dat de Instelling kan gelden als geïntegreerd beheersplatform voor preventie en veiligheid, als vector van samenhang en als bron van ondersteuning en inspiratie voor de lokale en gewestelijke actoren.

In een integrale en geïntegreerde visie moet de veiligheid immers worden beheerd in overleg met alle betrokken actoren. De samenwerking met overheden en instellingen op het gewestelijk en op het plaatselijk beleidsniveau is essentieel om alle risico's optimaal in rekening te kunnen brengen en te kunnen beslissen welke maatregelen moeten worden getroffen om de gevolgen hiervan te beperken (met inbegrip van de banden met de preventie).

Als sturend instrument van dit beleid ter ondersteuning van de lokale actoren bestendigt de ordonnantie het bestaan van een Brussels Preventie- en Buurtplan. Veiligheidsinitiatieven worden voortaan rechtstreeks gesubsidieerd door Brussel Preventie en Veiligheid, dat ook de voorbereiding van de Lokale Preventie- en buurtplannen na overleg met de gemeenten op zich zal nemen. Deze lokale plannen moeten de prioriteiten die het Gewest vastlegt in het Brussels Preventie- en Veiligheidsplan naar het gemeentelijk niveau vertalen. Deze bevoegdheid wordt daarom overgeheveld van het Bestuur Plaatselijke Besturen naar Brussel Preventie en Veiligheid.

l'autorité hiérarchique directe du Ministre-Président. Fort de ses nouvelles missions fédérales, le Ministre-Président pourra facilement jouir de sa position politique au carrefour du fédéral, des entités fédérées et des pouvoirs locaux.

23. L'importance d'une centralisation dans le cadre d'un OIP, placé sous l'autorité directe du Ministre-Président, s'impose d'autant plus que les acteurs de la prévention et de la sécurité sont nombreux et de natures diverses, ce qui rend complexe leur articulation et nécessite une représentation, un suivi, une rationalisation de leur gestion ainsi qu'une intégration de certains acteurs au sein du nouvel Organisme (l'OBPS par exemple). La mise en place d'une véritable coordination des multiples acteurs en matière de sécurité bruxelloise impose de leur proposer un front-office unique et cohérent, dans une structure pérenne intégrant les différentes dimensions de la sécurité et de la prévention, point de convergence de l'ensemble des services régionaux et fédéraux déconcentrés.

24. Situé au croisement des dimensions fédérales et régionales, Bruxelles Prévention et Sécurité s'apparentera à un nouveau centre de référence des politiques de sécurité et de prévention en Région Bruxelloise. L'idée présidant à sa création est qu'il puisse agir en tant que plate-forme de la gestion intégrée de la prévention et de la sécurité, en tant qu'acteur de la cohérence et source de soutien et d'inspiration pour les acteurs locaux et régionaux.

En effet, la sécurité selon une vision intégrale et intégrée doit être gérée de façon concertée avec l'ensemble des acteurs concernés. La collaboration avec les autorités et organismes sur le plan régional et local est indispensable pour s'assurer d'une prise en compte maximale des risques et décider des dispositifs à mettre en œuvre pour en limiter les conséquences (y compris les liens à établir avec la prévention).

Comme instrument directeur de cette politique de soutien des acteurs locaux, l'ordonnance consacre l'existence d'un Plan bruxellois de Prévention et de Proximité. Les initiatives en matière de sécurité seront à présent subventionnées directement par Bruxelles Prévention et Sécurité qui se chargera notamment de préparer les Plans locaux de Prévention et de Proximité après consultations des communes. Ces plans locaux seront chargés de traduire au niveau communal les priorités retenues par la Région dans le cadre du Plan bruxellois de Prévention et de Sécurité.

25. Eveneens in het kader van het streven om de verschillende aspecten en actoren van de veiligheid in Brussel zo goed mogelijk te centraliseren en te coördineren, wordt de Instelling ermee belast de preventieadviezen voor het verkrijgen van stedenbouwkundige, milieu- of exploitatievergunningen uit te reiken in coördinatie met de technische en operationele diensten van de DBDMH.
26. Ten slotte wordt ook het Brussels Observatorium voor Preventie en Veiligheid, dat bij beslissing van de Regering van 16 juli 2010 werd opgericht als administratieve cel binnen de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, eveneens op natuurlijke wijze ondergebracht bij Brussel Preventie en Veiligheid. Het Observatorium, dat zijn bestaan nu bij wege van ordonnantie bevestigd ziet, zal de ondersteuning verzorgen van de aan de Minister-President toegekende opdracht bedoeld in artikel 4, § 2^{quater}, 2^o, van de agglomeratiewet.
27. Gelet op de specifieke institutionele context zoals deze hierboven uitvoerig is uiteengezet, is beslist om een instelling van openbaar nut *sui generis* in het leven te roepen, die derhalve niet kan worden ondergebracht in één van de categorieën georganiseerd door de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Voor de regels van het begrotings- en boekhoudbeheer en voor de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement geïnformeerd dient te worden, betreffende de begrotingen en rekeningen van de Instelling wordt verwezen naar de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle.

Deze ordonnantie geldt immers niet enkel voor de diensten van de Regering, dat wil zeggen het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar ook voor autonome bestuursinstellingen, dat betekent de entiteiten die voorheen pararegionalen en instellingen *sui generis* werden genoemd, die ten volle deel uitmaken van de consolidatieperimeter van het Gewest vermeld onder de code 13.12, rubriek « Deelstaatoverheden », van het Europees stelsel van nationale en regionale rekeningen (ESR 95) » ⁽¹⁰⁾.

De ordonnantie roept twee soorten autonome bestuursinstellingen in het leven. De Brusselse ION Preventie & veiligheid zal deel uitmaken van de eerste groep door de ordonnantie gecreëerde autonome bestuursinstellingen met rechtspersoonlijkheid, rechtstreeks onderworpen aan het gezag van de Regering.

25. Dans le cadre toujours de cette volonté de centraliser et de coordonner au mieux les différents aspects et intervenants de la sécurité à Bruxelles, l'Organisme est chargé de délivrer les avis de prévention pour l'obtention de permis d'urbanisme d'environnement ou d'autorisation d'exploiter en coordination avec les services techniques et opérationnels du SIAMU.
26. Enfin, l'Observatoire bruxellois de la Prévention et de la Sécurité, créé par décision du Gouvernement du 16 juillet 2010 sous la forme d'une cellule administrative au sein du service public de la Région bruxelloise, est également, naturellement, intégré au sein de Bruxelles Prévention et Sécurité. En effet, l'observatoire, qui voit son existence est consacrée à présent par voie d'ordonnance, viendra en appui de la mission confiée au Ministre-Président visée à l'article 4, § 2^{quater}, 2^o de Loi d'agglomération.
27. Vu la particularité du contexte institutionnel largement exposé ci-avant, il a été décidé de créer un organisme d'intérêt public *sui generis*, ne se rattachant par conséquent à aucune des catégories organisées par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Concernant les modalités de gestion budgétaire et comptable ainsi que les modalités relatives à l'information du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale quant aux budgets et aux comptes de l'Organisme, il est renvoyé à l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle.

Cette ordonnance s'applique en effet « non seulement aux services du Gouvernement, c'est-à-dire le Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale, mais aussi aux organismes administratifs autonomes, c'est-à-dire notamment aux anciens dénommés pararegionaux et organismes *sui generis*, qui font partie intégrante du périmètre de consolidation de la Région, repris sous le code 13.12, rubrique « Administrations d'Etats fédérés », du Système européen des comptes nationaux et régionaux (SEC 95) » ⁽¹⁰⁾.

L'ordonnance crée deux types d'organismes administratifs autonomes. L'OIP Bruxelles Prévention & Sécurité fera partie du premier groupe identifié d'organismes administratifs autonomes créés par ordonnance, dotés de la personnalité juridique et soumis directement à l'autorité du Gouvernement.

(10) Projet d'ordonnance organique portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, doc. Parl., Parlement wallon, 2004-2005, A-186/1, p.4.

(10) Projet d'ordonnance organique portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, doc. Parl., Parlement wallon, 2004-2005, A-186/1, p. 4.

Derhalve zijn de bepalingen met betrekking tot kredieten, begroting, boekhouding, interne controle e.d. van toepassing op de instelling die bij deze ordonnantie wordt opgericht. De Ordonnantie regelt eveneens de aspecten met betrekking tot de begroting, de boekhouding en de controle door het Rekenhof van deze entiteiten met rechtspersoonlijkheid. Ten slotte regelen de artikelen 86 en volgende de wijze waarop de boekhouding van de Instelling door het Parlement moet worden goedgekeurd.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

De artikelen 39 en 166 gelden als wetsgrond voor het voorontwerp van ordonnantie. De ordonnantie heeft immers als doel een Instelling van Openbaar Nut in het leven te roepen waarvan de oprichting en het beheer onder de gewestelijke bevoegdheden vallen. Naast bepaalde opdrachten met betrekking tot gewestelijke bevoegdheden zal deze Instelling eveneens moeten handelen binnen federale bevoegdheden die zijn toevertrouwd aan de Agglomeratie maar uitgeoefend worden door gewestelijke bestuursorganen overeenkomstig artikel 166, § 2, van de Grondwet.

Artikel 2

Het voorontwerp van ordonnantie omschrijft meerdere begrippen ten behoeve van de ordonnantie.

Enkel de omschrijvingen met betrekking tot het Brussels Preventie- en Buurtplan en de Lokale Preventie- en Buurtplannen vereisen enige toelichting aangezien zij bij ordonnantie het bestaan van deze plannen bekrachtigen waarnaar tot nog toe enkel werd verwezen naar aanleiding van besluiten van de Regering tot toekenning van subsidies van het Gewest voor bepaalde jaren. De bevoegdheden die aan de Instelling worden toegewezen voor deze plannen staan vermeld in de toelichting bij artikel 4.

Artikel 3

Artikel 3 richt de Instelling van Openbaar Nut op met de naam « Brussel Preventie & Veiligheid ».

Binnen zijn eigen gewestelijke bevoegdheden kan het Gewest krachtens artikel 9 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 de instellingen oprichten die vereist zijn voor de uitoefening van zijn bevoegdheden.

Binnen de federale bevoegdheden die aan de Agglomeratie zijn toevertrouwd maar door gewestelijke bestuursorganen worden uitgeoefend, mag het Gewest krachtens artikel 5 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met be-

Dès lors, les dispositions en matière de crédits, de budget, de comptabilité, de contrôle interne, etc. sont applicables à l'Organisme créé par la présente ordonnance. L'ordonnance réglemente également les aspects relatifs au budget, à la comptabilité et au contrôle par la Cour des comptes de ces entités dotées de la personnalité juridique. Enfin, les articles 86 et suivants règlent les modalités d'approbation du budget de l'Organisme par le Parlement.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Les articles 39 et 166 de la Constitution servent de fondement légal à l'avant-projet d'ordonnance. En effet, l'ordonnance a pour objet de créer un Organisme d'intérêt public régional, dont la création et la gestion relèvera des compétences régionales. Outre certaines missions relatives à des compétences régionales, cet Organisme sera également appelé à agir dans le cadre de missions fédérales confiées à l'Agglomération mais exercées par les organes régionaux conformément à l'article 166, § 2, de la Constitution.

Article 2

L'avant-projet d'ordonnance définit plusieurs termes pour les besoins de l'ordonnance.

