

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

30 MAART 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot oprichting van een instelling
van openbaar nut waarin het beheer van
het preventie- en veiligheidsbeleid
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
is samengebracht**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en Algemene Zaken,
belast met de Begroting,
de Externe Betrekkingen,
de Ontwikkelingssamenwerking,
het Openbaar Ambt en
het Wetenschappelijk Onderzoek

door de heer Ridouane CHAHID (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cereuxe, Stefan Cornelis, Jef Van Damme.

Plaatsvervangers : de heren Ridouane Chahid, Julien Uyttendaele, Boris Dilliès, mevr. Julie de Groote.

Andere leden : mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heer Vincent De Wolf, mevr. Brigitte Grouwels, de heer Jamal Ikazban, mevr. Annemie Maes, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Barbara Trachte.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-118/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA REGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

30 MARS 2015

PROJET D'ORDONNANCE

**créant un organisme
d'intérêt public centralisant
la gestion de la politique de prévention et
de sécurité
en Région de Bruxelles-Capitale**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales,
chargée du Budget,
des Relations extérieures,
de la Coopération au Développement,
de la Fonction publique et
de la Recherche scientifique

par M. Ridouane CHAHID (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cereuxe, Stefan Cornelis, Jef Van Damme.

Membres suppléants : MM. Ridouane Chahid, Julien Uyttendaele, Boris Dilliès, Mme Julie de Groote.

Autres membres : Mme Anne-Charlotte d'Ursel, M. Vincent De Wolf, Mme Brigitte Grouwels, M. Jamal Ikazban, Mmes Annemie Maes, Viviane Teitelbaum, Barbara Trachte.

Voir :

Document du Parlement :
A-118/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

I. Uiteenzetting van Minister-President Rudi Vervoort

De minister-president heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« De ontwerppordonnantie die u hier vandaag wordt voorgelegd, is de concrete uitwerking van een vraag die al lang weerklinkt bij heel wat Brusselse mandatarissen. Als gevolg van de zesde staatshervorming heeft ons Gewest vandaag een grotere rol te vervullen inzake preventie en veiligheid. Het gaat dan meer bepaald om :

- 1° de uitoefening van de bevoegdheden bedoeld in de artikelen 128 en 129 van de provinciewet, alsook de bevoegdheden die in specifieke wetten worden toegekend aan de provinciegouverneur, behalve indien deze specifieke wetten er anders over beschikken;
- 2° de coördinatie van de veiligheidsbeleidslijnen en in dat kader de monitoring en de registratie van de criminaliteit verzekeren en coördineren;
- 3° de uitwerking van het gewestelijk veiligheidsplan bedoeld in artikel 37bis van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus;
- 4° de uitoefening van het toezicht op de begrotingen van de politiezones;
- 5° de aanmoediging van het samenvoegen van administratieve diensten van de politiezones, alsook het beroep door deze diensten op de aankoopcentrale voor de aankoop van materiaal;
- 6° de coördinatie van de preventiebeleidslijnen;
- 7° het voorstellen van een harmoniserende tekst voor de politiereglementen, met inachtneming van de specifieke kenmerken van de gemeenten.

Naast deze aanpassingen van de wetgeving zelf brachten ook de voorbereidende werkzaamheden voor de Bijzondere Wet van 2014 enige verduidelijking betreffende de nieuwe opdrachten die worden toevertrouwd aan de Agglomeratie. Zo kan deze « *overeenkomstig het institutioneel akkoord van 11 oktober 2011* » en « *in het kader van de aan de Brusselse agglomeratie toevertrouwde bevoegdheden* » ⁽¹⁾ :

- een aanwervingsbeleid uitwerken dat erop gericht is de buurtgebondenheid en stabiliteit van de agenten van de Brusselse politiezones te waarborgen zonder afbreuk te doen aan de federale regels inzake aanwerving en het algemeen statuut van de geïntegreerde, op twee niveaus gestructureerde politie;

(1) . Cfr. *Parl. st.*, Senaat, 2012-2013, nr. 5-2232/1, p. 193.

I. Exposé du Ministre-Président Rudi Vervoort

Le Ministre-Président a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le projet d'ordonnance, qui vous est présenté aujourd'hui, concrétise une demande de longue date de nombreux mandataires bruxellois. Avec la sixième réforme de l'État, notre Région voit, en effet, son rôle en matière de prévention et de sécurité renforcé. Il s'agit plus particulièrement de :

- 1° l'exercice des compétences visées aux articles 128 et 129 de la loi provinciale, ainsi que les compétences qui, dans les lois particulières, sont attribuées au gouverneur de province, sauf si ces lois particulières en disposent autrement;
- 2° coordonner les politiques de sécurité et, dans ce cadre, assurer et coordonner l'observation et l'enregistrement de la criminalité;
- 3° élaborer le plan régional de sécurité, visé à l'article 37bis de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux;
- 4° exercer la tutelle sur les budgets des zones de police;
- 5° encourager la mutualisation de services administratifs des zones de police ainsi que le recours par celles-ci à la centrale d'achat pour l'acquisition de matériel;
- 6° coordonner les politiques de prévention;
- 7° proposer un texte d'harmonisation des règlements de police, dans le respect des spécificités communales.

Outre ces modifications législatives, les travaux préparatoires de la Loi spéciale de 2014 ont apporté quelques précisions quant aux nouvelles missions confiées à l'Agglomération. Ainsi, « *conformément à l'accord institutionnel du 11 octobre 2011* » et « *dans le cadre des compétences confiées à l'Agglomération bruxelloise* », cette dernière pourra ⁽¹⁾ :

- développer des politiques en vue de favoriser le recrutement d'effectifs de proximité et stables pour les zones de police bruxelloises, dans le respect des règles fédérales en matière de recrutement et de statut de la police intégrée, structurée à deux niveaux;

(1) Voir *Doc. parl.*, Sénat, session 2014-2015, n° 5-2232/1, p. 193.

- op het vlak van voortgezette opleiding een beleid ontwikkelen dat erop gericht is deze opleidingen af te stemmen op de specifieke Brusselse realiteit;
- samen met alle bevoegde autoriteiten de opmaak van de beleidslijnen inzake de veiligheid op het openbaar vervoer, in de stations en op de onder- en bovengrondse sites bestemd voor het openbaar vervoer coördineren. De verschillende betrokken politiezones en eenheden van de federale politie alsook de openbaarvervoeroperatoren zullen bijdragen tot de opmaak van deze beleidslijnen en de implementatie ervan.

U ziet dat de uitoefening van deze bevoegdheden zeer specifiek is en duidelijk verschilt van de andere Gewesten van het land.

Deze hervorming stelt in hoofdzaak twee actoren op de voorgrond : de Minister-President en de hoge ambtenaar die voortaan de gouverneur vervangt.

De hoge ambtenaar wordt aangesteld door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op eensluidend advies van de Federale Regering. Maar als het advies niet wordt uitgebracht binnen veertig dagen na het voorstel tot aanstelling, dan wordt dit geacht gunstig te zijn. Bij de uitoefening van de opdrachten bedoeld in artikel 48 van de bijzondere wet geldt deze hoge ambtenaar als gedeconcentreerde overheid van de federale Staat. Toch gaat het om een gewestelijke ambtenaar die wordt aangesteld door de gewestregering. Krachtens de bijzondere wet krijgt de hoge ambtenaar specifiek 2 bevoegdheden toegewezen :

- de civiele veiligheid;
- de uitwerking van de plannen voor noodtoestanden.

Voor deze materies beschikt de hoge ambtenaar over een eigen beslissingsbevoegdheid die enkel mag worden onderworpen aan het toezicht van de Federale Staat, voor zover deze door de wet wordt georganiseerd.

In de marge hiervan worden een aantal opdrachten toevertrouwd aan de Brusselse regering :

- de uitwerking van het gewestelijk veiligheidsplan, bedoeld in artikel 37bis van de wet op de geïntegreerde politie;
- de uitoefening van het toezicht op de budgetten van de politiezones.

Deze opdrachten moeten geregeld worden via de goedkeuring van besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke regering.

Voor de uitoefening van deze nieuwe bevoegdheden beoogt de ordonnantie die u vandaag wordt voorgelegd de oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het

- développer des politiques en matière de formation continue visant à en assurer l'adéquation avec les spécificités bruxelloises;

- coordonner avec toutes les autorités compétentes l'élaboration des axes politiques concernant la sécurité dans les transports en commun, dans les stations et sur les sites souterrains et de surface destinés aux transports publics. Les différentes zones de police et unités de la police fédérale concernées ainsi que les opérateurs de transports publics participeront à l'élaboration de ces axes politiques et à leur mise en œuvre.

Comme vous pouvez le constater, l'exercice de ces compétences s'avère très spécifique et se distingue des autres Régions du pays.

Aux termes de cette réforme, deux acteurs sont principalement mis en exergue : le Ministre-Président et le haut fonctionnaire qui remplace désormais le gouverneur.

Le haut fonctionnaire est désigné par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sur avis conforme du gouvernement fédéral. Cependant, si l'avis n'est pas rendu dans les 40 jours de la proposition de désignation, il est réputé être favorable. Dans l'exercice de ses missions visées à l'article 48 de la loi spéciale, ce haut fonctionnaire est une autorité déconcentrée de l'État fédéral. Néanmoins, il s'agit bien d'un fonctionnaire régional, nommé par le gouvernement régional. En vertu de la loi spéciale, le haut fonctionnaire se voit spécifiquement attribué 2 compétences :

- la sécurité civile;
- l'élaboration des plans relatifs aux situations d'urgence.

Dans ces matières, le haut fonctionnaire dispose d'un pouvoir de décision propre qui ne peut être soumis qu'au pouvoir de contrôle de l'État fédéral pour autant que celui-ci soit organisé par la loi.

En marge, certaines missions sont également attribuées au gouvernement bruxellois :

- l'élaboration du plan régional de sécurité, visé à l'article 37bis de la loi sur la police intégrée;
- l'exercice de la tutelle sur les budgets des zones de police.

Ces missions doivent être réglées par l'adoption d'arrêtés du gouvernement régional.

Afin d'exercer ces nouvelles compétences, l'ordonnance qui vous est présentée vise à mettre en place un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de

beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht, « Brussel – Preventie & Veiligheid » genaamd.

Brussel – Preventie & Veiligheid

De vereenvoudiging, de homogeniteit en de efficiëntie die we nastreven voor de veiligheid in Brussel vereisen de invoering van een specifieke ondersteuningsstructuur die zowel de verticale (federaal/Gewest/lokaal) als horizontale coördinatie (binnen het Gewest) van preventie en veiligheid moet uitoefenen.

Het Gewest staat voortaan in voor de samenhang van de uitgevoerde beleidsinitiatieven. Dit gemeenschappelijk beheer moet berusten op een globale visie op preventie en veiligheid in Brussel.

De oprichting van een Instelling maakt een gecentraliseerd administratief beheer van de veiligheid in Brussel mogelijk en geeft de aanzet tot de ontwikkeling van een specifiek gewestelijk veiligheidsbeleid dat zowel steunt op gedeconcentreerde federale bevoegdheden als op gewestelijke bevoegdheden.

In die context heeft « *Brussel-Preventie & Veiligheid* », dat als instelling onder het rechtstreeks gezag van de Minister-President valt, de opdracht de volgende beslissingen voor te bereiden en uit te voeren. Het gaat om :

- beslissingen van de Regering wat betreft de opdrachten bedoeld in artikel 48, vierde lid, van de Bijzondere wet;
- beslissingen van de Minister-President wat betreft de opdrachten bedoeld in artikel 48, tweede lid, van de Bijzondere wet, onverminderd het toekenningsbesluit van de regering bedoeld in artikel 48, derde lid, van de Bijzondere wet;
- beslissingen van de hoge ambtenaar op grond van het toekenningsbesluit van de regering bedoeld in artikel 48, derde lid, van de Bijzondere wet (met andere woorden de noodplanning en de civiele veiligheid zoals gepreciseerd).

De opdrachten van de Instelling omvatten meer bepaald :

- de coördinatie van de opmaak van het gewestelijk veiligheidsplan;
- de toekenning van de preventiesubsidies aan de gemeenten;
- de bestemming van de fondsen voor de Europese Toppen.

prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale, dénommé « Bruxelles – Prévention & Sécurité ».

Bruxelles – Prévention & Sécurité

La simplification, l'homogénéité et l'efficacité recherchée en matière de sécurité à Bruxelles impliquent la mise en place d'une structure spécifique de soutien, dans l'exercice de la coordination tant verticale (fédéral/Région/local) qu'horizontale (intra-régionale) de la prévention et de la sécurité.

La Région se doit d'assurer à présent la cohérence des politiques mises en œuvre. Cette gestion commune doit reposer sur une vision globale de la prévention et de la sécurité à Bruxelles.

La création d'un Organisme permet l'organisation d'une gestion administrative centralisée de la sécurité à Bruxelles de même que le développement d'une véritable politique régionale en matière de sécurité s'appuyant indifféremment sur les compétences fédérales déconcentrées que sur les compétences régionales.

Dans ce contexte, l'Organisme « *Bruxelles-Prévention & Sécurité* », soumis à l'autorité directe du Ministre-Président, a pour mission de préparer et d'exécuter les décisions :

- du gouvernement dans le cadre des missions visées à l'article 48, alinéa 4 de la Loi spéciale;
- du Ministre-Président dans le cadre des missions visées à l'article 48, alinéa 2, de la Loi spéciale, sans préjudice de l'arrêté d'attribution du gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la Loi spéciale;
- du haut fonctionnaire sur la base de l'arrêté d'attribution du gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la Loi spéciale (à savoir la planification d'urgence et la sécurité civile tels que précités).

De manière plus spécifique, les missions de l'Organisme sont notamment :

- la coordination de la rédaction du plan régional de sécurité;
- l'octroi des subsides de prévention aux communes;
- l'affectation des fonds som mets européens.

De Regering kan de Instelling belasten met andere opdrachten in aangelegenheden die ressorteren onder deze bevoegdheden.

Het dagelijks beheer van de Instelling komt in handen van een leidend ambtenaar en een adjunct-leidend ambtenaar die de Regering aanwijst onder het mandaatsstelsel en die behoren tot een verschillende taalrol.

