

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

16 MAART 2015

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie
van 18 januari 2001 houdende organisatie en
werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst
voor Arbeidsbemiddeling**

(ingediend door mevrouw Marion LEMESRE (F) en
de heer Vincent DE WOLF (F))

Toelichting

Het totaalbudget voor het werkgelegenheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bedraagt in 2015 835 miljoen euro, waarvan ongeveer 190 miljoen euro bestemd is voor de financiering van de banen van de « gesubsidieerde contractuelen » (GECO's). Bij de start van de zittingsperiode 2014-2019, stellen we vast dat 20 à 25 % van de middelen voor het werkgelegenheidsbeleid dienen voor de financiering van bijna 10.000 banen die verdeeld zijn over de overheden en de verenigingen.

Momenteel bestaat er geen specifieke en regelmatige controle, zowel met betrekking tot de meerjarenevaluatie van het goed beheer als tot de optimalisering van voornoemde gesubsidieerde betrekkingen in het licht van de realiteit op het terrein. Gelet op de begrenzing van de gewestelijke middelen en op de gevolgen van de sociaaldemografische evolutie (bijvoorbeeld de voortdurende toename van de personeelsbehoeften van de crèches, de opvangcentra voor senioren, maar ook voor de begeleiding van personen met een handicap), is het belangrijk te voorzien in een aangepast controlesysteem om het gevoerde beleid zo goed mogelijk bij te sturen.

Ingevolge een gerichte evaluatie in opdracht van de Regering, de eerste van dat soort in bijna 20 jaar tijd, kwam in 2014 inzonderheid aan het licht dat « een GECO-baan kennelijk een kwalitatieve en stabiele baan is, maar geen springplank naar een andere baan, doch eerder een manier van werken in de non-profitsector. De GECO-werknemers beantwoorden niet aan de doorsnee werkzoekende in het Brussels Gewest. Doorgaans staan zij minder ver van de arbeidsmarkt dan de werkzoekenden. Daardoor draagt de GECO-maatregel bij tot het bereiken van een doelstelling

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

16 MARS 2015

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 18 janvier 2001
portant organisation et fonctionnement de
l'Office régional bruxellois de l'Emploi**

(déposée par Mme Marion LEMESRE (F) et
M. Vincent DE WOLF (F))

Développements

Le budget de la politique de l'emploi en Région de Bruxelles-Capitale représente en 2015 un total de 835 millions d'euros, dont environ 190 millions d'euros sont mobilisés pour le financement des emplois dits « agents contractuels subventionnés » (ACS). A l'entame de la législature 2014-2019, on constate que 20 à 25 % des moyens alloués à la politique de l'emploi, servent à financer près de 10.000 postes de travail répartis au sein des pouvoirs publics et des acteurs associatifs.

A l'heure actuelle, il n'existe pas de contrôle spécifique et régulier, portant à la fois sur l'évaluation pluriannuelle de bonne gestion mais aussi sur l'optimisation desdits postes subsidiés au regard des réalités de terrain. Or, dans le contexte de la limite des fonds régionaux et des conséquences de la mutation sociodémographique (ex. l'augmentation croissante des besoins au niveau du personnel des crèches, des centres d'accueil pour les seniors mais aussi l'accompagnement des personnes handicapées), il importe de se doter d'un mécanisme de contrôle adapté pour apporter les meilleures corrections possibles à la conduite des politiques.

Suite à une évaluation ponctuelle commanditée par le gouvernement, le premier exercice de ce genre depuis près de 20 ans, il avait été notamment mis en évidence en 2012 le fait que « l'emploi ACS semble être un emploi de qualité et stable mais pas un tremplin vers un autre emploi mais plutôt une manière de travailler dans le secteur non-marchand. Les travailleurs ACS ne correspondent pas aux demandeurs d'emploi moyens dans la Région de Bruxelles. Ils sont en moyenne moins éloignés du marché du travail que les demandeurs d'emploi. De ce fait, la mesure ACS remplit un

inzake jobcreatie, maar niet inzake wedertewerkstelling »¹. Daarnaast wees voornoemde evaluatie ook op een reeks minpunten, zoals de lage doorstroming van de werknemers, de beperkte loopbaanvooruitzichten, het gebrek aan evaluatie van de activiteiten van de begunstigde verenigingen, evenals het gebrek aan standaardisering en transparantie van de procedures voor dat type werkgelegenheidssteun.

Teneinde die voor het werkgelegenheidsbeleid uiterst belangrijke maatregel bij te sturen, heeft de Regering zich verbonden tot een aantal essentiële hervormingen. Het meerderheidsakkoord is ter zake zeer duidelijk, aangezien het stelt dat, uiterlijk begin 2015, een volledige evaluatie zal uitgevoerd en afgerond worden. « Het doel van deze analyse is de instandhouding van een GECO-beleid in ons Gewest, maar vooral een heroriëntering van de betrokkenen naar de plaatsen die hieraan de grootste behoefte hebben (zoals bijvoorbeeld de kinderopvang) binnen een beleid dat deze doelgroep beter activeert en eventueel een herbestemming van de begrotingsmiddelen voorziet voor het voeren van een algemener activeringsbeleid. »².

De opstellers van dit voorstel van ordonnantie steunen rechtstreeks die verbintenissen van de Regering, want zij komen tegemoet aan een vereiste inzake goed bestuur, maar stellen voor verder te gaan en te zorgen voor een grote structurele hervorming, door de invoering van een officieel systeem voor permanente controle op die werkgelegenheidssteun.