Seules les définitions relatives au Plan bruxellois de Prévention et de Proximité ainsi qu'aux Plans locaux de Prévention et Proximité appellent certains commentaires dans la mesure où elles consacrent, par voie d'ordonnance, l'existence de ces plans actuellement uniquement visés dans le cadre d'arrêtés du Gouvernement octroyant des subsides régionaux aux communes pour certaines années. Les compétences confiées à l'Organisme concernant ces plans sont détaillées dans le cadre du commentaire de l'article 4.

Article 3

L'article 3 fonde l'Organisme d'intérêt public régional dénommé « Bruxelles Prévention & Sécurité ».

Dans le cadre de ses compétences régionales, la Région peut en vertu de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles créer les organismes nécessaires à l'exercice de ses compétences.

Dans le cadre des missions fédérales confiées à l'Agglomération mais exercées par les organes régionaux, la Région est également autorisée, en vertu de l'article 5 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions

trekking tot de Brusselse instellingen eveneens « de uitoefening van bevoegdheden van de Brusselse Agglomeratie opdragen aan de instellingen van openbaar nut die het opgericht of aanwijst ».

Zoals wordt toegelicht in de memorie van toelichting heeft de Instelling tot doel een gecentraliseerd beheer te organiseren van het preventie- en veiligheidsbeleid in Brussel. Met deze doelstelling voor ogen en gelet op het specifieke karakter van het wettelijk kader (dat ook in de memorie van toelichting in herinnering wordt gebracht) waarin de Instelling evolueert, wordt ze opgericht met een statuut *sui generis* overeenkomstig de bepalingen van deze organieke ordonnantie.

De Instelling beschikt over rechtspersoonlijkheid en heeft haar zetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 4

Artikel 4 somt in detail de bevoegdheden van de opgerichte Instelling op.

De Instelling krijgt de bevoegdheid over de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen :

1. van de Minister-President in het kader van de opdrachten bedoeld in artikel 48, tweede lid, van de Bijzondere wet, onverminderd het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet;
2. van de Hoge Ambtenaar op grond van het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet;
3. van de Regering in het kader van de opdrachten bedoeld in artikel 48, vierde lid, van de Bijzondere wet.

Ongeacht de hypothese vervult de Instelling binnen de uitvoering van de voormelde bevoegdheden een ondersteunende administratieve rol voor de Minister-President, de Hoge Ambtenaar en de Regering, en in die zin beschikt ze over geen enkele beslissingsbevoegdheid in deze aangelegenheden.

De bevoegdheid om beslissingen te nemen in die aangelegenheden berust respectievelijk bij deze drie overheden. De Minister-President, de Hoge Ambtenaar en de Regering beschikken immers elk over een eigen beslissingsbevoegdheid binnen de federale opdrachten die hen bij wettelijke bevoegdheidsverklaring op grond van artikel 48 van de Bijzondere Wet rechtstreeks zijn toevertrouwd. Dank zij de Instelling wordt een gemeenschappelijk gebruik mogelijk van de administratieve diensten die hen ter beschikking worden gesteld, waardoor ze zal werken als interface tussen de drie overheden.

Bruxelloises, de « confier l'exercice d'attributions de l'Agglomération bruxelloise aux organismes d'intérêt public, qu'elle crée ou désigne ».

Comme développé dans le cadre de l'exposé des motifs, cet Organisme vise à organiser une gestion centralisée des politiques de prévention et de sécurité à Bruxelles. Compte tenu de cet objectif et de la particularité du cadre légal (rappelé également dans l'exposé des motifs) dans lequel cet Organisme s'inscrit, celui-ci est créé sur un mode *sui generis*, conformément aux dispositions de la présente ordonnance organique.

L'Organisme est doté de la personnalité juridique et a son siège dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 4

L'article 4 énumère et détaille les compétences de l'Organisme créé.

L'Organisme aura pour compétence de préparer et d'exécuter les décisions :

1. du Ministre-Président dans le cadre des missions visées à l'article 48, alinéa 2, de la Loi spéciale, sans préjudice de l'arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la Loi spéciale;
2. du Haut fonctionnaire sur la base de l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la Loi spéciale;
3. du Gouvernement dans le cadre des missions visées à l'article 48, alinéa 4, de la Loi spéciale.

En toute hypothèse, dans le cadre de l'exercice des compétences précitées, l'Organisme jouera le rôle d'appui administratif du Ministre-Président, du Haut fonctionnaire et du Gouvernement et en ce sens, sera dépourvu de tout pouvoir de décision dans ces matières.

La compétence d'adopter des décisions dans ces matières appartient respectivement à ces trois autorités. En effet, le Ministre-Président, le Haut fonctionnaire et le Gouvernement jouissent chacun d'un pouvoir de décision propre dans le cadre des missions fédérales dont l'exercice leur a été confié directement par habilitation légale sur la base de l'article 48 de la Loi spéciale. L'Organisme permettra la mutualisation des services administratifs mis à leur disposition et de la sorte servira d'interface entre les trois autorités.

De Instelling zorgt voor de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen van de Regering over gesubsidieerde initiatieven, inzonderheid ten gunste van de plaatselijke besturen, voor wat betreft preventie en veiligheid. De toekenning van deze bevoegdheid kan worden verklaard aan de hand van het streven om binnen de Instelling het beheer van preventie en veiligheid in Brussel te centraliseren.

Deze bevoegdheid van de Instelling moet in de context worden geplaatst van met de in artikel 4, § 4, bedoelde bevoegdheid van de instelling met betrekking tot de uitwerking van het Brussels Preventie- en Buurtplan en de Lokale Preventie- en Buurtplannen.

Momenteel kent de Brusselse Hoofdstedelijke Regering binnen de perken van de beschikbare kredieten immers subsidies toe aan de gemeenten in het kader van het Brussels preventie- en buurtbeleid. Middels het preventie- en buurtbeleid verbindt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zich ertoe de omstandigheden van een grotere veiligheid in het BHG te verbeteren door een stedelijk leefbaarheidsbeleid als maatregel tegen een groeiend onveiligheidsgevoel in de wijken.

De uitwerking van het Brussels Preventie- en Veiligheidsplan wordt toevertrouwd aan de Instelling, die het vervolgens ter goedkeuring voorlegt aan de Regering. De Instelling is immers het best geplaatst om de informatie samen te brengen die vereist is om dit plan samen te stellen, aangezien het de essentie van haar opdrachten behandelt. Aangezien het Brussels Preventie- en Buurtplan enkel gewestelijke bevoegdheden betreft – die het Gewest, laat men dat niet vergeten, ook vóór de zesde staatshervorming reeds ten uitvoer bracht –, komt het aan de Brusselse Regering toe dit plan goed te keuren.

De Instelling dient toe te zien op de uitvoering van dit plan, inzonderheid door middel van de Lokale Preventie- en Buurtplannen, die zij voorbereidt na raadpleging van de gemeenten. Bij de voorbereiding van de Lokale Preventie- en Buurtplannen dient de Instelling erop toe te zien dat deze beantwoorden aan het Brussels Preventie- en Buurtplan, maar de plannen zelf worden vastgesteld in de vorm van een overeenkomst tussen de Regering en de Gemeente.

Ten slotte kan de Regering de Instelling in de context van de voormelde bevoegdheden belasten met andere opdrachten inzake preventie en veiligheid als zij hiermee het gecentraliseerd beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid kan versterken waartoe de Instelling uiteindelijk is opgericht.

Artikel 5

De Instelling is onderworpen aan het gezag van de Minister-President. De Minister-President is de bestuurs-

L'Organisme prépare et exécute les décisions du Gouvernement relatives aux initiatives subventionnées, notamment en faveur des pouvoirs locaux, en matière de prévention et de sécurité. L'octroi de cette compétence s'explique par la volonté de centraliser au sein de l'Organisme la gestion de la prévention et de la sécurité à Bruxelles.

Cette compétence de l'Organisme est à mettre notamment en lien avec la compétence de l'Organisme, visée à l'article 4, § 4, relative à l'élaboration du Plan bruxellois de Prévention et de Proximité et des Plans locaux de Prévention et de Proximité.

En effet, actuellement, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale octroie, dans les limites des crédits disponibles, des subsides aux communes dans le cadre de la politique bruxelloise de prévention et de proximité. Par le biais de la politique de prévention et de proximité, le Gouvernement de la RBC s'engage à améliorer les conditions d'une meilleure sécurité au sein de la RBC, par le biais d'une politique de convivialité urbaine, afin de lutter contre l'augmentation du sentiment d'insécurité dans les quartiers.

La rédaction du Plan Bruxellois de Prévention et de Proximité est confiée à l'Organisme qui le soumet par la suite à l'approbation du Gouvernement. L'Organisme est en effet le plus à même de recueillir les informations nécessaires à l'élaboration du plan bruxellois de Prévention et de Proximité touchant au cœur de ses missions. Dans la mesure où le plan bruxellois de Prévention et de Proximité ne concerne que des compétences régionales – dans le cadre desquelles, pour rappel, la Région œuvrait déjà avant la Sixième Réforme de l'Etat –, il appartient au Gouvernement bruxellois d'approuver ce plan.

L'Organisme veillera à l'exécution de ce plan notamment au travers des Plans locaux de Prévention et de Proximité dont il assurera la préparation en consultation avec les communes. Les Plans locaux de Prévention et de Proximité seront préparés par l'Organisme qui veillera à leur conformité avec le Plan bruxellois de Prévention et de Proximité, mais seront conclus sous la forme de conventions entre le Gouvernement et la Région.

Enfin, le Gouvernement peut, dans le cadre des compétences ci-avant détaillées, charger l'Organisme d'autres missions en matière de prévention et de sécurité, afin notamment de renforcer l'objectif de centralisation de la gestion des politiques de prévention et de sécurité présidant à sa création.

Article 5

L'Organisme est soumis à l'autorité hiérarchique du Ministre-Président. Le Ministre-Président est l'organe de

overheid van de Instelling naar het voorbeeld van de bestuursbevoegdheden waarover de toezichthoudend Minister beschikt bij een ION A.

Gelet op de centralisatie van veiligheidskwesties bij de Minister-President (onder voorbehoud van de bevoegdheden toegekend aan de Hoge Ambtenaar en aan de Regering) bestaat de intentie erin de bestuursbevoegdheden rechtstreeks toe te vertrouwen aan de Minister-President als Minister-President en niet als Minister van toezicht. Het vraagstuk van de omschrijving van de bevoegde toezichthoudende overheid voor de Instelling had problemen kunnen opleveren aangezien de Minister bevoegd voor de Plaatselijke Besturen (gelet op diens bevoegdheden inzake gewestelijk toezicht op de politiezones en op de gemeenten) of de Minister bevoegd voor brandbestrijding en -preventie en dringende medische hulpverlening eveneens aanspraak hadden kunnen maken op de uitoefening van een deel van het toezicht op de Instelling, wat afbreuk zou doen aan haar doelstelling van een gecentraliseerd beheer.

Artikel 6

Het dagelijks beheer van de Instelling wordt verzorgd door een leidend ambtenaar en een adjunct-leidend ambtenaar die worden aangesteld door de Regering en die behoren tot een verschillende taalrol. De Minister-President bepaalt de delegaties van bevoegdheden die hen worden toegekend voor het dagelijks beheer en stelt de gevallen vast waarin hun gezamenlijke handtekening niet vereist is. Voor het dagelijks beheer kunnen immers bevoegdheidsdelegaties georganiseerd worden door de Minister-President wanneer dit beheer van de Instelling onder een gewestelijke bevoegdheid valt. Daarentegen is in de context van de federale opdrachten die de bijzondere wet aan de Minister-President toevertrouwt, zoals hoger reeds werd uiteengezet, geen delegatie van bevoegdheid mogelijk.

De leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar oefenen hun functies uit in het kader van een mandaat waarvan het administratief en geldelijk statuut door de Regering wordt bepaald. De Regering mag derhalve het mandaatstelsel van de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar organiseren, in voorkomend geval binnen de *sui generis* constructie.

Artikel 7

De Hoge Ambtenaar die in het leven wordt geroepen door artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen dient binnen de Instelling opdrachten uit te oefenen die hem rechtstreeks door de bijzondere wet en door het in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet bedoelde aanstellingsbesluit van de Regering zijn toevertrouwd. De Instelling dient de Hoge

gestion de l'Organisme à l'image des pouvoirs de gestion confiés au Ministre de tutelle dans le cadre d'un OIP A.

Vu la centralisation des questions de sécurité aux mains du Ministre-Président (sous réserve des compétences dévolues au Haut fonctionnaire et au Gouvernement), la volonté est de confier directement les pouvoirs de gestion au Ministre-Président en sa qualité de Ministre-Président et non de Ministre de tutelle. En effet, la question de la définition de l'autorité de tutelle compétente à l'égard de cet organisme aurait pu s'avérer problématique dès lors que le Ministre des pouvoirs locaux (vu ses compétences en matière de tutelle régionale sur les zones de police ou sur les communes) ou encore le Ministre ayant la prévention et la lutte contre l'incendie et l'aide médicale urgente dans ses attributions, auraient également pu prétendre exercer une part de la tutelle sur l'Organisme, ce qui aurait nuit à son objectif de gestion centralisée.

Article 6

La gestion journalière de l'Organisme est assurée par un fonctionnaire dirigeant et un fonctionnaire dirigeant adjoint, qui sont désignés par le Gouvernement et qui appartiennent à des rôles linguistiques différents. Le Ministre-Président détermine les délégations de pouvoirs qui leur sont accordées en matière de gestion journalière et arrête les cas dans lesquels leur signature conjointe n'est pas exigée. En effet, des délégations en matière de gestion journalière de l'Organisme peuvent être organisées par le Ministre-Président dans la mesure où la gestion de l'Organisme relève d'une compétence régionale. A l'inverse, comme exposé ci-avant, dans le cadre des missions fédérales confiées par la loi spéciale au Ministre-Président, aucune délégation de compétence n'est possible.

Le fonctionnaire dirigeant et le fonctionnaire dirigeant adjoint exercent leurs compétences dans le cadre d'un mandat dont le statut administratif et pécuniaire est défini par le Gouvernement. Le Gouvernement est donc habilité à organiser le régime du mandat du fonctionnaire dirigeant et du fonctionnaire dirigeant adjoint, le cas échéant sur un mode *sui generis*.

Article 7

Le Haut fonctionnaire créé par l'article 48 de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises exercera au sein de l'Organisme les missions qui lui sont confiées directement par la loi spéciale et par l'arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3 de la loi spéciale. L'Organisme apportera dans ce cadre au Haut fonctionnaire l'appui administratif nécessaire à l'exercice de ces missions

Ambtenaar daarbij de administratieve ondersteuning te bieden die vereist is voor de uitoefening van de federale opdrachten waarbinnen enkel de Hoge Ambtenaar over beslissingsbevoegdheid beschikt.

Hierbij moet worden opgemerkt dat, ook al wordt de Hoge Ambtenaar geïntegreerd in de Instelling voor de uitoefening van de opdrachten die voor hem zijn voorbehouden of die hem kunnen worden toevertrouwd op grond van artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet, hetzij zijn federale opdrachten, deze volledig onder eigen verantwoordelijkheid handelt, met volledige functionele autonomie ten opzichte van de Minister-President, de bestuursverheid van de ION. Aan de Hoge Ambtenaar mag enkel een door de wet voorzien toezicht ten gunste van de Federale Staat worden opgelegd, gelet op zijn hoedanigheid als gedeconcentreerde overheid van de Federale Staat, die zijn bevoegdheden rechtstreeks door wet toegewezen krijgt. De Hoge Ambtenaar is dus voor zijn federale bevoegdheden niet onderworpen aan het hiërarchisch gezag van de Minister-President.

Toch maakt de ordonnantie ook melding van de mogelijkheid voor de Minister-President om bepaalde opdrachten aan de Hoge Ambtenaar toe te vertrouwen aangezien delegatie door de Minister-President aan de Hoge Ambtenaar effectief mogelijk is voor :

- bepaalde voorbereidende, uitvoerende of beslissingsopdrachten met betrekking tot gewestelijke bevoegdheden;
- of bepaalde voorbereidende of uitvoerende opdrachten (maar geen beslissingen) met betrekking tot diens federale opdrachten bedoeld in artikel 48, tweede en derde lid van de bijzondere wet.

Voor deze delegaties is de Hoge Ambtenaar onderworpen aan het hiërarchisch gezag van de Minister-President binnen de Instelling.

Voor de uitvoering van alle opdrachten die hem hetzij door de bijzondere wet of het toekenningsbesluit, hetzij rechtsreeks door de Minister-President zijn toegekend, beschikt de Hoge ambtenaar over personeel dat hem in voorkomend geval door de Federale Staat ter beschikking wordt gesteld, en waaraan hij functioneel leiding geeft binnen de Instelling.

De Regering stelt het administratief en geldelijk statuut van de Hoge Ambtenaar vast.

Artikel 8

Het huidige Observatorium voor preventie en veiligheid (afgekort BOPV) wordt in de Instelling opgenomen. De opdrachten van het Observatorium vallen vandaag immers onder de opdrachten bedoeld in artikel 4, § 2^{quater}, 2°, van de agglomeratiewet, die zijn voorbehouden aan de

fédérales dans lesquelles seul le Haut fonctionnaire dispose du pouvoir de décision.

Il est à noter que, bien que le Haut fonctionnaire soit intégré à l'Organisme, pour ce qui concerne l'exercice des missions qui lui sont réservées ou qui peuvent lui être confiées sur la base de l'article 48, alinéa 3 de la loi spéciale, à savoir ses missions fédérales, celui agit sous sa seule responsabilité, en toute autonomie fonctionnelle par rapport au Ministre-Président, organe de gestion de l'OIP. Seul un contrôle prévu par la loi en faveur de l'Etat fédéral peut être imposé au Haut fonctionnaire vu sa qualité d'autorité déconcentrée de l'Etat fédéral ayant reçu ses pouvoirs directement de la loi. Le Haut fonctionnaire n'est donc, dans le cadre de ses missions fédérales, pas soumis à l'autorité hiérarchique du Ministre-Président.

Cependant, l'ordonnance évoque également la possibilité que le Ministre-Président confie au Haut fonctionnaire certaines missions dans la mesure où effectivement le Ministre-Président peut déléguer au Haut fonctionnaire :

- certaines missions de préparation, d'exécution ou de décision relatives à ses compétences régionales;
- ou encore, certaines missions de préparation ou d'exécution (mais non de décision) relatives à ses missions fédérales, visées à l'article 48 alinéa 2 et 3 de la loi spéciale.

Dans le cadre de ces délégations, le Haut fonctionnaire est alors soumis au pouvoir hiérarchique du Ministre-Président au sein de l'Organisme.

Afin de réaliser l'ensemble des missions qui lui sont confiées, tant par la loi spéciale ou par l'arrêté d'attribution que directement par le Ministre-Président, le Haut fonctionnaire dispose d'un personnel mis à sa disposition, le cas échéant par l'Etat fédéral, dont il assure la direction fonctionnelle au sein de l'Organisme.

Le Gouvernement fixe le statut administratif et pécuniaire du Haut fonctionnaire.

Article 8

L'actuel Observatoire pour la Prévention et pour la sécurité (en abrégé, l'OBPS) est intégré au sein de l'Organisme. En effet, les missions de l'Observatoire relèvent à présent des missions visées à l'article 4, § 2^{quater}, 2°, de Loi d'agglomération réservées au Ministre-Président et dont la ges-

Minister-President en waarvan het administratief beheer aan de Instelling wordt toevertrouwd. De opdrachten van het Observatorium zijn rechtstreeks overgenomen uit de regeringsbeslissing waarmee het op 16 juli 2010 is opgericht. Ze werden wel enigszins aangepast om aan te sluiten bij de wijzigingen die het gevolg zijn van de zesde staatshervorming.

Artikel 9

Voor het statutair personeel stelt de Regering het personeelsplan, alsook het administratief en geldelijk statuut van de Instelling vast.

Voor het contractueel personeel ziet de Regering erop toe dat de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten worden nageleefd om de administratieve en geldelijke toestand van de contractuele personeelsleden van de instelling te regelen.

Artikel 10

Statutaire personeelsleden van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of van instellingen van openbaar nut die afhangen van het Gewest worden overgeheveld naar de instelling bij besluit van de Regering.

Paragraaf 2 van dit artikel verzekert de overgehevelde statutaire en contractuele personeelsleden van het behoud van al hun rechten zodat deze overheveling voor hen niet nadelig kan zijn.

Voor contractuele personeelsleden van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of van instellingen van openbaar nut die afhangen van het Gewest kan de overheveling enkel gebeuren door het sluiten van een nieuwe arbeidsovereenkomst of van een aanhangsel aan de bestaande arbeidsovereenkomst, waarvoor telkens de instemming van de werknemer en van de nieuwe werkgever vereist is.

Volgens de regels die zij zelf bepaalt, stelt de Regering aan de Instelling het personeel ter beschikking dat vereist is voor de uitvoering van haar opdrachten, en dit onder de personeelsleden van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of van de instellingen van openbaar nut die afhangen van het Gewest.

Hierbij moet worden opgemerkt dat voorheen federaal personeel ter beschikking werd gesteld van de dienst van de Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

Aangezien de dienst van de Gouverneur is afgeschaft, zijn deze personeelsleden *de facto* overgeheveld naar de dienst van de huidige Hoge Ambtenaar. De logica wil dat deze federale personeelsleden nu geïntegreerd worden in

tion administrative est confiée à l'Organisme. Les missions de l'Observatoire sont reprises directement de la décision du Gouvernement le créant du 16 juillet 2010. Elles ont cependant été légèrement modifiées afin de cadrer avec les modifications introduites par la Sixième Réforme de l'Etat.

Article 9

En matière de personnel statutaire, le Gouvernement fixe le plan de personnel ainsi que le statut administratif et pécuniaire du personnel de l'Organisme.

En matière de personnel contractuel, le Gouvernement veille à respecter les dispositions de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail afin de régler la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel de l'Organisme.

Article 10

Des membres du personnel statutaire du Ministère de la Région Bruxelles-Capitale ou des organismes d'intérêts publics qui dépendent de la Région sont transférés à l'Organisme par arrêté du Gouvernement.

Le paragraphe 2 de cet article assure aux membres transférés, du personnel statutaire et contractuel, le maintien de tous leurs droits de telle sorte que le transfert ainsi réalisé ne puisse leur porter aucun préjudice.