Onverminderd de opdrachten die hem rechtstreeks kunnen worden toevertrouwd door de Minister-President, oefent de hoge ambtenaar zijn opdrachten binnen de Instelling volledig zelfstandig en enkel onder zijn eigen verantwoordelijkheid uit in het kader van de opdrachten die hem worden toevertrouwd door de federale overheid. Het gaat hier om een nieuwigheid, in die zin dat de hele preventie-, noodplannings- en veiligheidsketen geïntegreerd wordt in dezelfde structuur.

De ordonnantie voorziet tevens in de oprichting van het Observatorium voor Preventie en Veiligheid (BOPV). Hierdoor verwerft het Observatorium een juridische basis en wordt zijn statuut van belangrijkste gesprekspartner van de politie en de gerechtelijke overheid verankerd; op een wijze die aansluit bij het werk dat verricht wordt ten aanzien van de gemeenten. Dit is, gelet op de aard van de verzamelde en behandelde gegevens, uiteraard van het allergrootste belang.

De taak van het Observatorium bestaat erin de kennis over de Brusselse criminaliteit te verbeteren, alsook het gewestelijk en lokaal criminaliteitspreventie- en veiligheidsbeleid in de brede zin van het woord snel te kunnen aanpassen en bijsturen.

Vervolgens wil ik het hebben over de preventieadviezen en de reorganisatie ervan die deze hervorming in Brussel op termijn beoogt door te voeren. De uitreikingsbevoegdheid omvat de administratieve verwerking van de ingediende aanvraag, de follow-up van de aanvraag bij de diensten die bevoegd zijn om het advies voor te bereiden en, tot slot, uiteraard de eigenlijke uitreiking van de brandpreventieadviezen. Deze opdracht is gericht op het verkrijgen van stedenbouwkundige, milieu- en uitbatingsvergunningen en wordt dus overgeheveld naar de nieuwe ION. De uitvoering ervan zal uiteraard gecoördineerd worden met de operationele diensten van de DBDMH in het kader van diens bevoegdheden en expertise. De overheveling sluit aan bij het streven van de regering om de uitreiking van de adviezen vlotter te laten verlopen door middel van een unieke front-desk voor de burgers die een advies willen aanvragen. De hervorming zal gepaard gaan met een informatisering van het systeem en met een standaardisering van de werkingsprocessen en -termijnen.

Met het oog op de invoering van een volwaardige coördinatie van de vele actoren die een rol spelen in de Brusselse veiligheid, is het nodig hen te laten beschikken over een unieke en coherente front-office die fungeert binnen

Le Gouvernement pourra charger l'Organisme d'autres missions dans les matières qui relèvent de ces compétences.

La gestion journalière de l'Organisme sera assurée par un fonctionnaire dirigeant et un fonctionnaire dirigeant adjoint désignés par le Gouvernement, sous le régime du mandat et appartenant à des rôles linguistiques différents.

Sans préjudice de missions qui pourraient lui être confiées directement par le Ministre-Président, le haut fonctionnaire exerce ses missions au sein de l'Organisme en toute autonomie et sous sa seule responsabilité dans le cadre des missions qui lui sont confiées par le fédéral. Ceci est donc une nouveauté puisque l'on intègre dans la même structure toute la chaîne de la prévention, de la planification d'urgence et de la sécurité.

Au travers de l'ordonnance, est également institué l'Observatoire pour la Prévention et la Sécurité (OBPS). L'Observatoire se voit ainsi pourvu d'une base juridique et peut asseoir son statut d'interlocuteur principal des autorités policières et judiciaires; complémentairement au travail mené auprès des communes. Ceci revêt naturellement une importance capitale compte tenu de la nature des informations collectées et traitées.

La mission de l'Observatoire est d'améliorer la connaissance de la criminalité bruxelloise, d'adapter et de réorienter rapidement les politiques régionales et locales de prévention de la criminalité et de la sécurité au sens large du terme.

J'en viens à la question relative aux avis de prévention dont cette réforme prévoit à terme une réorganisation au sein de la zone bruxelloise. La compétence de délivrance, c'est-à-dire le traitement administratif de l'introduction de la demande, du suivi de la demande vers les services compétents pour la préparation de l'avis lui-même et enfin bien sûr de la délivrance proprement dite des avis de prévention incendie. Cette mission porte sur l'obtention des permis d'urbanisme, d'environnement ou de permis d'exploiter, laquelle est donc transférée au nouvel OIP et se fera naturellement en coordination avec les services opérationnels du SIAMU, dans le cadre de ses propres compétences et de son expertise. Ce transfert s'inscrit dans la volonté du gouvernement de fluidifier la délivrance des avis qui se concrétisera par un front-desk unique pour les citoyens demandeurs d'un avis. Cette réforme ira de pair avec une informatisation du système ainsi qu'une standardisation des processus et des délais de traitement.

La mise en place d'une véritable coordination des multiples acteurs en matière de sécurité bruxelloise impose en effet de leur proposer un front-office unique et cohérent, dans une structure pérenne intégrant les différentes dimen-

een duurzame structuur waarin de verschillende dimensies van veiligheid en preventie vertegenwoordigd zijn en alle gewestelijke en gedeconcentreerde federale diensten samenkomen.

Conclusies

Het is de bedoeling om Brussel Preventie & Veiligheid snel te laten uitgroeien tot het referentiepunt voor preventie en veiligheid in het Brussels Gewest. Deze dienst zal een centrale rol vervullen in de coördinatie van de preventiediensten en de politie- en veiligheidsdiensten in de ruime betekenis van het woord.

Voor 2015 zijn voor deze instelling reeds middelen voorbehouden, die vanaf 2016 aangepast zullen worden aan de werkingsbehoeften. Toch is het belangrijk op te merken dat de toewijzing van deze nieuwe opdrachten aan het Gewest, gepaard gaat met een beperkte overdracht van financiële middelen, en dat terwijl de financiële druk op onze gemeenten als gevolg van de behoeften op het vlak van veiligheid allicht nooit zo groot is geweest.

Het jaar 2015 wordt dus een overgangsjaar. Wij beogen gelijktijdig werk te maken van :

1. De oprichting van een gewestelijke administratie via de ordonnantie die u vandaag wordt voorgelegd.

Het is de bedoeling om Brussel Preventie & Veiligheid zo snel mogelijk te operationaliseren (door de bestaande diensten te versterken en 17 personen aan te werven). Dit is een eerste fase die we op bedachtzame wijze moeten doorlopen om een solide en geconsolideerde structuur te kunnen opbouwen. Het spreekt voor zich dat in de toekomst op grond van een objectieve behoeftenbepaling verdere versterkingen overwogen kunnen worden.

Het is onze betrachting om deze instelling op termijn te laten uitgroeien tot een referentiecentrum dat ondersteuning biedt voor de politieke besluitvorming, zowel voor die van de gewestelijke instanties als voor die van de plaatselijke besturen.

2. De gewestelijke invulling kracht bijzetten door het transversale en multidisciplinaire karakter van de preventie en veiligheid te versterken.

De rode draad doorheen onze aanpak is de uitwerking van een transversaal en multidisciplinair gewestelijk beleid, waarbij alle gewestelijke actoren betrokken kunnen worden (verenigingswezen, gemeentelijke diensten, preventiediensten, zonale politie, gewestelijke diensten (DBDMH, Mobiel Brussel, MIVB) en federale diensten). Algemeen beschouwd dringt een centralisering zich op, temeer daar er in de preventie- en veiligheidssector talrijke en zeer uiteenlopende spelers actief zijn, wat het moeilijk maakt om

sions de sécurité et de la prévention, point de convergence de l'ensemble des services régionaux et fédéraux déconcentrés.

Conclusions

Bruxelles Prévention & Sécurité a vocation à devenir rapidement le point de référence pour la prévention et la sécurité pour la Région bruxelloise. Ce service jouera un rôle central en termes de coordination des services de prévention et des services de police et de sécurité au sens large.

Des moyens dévolus à cet organisme sont déjà prévus pour 2015 et seront adaptés aux besoins de fonctionnement dès 2016. Il est important de préciser que si des nouvelles missions sont effectivement confiées en la matière à la Région, peu de moyens financiers ont été transférés alors que la pression financière sur nos communes en matière de besoins liés à la sécurité n'a peut-être jamais été aussi importante.

L'année 2015 est donc une année de transition en la matière. L'enjeu pour nous est de mener 2 opérations à la fois :

1. La mise en place d'une administration régionale au travers de l'ordonnance qui vous est soumise.

L'objectif est de pouvoir le plus rapidement possible opérationnaliser Bruxelles Prévention & Sécurité (via le renforcement des services existants et le recrutement de 17 personnes). Ceci constitue une première phase qu'il faut pouvoir mener de manière posée afin de construire une structure solide et consolidée. En fonction de besoins objectifs, des renforts sont bien entendu envisageables à l'avenir.

Notre ambition est qu'à terme, cet organe devienne un centre de référence afin d'appuyer les décisions politiques, tant des instances régionales, mais aussi des pouvoirs locaux.

2. Affirmer le fait régional qui passe par le renforcement du caractère transversal et multidisciplinaire de la prévention et de la sécurité.

Le fil rouge de notre approche est la mise en place d'une politique régionale transversale et multidisciplinaire qui puisse intégrer tous les acteurs régionaux (secteur associatif, services communaux, services de prévention, polices zonales, services régionaux (SIAMU, Bruxelles Mobilité, STIB) et services fédéraux). De manière générale, une centralisation s'impose d'autant plus que les acteurs de la prévention et de la sécurité sont nombreux et de nature diverses, ce qui rend complexe leur articulation et nécessite

die op elkaar af te stemmen en ertoe noopt te voorzien in een vertegenwoordiging, een opvolging, een rationalisering van hun beheer en een meer doorgedreven integratie.

Verschijnselen zoals overlast, prostitutie en radicalisme vergen een transversale en multidisciplinaire aanpak; een sterke lokale verankering die gebaseerd is op banden met de bevolking en de georganiseerde actoren, aanwezigheid van de gemeente- en politiediensten en optreden van de gerechtelijke overheid wanneer dat nodig is. Deze aanpak behelst dus alle mogelijke aspecten, gaande van preventie tot de inschakeling van het gerecht.

Er bestaat inderdaad geen eenduidige benadering die enkel preventie of repressie omvat. We moeten de scheidingslijnen overstijgen en zorgen voor een geïntegreerde werking van alle actoren die deel uitmaken van de preventie- en veiligheidsketen. Iedere schakel van de keten is van belang en heeft zijn eigen kenmerken. Zonder de eigenheden en doeleinden van iedere speler uit het oog te verliezen, stellen we vandaag vast dat een gecoördineerde en transversale aanpak absoluut noodzakelijk is. Dat begint al van bij de opleiding, door de nadruk te leggen op het buurtwerk en dat onderdeel van het takenpakket van de politie duidelijk op de voorgrond te plaatsen, maar het vergt ook een geïntegreerde werking en kennis van de procedures en werkmethodes van de andere instanties (waaronder de preventiediensten, de SAMU social, de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp).

In een Gewest als het onze moeten we deze benadering versterken door onder meer te zorgen voor een grotere aanwezigheid van de openbare diensten in alle wijken. De contacten van de politie met de bevolking mogen zich dan ook niet beperken tot de interventies ... er moet ook sprake zijn van andere soorten contacten en buurtgericht werk om ten dienste te kunnen staan van het publiek.

Zoals u merkt, dames en heren Volksvertegenwoordigers, streven ikzelf en mijn Regering ernaar de bevoegdheden die we via de zesde staatshervorming verworven hebben, ten volle op te nemen.

Ik reken op uw steun om deze aanpak concreet vorm te geven en dit ambitieuze programma tijdens deze legislatuur te verwezenlijken. ».

II. Algemene bespreking

De heer Vincent De Wolf had opgemerkt dat er een provisie van een miljoen euro ingeschreven was in de begroting 2015 voor de oprichting van deze instelling van openbaar nut (ION). De Minister-President heeft echter van in het begin gezegd dat het bedrag aangepast zou worden. Men had het zelfs over 30 miljoen euro. Wat zijn de huidige ramingen ?

une représentation, un suivi, une rationalisation de leur gestion ainsi qu'une intégration plus poussée.

Les phénomènes tels que les incivilités, la prostitution ou le radicalisme nécessitent une approche transversale et multidisciplinaire; un ancrage local fort avec des liens avec la population et les acteurs organisés, une présence des services communaux et des services de police et une réponse des autorités judiciaires quand cela est nécessaire. Cela passe donc par tout le spectre de la prévention à la réponse judiciaire.

En effet, il n'y a pas de réponse univoque qui serait uniquement préventive ou répressive. Il faut du décloisonnement et permettre un caractère intégré de tous les acteurs de la chaîne de prévention et de la sécurité. Chaque maillon a son importance et chacun a ses caractéristiques. Tout en respectant les spécificités de chacun et ses finalités, on constate aujourd'hui qu'une réponse coordonnée et transversale est indispensable. Cela passe dès la formation, avec une emphase sur le travail de proximité et la valorisation de cette facette de la mission de policier, mais également dans le fonctionnement intégré et une connaissance des procédures et des méthodes de travail des autres corps (notamment les services de prévention, le SAMU social, le Service d'Incendie et d'Aide Médicale urgente).

Dans une Région comme la nôtre, on se doit de renforcer cet esprit qui passe par une présence plus importante des services publics dans tous les quartiers. À cet égard, les contacts qu'entretient la police avec la population ne peuvent se limiter aux interventions ... d'autres formes de contacts, de proximité, doivent avoir lieu pour justement permettre un service au public.

Comme vous pouvez le constater, Mesdames, Messieurs les députés, moi-même et mon gouvernement avons à cœur d'assumer pleinement les compétences obtenues suite à la VI^e réforme.

Je compte sur votre soutien pour concrétiser cette approche et réaliser au cours de cette législature ce programme qui se veut ambitieux. ».

II. Discussion générale

M. Vincent De Wolf avait noté qu'un million d'euros avait été provisionné dans le budget de 2015 pour la création de cet organisme d'intérêt public (OIP). Cependant, le Ministre-President avait d'emblée précisé que ce montant serait adapté. On parlait même de 30 millions d'euros. Quelles sont les estimations actuelles ?

Die nieuwe ION werd geacht operationeel te zijn vanaf april 2015. Wanneer zal dat nu effectief zo zijn ?