Dit ontwerp van wetgeving strekt er dan ook toe om de Regering ertoe te brengen om, om de drie jaar, het beheerscomité van de operator Actiris opdracht te geven tot een externe audit van de regeling van de GECO-banen. Regelmatig objectieve gegevens bezorgen en aanbevelingen uitbrengen draagt rechtstreeks bij tot een meer rationele politieke besluitvorming, en aldus tot modernisatie van het beheer van de overheidsdiensten en vooral, tot meer efficiënte initiatieven ten voordele van de gemeenschap. Dit voorstel beoogt te breken met jaren die gekenmerkt waren door een gebrek aan evaluatie en, dientengevolge, transparantie op te leggen betreffende een maatregel die een zeer aanzienlijk deel van het gewestelijk werkgelegenheidsbudget in beslag neemt.

Daartoe wordt in dit ontwerp bepaald dat de resultaten van voornoemde audit worden voorgelegd in de vorm van een verslag aan de Regering, en dat die laatste verplicht is een kopie ervan aan de parlementsleden te bezorgen.

objectif de création d'emploi, mais pas de remis à l'emploi des publics »¹. Par ailleurs, ladite évaluation avait également pointé une série de points négatifs tels que la faiblesse de rotation des travailleurs, les limites de perspectives d'évolution de carrière, l'absence d'évaluation des activités des associations bénéficiaires ou encore le manque de standardisation et de transparence des procédures d'octroi de ce type de soutiens à l'emploi.

Soucieux d'apporter un certain nombre de corrections à ce dispositif essentiel pour la politique de l'emploi, le gouvernement s'est engagée à opérer un certain nombre de réformes clés. L'accord de majorité est très clair à ce sujet puisqu'il énonce qu'une évaluation complète sera réalisée et clôturée au plus tard au début de l'année 2015. « L'objectif de cette analyse est bien de maintenir une politique d'ACS dans notre Région mais surtout de les réorienter vers une politique qui active mieux les publics visés vers les lieux qui en ont le plus besoin (comme par exemple l'accueil de la petite enfance) ainsi qu'une réaffectation des moyens budgétaires vers la politique plus générale d'activation »².

Les auteurs de cette proposition d'ordonnance soutiennent directement ces engagements du gouvernement car ils répondent à une exigence de bonne gouvernance, mais ils proposent d'aller plus loin et de compléter l'objectif d'une grande réforme structurelle, en instaurant et en officialisant un mécanisme de contrôle permanent de ces aides à l'emploi.

En ce sens, l'objectif du présent projet législatif vise à ce que le gouvernement charge, tous les trois ans, le comité de gestion de l'opérateur Actiris de procéder à un audit externe du dispositif des régimes des emplois ACS. La production régulière de données objectives et de recommandations contribuent directement à rationaliser la prise de décision politique, à moderniser la gestion des services publics et, surtout, à rendre plus efficace l'action au bénéfice de la collectivité. Cette proposition vise à rompre avec de très longues années marquées par un déficit d'évaluation et, partant, à imposer la transparence sur une mesure qui absorbe une part très importante du budget régional de l'emploi.

A cet égard, le présent projet prévoit que les résultats dudit audit sont soumis sous la forme d'un rapport au gouvernement et ce dernier est tenu d'en communiquer la copie aux membres du Parlement.

¹ Evaluatie van de regeling met betrekking tot de gesubsidieerde contractuele personeelsleden (GECO's) in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – Eindverslag – IDEA.

² Meerderheidsakkoord BHG 2014-2019.

¹ Évaluation du dispositif relatif aux agents contractuels subventionnés (ACS) en Région de Bruxelles-Capitale – Rapport final – IDEA.

² Accord de majorité RBC 2014-2019.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Artikel 2

Dit artikel voert een extern auditsysteem in voor de regeling van de gesubsidieerde contractuelen (GECO's).

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Article 2

Cet article crée un mécanisme d'audit externe des régimes des agents contractuels subventionnés (ACS).

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Marion LEMESRE (F)
Vincent DE WOLF (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 7bis, § 2 van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling, wordt aangevuld als volgt :

« 7° de algemene nadere regels in verband met de organisatie en de richtsnoeren voor de externe audit van de regelingen van de gesubsidieerde contractuelen (GECO's), die om de drie jaar door het beheerscomité wordt uitgevoerd. De resultaten van voornoemde audit worden meegedeeld aan de Regering, in de vorm van een verslag. ».

Artikel 3

In hetzelfde artikel wordt § 3 vervolledigd met de volgende zin :

« De Regering bezorgt het in artikel 7bis, § 2, 7° bedoelde verslag aan de parlementsleden. ».

Artikel 4

De Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 7bis, § 2, de l'ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'emploi, est complété comme suit :

« 7° les modalités générales liées à l'organisation et aux lignes directrices de l'audit externe des régimes des agents contractuels subventionnés (ACS), mis en oeuvre tous les trois ans par le comité de gestion. Les résultats dudit audit sont communiqués au gouvernement sous la forme d'un rapport. ».

Article 3

Au même article, le § 3 est complété par la phrase suivante :

« Le Gouvernement communique aux membres du Parlement le rapport repris à l'article 7bis, § 2, 7°. ».

Article 4

Le Gouvernement arrête la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Marion LEMESRE (F)
Vincent DE WOLF (F)