Concernant les membres du personnel contractuel du Ministère de la Région Bruxelles-Capitale ou des organismes d'intérêts publics qui dépendent de la Région, le transfert de ces derniers ne peut être opéré que par la conclusion d'un nouveau contrat de travail ou d'un avenant au contrat de travail existant, impliquant chacun l'accord du travailleur et de son nouvel employeur.

Selon les modalités qu'il détermine, le Gouvernement veillera à pourvoir l'Organisme en personnel nécessaire à l'exécution de ses missions parmi les membres du personnel du Ministère de la Région Bruxelles-Capitale ou des organismes d'intérêts publics qui dépendent de la Région.

Il est à noter que du personnel fédéral était précédemment mis au service du Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Vu la suppression du service du Gouverneur, ces membres du personnel ont été *de facto* transférés au service de l'actuel Haut fonctionnaire. La logique voudrait que ces membres du personnel fédéral soient à présent intégrés à

de Instelling, in de dienst van de Hoge Ambtenaar of binnen andere directies van de Instelling.

Artikel 11

Artikel 11 geeft een opsomming van alle bronnen van middelen voor de begroting van de Instelling :

1. de kredieten ingeschreven in de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in de begroting van de Agglomeratie;
2. de middelen toegekend door de Staat of andere overheden. Gezien de administratief ondersteunende rol van de Instelling voor de federale opdrachten toevertrouwd aan de Minister-President, de Hoge Ambtenaar of de Regering, zal de Federale Staat een financiering doorstorten naar de begroting van de Instelling;
3. occasionele subsidies en inkomsten;
4. leningen die zijn aangegaan in uitvoering van een investeringsprogramma aanvaard door de Regering;
5. niet gebruikte begrotingsoverschotten van vorige jaren die de Instelling mag overdragen krachtens de begrotingsordonnantie;
6. inkomsten afkomstig uit prestaties die te verzoenen zijn met de opdrachten die haar zijn toevertrouwd. Zo bestaat het voornemen dat de Instelling opleidingen zou verstrekken voor veiligheidsberoepen waardoor zij inkomsten zou genereren die zij kan toevoegen aan haar begroting;
7. giften en legaten in haar voordeel.

Artikel 12

Artikel 4, § 2, van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke dienst voor brandweer en dringende medische hulp, gewijzigd door de ordonnantie van 12 maart 1998, wordt aangepast zodat ook de rol die in artikel 4, § 2, van het voorontwerp aan de Instelling wordt voorbehouden, in aanmerking wordt genomen.

Artikel 13

De inwerkingtreding van de ordonnantie zal worden vastgesteld bij besluit van de Regering aangezien het noodzakelijk is dat parallel met de aanneming van deze ordonnantie ook de besluiten worden opgesteld en goedgekeurd die vereist zijn voor de uitvoering van de ordonnantie.

l'Organisme, au service du Haut fonctionnaire ou au sein d'autres directions de l'Organisme.

Article 11

L'article 11 énumère l'ensemble des moyens destinés à alimenter le budget de l'Organisme :

1. les crédits inscrits au budget de la Région de Bruxelles-Capitale et ceux inscrits au budget de l'Agglomération;
2. les moyens octroyés par l'Etat ou les autres pouvoirs publics. En effet, vu le rôle d'appui administratif de l'Organisme dans le cadre des missions fédérales confiées au Ministre-Président, au Haut fonctionnaire ou au Gouvernement, un financement sera versé par l'Etat fédéral au budget de l'Organisme;
3. les subsides et revenus occasionnels;
4. les emprunts contractés en exécution d'un programme d'investissement accepté par le Gouvernement;
5. les excédents budgétaires non utilisés les années précédentes que l'Organisme peut reporter en vertu de l'ordonnance budgétaire;
6. les recettes provenant de prestations compatibles avec les missions qui lui sont confiées. Il est en effet envisagé que l'Organisme dispense par exemple des formations dans le cadre des métiers relatifs à la sécurité et génère dans ce cadre des recettes à intégrer à son budget;
7. les dons et les legs en sa faveur.

Article 12

L'article 4, § 2, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un service incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, modifié par l'ordonnance du 12 mars 1998, est modifié afin de prendre en compte le rôle octroyé à l'Organisme en matière de délivrance des avis de prévention conformément à l'article 4, § 2, de l'avant-projet.

Article 13

L'entrée en vigueur de l'ordonnance sera fixée par arrêté du Gouvernement étant donné la nécessité de rédiger et adopter, en parallèle de l'adoption de cette ordonnance, les arrêtés nécessaires à son exécution.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot oprichting van een instelling van openbaar nut
waarin het beheer van het preventie- en
veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
is samengebracht**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

BESLUIT :

De Minister-President, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, is ermee belast aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de ontwerpordonnantie voor te leggen die luidt als volgt :

**HOOFDSTUK I
Algemene bepalingen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in de artikelen 39 en 166 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie dient men te verstaan onder :

- 1° de Instelling : de instelling van openbaar nut bedoeld in artikel 3 van deze ordonnantie;
- 2° de Bijzondere wet : de wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen;
- 3° de Agglomeratiewet : de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, gewijzigd bij de wet van 21 augustus 1987 en bij de bijzondere wet van 12 januari 1989;
- 4° de Minister-President : de Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bedoeld in artikel 34 van de bijzondere wet;
- 5° het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet: het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende toekenning van opdrachten aan een hoge ambtenaar zoals bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 6 januari 2014;
- 6° de Hoge Ambtenaar : de Hoge Ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet;
- 7° het Brussels Preventie- en Veiligheidsplan : het door de Regering goedgekeurde gewestelijk plan in de context van het Brussels preventie- en buurtbeleid;

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**créant un organisme d'intérêt public
centralisant la gestion
de la politique de prévention et de sécurité
en Région de Bruxelles-Capitale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre chargé des Pouvoirs locaux,

ARRETE :

Le Ministre-Président, chargé des Pouvoirs locaux est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**CHAPITRE I^{er}
Dispositions générales**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée aux articles 39 et 166 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il faut entendre par :

- 1° l'Organisme : l'organisme d'intérêt public visé à l'article 3 de la présente ordonnance;
- 2° la Loi spéciale : la loi du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises;
- 3° la Loi d'agglomération : la loi du 26 juillet 1971 organisant des agglomérations et fédérations de communes, modifiée par la loi du 21 août 1987 et par la loi spéciale du 12 janvier 1989;
- 4° le Ministre-Président : le président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale visé à l'article 34 de la loi spéciale;
- 5° l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3 de la Loi spéciale: l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale attribuant des missions à un Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises tel que modifié par la loi spéciale du 6 janvier 2014;
- 6° le Haut fonctionnaire : le Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3 de la loi spéciale;
- 7° le Plan bruxellois de Prévention et de Sécurité : le plan régional approuvé par le Gouvernement dans le cadre de la politique bruxelloise de prévention et de proximité;

8° de Plaatselijke Preventie- en Veiligheidsplannen : de overeenkomsten gesloten tussen elke gemeente afzonderlijk en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die het regionaal Preventie- en Veiligheidsplan vertaalt op het Gemeentelijk niveau;

9° de Brandweer : de dienst voor brandweer opgericht bij de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke dienst voor brandweer en dringende medische hulp.

HOOFDSTUK II Oprichting en opdrachten van de instelling

Artikel 3

Er wordt een instelling van, openbaar nut opgericht waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt samengebracht, genaamd « Brussel – Preventie en Veiligheid ».

De instelling beschikt over rechts-persoonlijkheid en heeft zijn zetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 4

§ 1. – De Instelling staat in voor de voorbereiding en de uitvoering van beslissingen :

1. van de Regering in de context van de opdrachten bedoeld in artikel 48, vierde lid van de Bijzondere wet;
2. van de Minister-President in de context van de opdrachten bedoeld in artikel 48, tweede lid van de Bijzondere wet, onverminderd het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet;
3. van de Hoge Ambtenaar op grond van het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet.

§ 2. – In coördinatie met de technische en operationele diensten van de Brandweer wordt de Instelling belast met het bekomen van stedenbouwkundigevergunning, milieuvergunning of exploitatievergunning.

§ 3. De Instelling heeft de opdracht het Brussels Preventie- en Veiligheidsplan voor te bereiden en aan de Regering ter goedkeuring voor te leggen. De Instelling wordt belast met de uitvoering van dit plan.

De Instelling bereidt na raadpleging van de gemeenten de Lokale Preventie- en Veiligheidsplannen voor.

§ 4. – De Regering kan de Instelling belasten met andere opdrachten in aangelegenheden waarvoor zij bevoegd is. De Regering bepaalt de voorwaarden waarbinnen de Instelling haar opdrachten uitoefent.

HOOFDSTUK III Beheer, controle en bevoegdheden

Artikel 5

De Instelling is onderworpen aan het gezag van de Minister-President.

Artikel 6

§ 1. – Het dagelijks beheer van de Instelling wordt verzorgd door een leidend ambtenaar en een adjunct-leidend ambtenaar die worden aangesteld door de Regering en die behoren tot een verschillende taalrol.

8° les Plan locaux de Prévention et de Sécurité : les conventions conclues entre chaque commune et la Région de Bruxelles-Capitale afin de traduire au niveau local le plan régional de Prévention et de Sécurité;

9° le Service d'incendie : le Service d'incendie créé par l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

CHAPITRE II Creation et missions de l'organisme

Article 3

Il est créé un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale, dénommé « Bruxelles – Prévention & Sécurité ».

L'Organisme est doté de la personnalité juridique et a son siège dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 4

§ 1^{er}. – L'Organisme prépare et exécute les décisions :

1. du Gouvernement dans le cadre des missions visées à l'article 48, alinéa 4 de la Loi spéciale;
2. du Ministre-Président dans le cadre des missions visées à l'article 48, alinéa 2 de la Loi spéciale, sans préjudice de l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale;
3. du Haut fonctionnaire sur la base de l'arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale.

§ 2. – En coordination avec les services techniques et opérationnels du SIAMU, l'Organisme est chargé de délivrer les avis de prévention pour l'obtention de permis d'urbanisme d'environnement ou d'autorisation d'exploiter.

§ 3. – L'Organisme prépare et soumet pour approbation au Gouvernement, le Plan bruxellois de Prévention et de Sécurité. L'Organisme est chargé de l'exécution de ce plan.

L'Organisme prépare après consultation des communes les Plans locaux de Prévention et de Sécurité.

§ 4. – Le Gouvernement peut charger l'Organisme d'autres missions dans les matières qui relèvent de ces compétences. Le Gouvernement définit les conditions selon lesquelles l'Organisme exerce ces missions.

CHAPITRE III Gestion, contrôle et compétences

Article 5

L'Organisme est soumis à l'autorité du Ministre-Président.

Article 6

§ 1^{er}. – La gestion journalière de l'Organisme est assurée par un fonctionnaire dirigeant et un fonctionnaire dirigeant adjoint, qui sont désignés par le Gouvernement et qui appartiennent à des rôles linguistiques différents.

Alle beslissingen van de leidend ambtenaar, zowel intern als extern, worden schriftelijk vastgelegd ; zij dienen voorzien te zijn van de handtekeningen van de leidend ambtenaar en van de adjunct-leidend ambtenaar.

De Minister-President bepaalt de delegaties van bevoegdheden die hen worden toegekend voor het dagelijks beheer en stelt de gevallen vast waarin hun gezamenlijke handtekening niet vereist is.

§ 2. – De leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar oefenen hun functies uit binnen een mandaat waarvan het administratief en geldelijk statuut door de Regering wordt omschreven.