De Raad van State heeft de regering aangeraden te zorgen voor een uiterste datum van inwerkingtreding van de ordonnantie. Die aanbeveling vindt men niet terug in de ontwerp tekst. De MR-fractie dient dus een amendement in die zin in.

In verband met de coördinatietaak van de ION, beschrijft de ordonnantie de rol van alle spelers, zonder preciseren van de samenwerkingsvormen die zij moeten aangaan. Welke samenwerkingsvormen komen er ?

De opdrachten van elke speler en van de ION, alsook de respectieve taken van de hoge ambtenaar en de Minister-President worden in de ordonnantie beschreven. Er is ook sprake van de toewijzing van vlottende opdrachten. Waarin bestaan die ? Worden die vastgesteld in een ordonnantie, om te voorkomen dat die opdrachten bestuursrechtelijk aangevochten worden ?

Tijdens het debat in het Parlement over de opmars van het radicalisme in Brussel, is er gewag gemaakt van de oprichting binnen de ION van een cel voor preventie en veiligheid tegen radicalisme. Die cel vindt men hier nergens terug. Er zal een amendement ingediend worden om die vergetelheid recht te zetten.

De volksvertegenwoordiger vraagt of de maatregelen tegen schooluitval onder de ION vallen.

De preventiedienst van de DBDMH moest ook in de ION opgenomen worden, maar, gelet op de kritiek van de Raad van State, is de ordonnantie aangepast. De ION moet preventieadviezen geven voor de stedenbouwkundige en milieuvergunningen en voor de exploitatievergunningen, terwijl dat vroeger een taak was van de technische diensten van de DBDMH. Het gevaar bestaat dat de twee entiteiten door elkaar gehaald worden. Kan de Minister-President daar meer over vertellen ?

Volgens mevrouw Barbara Trachte moedigt de zesde staats hervorming Brussel aan om een gewestelijke veiligheidsstrategie uit te werken, met het oog op coördinatie en gezamenlijke strategie tussen het federale niveau en de gemeenten. Men zal beter rekening kunnen houden met de kenmerken van het Brussels Gewest.

Zij heeft evenwel vragen bij de oprichting van een ION. Waarom niet werken met een bestaande cel in het bestuur ? Dat heeft gevolgen voor de beleids- en administratieve controle. Ofschoon veiligheid een soevereine bevoegdheid is, zal die gesuperviseerd worden door een orgaan dat nog autonoom is dan een klassieke administratieve cel. Bovendien wordt het een orgaan *sui generis*, dat niet behoort tot een van de categorieën bedoeld in de wet van 1954. Waarom die keuze ?

À propos du calendrier, ce nouvel OIP était censé travailler à partir du mois d'avril 2015. Quand sera-t-il réellement opérationnel ?

Le Conseil d'État a conseillé au gouvernement de prévoir une date limite d'entrée en vigueur de l'ordonnance. Cette recommandation n'est pas concrétisée dans le projet de texte. Un amendement en ce sens est donc déposé par le groupe MR.

Quant au rôle de coordination confié à l'OIP, l'ordonnance énonce la tâche de chaque acteur, sans pour autant mentionner les collaborations qu'ils devront entreprendre. Quelles sont les synergies qui seront mises en place ?

Les missions de chaque acteur et de l'OIP, ainsi que les rôles respectifs du haut fonctionnaire et du Ministre-Président, sont décrits par l'ordonnance. On mentionne également l'attribution de missions flottantes. Quelles seront ces dernières ? Seront-elles fixées par une ordonnance, afin d'éviter que ces missions soient attaquables sur le plan du droit administratif ?

Lors du débat organisé au sein des locaux du Parlement à propos de la montée du radicalisme à Bruxelles, la création d'une cellule de prévention et de sécurité sur le radicalisme au sein de l'OIP avait été évoquée. Cependant, cette cellule n'est reprise nulle part. Un amendement sera déposé pour combler cette lacune.

En outre, le député demande si le dispositif d'accrochage scolaire est intégré dans l'OIP.

Le service de prévention du SIAMU devait être intégré par l'OIP, mais devant les critiques du Conseil d'État, l'ordonnance a été adaptée. L'OIP est censé remettre des avis de prévention pour les permis d'urbanisme, d'environnement et autorisations d'exploiter, alors qu'il s'agissait avant d'une fonction des services techniques du SIAMU. Il y a là un risque de confusion entre les deux entités. Le Ministre-Président peut-il éclaircir la situation ?

D'après Mme Barbara Trachte, la sixième réforme de l'État encourage Bruxelles à développer une politique régionale de sécurité, afin d'avoir sur cette matière une coordination et une stratégie entre le niveau fédéral et le niveau communal. On pourra mieux tenir compte des spécificités de la Région bruxelloise.

Elle s'interroge néanmoins sur la création d'un OIP. Pourquoi ne pas se baser sur une cellule administrative existante ? Cela entraîne des conséquences en termes de contrôle politique et administratif. Alors que la sécurité est une compétence régaliennne, elle sera supervisée par un organisme plus autonome qu'une cellule administrative classique. Il s'agira en outre d'un organisme *sui generis*, n'appartenant pas à l'une des catégories prévues par la loi de 1954. Pourquoi un tel choix ?

Op de jongste begroting zijn bedragen van 850.000 euro als vereffeningskredieten en 1 miljoen euro als vastlegingskredieten ingeschreven voor de oprichting van deze ION. Heeft de minister meer details over de bestemming van die bedragen ?

De Raad van State heeft de regering vervolgens gevraagd om in de ordonnantie de voorwaarden voor het boekhoudkundig en budgettaire beheer van de ION te bepalen. Daar is niet op ingegaan. Waarom niet ?

Inzake parlementaire controle, heeft de Raad van State gevraagd om aan te geven hoe het Parlement op de hoogte gebracht zal worden van het boekhoudkundig en financieel beheer van de ION. Zal de ordonnantie van 22 februari 2006, waarvan artikel 86 bepaalt dat de begrotingen van de Brusselse ION's aan het Parlement ter goedkeuring moeten worden voorgelegd, van toepassing zijn ? Quid met de begroting 2015 van de ION ?

In verband met het toekomstige personeel van de ION, werd door de Raad van State een wijziging van artikel 10 voorgesteld om een onderscheid te maken tussen het statutaire en contractuele personeel.

Helaas verhelpen de eerste twee paragrafen van artikel 10 die verwarring niet.

In welke mate zijn de vakbonden geraadpleegd over de personeelsoverdracht ? Wordt er bijkomend personeel aangeworven ?

De datum van inwerkingtreding van de ordonnantie is niet vastgesteld. Er zal door Ecolo ook een amendement in die zin ingediend worden.

De heer Benoît Cerexhe looft de regering. Wie haar traagheid verwijt, kent niets van de procedures om een wettekst op te stellen. De regering heeft in dit geval snel gewerkt. De zesde staatshervorming krijgt concreet gestalte met deze tekst, die bovendien aansluit bij het plan in de algemeenbeleidsverklaring om de overheidsstructuren te stroomlijnen.

De afschaffing van de functie van gouverneur en de vervanging ervan door een hoge ambtenaar onder het toezicht van de Minister-President zijn een goede zaak.

De regering wil meer coherentie tussen de beleidskeuzes van de verschillende gemeenten. De raadpleging van de gemeenten is essentieel om hen te betrekken bij de lokale preventieplannen. Zo bereikt men een complementariteit tussen het gemeentelijk beleid en het gewestelijk beleid. Bij welke instanties wordt aangeklopt in de gemeenten en hoe wordt rekening gehouden met hun desiderata ?

Die nieuwe ION komt op het kruispunt van het federale en het gewestelijke niveau. Men zal de dialoog moeten aan-

Les sommes de 850.000 euros en crédits de liquidation et de 1 million d'euros en crédits d'engagement sont prévus par le dernier budget pour la création de cet OIP. Le ministre a-t-il plus de précisions sur l'affectation de ces montants ?

Ensuite, le Conseil d'État a invité le gouvernement à fixer dans l'ordonnance les modes de gestion comptable et budgétaire de l'OIP. Cette invitation n'a pas été suivie. Pourquoi ?

En matière de contrôle parlementaire, le Conseil d'État demandait d'indiquer de quelle manière le Parlement sera informé de la gestion comptable et financière de l'OIP. L'ordonnance du 22 février 2006, dont l'article 86 prévoit la soumission des budgets des OIP bruxelloises pour approbation au Parlement, sera-t-elle d'application ? Qu'en sera-t-il donc du budget 2015 de l'OIP ?

Concernant le futur personnel de l'OIP, une modification de l'article 10 était suggérée par le Conseil d'État pour assurer la distinction entre personnel statutaire et contractuel.

Malheureusement, les deux premiers paragraphes de l'article 10 entretiennent cette confusion.

Par ailleurs, dans quelle mesure les organisations syndicales ont-elles été consultées sur le transfert de personnel ? Des engagements de personnel supplémentaire sont-ils prévus ?

Enfin, la date d'entrée de l'ordonnance n'est pas fixée. Un amendement en ce sens sera également déposé par Ecolo.

M. Benoît Cerexhe loue le gouvernement. Ceux qui lui reprochent sa lenteur ne connaissent pas les procédures d'élaboration d'un texte législatif. En l'espèce, le gouvernement a agi avec célérité. La sixième réforme de l'État se concrétise avec ce texte qui, en outre, cadre avec la volonté de la déclaration de politique générale de rationaliser les structures publiques.

La suppression de la fonction de gouverneur et son remplacement par un haut fonctionnaire, sous l'autorité du Ministre-Président, sont salués.

Le gouvernement insiste sur la volonté d'une plus grande cohérence des politiques communales. La consultation des communes est essentielle pour les intégrer dans les plans locaux de prévention. On atteindra ainsi une complémentarité entre politiques communales et régionales. Quelles seront les instances interrogées dans les communes et comment leurs demandes seront-elles prises en compte ?

Ce futur OIP sera au croisement du niveau fédéral et du niveau régional. Il faudra dialoguer avec le SPF Intérieur.

gaan met de FOD Binnenlandse Zaken. Hoe zal de hoge ambtenaar die dialoog aanpakken ? Quid met de permanente conferentie van de overheden inzake veiligheid zoals bedoeld in de gewestelijke beleidsverklaring ?

Voor bepaalde opdrachten lijken de DBDMH en de ION beide bevoegd. Komt er coördinatie tussen beide entiteiten ? Men moet hopen dat er een verbetering komt in de afgifte van de milieuvergunningen. De huidige termijnen vertragen sterk een hele reeks projecten.

De volksvertegenwoordiger is het eens met de vragen van zijn collega's over de begroting van de ION. De spreker wenst het aantal ambtenaren te kennen dat overgedragen zal worden naar de ION alsook of er bijkomende aanwervingen gepland zijn.

Mevrouw Annemie Maes herinnert eraan dat het ontwerp van de ordonnantie kadert in de zesde staatshervorming die een akkoord betrof van acht partijen waaronder ook Groen. Haar fractie blijft achter deze tekst staan. Het ontwerp ligt aan de basis van het nieuwe veiligheidsbeleid dat de Minister-President wil doorvoeren op Brussels niveau. Dit akkoord voorzag in de afschaffing van de functie van gouverneur.

Vandaag wordt dit alles in het ontwerp van ordonnantie bevestigd via een versterkte coördinatie tussen de verschillende actoren op basis van het gewestelijk veiligheidsplan. Deze plannen werden uitgevoerd aan de hand van de bijzondere en gewone wetten van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming.

De geest van het akkoord ging uit van de vaststelling van een te grote versnippering in Brussel van alles wat de veiligheid aanbelangt. Er diende een veel betere coördinatie te komen waarbij iedereen meer met elkaar zou spreken onder leiding van één enkele kapitein.

Hoewel Groen dus een constructieve houding heeft met betrekking tot voorliggend ontwerp van ordonnantie, heeft het een aantal vragen en opmerkingen.

Allereerst merkt mevrouw Maes op dat de regering nogal laat op de proppen komt met het ontwerp van ordonnantie. Gedurende de vorige legislatuur werden soms in één enkele maand bepaalde ordonnanties aan het Parlement voorgelegd. Zij wenst te vernemen waarom dit desgevallend negen maanden moest duren en stelt vast dat wegens het radicalisme en de recente aanslagen het thema veiligheid gelukkig hoger op de agenda is komen te staan. Preventie en veiligheid vormen evenwel een ruim thema. Het betreft het Brussels samenleven inclusief bepaalde milieuthema's, mobiliteitsthema's (fietsdiefstal), enz. In Londen bijvoorbeeld volgt Boris Johnson deze kwestie op met bijzondere aandacht. De Minister-President zou zich hieraan kunnen spiegelen.

Comment le haut fonctionnaire procédera-t-il à ce dialogue ? Et quid de la conférence permanente des autorités publiques en matière de sécurité prévue par la déclaration de politique régionale ?

Sur certaines missions, le SIAMU et l'OIP semblent tous deux compétents. Une coordination entre les deux entités est-elle prévue ? En ce qui concerne la délivrance des permis d'environnement, il faut espérer une nette amélioration. En effet, les délais actuels retardent fortement toute une série de projets.

Le député rejoint les interrogations de ses collègues sur le budget de l'OIP. Enfin, l'orateur souhaite connaître le nombre de fonctionnaires qui vont être transférés vers l'OIP et si des engagements supplémentaires sont planifiés.

Mme Annemie Maes rappelle que le projet d'ordonnance s'inscrit dans le cadre de la sixième réforme de l'État, qui résultait d'un accord entre huit partis, dont Groen. Son groupe continue de soutenir ce texte. Le projet est le fondement de la nouvelle politique de sécurité que le Ministre-Président entend mener au niveau bruxellois. Cet accord prévoyait la suppression de la fonction de gouverneur.

Aujourd'hui, le projet d'ordonnance confirme tout cela, à travers une coordination renforcée entre les différents acteurs sur la base du plan régional de sécurité. Ces plans ont été mis en œuvre sur la base des lois spéciales et ordinaires du 6 janvier 2014 relatives à la sixième réforme de l'État.

L'esprit de l'accord émanait du constat d'une trop grande fragmentation, à Bruxelles, de tout ce qui concerne la sécurité. Une coordination nettement améliorée s'imposait, avec un dialogue renforcé entre tous les acteurs sous la direction d'un seul capitaine.