Artikel 7

Onverminderd de opdrachten die hem rechtstreeks kunnen worden toevertrouwd door de Minister-President oefent de Hoge Ambtenaar zijn opdrachten binnen de Instelling uit overeenkomstig het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet.

De Hoge Ambtenaar oefent de opdrachten die hem zijn toevertrouwd bij het Aanstellingsbesluit van de Regering, bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet volledig zelfstandig en enkel onder zijn eigen verantwoordelijkheid uit.

De Hoge Ambtenaar heeft de functionele leiding over het personeel dat hem ter beschikking wordt gesteld.

De Regering stelt het administratief en geldelijk statuut van de Hoge Ambtenaar vast.

Artikel 8

Er wordt binnen de Instelling een Observatorium voor Preventie en Veiligheid (afgekort BOPV) opgericht.

Het Observatorium wordt belast met opdrachten die door de Minister-President worden toevertrouwd aan de Instelling in de context van de opdrachten bedoeld in artikel 4, § 2^{quater}, 2°, van de agglomeratiewet.

Het Observatorium heeft als doel de kennis over de Brusselse criminaliteit te verbeteren, het gewestelijk en lokaal criminaliteitspreventie- en veiligheidsbeleid snel te kunnen bijsturen in de brede zin van het woord, en dit inzonderheid door :

1. De opvolging en de evaluatie van het gewestelijk preventie- en veiligheidsbeleid, en in het bijzonder maatregelen gesubsidieerd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zoals de Plaatselijke Preventie- en Veiligheidsplannen, in overleg met het Bestuur Plaatselijke Besturen;
2. De evaluatie van het preventie- en veiligheidsbeleid op grond van gepersonaliseerde en gevalideerde gegevens afkomstig van het lokaal, gewestelijk en federaal niveau. Deze evaluatie gebeurt op grond van statistieken en enige andere beschikbare bron, verzameld door het Observatorium en geïntegreerd in de vorm van analyses;
3. Het opstellen van een jaarverslag gericht aan de Regering;
4. De uitwerking van een jaarlijks gewestelijk ontwerp-actieprogramma met een meerjarige dimensie dat inzonderheid de thema's behandelt die bepaald worden door het Brussels Preventie- en Veiligheidsplan;
5. Het formuleren van adviezen en aanbevelingen op eigen initiatief of op verzoek van de Regering;
6. De uitvoering van themagerichte enquêtes en studies op verzoek van hetzij :

Toutes les décisions du fonctionnaire dirigeant, tant internes qu'externes, sont consignées par écrit; elles doivent porter les signatures du fonctionnaire dirigeant et du fonctionnaire dirigeant adjoint.

Le Ministre-Président détermine les délégations de pouvoirs qui leur sont accordées en matière de gestion journalière et arrête les cas dans lesquels leur signature conjointe n'est pas exigée.

§ 2. – Le fonctionnaire dirigeant et le fonctionnaire dirigeant adjoint exercent leurs compétences dans le cadre d'un mandat dont le statut administratif et pécuniaire est défini par le Gouvernement.

Article 7

Sans préjudice de missions qui pourraient lui être confiées directement par le Ministre-Président, le Haut fonctionnaire exerce ses missions au sein de l'Organisme conformément à l'arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3 de la Loi spéciale.

Le Haut fonctionnaire exerce les missions qui lui ont été attribuées par l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la Loi spéciale, en toute autonomie et sous sa seule responsabilité.

Le Haut fonctionnaire a la direction fonctionnelle du personnel mis à sa disposition.

Le Gouvernement fixe le statut administratif et pécuniaire du Haut fonctionnaire.

Article 8

Il est institué au sein de l'Organisme un Observatoire pour la Prévention et pour la sécurité (en abrégé, l'OBPS).

L'Observatoire est chargé de missions confiées à l'Organisme par le Ministre-Président dans le cadre des missions visées à l'article 4, § 2^{quater}, 2°, de loi d'agglomération.

L'Observatoire a pour objectif d'améliorer la connaissance de la criminalité bruxelloise, d'adapter et de réorienter rapidement les politiques régionales et locales de prévention de la criminalité et de la sécurité au sens large du terme et ce notamment par :

1. Le suivi et l'évaluation de la politique régionale de prévention et de sécurité, en particulier les dispositifs subsidiés par la Région de Bruxelles-Capitale tels que les Plans locaux de Prévention et de Sécurité, en lien avec l'Administration des Pouvoirs locaux;
2. L'évaluation de la politique de prévention et de sécurité sur base des informations dépersonnalisées et validées issues du niveau local, régional et fédéral. Cette évaluation s'opère sur la base de statistiques et de toute autre source disponible recueillies par l'Observatoire et intégrée sous forme d'analyses;
3. La rédaction d'un rapport annuel à l'attention du Gouvernement;
4. L'élaboration à l'attention du Gouvernement bruxellois d'un projet de programme régional d'actions annuel, s'inscrivant dans une dimension pluriannuelle et couvrant notamment les thématiques déterminées par le Plan bruxellois de Prévention et de Sécurité;
5. La formulation d'avis et de recommandations d'initiative ou sur demande du Gouvernement;
6. La réalisation d'enquêtes et d'études thématiques sur demande soit :

- de Regering;
- de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;
- de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor het toezicht op de Plaatselijke Besturen;
- andere instellingen of organen vastgesteld door de Regering.

HOOFDSTUK IV Personeel

Artikel 9

De Regering stelt het personeelsplan van de Instelling vast die zal bestaan uit zowel statutair als contractueel personeel.

De Regering bepaalt het administratief en geldelijk statuut van het personeel van de instelling.

Artikel 10

Volgens de regels die zij zelf bepaalt, stelt de Regering aan de Instelling, in voorkomend geval door overheveling, het personeel ter beschikking dat vereist is voor de uitvoering van haar opdrachten, en dit onder de personeelsleden van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of van de instellingen van openbaar nut die afhangen van het Gewest.

De Instelling kan in zijn personeelsbestand eveneens personeelsleden opnemen die ter beschikking zijn gesteld door andere beleidsniveaus.

HOOFDSTUK V Financiële middelen

Artikel 11

De Instelling beschikt over de volgende middelen :

1. de kredieten ingeschreven in de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in de begroting van de Agglomeratie;
2. de middelen toegekend door de Staat of andere overheden;
3. occasionele subsidies en inkomsten;
4. leningen die zijn aangegaan in uitvoering van een investeringsprogramma aanvaard door de Regering;
5. niet gebruikte begrotingsoverschotten van vorige jaren die de Instelling kan overdragen krachtens de begrotingsordonnantie;
6. inkomsten afkomstig uit prestaties die te verzoenen zijn met de opdrachten die haar zijn toevertrouwd;
7. giften en legaten in haar voordeel.

HOOFDSTUK VI Wijziging van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke dienst voor brandweer en dringende medische hulp

Artikel 12

Artikel 4, § 2, van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke dienst voor brandweer en dringende medische hulp, gewijzigd door de ordonnantie van 12 maart 1998, wordt afgeschaft.

- du Gouvernement;
- du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;
- du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ayant la tutelle sur les Pouvoirs locaux dans ses attributions;
- d'autres organismes ou organes précisées par le Gouvernement.

CHAPITRE IV Personnel

Article 9

Le Gouvernement fixe le cadre du personnel de l'Organisme, qui comprendra du personnel statutaire et contractuel.

Le Gouvernement fixe le statut administratif et pécuniaire du personnel de l'Organisme.

Article 10

Selon les modalités qu'il détermine, le Gouvernement met à la disposition de l'Organisme, le cas échéant par son transfert, le personnel nécessaire à l'exécution de ses missions parmi les membres du personnel du Ministère de la Région Bruxelles-Capitale ou des organismes d'intérêts publics qui dépendent de la Région.

L'Organisme pourra également accueillir en son sein d'autres membres de personnel mis à disposition par d'autres niveaux de pouvoir.

CHAPITRE V Ressources financières

Article 11

L'Organisme dispose des moyens suivants :

1. les crédits inscrits au budget de la Région de Bruxelles-Capitale et ceux inscrits au budget de l'Agglomération;
2. les moyens octroyés par l'Etat ou les autres pouvoirs publics;
3. les subsides et revenus occasionnels;
4. les emprunts contractés en exécution d'un programme d'investissement accepté par le Gouvernement;
5. les excédents budgétaires non utilisés les années précédentes que l'Organisme peut reporter en vertu de l'ordonnance budgétaire;
6. les recettes provenant de prestations compatibles avec les missions qui lui sont confiées;
7. les dons et les legs en sa faveur.

CHAPITRE VI Modification de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale

Article 12

L'article 4, § 2, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un service incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, modifié par l'ordonnance du 12 mars 1998, est abrogé.

HOOFDSTUK VII
Slotbepalingen

Artikel 13

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag die wordt vastgesteld door de Regering.

Brussel,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor de Plaatselijke Besturen,

Rudi VERVOORT

CHAPITRE VII
Dispositions finales

Article 13

La présente ordonnance entre en vigueur à la date fixée par le Gouvernement.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Rudi VERVOORT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 14 oktober 2014, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, verzocht hem binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht », heeft het volgende advies (nr. 56.733/2) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Het voorliggende voorontwerp van ordonnantie strekt tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarbinnen het administratief beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt samengebracht.

In wezen zal die instelling met name belast worden met het voorbereiden en uitvoeren van de beslissingen die op het gebied van het preventie- en veiligheidsbeleid zullen worden genomen door de regering, de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of de hoge ambtenaar waarvan sprake is in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse Instellingen » (1).

Zoals vermeld wordt in de memorie van toelichting, hebben de beslissingen die de voormelde gezagsdragers op preventie- en veiligheidsgebied moeten nemen, betrekking op bevoegdheden die nu eens zijn toegekend aan de Brusselse agglomeratie (die in het kader van de Zesde Staatshervorming wordt belast met veiligheidsopdrachten die tot de federale bevoegdheid behoren) (2), dan weer zijn toegekend aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (bijvoorbeeld de bevoegdheden inzake milieu en stedenbouw, bedoeld artikel 4, § 2, van het voorontwerp).

Uit artikel 5, eerste lid, van de voormelde bijzondere wet van 12 januari 1989 en uit artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen », dat op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toepasselijk is verklaard bij artikel 4, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet van 12 januari 1989, blijkt dat het aan de ordonnantiegever staat de instelling van openbaar nut, waarvan sprake is in het voorontwerp, op te richten. Niets staat eraan in de weg dat die instelling belast wordt met zowel opdrachten die tot de federale bevoegdheden als opdrachten die tot de gewestelijke bevoegdheden behoren.

2. Uit artikel 9, tweede lid, van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980, waarbij het beginsel van de wettelijkheid van publiekrechtelijke rechtspersonen wordt vastgelegd, volgt dat, zoals het uitdruk-

(1) Er wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het voorontwerp, waarin zeer duidelijk de geldende ingewikkelde institutionele context wordt uiteengezet waarin de bevoegdheden inzake de veiligheid op het grondgebied van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad worden toegewezen.

(2) Wanneer de instellingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, overeenkomstig artikel 166, § 2, van de Grondwet, de opdrachten met betrekking tot veiligheidsaangelegenheden uitoefenen die aan de Brusselse agglomeratie zijn toegewezen, treden zij op volgens de methode van het medebewind in een aangelegenheid die federaal is gebleven.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 14 octobre 2014, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours sur un avant-projet d'ordonnance « créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale » a donné l'avis (n° 56.733/2) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. L'avant-projet d'ordonnance à l'examen crée un organisme d'intérêt public au sein duquel sera administrativement centralisée la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale.

Pour l'essentiel, cet organisme sera plus précisément chargé de préparer et d'exécuter les décisions qui seront prises dans les domaines de la politique de prévention et de sécurité par le Gouvernement, le Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale ou le Haut-Fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux institutions bruxelloises » (1).

Comme l'énonce l'exposé des motifs, les décisions que les autorités précitées sont amenées à prendre dans les domaines de la prévention et de la sécurité concernent des compétences qui sont attribuées tantôt à l'agglomération bruxelloise (laquelle, dans le cadre de la sixième réforme de l'État, se voit confier des missions de compétence fédérale en matière de sécurité) (2), tantôt à la Région de Bruxelles-Capitale (par exemple, celles prévues par l'article 4, § 2, de l'avant projet en matière d'environnement et d'urbanisme).

Il résulte de l'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale précitée du 12 janvier 1989 et de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », rendu applicable à la Région de Bruxelles Capitale par l'article 4, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale du 12 janvier 1989, qu'il appartient du législateur ordonnancier de créer l'organisme d'intérêt public prévu par l'avant projet. Il n'y a aucun obstacle à ce que cet organisme soit investi tant de missions relevant des compétences fédérales que de missions relevant des compétences régionales.

2. Il découle de l'article 9, alinéa 2, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980, qui consacre le principe de la légalité des personnes morales de droit public, que, comme cette disposition le formule expressément, le

(1) Il est renvoyé à l'exposé des motifs de l'avant-projet, qui expose de manière fort claire le contexte institutionnel complexe qui prévaut en ce qui concerne la dévolution des compétences dans le domaine de la sécurité sur le territoire de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

(2) Lorsque les organes de la Région de Bruxelles-Capitale exercent, conformément à l'article 166, § 2, de la Constitution, les missions dévolues à l'agglomération bruxelloise dans le domaine de la sécurité, ils agissent alors selon le mode de la déconcentration dans une matière restée fédérale.

kelijk wordt geformuleerd in die bepaling, de wetgever de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van en het toezicht op de publiekrechtelijke rechtspersonen behoort te regelen, op zijn minst de essentiële aspecten ervan.

In dit verband is artikel 4, § 4, van het voorontwerp alleen aanvaardbaar in het licht van dat wettelijkheidsbeginsel in zoverre het de Regering machtigt om de instelling te belasten met de opdrachten die zijn opgesomd in de eerste drie paragrafen van die bepaling ⁽³⁻⁴⁾. Dat artikel 4, § 4, zou daarentegen niet aanvaardbaar zijn als eronder zou worden verstaan dat de regering gemachtigd zou zijn om zelf de opdrachten van de instellingen van openbaar nut uit te breiden met opdrachten die niet ressorteren onder de bevoegdheden die bij het voorontwerp aan die instelling zijn toegewezen.

Met betrekking tot de essentiële aspecten van de werking van de instelling, die de wetgever behoort te regelen, is het bovendien zo dat het voorontwerp, door de instelling niet te onderwerpen aan de regeling van de wet van 16 maart 1954 « betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut », nalaat te voorzien in enige regeling inzake de wijze waarop ze budgettair en boekhoudkundig wordt beheerd en waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement wordt ingelicht over haar budgetten en rekeningen.

Deze leemtes moeten worden verholpen, ofwel rechtstreeks in het voorontwerp, ofwel door te verwijzen naar de relevante bepalingen van de voormelde wet van 16 maart 1954 ⁽⁵⁾ – welke bepalingen eventueel zouden worden aangepast met inachtneming van de bijzonderheden van de beoogde instelling.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Dispositief

Artikelen 2 en 4

In artikel 2, 7°, wordt het begrip « Brussels Preventie- en Veiligheidsplan » gedefinieerd.

Uit die bepaling en uit artikel 4, § 3, blijkt dat de regering dat plan moet goedkeuren.

Het onderscheidt zich van het gewestelijk veiligheidsplan vermeld in artikel 4, § 2^{quater}, 3°, van de wet van 26 juli 1971 « houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten », waarvan sprake is in artikel 4, § 1, punt 1, van het voorontwerp ⁽⁶⁾.

Het is de Raad van State niet duidelijk welk dispositief de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op regelmatige wijze machtigt om het Brussels Preventie- en Veiligheidsplan goed te keuren. De memorie van toelichting behoort op dat punt op oordeelkundige wijze te worden aangevuld.

(3) Zie in die zin de Franse tekst van de bepaling waarin de woorden « ces compétences » en « ces missions » gebezigd worden.

(4) Er wordt echter verwezen naar de bijzondere opmerking in verband met de artikelen 2 en 4 van het voorontwerp, meer bepaald in verband met artikel 4, § 3 ervan.

(5) Vgl. met artikel 3, § 2, van de ordonnantie van 19 juli 1990 « houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp » en artikel 3, § 2, van de ordonnantie van 19 juli 1990 « houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor netheid ».

(6) De verwijzing in artikel 4, § 1, punt 1, van het voorontwerp, naar artikel 48, vierde lid, van de voormelde bijzondere wet van 12 januari 1989 betreft inzonderheid de bevoegdheden die zijn opgedragen aan de Brusselse agglomeratie bij artikel 4, § 2^{quater}, 3°, van de voormelde wet van 26 juli 1971.

législateur doit régler la création, la composition, la compétence, ainsi que le fonctionnement et le contrôle des personnes morales de droit public, en tout cas dans leurs aspects essentiels.

À cet égard, l'article 4, § 4, de l'avant projet n'est admissible au regard de ce principe de légalité qu'en tant qu'il habilite le Gouvernement à charger l'organisme des missions énoncées aux trois premiers paragraphes de cette disposition ⁽³⁻⁴⁾. Cet article 4, § 4, ne serait en revanche pas admissible s'il était compris comme habitant le Gouvernement à lui-même étendre les missions de l'organisme d'intérêt public au-delà de celles entrant dans les compétences qui ont été dévolues à ce dernier par l'avant projet.

Par ailleurs, en ce qui concerne les éléments essentiels du fonctionnement de l'organisme, à régler par le législateur, en ne le soumettant pas au régime de la loi du 16 mars 1954 « relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public », l'avant-projet reste en défaut de prévoir la moindre règle portant sur ses modalités de gestion budgétaire et comptable, ainsi que sur l'information du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale quant aux budgets et comptes de cet organisme.

Ces lacunes doivent être comblées soit directement dans l'avant-projet, soit par un renvoi aux dispositions pertinentes, éventuellement aménagées compte tenu des particularités de l'organisme envisagé, de la loi du 16 mars 1954 précitée ⁽⁵⁾.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Dispositif

Articles 2 et 4

L'article 2, 7°, définit la notion de plan bruxellois de prévention et de sécurité.

Il résulte de cette disposition et de l'article 4, § 3, que ce plan doit être approuvé par le Gouvernement.

Il se distingue du plan régional de sécurité visé à l'article 4, § 2^{quater}, 3°, de la loi du 26 juillet 1971 « organisant les agglomérations et les fédérations des communes », dont il est question à l'article 4, § 1, point 1, de l'avant-projet ⁽⁶⁾.

Le Conseil d'État n'aperçoit pas quel est le dispositif qui habilite régulièrement le Gouvernement de Bruxelles Capitale à approuver le plan bruxellois de prévention et de sécurité. L'exposé des motifs sera judicieusement complété sur ce point.

(3) En ce sens, la version française de la disposition utilise les mots « ces compétences » et « ces missions ».

(4) Il est toutefois renvoyé à l'observation particulière formulée sur les articles 2 et 4 de l'avant-projet, s'agissant plus particulièrement de son article 4, § 3.

(5) Comp. avec l'article 3, § 2, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 « portant création d'un Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale » et l'article 3, § 2, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 « portant création de l'Agence régionale pour la propreté ».

(6) Le renvoi fait par l'article 4, § 1, point 1, de l'avant-projet à l'article 48, alinéa 4, de la loi spéciale précitée du 12 janvier 1989 concerne notamment les compétences attribuées à l'agglomération bruxelloise par l'article 4, § 2^{quater}, 3°, de la loi précitée du 26 juillet 1971.

Artikel 2

In de onderdelen 3° en 5°, mogen de verwijzingen naar de desbetreffende teksten niet worden gefixeerd door het vermelden van de recentste wijzigingen in de teksten waarnaar wordt verwezen.

De woorden « gewijzigd bij ... » (3°) en de woorden « zoals gewijzigd door ... » (5°) moeten dan ook worden weggelaten.

Artikelen 4 en 12

In tegenstelling tot de thans geldende regeling, geeft artikel 4, § 2, van het voorontwerp, in samenlezing met artikel 12 van het voorontwerp, waarbij artikel 4, § 2, van de ordonnantie van 19 juli 1990 « houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp » wordt opgeheven, geen antwoord op de vraag wie voortaan bevoegd zal zijn voor « het uitoefenen van bewaking en controle overeenkomstig de regeling » inzake brandpreventie.

Deze opdracht, die tot nu toe behoorde tot de bevoegdheid van de Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp, is in de voormelde ordonnantie van 19 juli 1990 immers geschrapt zonder nadrukkelijk te worden toegewezen aan de instelling die bevoegd is voor de preventie en de veiligheid.

Het voorontwerp moet vanuit dat oogpunt worden verduidelijkt.

Artikel 9

Artikel 9 zou beter als volgt geredigeerd worden :

« Art. 9. – De Regering bepaalt de personeelsformatie alsook het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instelling.

Overeenkomstig de wet van 3 juli 1978 « betreffende de arbeidsovereenkomsten », kan in de instelling ook personeel bij arbeidsovereenkomst worden tewerkgesteld.

Met inachtneming van de dwingende bepalingen van die wet, is de regering gemachtigd om het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het contractueel personeel van de instelling te regelen » (?).

Artikel 10

In artikel 10 wordt het volgende bepaald :

« Volgens de regels die zij zelf bepaalt, stelt de Regering aan de Instelling, in voorkomend geval door overheveling, het personeel ter beschikking dat vereist is voor de uitvoering van haar opdrachten, en dit onder de personeelsleden van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of van de instellingen van openbaar nut die afhangen van het Gewest. ».

(7) Zie hieromtrent het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 « houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 maart 2014 « houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Article 2

Aux 3° et 5°, les références qui sont faites aux textes concernés ne doivent pas être figées par la mention des dernières modifications qui ont été apportées aux textes auxquels il est renvoyé.

Les mots « modifié par ... » (3°) et les mots « tel que modifié par ... » (5°) doivent par conséquent être omis.

Articles 4 et 12

À la différence des règles actuellement en vigueur, l'article 4, § 2, de l'avant projet, lu de manière conjointe avec l'article 12 de l'avant-projet, qui abroge l'article 4, § 2, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 « portant création d'un service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale », laisse sans réponse la question de savoir qui sera dorénavant compétent pour « la surveillance et le contrôle à exercer en exécution de la réglementation » en matière de prévention de l'incendie.

Cette mission, qui relevait jusqu'à présent du Service d'incendie et d'aide médicale urgente, est en effet supprimée dans l'ordonnance précitée du 19 juillet 1990 sans être explicitement attribuée à l'organisme compétent pour la prévention et la sécurité.