Donc, bien que Groen soit constructif à l'égard du présent projet d'ordonnance, il a un certain nombre de questions et de remarques.

Tout d'abord, Mme Maes fait observer que le gouvernement présente relativement tard ce projet d'ordonnance. Sous la précédente législature, certaines ordonnances étaient parfois soumises au Parlement en un seul mois. Elle souhaite savoir pourquoi il a fallu neuf mois, dans le cas de figure, et constate qu'en raison du radicalisme et des attentats récents, le thème de la sécurité est, heureusement, devenu une priorité à l'ordre du jour. La prévention et la sécurité constituent cependant un vaste thème. Il s'agit du vivre-ensemble bruxellois, en ce compris certains thèmes environnementaux, de mobilité (les vols de vélos), etc. À Londres, par exemple, Boris Johnson suit cette question avec une attention particulière. Le Ministre-Président pourrait s'en inspirer.

Veiligheid gaat ook over structuren. Wie is voor wat bevoegd? Wie doet wat, wie betaalt wat? In het ontwerp van ordonnantie wordt een strikt onderscheid gemaakt tussen de eigen bevoegdheden en de opdrachten die moeten worden uitgevoerd in het kader van de deconcentratie. Het is niet duidelijk hoe de Minister-President dit verder zal aanpakken. Vorige sprekers hadden het over een schemerzone, een grijze zone. De Minister-President maakte het onderscheid tussen taken die hem eigen zijn en taken die aan de hoge ambtenaar toekomen. Daarnaast bestaat onduidelijkheid over bepaalde taken.

Mevrouw Maes vindt dat dit een reflectie waard is, zodat niet iedereen in een afwachting aanhouding naar elkaar kijkt.

Verder wenst zij te weten hoe het overleg met het federale niveau verloopt. Gezien het feit dat de hoge ambtenaar op eensluidend advies van de federale regering wordt aangeduid door de Brusselse regering, is het van belang te peilen naar de manier waarop de contacten met de federale overheid verlopen.

Welke financiële middelen ontvangt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hiervoor? In het ontwerp van ordonnantie staat vermeld dat de hoop bestaat dat men in Brussel iets ontvangt van de federale overheid. Is er meer dan hoop? Kan de Minister-President hierover duidelijkheid geven?

In de memorie van toelichting wordt gesteld dat er rekening is gehouden met alle opmerkingen van de Raad van State naar aanleiding van diens advies. Andere sprekers lieten al opmerken dat zulks zeker niet waar is. Dit is het geval bijvoorbeeld voor de datum van inwerkingtreding. Daarom ook worden hierover amendementen ingediend. Er is evenmin duidelijkheid over de rol van de brandweer en de brandweerpreventie.

De Raad van State vraagt zich voorts af waarom het gewestelijk plan voor preventie en veiligheid enkel door het Gewest moet worden goedgekeurd. Er wordt gevraagd meer uitleg te geven in de memorie van toelichting. Dit is niet gebeurd.

In deze materie zijn er drie kapiteins: de Minister-President, de hoge ambtenaar en de Leidend Ambtenaar. Wat is eenieder's rol? Hoe verhouden deze personen zich tot elkaar? Is er nu al een waarnemend hoge ambtenaar aangesteld? Wie zal de rol van de gouverneur overnemen?

Wat de structuur zelf van deze openbare instelling betreft, steunt mevrouw Maes de vraag van Ecolo om na te gaan of dit wel de geëigende structuur is. Groen heeft bijzondere aandacht voor de transparantie en heeft daarom een amendement hierover ingediend. Amendement nr. 2 bevat een garantie voor deze transparantie en voor de controle door het Parlement. Reeds nu kent het Gewest een hele

La sécurité est également une question de structures. Qui est compétent pour quoi? Qui fait quoi, qui paie quoi? Dans le projet d'ordonnance, on fait une distinction stricte entre les compétences propres et les missions qui doivent être remplies dans le cadre de la déconcentration. On ne voit pas clairement comment le Ministre-Président s'y attaquera, au-delà de ça. De précédents intervenants ont parlé d'une zone d'ombre, d'une zone grise. Le Ministre-Président a fait une distinction entre des tâches qui lui incombent et des tâches qui relèvent du haut fonctionnaire. Il y a en outre un manque de clarté sur certaines tâches.

Mme Maes estime que cela mérite réflexion, afin qu'on ne reste pas tous dans l'expectative à l'égard des autres.

Elle voudrait ensuite savoir comment se passe la concertation avec le Fédéral. Étant donné que le gouvernement bruxellois désigne le haut fonctionnaire sur avis conforme du gouvernement fédéral, il est important de savoir comment se passent les contacts avec le Fédéral.

Quelles ressources financières la Région de Bruxelles-Capitale reçoit-elle à cette fin? Dans le projet d'ordonnance, il est indiqué qu'on espère que Bruxelles recevra quelque chose du Fédéral. Y a-t-il davantage que de l'espoir? Le Ministre-Président peut-il faire la clarté sur ce point?

L'exposé des motifs affirme qu'il a été tenu compte de toutes les remarques formulées par le Conseil d'État dans le cadre de son avis. D'autres orateurs ont déjà signalé que ce n'est certainement pas vrai. C'est le cas, par exemple, de la date d'entrée en vigueur. C'est aussi pour cette raison que des amendements sont déposés à ce sujet. Le rôle des pompiers et du service de prévention des pompiers n'est pas clair non plus.

Le Conseil d'État se demande également pourquoi le plan régional de prévention et de sécurité ne doit être approuvé que par la Région. Il demande qu'on donne davantage d'explications dans l'exposé des motifs. On ne l'a pas fait.

Dans cette matière, il y a trois capitaines: le Ministre-Président, le haut fonctionnaire et le fonctionnaire dirigeant. Quel est le rôle de chacun? Quelle est la relation mutuelle entre ces personnes? A-t-on dès à présent désigné un haut fonctionnaire f.f.? Qui reprendra les fonctions du gouverneur?

Concernant la structure même de cet organisme public, Mme Maes soutient la demande d'Ecolo de vérifier si c'est bien la structure adéquate. Groen porte une attention particulière à la transparence; c'est pourquoi il a déposé un amendement à ce sujet. L'amendement n° 2 apporte une garantie en matière de transparence et de contrôle par le Parlement. Aujourd'hui déjà, la Région possède toute une

reeks instellingen van openbaar nut waarover op het ogenblik van de begroting amper informatie wordt verstrekt. Hierdoor is de controlerende functie van het Parlement zo goed als onmogelijk. De Raad van State is eveneens van mening dat het Parlement zijn controlefunctie moet kunnen uitoefenen. Er is geen enkele garantie dat dit in de toekomst ook mogelijk zal zijn.

Tot slot haalt mevrouw Maes de personeelskwestie aan. Kan de Minister-President een totaalbeeld schetsen van het aantal personen die zullen overgaan vanuit het Brussels Observatorium, en van zij die vanuit het federale niveau overkomen ?

Het verheugt de heer Emmanuel De Bock dat het Gewest ten gevolge van de zesde staatshervorming een grotere rol op het vlak van de staatsveiligheid krijgt. De gewestelijke overheden zullen een leidende rol kunnen spelen bij de tenuitvoerlegging van een integraal en geïntegreerd veiligheidsbeleid, gaande van opleiding tot coördinatie van de preventie- en veiligheidsplannen op hun grondgebied. Het FDF was inderdaad vrij kritisch bij de stemming over de zesde staatshervorming. Wat de staatsveiligheid betreft, is het FDF evenwel coherent en opgetogen met de praktische antwoorden op maat van de burger die hier geformuleerd worden. De spreker is onder meer ingenomen met de opmerkingen van de heer Cerexhe. Kan de Minister-President de financiële impact van die ordonnantie in 2015 en 2016 preciseren ? Wat zijn de financiële gevolgen van de afschaffing van het ambt van gouverneur en van zijn diensten ? Gingen er federale middelen naar dat ambt ? Het beleid moet weliswaar gevoerd worden, maar het is belangrijk te weten welke meerwaarde, welke extra kosten en welke besparingen de zesde staatshervorming oplevert. Het veiligheidsbeleid moet zo dicht mogelijk bij de burger worden gevoerd en de federale overheid lijkt niet het adequate niveau om sommige van die bevoegdheden uit te oefenen. Aangezien de Minister-President een centrale rol zal spelen bij de uitoefening van die bevoegdheid, zal ze hopelijk beter beheerd worden.

De heer Jef Van Damme verwijst wat hem betreft liever naar de heren Ken Livingstone en Bill de Blasio dan naar Boris Johnson.

De sp.a heeft altijd gepleit voor een eenvormig bestuur in deze regio en niet voor een bestuur door 19 gemeenten. Elke stap in die richting is een stap vooruit. Een geïntegreerd veiligheidsbeleid kan alleen in het voordeel zijn van de Brusselaars. Sp.a is van mening dat deze stap nog verder mag gaan. Het mag niet blijven bij de oprichting van een nieuwe structuur. Het moet een instrument zijn voor een eenduidige veiligheidspolitiek. Van belang is dat deze structuur zo snel mogelijk operationeel wordt.

Eén miljoen euro werd uitgetrokken voor de werking van deze dienst. Wat is er concreet voorzien in 2015 ? Tegen wanneer zal het globaal veiligheidsplan operationeel

série d'organismes d'intérêt public au sujet desquels on donne à peine un peu d'informations au moment du budget. Cela rend dès lors virtuellement impossible la fonction de contrôle du Parlement. Le Conseil d'État estime également que le Parlement doit pouvoir remplir sa fonction de contrôle. Il n'y a aucune garantie que cela sera également possible à l'avenir.

Enfin, Mme Maes évoque la question du personnel. Le Ministre-Président peut-il donner une vue d'ensemble et nous dire combien de personnes seront transférées de l'Observatoire bruxellois, et combien seront transférées du Fédéral ?

M. Emmanuel De Bock se réjouit qu'avec la sixième réforme de l'État, la Région voit son rôle renforcé en matière de sécurité de l'État. Les autorités régionales pourront jouer un rôle moteur dans la mise en œuvre d'une sécurité intégrale et intégrée allant de la formation à la coordination des plans de prévention et de sécurité sur son territoire. Il est vrai que le FDF s'est montré assez critique lors du vote de la sixième réforme de l'État. Or pour ce qui concerne la sécurité de l'État, le FDF est cohérent et se réjouit des réponses pratiques au plus près du citoyen qui sont ici formulées. L'orateur se joint notamment aux remarques formulées par M. Cerexhe. Le Ministre-Président peut-il préciser l'impact financier de cette ordonnance en 2015 et en 2016 ? Comment s'articule financièrement la suppression de la fonction de gouverneur et de ses services ? Des moyens fédéraux étaient-ils affectés à cette fonction ? Certes, la politique doit être menée, mais il importe de savoir quelle est la plus-value et le coût supplémentaire et les économies de la sixième réforme de l'État. Cette politique doit être menée au plus près du citoyen et le fédéral ne semble pas le bras le mieux armé pour exercer certaines de ces compétences. Dès lors que cette compétence sera centrée autour de Ministre-Président, il faut espérer que cette compétence sera mieux gérée.

M. Jef Van Damme préfère pour sa part faire se référer à MM. Ken Livingstone et Bill de Blasio qu'à Boris Johnson.

Le sp.a a toujours plaidé pour une administration uniforme de cette Région, et pour une administration par 19 communes. Chaque pas dans cette direction est un pas en avant. Une politique de sécurité intégrée ne peut qu'être profitable aux Bruxellois. Le sp.a estime qu'on pourrait encore aller plus loin. Il ne faut pas s'en tenir à la création d'une nouvelle structure. Elle doit être un instrument en faveur d'une politique de sécurité univoque. Il est important que cette structure soit opérationnelle dans les meilleurs délais.

On a dégagé un million d'euros pour le fonctionnement de ce service. Qu'a-t-on prévu de concret en 2015 ? Quand le plan global de sécurité sera-t-il opérationnel ? Il convient

zijn ? De harmonisering van politiereglementen dient snel te worden aangepakt. Tegen wanneer denkt de Minister-President die concrete maatregelen te kunnen realiseren ?

De heer Jamal Ikazban is, net als de heer Cerexhe, ingenomen met de snelheid waarmee het werk werd uitgevoerd. De tekst is duidelijk, nauwkeurig, ambitieus en ingegeven door de reële behoefte aan coördinatie en centralisatie van alle betrokken actoren. De tekst sluit aan bij het regeerakkoord, maar komt ook tegemoet aan de legitieme verwachtingen van de mandatarissen en alle Brusselse burgers. Dat is zeker het geval na de dreiging van terroristische aanslagen.

Het verheugt de PS-fractie dat er een gewestelijk bestuur wordt opgericht dat de ambitie heeft om op termijn een referentiecentrum te worden en als doel heeft de beleidsbeslissingen van de gewestelijke instanties, maar ook van de plaatselijke overheden te steunen. In dat opzicht is de versterking van het transversale en multidisciplinaire karakter van de preventie en de veiligheid een opsteker.

Met het oog op centralisatie en harmonisatie, strekt de aanpak ertoe alle gewestelijke actoren te integreren en tegelijk hun specifieke kenmerken en opdrachten te respecteren. Het Gewest moet met zijn nieuwe bevoegdheden voor een coherent beleid zorgen. De bevoegdheden moeten gebaseerd zijn op een allesomvattende visie op preventie en veiligheid. Op lokaal vlak, zijn de preventieacties het efficiëntst in samenwerking met de betrokken diensten. Voortaan zal het nieuwe bestuur voor ondersteuning zorgen.

Dat betekent een nieuwe dynamiek in de coördinatie van en uitwisseling tussen alle actoren, zowel met het oog op coherentie tussen de verschillende initiatieven die op lokaal vlak worden genomen als met het oog op de optimalisering van de beschikbare middelen.

Met de ordonnantie, bevestigt de Minister-President dat hij het belangrijk vindt om de ten gevolge van de zesde staatshervorming overgedragen bevoegdheden volop uit te oefenen. De PS-fractie zal de regering steunen bij het nastreven van al die doelstellingen, die noodzakelijk zijn voor de Brusselaars, ook al is er enige bezorgdheid over de vermindering van de steun van de federale overheid aan de politiezones, waarop de heer De Wolf heeft gewezen. Het financiële probleem komt tot uiting in een gebrek aan personele middelen. De buurtpolitie zou evenwel versterkt moeten worden.

De Minister-President stelt voor om de opmerkingen en vragen in één keer te beantwoorden. Het project geeft concreet gestalte aan de zesde staatshervorming en komt tegemoet aan de talrijke verwachtingen van de Brusselse politieke wereld. Daartoe moesten juridische regelingen worden opgezet.

de s'atteler rapidement à l'harmonisation des règlements de police. Pour quand le Ministre-Président pense-t-il pouvoir réaliser ces mesures concrètes ?

M. Jamal Ikazban salue comme M. Cerexhe la rapidité avec laquelle le travail a été effectué. Le texte est clair, précis et ambitieux et il est marqué par le réel besoin de coordination et de centralisation de tous les acteurs concernés. Le texte s'inscrit dans l'accord de majorité, mais il répond aussi aux attentes légitimes des mandataires et de tous les citoyens bruxellois. Ceci est particulièrement vrai après la menace des actes terroristes.

Le groupe PS se réjouit de la mise en place d'une administration régionale qui a pour ambition de devenir à terme un centre de référence qui a pour vocation d'appuyer les décisions politiques dans les instances régionales, mais aussi celles des pouvoirs locaux. Il faut à cet effet saluer le renforcement du caractère transversal et multidisciplinaire de la prévention et de la sécurité.

Dans une optique de centralisation et d'harmonisation, cette approche vise à intégrer tous les acteurs régionaux tout en respectant les spécificités et les missions de chacun. Avec les nouvelles compétences attribuées à la Région, celle-ci doit assurer la cohérence des politiques mises en œuvre. Ces compétences doivent reposer sur une vision globale de la prévention et de la sécurité. C'est sur le plan local que les actions de prévention sont les plus efficaces en collaboration avec les services concernés. Par le biais de cette nouvelle administration, leur soutien sera dorénavant assuré.

Cela représente une nouvelle dynamique de coordination et d'échanges entre tous les acteurs tant dans un souci de cohérence entre les différentes initiatives prises au niveau local que dans un souci d'optimisation des ressources disponibles.

À travers cette ordonnance le Ministre-Président confirme d'avoir à cœur d'assurer pleinement les compétences obtenues suite à la sixième réforme de l'État. Le groupe PS soutiendra le gouvernement dans la concrétisation de tous ces objectifs indispensables aux Bruxellois même s'il existe quelques inquiétudes sur les diminutions d'aides de la part du Fédéral à l'adresse des zones de police ce dont a parlé M. De Wolf. Le problème financier se traduit dans un manque de moyens humains. Il conviendrait pourtant de renforcer la police de proximité.

Le Ministre-Président se propose de répondre de manière globale aux remarques et questions formulées. Le projet concrétise la sixième réforme de l'État et répond à de nombreuses attentes du monde politique bruxellois. Il a fallu trouver les mécanismes juridiques pour pouvoir mettre en œuvre cette attente.

De Belgische politieke context is niet eenvoudig en het ontwerp van ordonnantie heeft enkel betrekking op de situatie in Brussel. De overige twee Gewesten nemen niet deel aan de dynamiek die door het ontwerp van ordonnantie op gang is gebracht. Het ontwerp houdt rekening met historische elementen, zoals de splitsing van de provincie Brabant en de oprichting van de agglomeratie.

Het werk dat in het kader van de zesde staatshervorming werd verricht, bestond erin de Brusselse realiteit te doen samenvallen met de juridische realiteit. Er werd beslist om dat via de agglomeratie te doen. De overdracht van het veiligheidsbeleid naar het Gewest verloopt via die regeling. Er dient rekening te worden gehouden met die juridische realiteit. Dat is ten dele een antwoord op de vragen van de volksvertegenwoordigers over de structuur van een instelling *sui generis* die werd opgericht.

Om juridische redenen was het niet mogelijk om die bevoegdheden bij ons bestuur of een ION van type A of type B onder te brengen. De gemaakte keuze wordt verklaard door de aanwezigheid van een hoge ambtenaar, die optreedt als gedeconcentreerde overheid van de Federale Staat en niettemin moet worden geïntegreerd in de nieuwe structuur.

De opgerichte structuur is hybridisch en werd niet betwist door de Raad van State. Ze valt niet binnen het toepassingsgebied van de wet van 16 maart 1954 op de instellingen van openbaar nut. De opgerichte structuur houdt rekening met de institutionele complexiteit en zorgt ervoor dat degenen die om verschillende redenen aanwezig zijn, hun functie kunnen uitoefenen, met het oog op een betere coördinatie van het preventie- en veiligheidsbeleid.

Het debat over eventuele grijze zones moet in dat perspectief worden gevoerd. Zoals vaak bij de invoering van beleid na een staatshervorming, moet het model nog in de praktijk worden uitgebouwd. Wellicht zullen er soortgelijke opmerkingen opduiken wanneer het beleid inzake kinderbijslag zal worden besproken. Een en ander moet uitgediept en gedefinieerd worden. De praktische toepassing zal ook afhangen van de evolutie op materieel en personeel vlak. De perceptie die de federale Staat van het Gewest heeft, speelt ook een rol. Sommige politieke thema's zullen verdedigd worden in de geest van de zesde staatshervorming.

De regering heeft gekozen voor de meest rechtszekere oplossing, opdat iedereen binnen de ION kan functioneren.

Ter attentie van de heer De Wolf antwoordt de Minister-President dat de kwestie van het radicalisme niet thuishoort in een ordonnantie tot oprichting van een ION. Er zal wellicht een cel belast worden met het onderzoek van die kwestie. Er wordt al werk gemaakt van de aanwervingen. De personeelsplannen zijn goedgekeurd. Van traagheid is er dus geen sprake. De regering heeft besluiten uitgevaardigd die vooruitlopen op de uitvoering. Kan het zijn dat de volksvertegenwoordigers die van traagheid hebben gespro-

Le contexte politique de la Belgique n'est pas simple et le projet d'ordonnance ne concerne que la situation à Bruxelles. Les deux autres Régions ne participent pas à la dynamique mise en place par le projet d'ordonnance. Le projet tient compte d'éléments historiques tels la disparition de la province du Brabant et la création de l'agglomération.

Le travail effectué lors de la sixième réforme de l'État consistait à faire coïncider la réalité bruxelloise avec la réalité juridique. L'option a été prise de le faire au travers de l'agglomération. C'est par ce mécanisme que l'opération de transfert à la Région de ces politiques de sécurité est réalisée. Il convient de tenir compte de cette réalité juridique. Ceci répond en partie aux questions des députés sur la structure d'un organisme *sui generis* qui a été mis en place.

Il n'a pas été possible pour des raisons juridiques de situer ces compétences au sein de notre administration ni dans un OIP de type A ou de type B. La présence d'un haut fonctionnaire qui agit comme autorité déconcentrée du fédéral et qui doit néanmoins être intégré dans la nouvelle structure explique le choix retenu.

La structure mise en place est de nature hybride. Elle n'a pas été contestée par le Conseil d'État. Elle n'entre pas dans le cadre de la loi du 16 mars 1954 sur les organismes d'intérêt public. La structure créée permet de rencontrer la complexité institutionnelle. Elle permettra à ceux qui sont présents à divers titres de pouvoir exercer leurs fonctions dans l'intérêt de l'objectif qui est celui d'une meilleure coordination des politiques de sécurité et de prévention.

Le débat sur d'éventuelles zones grises se situe dans cette perspective. Comme souvent lors de la mise en place des politiques suite à une réforme de l'État, le modèle reste à construire dans la pratique. Sans doute des remarques similaires reviendront lorsqu'il sera question de la politique des allocations familiales. Des choses restent à approfondir et à définir. Leur mise en œuvre pratique se fera aussi en fonction de l'évolution des choses et des personnes. La perception de la Région par l'État fédéral joue également. Certains enjeux politiques seront défendus dans l'esprit de la sixième réforme de l'État.

Le gouvernement a opté pour la voie la plus sûre d'un point de vue juridique pour permettre à chacun de fonctionner au sein de ce OIP.

À M. De Wolf, le Ministre-Président répond que la question du radicalisme n'a pas à figurer dans une ordonnance qui crée un OIP. Une cellule sera sans doute chargée d'examiner cette question. Les recrutements ont d'ailleurs été lancés. Les plans de personnel ont été approuvés. On ne saurait donc parler de lenteurs. Le gouvernement a pris des arrêtés qui anticipent la mise en œuvre. Les députés qui ont évoqué ces lenteurs ne confondent-ils d'ailleurs pas un projet et une proposition d'ordonnance ? Si l'on veut faire

ken, een ontwerp van ordonnantie verwarren met een voorstel van ordonnantie? Als men in één enkele maand schot in de zaak wil brengen, moet men een groot aantal adviesinstanties links laten liggen. In casu zijn al die adviezen wel aangevraagd: de vakbonden werden geraadpleegd enz. Is het niet zo dat, als al die adviezen niet waren aangevraagd, dezelfde volksvertegenwoordigers die lichtzinnigheid zouden aanklagen?

Wat de begrotings- en boekhoudkundige regels betreft, wijst de Minister-President erop dat de desbetreffende opmerkingen op pagina 13 en 14 van de memorie van toelichting staan en volgens hem op elegante wijze tegemoetkomen aan de opmerkingen van de Raad van State.

In verband met de opmerking over het overgedragen contractueel of statutair personeel, verwijst de Minister-President naar artikel 9 van het ontwerp van ordonnantie. Hij wijst erop dat er statutair personeel aangeworven wordt. Daartoe heeft de regering zich verbonden tegenover de vakverenigingen.

Ter attentie van de heer Cerexhe antwoordt de Minister-President dat hij geenszins van plan is om geen rekening te houden met de plaatselijke realiteit. Dat is de troef die de zesde staatshervorming biedt. Sommigen zien er de eerste aanzetten tot toekomstige fusies in. Er bestaat een resultaatverbintenis wat de fusie van de politiezones betreft. Het feit dat de federale Staat ons nieuwe bevoegdheden toevertrouwt, geeft ons een grotere verantwoordelijkheid. Om succes te boeken, is het duidelijk dat het werk op meer geïntegreerde wijze zal moeten gebeuren. Het Gewest zal zich niet kunnen beperken tot het inschrijven van de begrotingsallocaties. Voor integratie is coördinatie vereist. Dat zal het geval zijn voor de harmonisatie van de verschillende politiereglementen. Volgens de Minister-President gaat zich dat niet van vandaag op morgen voltrekken. In elke politiezone komen eigen aanpassingen naargelang de betrokken gemeenten. Hij herinnert eraan dat sommige problemen eigen zijn aan bepaalde gemeenten.

Er zijn contacten geweest met de federale Staat. In sommige dossiers is het nodig de FOD op pedagogische wijze te wijzen op wat de zesde staatshervorming voorschrijft en te benadrukken welke rol de Gewesten voortaan spelen.

Het meerderheidsakkoord voorziet in een overheveling naar de ION voor alles wat de vergunningen betreft. Dat berust op de vaststelling dat de huidige situatie geen voldoening schenkt. Ook daar en in verband met de andere bevoegdheden van de ION moet het proces nieuw leven ingeblazen worden. Met name de behandeling van de dossiers moet objectiever worden. Krachtens de wet moeten de dossiers behandeld worden door de DBDMH. De ION zal belast worden met het verstrekken van de vergunningen. Volgens plan komt er een vertegenwoordiging van de ION in de beheersorganen van de DBDMH. Iedereen heeft

avancer les choses en un seul mois, il faudra se passer de l'avis de nombreuses instances. En l'occurrence tous ces avis ont été pris: il y a eu une consultation syndicale, etc. Ces mêmes députés n'auraient-ils pas reproché l'extrême légèreté qui consisterait à se passer de tous ces avis?

À propos des règles budgétaires et comptables, le Ministre-Président indique que les observations y afférentes se trouvent à la page 13 et 14 de l'exposé des motifs et répondent à son sens de manière élégante aux observations faites par le Conseil d'État.

À propos de la remarque faite sur le personnel contractuel ou statutaire transféré, le Ministre-Président renvoie à l'article 9 du projet d'ordonnance. Il indique que le recrutement concerne du personnel statutaire. C'est ce à quoi le gouvernement s'est engagé vis-à-vis des organisations syndicales.

À M. Cerexhe, le Ministre-Président répond qu'il n'a nullement l'intention de faire abstraction des réalités locales. C'est l'atout de ce qu'offre la sixième réforme de l'État. D'aucuns y voient les premiers jalons de fusions futures. Il existe une obligation de résultat pour ce qui concerne la fusion des zones de police. Le fait que l'État fédéral nous confie des compétences nouvelles nous impose une responsabilité plus grande. Pour y arriver, il est clair que le travail devra se faire de manière plus intégrée. La Région ne pourra se contenter d'inscrire des allocations budgétaires. L'objectif de l'intégration implique une coordination. Ce sera le cas pour l'harmonisation des différents règlements de police. Le Ministre-Président indique que ce processus ne se fera pas en un seul jour. Il y aura des déclinaisons propres à chaque zone de police selon les communes concernées. Il rappelle que certaines problématiques seront propres à des communes particulières.

Des contacts avec l'État fédéral ont lieu. Dans certains dossiers, il est nécessaire de rappeler de manière pédagogique au SPF le prescrit de la sixième réforme et d'insister sur le rôle que désormais jouent les Régions.

L'accord de majorité prévoit pour tout ce qui concerne les permis un transfert vers l'OIP. Cela part du constat que la situation actuelle n'est pas satisfaisante. Là aussi et en lien avec les autres compétences de l'OIP, il faudra redynamiser le processus. Il convient notamment d'objectiver davantage le traitement des dossiers. La loi impose que les dossiers soient traités par le SIAMU. L'OIP sera chargé de la délivrance des permis. Il est prévu qu'il y ait une représentation de l'OIP au sein des organes de gestion du SIAMU. Chacun a pu faire les mêmes constats et il faut que les délais de traitement se raccourcissent: plus de fluidité et le

dezelfde vaststellingen kunnen doen, en de behandelings-termijnen moeten verkort worden : vlottere doorstroming en kruising van de informatie. Niets ligt vast : het proces kan nog evolueren.