L'avant-projet doit être clarifié de ce point de vue.

Article 9

L'article 9 serait mieux rédigé comme suit :

« Art. 9. – Le Gouvernement fixe le cadre et le statut administratif et pécuniaire des agents de l'organisme.

Du personnel peut également être engagé dans l'organisme par contrat de travail conformément à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

Dans le respect des dispositions impératives de cette loi, le Gouvernement est habilité à régler la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel de l'organisme » (?).

Article 10

L'article 10 prévoit que,

« Selon les modalités qu'il détermine, le Gouvernement met à la disposition de l'Organisme, le cas échéant par son transfert, le personnel nécessaire à l'exécution de ses missions parmi les membres du personnel du Ministère de la Région de Bruxelles Capitale ou des organismes d'intérêt public qui dépendent de la Région. ».

(7) Voir à cet égard l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mars 2014 « portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale » et l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 mars 2014 « portant réglementation de la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Het begrip « terbeschikkingstelling » heeft een bijzondere juridische betekenis ⁽⁸⁾. Uit de toelichting bij artikel 10 blijkt echter dat het eigenlijk de bedoeling van de steller van het voorontwerp is om personeelsleden over te hevelen die thans in dienst zijn van, ofwel het Brussels Hoofdstedelijk Ministerie, ofwel instellingen van openbaar nut die afhangen van het gewest, en zelfs om federale personeelsleden over te hevelen die werkzaam zijn bij de dienst van de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad. Voor het statutair personeel moet die overheveling gebeuren via (interne of externe) mobiliteit en voor het contractueel personeel door het sluiten van een nieuwe arbeidsovereenkomst of door een bijvoegsel bij de bestaande arbeidsovereenkomst, waarbij telkens de akkoordbevinding van de werknemer en zijn nieuwe werkgever vereist is.

Om verwarring te voorkomen, moet de bepaling aldus worden aangepast dat daarin beide gevallen correct worden weergegeven.

Artikel 13

Om te voorkomen dat de regering de inwerkingtreding van de ordonnantie eindeloos voor zich uitschuift, moet een datum worden vastgesteld waarop die ordonnantie in werking treedt, tenzij de Regering intussen heeft ingegrepen ⁽⁹⁾.

De kamer is samengesteld uit

De Heer	P. VANDERNOOT,	kamervoorzitter,
Mevrouw	M. BAGUET,	staatsraden,
De Heren	L. DETROUX,	
	C. BEHRENDT,	assessoren van de afdeling
	J. ENGLEBERT,	Wetgeving,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag is uitgebracht door de Heer. P. RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van de Heer P. VANDERNOOT.

<i>De Griffier,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
B. VIGNERON	P. VANDERNOOT

La notion de « mise à disposition » a, en droit, une portée particulière ⁽⁸⁾. Or, du commentaire consacré à l'article 10, il résulte que l'objectif poursuivi par l'auteur de l'avant-projet est en réalité de transférer des membres du personnel actuellement au service ou du ministère de la Région Bruxelles-Capitale ou d'organismes d'intérêts publics qui dépendent de la Région, voire de membres du personnel fédéral mis au service du Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. Cette opération doit se faire, en ce qui concerne les membres du personnel sous statut, par le biais de la mobilité (externe ou interne) et, pour les membres du personnel sous contrat de travail, par la conclusion d'un nouveau contrat de travail ou d'un avenant au contrat de travail existant, impliquant chacun l'accord du travailleur et de son nouvel employeur.

Pour éviter toute confusion, il y a lieu d'adapter la disposition en manière telle qu'elle traduise correctement ces deux cas de figure.

Article 13

Pour ne pas permettre au Gouvernement de tenir indéfiniment en suspens l'entrée en vigueur de l'ordonnance, Il convient de fixer une date à partir de laquelle cette dernière entrera en vigueur si le Gouvernement n'est pas intervenu entre-temps ⁽⁹⁾.

La chambre était composée de

Monsieur	P. VANDERNOOT,	président de chambre,
Madame	M. BAGUET,	conseillers d'État,
Messieurs	L. DETROUX,	
	C. BEHRENDT,	assesseurs de la section de
	J. ENGLEBERT,	législation,
Madame	B. VIGNERON,	griffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. VANDERNOOT.

<i>Le Griffier,</i>	<i>Le Président,</i>
B. VIGNERON	P. VANDERNOOT

(8) Zie hieromtrent de artikelen 31 en 32 van de wet van 24 juli 1987 « betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers ».

(9) *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab « Wetgevingstechniek », aanbevelingen 154.1 en 154.1.1, en formule F 4 5 2-1.

(8) Voir à cet égard les articles 31 et 32 de la loi du 24 juillet 1987 « sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise à disposition d'utilisateurs ».

(9) *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 154.1 et 154.1.1, et formule F 4 5 2-1.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot oprichting van een instelling
van openbaar nut waarin het beheer van
het preventie- en veiligheidsbeleid
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
is samengebracht**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

BESLUIT :

De Minister-President, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, is ermee belast aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie voor te leggen waarvan de tekst hierna volgt :

**HOOFDSTUK I
Algemene bepalingen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in de artikelen 39 en 166 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie dient men te verstaan onder :

- 1° de Instelling : de instelling van openbaar nut bedoeld in artikel 3 van deze ordonnantie;
- 2° de Bijzondere wet : de wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen;
- 3° de Agglomeratiewet : de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten;
- 4° de Minister-President : de Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bedoeld in artikel 34 van de bijzondere wet;
- 5° het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet : het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende toekenning van opdrachten aan een hoge ambtenaar zoals bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen;

PROJET D'ORDONNANCE

**créant un organisme
d'intérêt public centralisant
la gestion de la politique de prévention et
de sécurité
en Région de Bruxelles-Capitales**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre chargé des Pouvoirs locaux,

ARRETE :

Le Ministre-Président, chargé des Pouvoirs locaux, est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**CHAPITRE I^{er}
Dispositions générales**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée aux articles 39 et 166 de la Constitution

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il faut entendre par :

- 1° l'Organisme : l'organisme d'intérêt public visé à l'article 3 de la présente ordonnance;
- 2° la Loi spéciale : la loi du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises;
- 3° la Loi d'agglomération : la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes;
- 4° le Ministre-Président : le président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale visé à l'article 34 de la loi spéciale;
- 5° l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la Loi spéciale : l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale attribuant des missions à un Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises;

- 6° de Hoge Ambtenaar : de Hoge Ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet;
- 7° het Brussels Preventie- en Buurtplan : het door de Regering goedgekeurde gewestelijk plan in de context van het Brussels preventie- en buurtbeleid;
- 8° de Plaatselijke Preventie- en Buurtplannen : de overeenkomsten gesloten tussen elke gemeente afzonderlijk en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die het regionaal Preventie- en Veiligheidsplan vertalen op het gemeentelijk niveau;
- 9° de Brandweer : de dienst voor brandweer opgericht bij de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke dienst voor brandweer en dringende medische hulp.

HOOFDSTUK II

Oprichting en opdrachten van de instelling

Artikel 3

Er wordt een instelling van openbaar nut opgericht waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt samengebracht, genaamd « Brussel – Preventie en Veiligheid ».

De instelling beschikt over rechtspersoonlijkheid en heeft zijn zetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 4

§ 1. – De Instelling staat in voor de voorbereiding en de uitvoering van beslissingen :

1. van de Regering in de context van de opdrachten bedoeld in artikel 48, vierde lid van de Bijzondere wet;
2. van de Minister-President in de context van de opdrachten bedoeld in artikel 48, tweede lid van de Bijzondere wet, onverminderd het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet;
3. van de Hoge Ambtenaar op grond van het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet.

§ 2. – In coördinatie met de technische en operationele diensten van de Brandweer wordt de Instelling belast met het bekomen van stedenbouwkundige vergunning, milieuvergunning of exploitatievergunning.

§ 3. – De Instelling heeft de opdracht het Brussels Preventie- en Buurtplan voor te bereiden en aan de Regering

- 6° le Haut fonctionnaire : le Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale;
- 7° le Plan bruxellois de Prévention et de Proximité : le plan régional approuvé par le Gouvernement dans le cadre de la politique bruxelloise de prévention et de proximité;
- 8° les Plans locaux de Prévention et de Proximité : les conventions conclues entre chaque commune et la Région de Bruxelles-Capitale afin de traduire au niveau local le plan régional de Prévention et de Sécurité;
- 9° le Service d'incendie : le Service d'incendie créé par l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

CHAPITRE II

Création et missions de l'organisme

Article 3

Il est créé un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale, dénommé « Bruxelles – Prévention & Sécurité ».

L'Organisme est doté de la personnalité juridique et a son siège dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 4

§ 1^{er}. – L'Organisme prépare et exécute les décisions :

1. du Gouvernement dans le cadre des missions visées à l'article 48, alinéa 4 de la Loi spéciale;
2. du Ministre-Président dans le cadre des missions visées à l'article 48, alinéa 2 de la Loi spéciale, sans préjudice de l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3 de la loi spéciale;
3. du Haut fonctionnaire sur la base de l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3 de la loi spéciale.

§ 2. – En coordination avec les services techniques et opérationnels du SIAMU, l'Organisme est chargé de délivrer les avis de prévention pour l'obtention de permis d'urbanisme, d'environnement ou d'autorisation d'exploiter.

§ 3. – L'Organisme prépare et soumet, pour approbation au Gouvernement, le Plan bruxellois de Prévention et

ter goedkeuring voor te leggen. De Instelling wordt belast met de uitvoering van dit plan.

De Instelling bereidt na raadpleging van de gemeenten de Lokale Preventie- en Veiligheidsplannen voor.

§ 4. – De Regering kan de Instelling belasten met andere opdrachten in aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheden bedoeld in de paragrafen 1, 2 en 3. De Regering bepaalt de voorwaarden waarbinnen de Instelling haar opdrachten uitoefent.

HOOFDSTUK III Beheer, controle en bevoegdheden

Artikel 5

De Instelling is onderworpen aan het gezag van de Minister-President.

Artikel 6

§ 1. – Het dagelijks beheer van de Instelling wordt verzorgd door een leidend ambtenaar en een adjunct-leidend ambtenaar die worden aangesteld door de Regering en die behoren tot een verschillende taalrol.

Alle beslissingen van de leidend ambtenaar, zowel intern als extern, worden schriftelijk vastgelegd; zij dienen voorzien te zijn van de handtekeningen van de leidend ambtenaar en van de adjunct-leidend ambtenaar.

De Minister-President bepaalt de delegaties van bevoegdheden die hen worden toegekend voor het dagelijks beheer en stelt de gevallen vast waarin hun gezamenlijke handtekening niet vereist is.

§ 2. – De leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar oefenen hun functies uit binnen een mandaat waarvan het administratief en geldelijk statuut door de Regering wordt omschreven.

Artikel 7

Onverminderd de opdrachten die hem rechtstreeks kunnen worden toevertrouwd door de Minister-President, oefent de Hoge Ambtenaar zijn opdrachten binnen de Instelling uit overeenkomstig het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet.

De Hoge Ambtenaar oefent de opdrachten die hem zijn toevertrouwd bij het Aanstellingsbesluit van de Regering, bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet volledig zelfstandig en enkel onder zijn eigen verantwoordelijkheid uit.

de Proximité. L'Organisme est chargé de l'exécution de ce plan.