Inzake de financiële impact, merkt de Minister-President op dat de federale Staat sedert vele jaren minder investeert in Brussel. De heer Jean Clément kan die vaststelling bevestigen. Met deze hervorming in het verschiet, is het duidelijk dat de beschikbare middelen gedaald zijn. Men moet niet hopen op een financiering met de overdracht van de nieuwe bevoegdheden in het vooruitzicht. Voor het jaar 2015 werd 1 miljoen euro ingeschreven in de begroting. Op termijn wordt een bedrag van 1,7 miljoen euro vooropgesteld voor de werking van de ION. Uiteraard slaat dat bedrag niet op de doorgevoerde maatregelen. De Minister-President benadrukt dat het bedrag bestemd is voor het personeel, de huisvesting, enz.

Tot slot zijn de vragen over de inwerkingtreding van eerder academische aard. De Minister-President wenst een zo snel mogelijke inwerkingtreding, op een precieze datum, een sleutelmoment voor de overgang van de huidige naar de nieuwe regeling. Dat is een handeling die in de strikte zin tot de bevoegdheid van de uitvoerende macht behoort.

Mevrouw Barbara Trachte hoort dat de regering opteert voor een ION *sui generis*. Dat is iets geheel nieuws. De personen die deze maatregelen gaan bepalen, moeten de mogelijkheid krijgen dat te doen in verscheidene hoedanigheden. Dat is met name het geval voor de hoge ambtenaar, die optreedt als een gedecentraliseerde instantie van de federale overheid. Gaandeweg komen zaken tot stand, een veilige juridische weg werd uitgestippeld.

De spreekster is bekommerd over het parlementair toezicht, zowel over het budget als over het gevoerde beleid. De memorie van toelichting verwijst naar de ordonnantie van 2006. Het Parlement krijgt een mogelijkheid om de rekeningen en de budgetten te onderzoeken.

Er blijven vragen over het politiek toezicht. Hoe kunnen de beheerscontracten of het beleid van de gewestelijke semioverheidsinstellingen gecontroleerd worden ? Die bezorgdheid is bijzonder gegrond als het gaat over regale bevoegdheden, die de kern vormen van de bevoegdheden van de Staat.

Amendement nr. 2 van mevrouw Maes stelt een jaarverslag voor. Een minimum aan democratie vereist dat men toch eenmaal per jaar het veiligheidsbeleid kan bespreken.

Inzake het personeel, brengt mevrouw Trachte de kwestie van de overhevelingen naar voren, zoals vermeld in artikel 10 van het ontwerp van ordonnantie, met de vraag of de overhevelingen enkel betrekking hebben op het statutair personeel. Dat artikel dient te worden verduidelijkt.

croisement des informations. Rien n'est figé; le processus peut encore évoluer.

À propos de l'impact financier, le Ministre-Président observe un désinvestissement à Bruxelles de la part de l'État fédéral depuis de nombreuses années. M. Jean Clément pourrait confirmer ce constat. Avec cette réforme en vue, il est clair que les moyens à sa disposition ont diminué. Il ne faut pas escompter un financement à la clé du transfert des nouvelles compétences. Pour l'année 2015, 1 million d'euros a été inscrit au budget. Les projections pour le fonctionnement à terme de l'OIP portent sur 1,7 million d'euros. Bien entendu cette somme ne concerne pas les politiques mises en place. Le Ministre-Président indique que cette somme concerne le personnel, l'hébergement, etc.

Enfin les questions posées sur l'entrée en vigueur sont de nature plutôt académique. Le Ministre-Président souhaite une entrée en vigueur le plus rapidement possible. L'entrée en vigueur sera une date précise, un moment clé où s'opérera le shift entre la situation actuelle et le nouveau système. C'est un acte qui relève de la compétence *stricto sensu* de l'exécutif.

Mme Barbara Trachte entend le choix opéré par le gouvernement pour un OIP *sui generis*. Il s'agit de quelque chose de totalement nouveau. Il est nécessaire de permettre aux personnes qui vont participer à la définition de ces politiques d'y être à des titres divers. C'est notamment le cas pour le haut fonctionnaire qui agit comme une autorité déconcentrée du fédéral. Chemin faisant les choses se construiront. Une voie juridique sûre a été établie.

La préoccupation de l'oratrice porte sur le contrôle parlementaire. Que ce soit sur le budget ou sur la politique menée. L'exposé des motifs fait référence à l'ordonnance de 2006. Il y aura une possibilité d'examen des comptes et des budgets par le Parlement.

Des questions subsistent pour ce qui concerne le contrôle politique. Comment contrôler les contrats de gestion ou la politique menée par les pararégionaux ? Cette inquiétude se justifie tout particulièrement quand 'il s'agit de compétences régaliennes qui se situent au cœur des compétences de l'État.

L'amendement n° 2 de Mme Maes propose un rapport annuel. Un minimum démocratique requiert en effet que l'on puisse discuter une fois par an sur la politique de sécurité.

À propos du personnel, Mme Trachte évoque la question des transferts telle que reprise à l'article 10 du projet d'ordonnance et souhaite savoir si les transferts concernent uniquement le personnel statutaire. Cet article mérite clarification.

Tot slot hoort de spreekster het antwoord inzake de inwerkingtreding. Aangezien een budget wordt voorzien voor 2015 (850.000 euro), moet de Minister-President *grosso modo* een idee hebben over de inwerkingtreding.

Mevrouw Annemie Maes erkent dat een maand om een onderwerp in te dienen nogal kort is hoewel er voorbeelden van bestaan. Zij is tevreden over de neerlegging en de discussie ervan vandaag in de commissie.

Zij doet opnieuw een oproep om amendement nr. 2 te ondersteunen. De burger vraagt immers dat de politiek zich met het thema veiligheid bezighoudt. Dus is een jaarrapport over de werkzaamheden en de financiële stromen daartoe een vereiste.

Voorts maakt de spreekster melding van een aantal discrepanties tussen de vertalingen. In de memorie van toelichting is ergens sprake van « trois nouveaux alinéas » terwijl in het Nederlands sprake is van « drie nieuwe leden ».

Mevrouw Brigitte Grouwels stelt het amendement nr. 8 op artikel 4 voor dat betrekking heeft op het afleveren van de brandpreventieadviezen.

De Minister-President neemt nota van het verzoek om een jaarverslag. De voorgestelde tekst, met waarborgen inzake de begrotingscontrole en het parlementair toezicht, vergt geen invoering van een verplichting tot een jaarverslag over de werking van dat orgaan. Toen het Brussels Gewest werd opgericht met deze nieuwe structuren, werd die verplichting niet systematisch opgenomen.

Inzake de vraag over artikel 10, antwoordt de Minister-President dat het artikel, volgens hem, enkel de statutaire werknemers betreft.

De ordonnantie zal op de meest opportune datum in werking treden, op het moment dat de overgang mogelijk is. De twee amendementen zijn in zijn ogen eerder vrome wensen.

De Voorzitter is het eens met wat gezegd werd over het jaarverslag. Tijdens een interpellatie staat het vrij de documenten aan de ION te vragen. Zij dienen als documentatie. Het parlementair toezicht kan plaatsvinden in het klassiek parlementair debat.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Enfin, l'oratrice entend la réponse donnée sur l'entrée en vigueur. Puisqu'en 2015 (850.000 euros) un budget est prévu, le Ministre-Président doit avoir *grosso modo* une idée sur l'entrée en vigueur.

Mme Annemie Maes reconnaît qu'un mois pour déposer un projet, c'est relativement court, même s'il y a des exemples. Elle se réjouit du dépôt et de la discussion, aujourd'hui en commission, de ce projet.

Elle appelle à nouveau à soutenir l'amendement n° 2. Le citoyen demande en effet que le politique s'occupe du thème de la sécurité. Un rapport annuel sur les travaux et les flux financiers est donc nécessaire à cette fin.

L'intervenante mentionne ensuite un certain nombre d'incohérences entre les traductions. Dans l'exposé des motifs, il est question, à un endroit, de « trois nouveaux alinéas », tandis que la version néerlandaise parle de « drie nieuwe leden ».

Mme Brigitte Grouwels présente l'amendement n° 8 à l'article 4, qui concerne la délivrance d'avis en matière de prévention incendie.

Le Ministre-Président note la demande pour un rapport annuel. Le texte tel que présenté avec des garanties au niveau du contrôle budgétaire et du contrôle parlementaire ne nécessite pas la mise en place d'une obligation de rapport annuel sur le fonctionnement de cet organisme. Lorsque la Région bruxelloise a été créée avec ces nouvelles structures, cette obligation n'a pas été inscrite systématiquement.

À propos de la question sur l'article 10, le Ministre-Président répond que dans son esprit, ainsi que convenu avec les syndicats, cet article ne concerne que les agents statutaires.

À propos de la date d'entrée en vigueur, le schéma mis en œuvre prévoit les meilleurs délais. Elle aura lieu au moment où la transition sera possible. Les deux amendements sont à ses yeux plutôt des incantations.

Le Président souscrit à ce qui a été dit sur le rapport annuel. Lors d'une interpellation, il est loisible de demander des documents à l'OIP. Ils ont valeur de documentation. Le contrôle parlementaire peut se faire dans le débat parlementaire classique.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 4

Amendement nr. 8

De indiener licht het amendement toe.

Amendement nr. 3

De indiener licht het amendement toe.

Stemmingen

Amendement nr. 8 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

Artikel 4, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 5

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Article 4

Amendement n° 8

L'amendement est présenté par son auteur.

Amendement n° 3

L'amendement est présenté par son auteur.

Votes

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'article 4 tel qu'amendé est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Article 5

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 6

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 7

Amendement nr. 4

De indiener licht het amendement toe.

De Minister-President en de Voorzitter vinden dit amendement overbodig.

Stemmingen

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 5.

Artikel 7 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 8

Amendement nr. 2

Mevrouw Annemie Maes stelt amendement nr. 2 voor.

De heer Armand De Decker heeft het amendement, dat hem logisch lijkt medeondertekend. Elke politiezone stelt een jaarverslag op. Dat jaarverslag zou een nuttig werktuig zijn voor het Parlement en voor de regering zelf.

De Minister-President zegt dat de regale aard van zijn bevoegdheden meer in de twee richtingen kan worden geïnterpreteerd. Waarom moet die ION in het bijzonder een jaarverslag hebben? Dan moet men dat ook vaststellen voor alle ION's. De klassieke parlementaire controle zou moeten volstaan.

Stemmingen

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 5, bij 1 onthouding.

Vote

L'article 5 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Article 6

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 6 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Article 7

Amendement n° 4

L'amendement est présenté par son auteur.

Le Ministre-Président et le Président jugent cet amendement superflu.

Votes

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'article 7 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Article 8

Amendement n° 2

Mme Annemie Maes présente l'amendement n° 2.

M. Armand De Decker a cosigné cet amendement qui lui paraît logique. Chaque zone de police fait un rapport annuel. Ce rapport annuel serait un outil de travail intéressant pour le Parlement et pour le gouvernement lui-même.

Le Ministre-Président souligne que le caractère régalien de ses compétences peut être interprété dans les deux sens. En quoi est-il nécessaire pour cet OIP particulier d'avoir un rapport annuel? Il faudrait alors le prévoir pour l'ensemble des OIP. Le contrôle parlementaire classique devrait suffire.

Votes

L'amendement n° 2 est rejeté par 9 voix contre 5 et 1 abstention.

Artikel 8 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 5, bij 1 onthouding.

De heer Julien Uyttendaele verantwoordt zijn onthouding. Dat soort orgaan vergt controle van het Parlement via een jaarverslag. In die zin zal een allesomvattend voorstel worden ingediend voor de verschillende instellingen van openbaar nut van het Gewest.

De Voorzitter is van oordeel dat het coherent is om dat algemeen vast te stellen voor alle instellingen.

De Minister-President sluit zich aan bij die opmerking en zegt dat hij geen voorstander is van een aanpak geval per geval.

Amendement nr. 5 tot invoering van artikel *8bis*

De indiener licht het amendement toe.

Stemming

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

Artikel 9

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 9 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 10

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 10 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 6 tot invoering van een artikel *10bis*

De heer Olivier de Clippele licht het amendement toe.

Stemming

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 3, bij 1 onthouding.

L'article 8 est adopté par 9 voix contre 5 et 1 abstention.

M. Julien Uyttendaele justifie son abstention. Ce type d'organisme nécessite un contrôle du Parlement via un rapport annuel. Une proposition sera déposée dans ce sens pour les différents organismes d'intérêt public de la Région de manière globale.

Le Président est d'avis qu'il est cohérent de le prévoir pour tous de manière globale.

Le Ministre-Président se rallie à cette remarque et indique qu'il n'est pas favorable aux discours à géométrie variable.

Amendement n° 5 visant à introduire un article *8bis*

L'amendement est présenté par son auteur.

Vote

L'amendement n° 5 est rejeté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 9

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 9 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Article 10

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 10 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Amendement n° 6 visant à introduire un article *10bis*

M. Olivier de Clippele présente l'amendement.

Vote

L'amendement n° 6 est rejeté par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

Artikel 11

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 11 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 12

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 12 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 13

Amendement nr. 1

De indiener licht het amendement toe.

Amendement nr. 7

De indiener licht het amendement toe.

Stemmingen

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 13 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2, bij 3 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie, aldus geamendeerd, wordt in zijn geheel aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Ridouane CHAHID

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ

Article 11

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 11 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Article 12

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 12 est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Article 13

Amendement n° 1

L'amendement est présenté par son auteur.

Amendement n° 7

L'amendement est présenté par son auteur.

Vote

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix et 5 abstentions.

L'amendement n° 7 est rejeté par 10 voix et 5 abstentions.

L'article 13 est adopté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance, tel qu'amendé, est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Ridouane CHAHID

Le Président,

Charles PICQUÉ

V. Door de commissie aangenomen tekst

HOOFDSTUK I Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in de artikelen 39 en 166 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie dient men te verstaan onder :

- 1° de Instelling : de instelling van openbaar nut bedoeld in artikel 3 van deze ordonnantie;
- 2° de Bijzondere wet : de wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen;
- 3° de Agglomeratiewet : de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten;
- 4° de Minister-President : de voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bedoeld in artikel 34 van de bijzondere wet;
- 5° het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid, van de Bijzondere wet : het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende toekenning van opdrachten aan een hoge ambtenaar zoals bedoeld in artikel 48, derde lid van de Bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen;
- 6° de hoge ambtenaar : de hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet;
- 7° het Brussels Preventie- en Buurtplan : het door de Regering goedgekeurde gewestelijk plan in de context van het Brussels preventie- en buurtbeleid;
- 8° de Plaatselijke Preventie- en Buurtplannen : de overeenkomsten gesloten tussen elke gemeente afzonderlijk en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die het regionaal Preventie- en Veiligheidsplan vertalen op het gemeentelijk niveau;
- 9° de Brandweer : de dienst voor brandweer opgericht bij de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp.

V. Texte adopté par la commission

CHAPITRE I^{er} Dispositions générales

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée aux articles 39 et 166 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il faut entendre par :

- 1° l'Organisme : l'organisme d'intérêt public visé à l'article 3 de la présente ordonnance;
- 2° la Loi spéciale : la loi du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises;
- 3° la Loi d'agglomération : la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes;
- 4° le Ministre-Président : le président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale visé à l'article 34 de la loi spéciale;
- 5° l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la Loi spéciale : l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale attribuant des missions à un haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3 de la Loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises;
- 6° le haut fonctionnaire : le haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale;
- 7° le Plan bruxellois de Prévention et de Proximité : le plan régional approuvé par le Gouvernement dans le cadre de la politique bruxelloise de prévention et de proximité;
- 8° les Plans locaux de Prévention et de Proximité : les conventions conclues entre chaque commune et la Région de Bruxelles-Capitale afin de traduire au niveau local le plan régional de Prévention et de Sécurité;
- 9° le Service d'incendie : le Service d'incendie créé par l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

HOOFDSTUK II Oprichting en opdrachten van de instelling

Artikel 3

Er wordt een instelling van openbaar nut opgericht waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt samengebracht, genaamd « Brussel – Preventie & Veiligheid ».

De instelling beschikt over rechtspersoonlijkheid en heeft zijn zetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 4

§ 1. – De Instelling staat in voor de voorbereiding en de uitvoering van beslissingen :

1. van de Regering in de context van de opdrachten bedoeld in artikel 48, vierde lid van de Bijzondere wet;
2. van de Minister-President in de context van de opdrachten bedoeld in artikel 48, tweede lid van de Bijzondere wet, onverminderd het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid van de Bijzondere wet;
3. van de hoge ambtenaar op grond van het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid van de Bijzondere wet.

§ 2. – In coördinatie met de technische en operationele diensten van de DBDMH wordt de Instelling belast met het afleveren van de brandpreventieadviezen voor het bekomen van stedenbouwkundige vergunningen, milieuvergunningen of exploitatievergunningen.

§ 3. – De Instelling heeft de opdracht het Brussels Preventie- en Buurtplan voor te bereiden en aan de Regering ter goedkeuring voor te leggen. De Instelling wordt belast met de uitvoering van dit plan.

De Instelling bereidt na raadpleging van de gemeenten de Lokale Preventie- en Veiligheidsplannen voor.

§ 4. – De Regering kan de Instelling belasten met andere opdrachten in aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheden bedoeld in de paragrafen 1, 2 en 3. De Regering bepaalt de voorwaarden waarbinnen de Instelling haar opdrachten uitoefent.

HOOFDSTUK III Beheer, controle en bevoegdheden

Artikel 5

De Instelling is onderworpen aan het gezag van de Minister-President.

CHAPITRE II Création et missions de l'organisme

Article 3

Il est créé un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale, dénommé « Bruxelles – Prévention & Sécurité ».

L'Organisme est doté de la personnalité juridique et a son siège dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 4

§ 1^{er}. – L'Organisme prépare et exécute les décisions :

1. du Gouvernement dans le cadre des missions visées à l'article 48, alinéa 4 de la Loi spéciale;
2. du Ministre-Président dans le cadre des missions visées à l'article 48, alinéa 2 de la Loi spéciale, sans préjudice de l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3 de la Loi spéciale;
3. du haut fonctionnaire sur la base de l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3 de la Loi spéciale.

§ 2. – En coordination avec les services techniques et opérationnels du SIAMU, l'Organisme est chargé de délivrer les avis de prévention pour l'obtention de permis d'urbanisme, d'environnement ou d'autorisations d'exploiter.

§ 3. – L'Organisme prépare et soumet, pour approbation au Gouvernement, le Plan bruxellois de Prévention et de Proximité. L'Organisme est chargé de l'exécution de ce plan.

L'Organisme prépare après consultation des communes les Plans locaux de Prévention et de Proximité.

§ 4. – Le Gouvernement peut charger l'Organisme d'autres missions dans les matières qui relèvent des compétences visées aux paragraphes 1^{er}, 2 et 3. Le Gouvernement définit les conditions selon lesquelles l'Organisme exerce ces missions.

CHAPITRE III Gestion, contrôle et compétences

Article 5

L'Organisme est soumis à l'autorité du Ministre-Président.

Artikel 6

§ 1. – Het dagelijks beheer van de Instelling wordt verzorgd door een leidend ambtenaar en een adjunct-leidend ambtenaar die worden aangesteld door de Regering en die behoren tot een verschillende taalrol.

Alle beslissingen van de leidend ambtenaar, zowel intern als extern, worden schriftelijk vastgelegd; zij dienen voorzien te zijn van de handtekeningen van de leidend ambtenaar en van de adjunct-leidend ambtenaar.

De Minister-President bepaalt de delegaties van bevoegdheden die hen worden toegekend voor het dagelijks beheer en stelt de gevallen vast waarin hun gezamenlijke handtekening niet vereist is.

§ 2. – De leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar oefenen hun functies uit binnen een mandaat waarvan het administratief en geldelijk statuut door de Regering wordt omschreven.

Artikel 7

Onverminderd de opdrachten die hem rechtstreeks kunnen worden toevertrouwd door de Minister-President, oefent de hoge ambtenaar zijn opdrachten binnen de Instelling uit overeenkomstig het Aanstellingsbesluit van de Regering bedoeld in artikel 48, derde lid, van de Bijzondere wet.

De hoge ambtenaar oefent de opdrachten die hem zijn toevertrouwd bij het Aanstellingsbesluit van de Regering, bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet volledig zelfstandig en enkel onder zijn eigen verantwoordelijkheid uit.

De hoge ambtenaar heeft de functionele leiding over het personeel dat hem ter beschikking wordt gesteld.

De Regering stelt het administratief en geldelijk statuut van de hoge ambtenaar vast.

Artikel 8

Er wordt binnen de Instelling een Observatorium voor Preventie en Veiligheid (afgekort BOPV) opgericht.

Het Observatorium wordt belast met opdrachten die door de Minister-President worden toevertrouwd aan de Instelling in de context van de opdrachten bedoeld in artikel 4, § 2^{quater}, 2°, van de Agglomeratiewet.

Het Observatorium heeft als doel de kennis over de Brusselse criminaliteit te verbeteren, het gewestelijk en lokaal criminaliteitspreventie- en veiligheidsbeleid snel te

Article 6

§ 1^{er}. – La gestion journalière de l'Organisme est assurée par un fonctionnaire dirigeant et un fonctionnaire dirigeant adjoint, qui sont désignés par le Gouvernement et qui appartiennent à des rôles linguistiques différents.

Toutes les décisions du fonctionnaire dirigeant, tant internes qu'externes, sont consignées par écrit; elles doivent porter les signatures du fonctionnaire dirigeant et du fonctionnaire dirigeant adjoint.

Le Ministre-Président détermine les délégations de pouvoirs qui leur sont accordées en matière de gestion journalière et arrête les cas dans lesquels leur signature conjointe n'est pas exigée.

§ 2. – Le fonctionnaire dirigeant et le fonctionnaire dirigeant adjoint exercent leurs compétences dans le cadre d'un mandat dont le statut administratif et pécuniaire est défini par le Gouvernement.

Article 7

Sans préjudice de missions qui pourraient lui être confiées directement par le Ministre-Président, le haut fonctionnaire exerce ses missions au sein de l'Organisme conformément à l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3 de la Loi spéciale.

Le haut fonctionnaire exerce les missions qui lui ont été attribuées par l'Arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3 de la Loi spéciale, en toute autonomie et sous sa seule responsabilité.

Le haut fonctionnaire a la direction fonctionnelle du personnel mis à sa disposition.

Le Gouvernement fixe le statut administratif et pécuniaire du haut fonctionnaire.

Article 8

Il est institué au sein de l'Organisme un Observatoire pour la Prévention et pour la sécurité (en abrégé, l'OBPS).

L'Observatoire est chargé de missions confiées à l'Organisme par le Ministre-Président dans le cadre des missions visées à l'article 4, § 2^{quater}, 2° de Loi d'agglomération.

L'Observatoire a pour objectif d'améliorer la connaissance de la criminalité bruxelloise, d'adapter et de réorienter rapidement les politiques régionales et locales de pré-

kunnen bijsturen in de brede zin van het woord, en dit inzonderheid door :

1. de opvolging en de evaluatie van het gewestelijk preventie- en veiligheidsbeleid, en in het bijzonder maatregelen gesubsidieerd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zoals de Plaatselijke Preventie- en Buurtplannen, in overleg met het Bestuur Plaatselijke Besturen;
2. de evaluatie van het preventie- en veiligheidsbeleid op grond van gedepersonaliseerde en gevalideerde gegevens afkomstig van het lokaal, gewestelijk en federaal niveau. Deze evaluatie gebeurt op grond van statistieken en enige andere beschikbare bron, verzameld door het Observatorium en geïntegreerd in de vorm van analyses;
3. het opstellen van een jaarverslag gericht aan de Regering;
4. de uitwerking van een jaarlijks gewestelijk ontwerpactieprogramma met een meerjarige dimensie dat inzonderheid de thema's behandelt die bepaald worden door het Brussels Preventie- en Buurtplan;
5. het formuleren van adviezen en aanbevelingen op eigen initiatief of op verzoek van de Regering;
6. de uitvoering van themagerichte enquêtes en studies op verzoek van hetzij :
 - de Regering;
 - de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;
 - de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor het toezicht op de Plaatselijke Besturen;
 - andere instellingen of organen vastgesteld door de Regering.

HOOFDSTUK IV

Personeel

Artikel 9

De Regering stelt het personeelsplan en het administratief en geldelijk statuut van de personeelsleden van de Instelling vast.

Bij de Instelling kan eveneens personeel aangeworven worden middels een arbeidsovereenkomst, overeenkomstig de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

In naleving van de dwingende bepalingen van deze wet is de Regering gemachtigd om de administratieve en geldelijke situatie van de contractuele personeelsleden van de Instelling te regelen.

vention de la criminalité et de la sécurité au sens large du terme, et ce notamment par :

1. le suivi et l'évaluation de la politique régionale de prévention et de sécurité, en particulier les dispositifs subsidiés par la Région de Bruxelles-Capitale tels que les Plans locaux de Prévention et de Proximité, en lien avec l'Administration des Pouvoirs locaux;
2. l'évaluation de la politique de prévention et de sécurité sur la base des informations dépersonnalisées et validées issues du niveau local, régional et fédéral. Cette évaluation s'opère sur la base de statistiques et de toute autre source disponible recueillies par l'Observatoire et intégrées sous forme d'analyses;
3. la rédaction d'un rapport annuel à l'attention du Gouvernement;
4. l'élaboration, à l'attention du Gouvernement bruxellois, d'un projet de programme régional d'actions annuel, s'inscrivant dans une dimension pluriannuelle et couvrant notamment les thématiques déterminées par le Plan bruxellois de Prévention et de Proximité;
5. la formulation d'avis et de recommandations d'initiative ou sur demande du Gouvernement;
6. la réalisation d'enquêtes et d'études thématiques sur demande soit :
 - du Gouvernement;
 - du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;
 - du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ayant la tutelle sur les Pouvoirs locaux dans ses attributions;
 - d'autres organismes ou organes précisés par le Gouvernement.

CHAPITRE IV

Personnel

Article 9

Le Gouvernement fixe le plan et le statut administratif et pécuniaire des agents de l'Organisme.

Du personnel peut également être engagé dans l'Organisme par contrat de travail conformément à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

Dans le respect des dispositions impératives de cette loi, le Gouvernement est habilité à régler la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel de l'Organisme.

Artikel 10

§ 1. – Statutaire personeelsleden van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of van de instellingen van openbaar nut die afhangen van het Gewest worden bij besluit van de Regering naar de Instelling overgeheveld.

§ 2. – De Regering bepaalt na overleg met de representatieve organisaties van het personeel de datum en de wijze van overheveling van de personeelsleden van de Instelling.

De leden van dit personeel worden in hun graad of een overeenstemmende graad en in hun hoedanigheid overgeheveld.

Zij behouden minstens de bezoldiging en de anciënniteit die zij hadden of gehad zouden hebben als zij in hun dienst van herkomst verder de functie hadden uitgeoefend die zij bekleedden op het ogenblik van hun overheveling.

Het rechtsstatuut van deze personeelsleden blijft geregeld door de ter zake geldende bepalingen zolang de Regering geen gebruik maakt van de bevoegdheid bedoeld in artikel 9, eerste en derde lid.

§ 3. – De Instelling kan in zijn personeelsbestand eveneens personeelsleden opnemen die ter beschikking zijn gesteld door andere beleidsniveaus.

HOOFDSTUK V Financiële middelen

Artikel 11

De Instelling beschikt over de volgende middelen :

1. de kredieten ingeschreven in de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in de begroting van de Agglomeratie;
2. de middelen toegekend door de Staat of andere overheden;
3. occasionele subsidies en inkomsten;
4. leningen die zijn aangegaan in uitvoering van een investeringsprogramma aanvaard door de Regering;
5. niet gebruikte begrotingsoverschotten van vorige jaren die de Instelling kan overdragen krachtens de begrotingsordonnantie;
6. inkomsten afkomstig uit prestaties die te verzoenen zijn met de opdrachten die haar zijn toevertrouwd;
7. giften en legaten in haar voordeel.

Article 10

§ 1^{er}. – Des membres du personnel statutaire du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale ou des organismes d'intérêt public qui dépendent de la Région sont transférés à l'Organisme par arrêté du Gouvernement.