L'Organisme prépare après consultation des communes les Plans locaux de Prévention et de Proximité.

§ 4. – Le Gouvernement peut charger l'Organisme d'autres missions dans les matières qui relèvent des compétences visées aux paragraphes 1^{er}, 2 et 3. Le Gouvernement définit les conditions selon lesquelles l'Organisme exerce ces missions.

CHAPITRE III Gestion, contrôle et compétences

Article 5

L'Organisme est soumis à l'autorité du Ministre-Président.

Article 6

§ 1^{er}. – La gestion journalière de l'Organisme est assurée par un fonctionnaire dirigeant et un fonctionnaire dirigeant adjoint, qui sont désignés par le Gouvernement et qui appartiennent à des rôles linguistiques différents.

Toutes les décisions du fonctionnaire dirigeant, tant internes qu'externes, sont consignées par écrit; elles doivent porter les signatures du fonctionnaire dirigeant et du fonctionnaire dirigeant adjoint.

Le Ministre-Président détermine les délégations de pouvoirs qui leur sont accordées en matière de gestion journalière et arrête les cas dans lesquels leur signature conjointe n'est pas exigée.

§ 2. – Le fonctionnaire dirigeant et le fonctionnaire dirigeant adjoint exercent leurs compétences dans le cadre d'un mandat dont le statut administratif et pécuniaire est défini par le Gouvernement.

Article 7

Sans préjudice de missions qui pourraient lui être confiées directement par le Ministre-Président, le Haut fonctionnaire exerce ses missions au sein de l'Organisme conformément à l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3 de la Loi spéciale.

Le Haut fonctionnaire exerce les missions qui lui ont été attribuées par l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3 de la Loi spéciale, en toute autonomie et sous sa seule responsabilité.

De Hoge Ambtenaar heeft de functionele leiding over het personeel dat hem ter beschikking wordt gesteld.

De Regering stelt het administratief en geldelijk statuut van de Hoge Ambtenaar vast.

Artikel 8

Er wordt binnen de Instelling een Observatorium voor Preventie en Veiligheid (afgekort BOPV) opgericht.

Het Observatorium wordt belast met opdrachten die door de Minister-President worden toevertrouwd aan de Instelling in de context van de opdrachten bedoeld in artikel 4, § 2^{quater}, 2^o, van de Agglomeratiewet.

Het Observatorium heeft als doel de kennis over de Brusselse criminaliteit te verbeteren, het gewestelijk en lokaal criminaliteitspreventie- en veiligheidsbeleid snel te kunnen bijsturen in de brede zin van het woord, en dit inzonderheid door :

1. de opvolging en de evaluatie van het gewestelijk preventie- en veiligheidsbeleid, en in het bijzonder maatregelen gesubsidieerd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zoals de Plaatselijke Preventie- en Buurtplannen, in overleg met het Bestuur Plaatselijke Besturen;
2. de evaluatie van het preventie- en veiligheidsbeleid op grond van gedepersonaliseerde en gevalideerde gegevens afkomstig van het lokaal, gewestelijk en federaal niveau. Deze evaluatie gebeurt op grond van statistieken en enige andere beschikbare bron, verzameld door het Observatorium en geïntegreerd in de vorm van analyses;
3. het opstellen van een jaarverslag gericht aan de Regering;
4. de uitwerking van een jaarlijks gewestelijk ontwerpactieprogramma met een meerjarige dimensie dat inzonderheid de thema's behandelt die bepaald worden door het Brussels Preventie- en Buurtplan;
5. het formuleren van adviezen en aanbevelingen op eigen initiatief of op verzoek van de Regering;
6. de uitvoering van themagerichte enquêtes en studies op verzoek van hetzij :
 - de Regering;
 - de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;
 - de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor het toezicht op de Plaatselijke Besturen;
 - andere instellingen of organen vastgesteld door de Regering.

Le Haut fonctionnaire a la direction fonctionnelle du personnel mis à sa disposition.

Le Gouvernement fixe le statut administratif et pécuniaire du Haut fonctionnaire.

Article 8

Il est institué au sein de l'Organisme un Observatoire pour la Prévention et pour la sécurité (en abrégé, l'OBPS).

L'Observatoire est chargé de missions confiées à l'Organisme par le Ministre-Président dans le cadre des missions visées à l'article 4, § 2^{quater}, 2^o de Loi d'agglomération.

L'Observatoire a pour objectif d'améliorer la connaissance de la criminalité bruxelloise, d'adapter et de réorienter rapidement les politiques régionales et locales de prévention de la criminalité et de la sécurité au sens large du terme, et ce notamment par :

1. le suivi et l'évaluation de la politique régionale de prévention et de sécurité, en particulier les dispositifs subsidiés par la Région de Bruxelles-Capitale tels que les Plans locaux de Prévention et de Proximité, en lien avec l'Administration des Pouvoirs locaux;
2. l'évaluation de la politique de prévention et de sécurité sur la base des informations dépersonnalisées et validées issues du niveau local, régional et fédéral. Cette évaluation s'opère sur la base de statistiques et de toute autre source disponible recueillies par l'Observatoire et intégrées sous forme d'analyses;
3. la rédaction d'un rapport annuel à l'attention du Gouvernement;
4. l'élaboration, à l'attention du Gouvernement bruxellois, d'un projet de programme régional d'actions annuel, s'inscrivant dans une dimension pluriannuelle et couvrant notamment les thématiques déterminées par le Plan bruxellois de Prévention et de Proximité;
5. la formulation d'avis et de recommandations d'initiative ou sur demande du Gouvernement;
6. la réalisation d'enquêtes et d'études thématiques sur demande soit :
 - du Gouvernement;
 - du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;
 - du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ayant la tutelle sur les Pouvoirs locaux dans ses attributions;
 - d'autres organismes ou organes précisés par le Gouvernement.

HOOFDSTUK IV
Personeel

Artikel 9

De Regering stelt het personeelsplan en het administratief en geldelijk statuut van de personeelsleden van de Instelling vast.

Bij de Instelling kan eveneens personeel aangeworven worden middels een arbeidsovereenkomst overeenkomstig de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

In naleving van de dwingende bepalingen van deze wet is de Regering gemachtigd om de administratieve en geldelijke situatie van de contractuele personeelsleden van de Instelling te regelen.

Artikel 10

§ 1. – Statutaire personeelsleden van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of van de instellingen van openbaar nut die afhangen van het Gewest worden bij besluit van de Regering naar de Instelling overgeheveld.

§ 2. – De Regering bepaalt na overleg met de representatieve organisaties van het personeel de datum en de wijze van overheveling van de personeelsleden van de Instelling.

De leden van dit personeel worden in hun graad of een overeenstemmende graad en in hun hoedanigheid overgeheveld.

Zij behouden minstens de bezoldiging en de anciënniteit die zij hadden of gehad zouden hebben als zij in hun dienst van herkomst verder de functie hadden uitgeoefend die zij bekleedden op het ogenblik van hun overheveling.

De rechtsstatuut van deze personeelsleden blijft geregeld door de ter zake geldende bepalingen zolang de Regering geen gebruik maakt van de bevoegdheid bedoeld in artikel 9, eerste en derde lid.

§ 3. – De Instelling kan in zijn personeelsbestand eveneens personeelsleden opnemen die ter beschikking zijn gesteld door andere beleidsniveaus.

HOOFDSTUK V
Financiële middelen

Artikel 11

De Instelling beschikt over de volgende middelen :

CHAPITRE IV
Personnel

Article 9

Le Gouvernement fixe le plan et le statut administratif et pécuniaire des agents de l'Organisme.

Du personnel peut également être engagé dans l'Organisme par contrat de travail conformément à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

Dans le respect des dispositions impératives de cette loi, le Gouvernement est habilité à régler la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel de l'Organisme.

Article 10

§ 1^{er}. – Des membres du personnel statuaire du Ministère de la Région Bruxelles-Capitale ou des organismes d'intérêt public qui dépendent de la Région sont transférés à l'Organisme par arrêté du Gouvernement.

§ 2. – Le Gouvernement détermine, après concertation avec les organisations représentatives du personnel, la date et les modalités du transfert des membres du personnel de l'Organisme.

Les membres de ce personnel sont transférés dans leur grade ou dans un grade équivalent et en leur qualité.

Ils conservent au moins la rétribution et l'ancienneté qu'ils avaient ou auraient obtenues s'ils avaient continué à exercer dans leur service d'origine la fonction dont ils étaient titulaires au moment de leur transfert.

Le statut juridique de ces membres du personnel demeure régi par les dispositions en vigueur en cette matière aussi longtemps que le Gouvernement n'aura pas fait usage de la compétence visée à l'article 9, alinéas 1^{er} et 3.

§ 3. – L'Organisme pourra également accueillir en son sein d'autres membres du personnel mis à disposition par d'autres niveaux de pouvoir.

CHAPITRE V
Ressources financières

Article 11

L'Organisme dispose des moyens suivants :

1. de kredieten ingeschreven in de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in de begroting van de Agglomeratie;
2. de middelen toegekend door de Staat of andere overheden;
3. occasionele subsidies en inkomsten;
4. leningen die zijn aangegaan in uitvoering van een investeringsprogramma aanvaard door de Regering;
5. niet gebruikte begrotingsoverschotten van vorige jaren die de Instelling kan overdragen krachtens de begrotingsordonnantie;
6. inkomsten afkomstig uit prestaties die te verzoenen zijn met de opdrachten die haar zijn toevertrouwd;
7. giften en legaten in haar voordeel.

HOOFDSTUK VI
Wijziging van de ordonnantie van 19 juli 1990
houdende oprichting van
de Brusselse Hoofdstedelijke dienst
voor brandweer en dringende medische hulp

Artikel 12

Artikel 4, § 2, van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke dienst voor brandweer en dringende medische hulp, gewijzigd door de ordonnantie van 12 maart 1998, wordt aangevuld als volgt : « onverminderd de bevoegdheden toegekend aan de instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht, zoals deze werd opgericht bij ordonnantie van ... ».

HOOFDSTUK VII
Slotbepaling

Artikel 13

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag die wordt vastgesteld door de Regering.

Brussel, 12 februari 2015

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor de Plaatselijke Besturen,

Rudi VERVOORT

1. les crédits inscrits au budget de la Région de Bruxelles-Capitale et ceux inscrits au budget de l'Agglomération;
2. les moyens octroyés par l'Etat ou les autres pouvoirs publics;
3. les subsides et revenus occasionnels;
4. les emprunts contractés en exécution d'un programme d'investissement accepté par le Gouvernement;
5. les excédents budgétaires non utilisés les années précédentes que l'Organisme peut reporter en vertu de l'ordonnance budgétaire;
6. les recettes provenant de prestations compatibles avec les missions qui lui sont confiées;
7. les dons et les legs en sa faveur.

CHAPITRE VI
Modification de l'ordonnance du 19 juillet 1990
portant création d'un Service d'incendie et
d'aide médicale urgente de
la Région de Bruxelles-Capitale

Article 12

L'article 4, § 2, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, modifié par l'ordonnance du 12 mars 1998, est complété comme suit : « sans préjudice des compétences attribuées à l'organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale créé par l'ordonnance du ... ».

CHAPITRE VII
Disposition finale

Article 13

La présente ordonnance entre en vigueur à la date fixée par le Gouvernement.

Bruxelles, le 12 février 2015

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Rudi VERVOORT