§ 2. – Le Gouvernement détermine, après concertation avec les organisations représentatives du personnel, la date et les modalités du transfert des membres du personnel de l'Organisme.

Les membres de ce personnel sont transférés dans leur grade ou dans un grade équivalent et en leur qualité.

Ils conservent au moins la rétribution et l'ancienneté qu'ils avaient ou auraient obtenues s'ils avaient continué à exercer dans leur service d'origine la fonction dont ils étaient titulaires au moment de leur transfert.

Le statut juridique de ces membres du personnel demeure régi par les dispositions en vigueur en cette matière aussi longtemps que le Gouvernement n'aura pas fait usage de la compétence visée à l'article 9, alinéas 1^{er} et 3.

§ 3. – L'Organisme pourra également accueillir en son sein d'autres membres du personnel mis à disposition par d'autres niveaux de pouvoir.

CHAPITRE V Ressources financières

Article 11

L'Organisme dispose des moyens suivants :

1. les crédits inscrits au budget de la Région de Bruxelles-Capitale et ceux inscrits au budget de l'Agglomération;
2. les moyens octroyés par l'État ou les autres pouvoirs publics;
3. les subsides et revenus occasionnels;
4. les emprunts contractés en exécution d'un programme d'investissement accepté par le Gouvernement;
5. les excédents budgétaires non utilisés les années précédentes que l'Organisme peut reporter en vertu de l'ordonnance budgétaire;
6. les recettes provenant de prestations compatibles avec les missions qui lui sont confiées;
7. les dons et les legs en sa faveur.

HOOFDSTUK VI

**Wijziging van de ordonnantie van 19 juli 1990
houdende oprichting van
de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst
voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp**

Artikel 12

Artikel 4, § 2, van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp, gewijzigd door de ordonnantie van 12 maart 1998, wordt aangevuld als volgt : « onverminderd de bevoegdheden toegekend aan de instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht, zoals deze werd opgericht bij ordonnantie van ... ».

HOOFDSTUK VII
Slotbepaling*Artikel 13*

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag die wordt vastgesteld door de Regering.

CHAPITRE VI

**Modification de l'ordonnance du 19 juillet 1990
portant création d'un Service d'Incendie et
d'Aide Médicale Urgente de
la Région de Bruxelles-Capitale**

Article 12

L'article 4, § 2, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création d'un Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, modifié par l'ordonnance du 12 mars 1998, est complété comme suit : « sans préjudice des compétences attribuées à l'organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale créé par l'ordonnance du ... ».

CHAPITRE VII
Disposition finale*Article 13*

La présente ordonnance entre en vigueur à la date fixée par le Gouvernement.

VI. Amendementen

Nr. 1 (van mevrouw Barbara TRACHTE en mevrouw Annemie MAES)

Artikel 13

Aan het einde van dit artikel, de volgende woorden toe te voegen : « , en hoe dan ook uiterlijk een jaar na de datum van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. ».

VERANTWOORDING

De indieners van het amendement verwijzen naar hetgeen de Raad van State heeft gesteld : « Om te voorkomen dat de regering de inwerkingtreding van de ordonnantie eindeloos voor zich uitschuift, moet een datum worden vastgesteld waarop die ordonnantie in werking treedt, tenzij de Regering intussen heeft ingegrepen. ».

Nr. 2 (van mevrouw Barbara TRACHTE, mevrouw Annemie MAES en de heer Vincent DE WOLF)

Artikel 8

In punt 3 een nieuw lid invoegen dat luidt als volgt :

« *Het opstellen van een jaarverslag gericht aan de Regering en het Parlement, met een overzicht van de financiële situatie.* ».

VERANTWOORDING

Het jaarlijkse activiteitenverslag dat door het BOPV moet worden opgemaakt voor de regering, moet ook worden doorgegeven aan het Parlement. Daarenboven moet er minstens een paragraaf gewijd worden aan de financiële situatie van de ION. Deze extra inspanning valt te verantwoorden door de gevoeligheid van de materie veiligheid en preventie. Het valt ook te rijmen met algemene opmerking 2 van de Raad van State, waarin wordt bevestigd dat de wetgever bevoegd is om het toezicht op publiekrechtelijke rechtspersonen te regelen.

Nr. 3 (van de heren Vincent DE WOLF, Armand DE DECKER, Olivier de CLIPPELE en Abdallah KANFAOUI)

Artikel 4

In § 3 van dit artikel het laatste lid te vervangen als volgt :

« *De Instelling heeft de opdracht de zonale veiligheidsplannen voor te bereiden, na raadpleging van de gemeenten.* ».

VI. Amendements

N° 1 (de Mmes Barbara TRACHTE et Annemie MAES)

Article 13

Ajouter in fine les mots suivants : « *en tout état de cause au plus tard un an après sa date de publication au Moniteur belge.* ».

JUSTIFICATION

Les auteurs du présent amendement font leur la justification formulée par la Section de législation du Conseil d'Etat. Il sied de : « ne pas permettre au gouvernement de tenir indéfiniment en suspens l'entrée en vigueur de l'ordonnance, il convient de fixer une date à partir de laquelle cette dernière entrera en vigueur si le gouvernement n'est pas intervenu entre-temps ».

N° 2 (de Mmes Annemie MAES, Barbara TRACHTE et M. Vincent DE WOLF)

Article 8

Ajouter au point 3 de cet article, un alinéa nouveau rédigé comme suit :

« *La rédaction d'un rapport annuel, comportant un relevé de la situation financière, à l'attention du Gouvernement et du Parlement.* ».

JUSTIFICATION

Le rapport d'activité annuel que l'OBPS doit rédiger à l'attention du gouvernement doit également être transmis au Parlement. En outre, un paragraphe au moins devra être consacré à la situation financière de l'OIP. Le caractère sensible de la matière « sécurité et prévention » justifie cet effort supplémentaire. C'est également en concordance avec l'observation générale n° 2. du Conseil d'État, qui confirme que le législateur est compétent pour régler le contrôle des personnes morales de droit public.

N° 3 (de MM. Vincent DE WOLF, Armand DE DECKER, Olivier de CLIPPELE et Abdallah KANFAOUI)

Article 4

Le dernier alinéa du § 3 de cet article est remplacé comme suit :

« *L'Organisme prépare après consultation des communes les Plans zonaux de sécurité.* ».

VERANTWOORDING

De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, heeft het over « zonale veiligheidsplannen » en niet over « lokale preventie- en buurtplannen ».

Nr. 4 (van de heren Vincent DE WOLF, Armand DE DECKER, Olivier de CLIPPELE en Abdallah KANFAOUI)

Artikel 7

Het tweede lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« *De hoge ambtenaar oefent zijn opdrachten volledig zelfstandig en enkel onder zijn verantwoordelijkheid uit.* ».

VERANTWOORDING

Het tweede lid moet gewijzigd worden om herhaling van het eerste lid te voorkomen.

Nr. 5 (van de heren Vincent DE WOLF, Armand DE DECKER, Olivier de CLIPPELE en Abdallah KANFAOUI)

Artikel 8bis (nieuw)

Een nieuw artikel 8bis toe te voegen, dat luidt als volgt :

« *Binnen de Instelling wordt een cel voor de bestrijding van radicalisme opgericht.*

Die cel wordt belast met de opdrachten die door deze ordonnantie worden toevertrouwd aan de Instelling, zodat zij een gecentraliseerde gewestelijke actor wordt die belast is met het lokaal en gewestelijk beleid inzake bestrijding van radicalisme.

Die cel heeft tot doel alle plaatselijke en gewestelijke maatregelen voor de bestrijding van het radicalisme te coördineren, in overleg met de federale overheden, met name door :

- 1. de kennis en de expertise over het radicalisme in het Brussels Gewest te verhogen, in nauwe samenwerking met het Observatorium voor Preventie en Veiligheid;*
- 2. informatie en goede handelwijzen ter zake uit te wisselen;*

JUSTIFICATION

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux fait mention de « plans zonaux de sécurité » et non de « plans locaux de Prévention et de Proximité ».

N° 4 (de MM. Vincent DE WOLF, Armand DE DECKER, Olivier de CLIPPELE et Abdallah KANFAOUI)

Article 7

Remplacer le deuxième alinéa de cet article par ce qui suit :

« *Le haut fonctionnaire exerce ses missions en toute autonomie et sous sa seule responsabilité.* ».

JUSTIFICATION

L'alinéa 2 de l'article 7 doit être modifié pour éviter une redite du premier alinéa.

N° 5 (de MM. Vincent DE WOLF, Armand DE DECKER, Olivier de CLIPPELE et Abdallah KANFAOUI)

Article 8bis (nouveau)

Insérer un nouvel article 8bis rédigé comme suit :

« *Il est institué au sein de l'Organisme une cellule de la lutte contre le radicalisme.*

Cette cellule est chargée des missions confiées par la présente ordonnance à l'Organisme de manière telle qu'il constitue un acteur régional centralisé chargé de coordonner les politiques locales et régionales en matière de lutte contre le radicalisme.

Cette cellule a pour objectif de coordonner l'ensemble des politiques locales et régionales de lutte contre le radicalisme, en dialogue avec les autorités fédérales, et ce notamment par :

- 1. le renforcement de la connaissance et de l'expertise du phénomène du radicalisme en Région bruxelloise, en étroite collaboration avec l'Observatoire pour la Prévention et pour la Sécurité;*
- 2. l'échange d'informations et de bonnes pratiques en la matière;*

3. gewestelijke tools tot stand te brengen met het oog op die problematiek;
4. structurele en financiële steun daarvoor te verlenen aan de lokale overheden;
5. de bevolking te informeren;
6. een jaarverslag ter attentie van de Regering op te stellen;
7. adviezen of aanbevelingen te formuleren, op eigen initiatief of op verzoek van de Regering;
8. enquêtes en thematische studies uit te voeren op verzoek van de Regering, van de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering die bevoegd is voor toezicht op de plaatselijke overheden, van andere instellingen of instanties die nader omschreven worden door de Regering. ».

VERANTWOORDING

Het is nodig binnen de instelling « Brussel – Preventie en Veiligheid » een cel op te richten die speciaal belast is met de coördinatie van het gewestelijk en plaatselijk beleid inzake radicalismebestrijding.

Nr. 6 (van de heren Vincent DE WOLF, Armand DE DECKER, Olivier de CLIPPELE en Abdallah KANFAOUI)

Artikel 10bis (nieuw)

Een nieuw artikel 10bis toe te voegen, dat luidt als volgt :

« *De personeelsleden moeten het bewijs leveren dat ze niet veroordeeld zijn, zelfs niet met uitstel, tot een correctionele of criminele straf bestaande uit een boete, een werkstraf of een gevangenisstraf, met uitzondering van de veroordelingen wegens overtredingen van de wetgeving betreffende de politie over het wegverkeer.* ».

VERANTWOORDING

Het is noodzakelijk dat elk personeelslid van de instelling belast met het preventie- en veiligheidsbeleid het bewijs kan leveren dat hij geen enkele veroordeling heeft opgelopen.

Nr. 7 (van de heren Vincent DE WOLF, Armand DE DECKER, Olivier de CLIPPELE en Abdallah KANFAOUI)

Artikel 13

Dit artikel 13 als volgt wijzigen :

3. la mise en place d'outils régionaux dédiés à cette problématique;
4. l'appui structurel et financier aux pouvoirs locaux dans ce cadre;
5. l'information de la population;
6. la rédaction de rapport annuel à l'attention du Gouvernement;
7. la formulation d'avis ou de recommandations d'initiative ou sur demande du Gouvernement;
8. la réalisation d'enquêtes et d'études thématiques sur demande soit du Gouvernement ; du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ; du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ayant la tutelle sur les Pouvoirs locaux dans ses attributions; d'autres organismes ou organes précisés par le Gouvernement. ».

JUSTIFICATION

Il est nécessaire de créer au sein de l'organisme « Bruxelles Prévention & Sécurité » une cellule spécialement dédiée à la coordination des politiques régionales et locales en matière de lutte contre le radicalisme.

N° 6 (de MM. Vincent DE WOLF, Armand DE DECKER, Olivier de CLIPPELE et Abdallah KANFAOUI)

Article 10bis (nouveau)

Insérer un nouvel article 10bis rédigé comme suit :

« *Les membres du personnel doivent apporter la preuve qu'ils n'ont pas été condamnés, même avec sursis, à une peine correctionnelle ou criminelle consistant en une amende, une peine de travail ou une peine de prison, à l'exception des condamnations pour infraction à la réglementation relative à la police de la circulation routière.* ».

JUSTIFICATION

Il est indispensable que tout membre du personnel de cet organisme de prévention et de sécurité puisse fournir la preuve qu'il n'a fait l'objet d'aucune condamnation.

N° 7 (de MM. Vincent DE WOLF, Armand DE DECKER, Olivier de CLIPPELE et Abdallah KANFAOUI)

Article 13

Remplacer cet article par ce qui suit :

« De ordonnantie treedt in werking op de dag die wordt vastgesteld door de Regering en uiterlijk op 1 september 2015. ».

VERANTWOORDING

Het amendement komt tegemoet aan de opmerking van de Raad van State om een uiterste datum vast te stellen of een datum vanaf welke de ordonnantie in werking treedt indien de regering intussen geen beslissing heeft genomen.

Nr. 8 (van mevrouw Brigitte GROUWELS)

Artikel 4

In § 2 van dit artikel worden in de Nederlandse versie de woorden « het afleveren van de brandpreventieadviezen voor » ingevoegd tussen de woorden « belast met » en de woorden « het bekomen ».

VERANTWOORDING

Zal tijdens de vergadering worden gegeven.

« La présente ordonnance entre en vigueur à la date fixée par le Gouvernement et au plus tard au 1^{er} septembre 2015. ».

JUSTIFICATION

Cet amendement répond à la remarque formulée par le Conseil d'Etat, afin de fixer une date limite, soit une date à partir de laquelle l'ordonnance entrera en vigueur si le Gouvernement n'est pas intervenu entre-temps.

N° 8 (de Mme Brigitte GROUWELS)

Article 4

Au § 2, dans la version néerlandaise les mots « het afleveren van de brandpreventieadviezen voor » sont insérés entre les mots « belast met » et les mots « het bekomen ».

JUSTIFICATION

Sera donnée en séance.