

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

1 APRIL 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de beperking in de tijd van de
inschakelingsuitkeringen en de gevolgen ervan
voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door mevrouw Zoé GENOT (F) en
de heer Bruno DE LILLE (N))

Toelichting

Eind 2011, besloot de regering-Di Rupo om de inschakelingsuitkeringen te beperken tot drie jaar. De nefaste gevolgen daarvan beginnen sinds 1 januari 2015 duidelijk te worden. Vele tienduizenden mensen verliezen vanaf dit jaar hun uitkering ; volgens de recentste vooruitzichten van de RVA, zou het over meer dan 31.000 mensen gaan. Bovendien zeggen die cijfers niets over al wie daar indirect de gevolgen van draagt, zoals de kinderen, de echtgenoot/echtgenote of de samenwonende partner. Hoewel sommige uitkeringstrekkers alsnog een leefloon kunnen genieten, hebben anderen nergens recht op.

Eerstgenoemden zijn voortaan afhankelijk van de steun van de OCMW's, die al met aanvragen worden overspoeld en die onvoldoende begrotingsmiddelen en mensen ter beschikking hebben om het hoofd te kunnen bieden aan die aanvragen. De tweede groep is om te overleven afhankelijk van de hulp van verwanten. Die cijfers staan voor een groot aantal individuen, gezinnen, moeilijke persoonlijke situaties, vrouwen die deeltijds hebben gewerkt en jongeren die er na hun studie of opleiding(en) niet in geslaagd zijn een job lang genoeg vast te houden.

Op grond van voormelde vooruitzichten, kan elkeen zich rekenschap geven van de rampzalige sociale, economische en budgettaire gevolgen van die beslissing, uiteraard niet alleen voor de werklozen, maar ook voor de burgers, de gemeenten en de OCMW's.

De jongste maanden, hebben vakbonden, verenigingen, gekozenen enzovoort er herhaaldelijk toe opgeroepen een stap terug te zetten. Tevergeefs. De beslissing om de inschakelingsuitkeringen in de tijd te beperken moet worden gezien in de context waarin ze is genomen. De economische crisis die volgde op de financiële crisis van 2008 heeft tot een aanzienlijk banenverlies geleid. De zeer hoge werkloosheidsgraad waarmee ons land momenteel te

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

1^{er} AVRIL 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant la limitation dans le temps des
allocations d'insertion et ses conséquences
pour la Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mme Zoé GENOT (F) et
M. Bruno DE LILLE (N))

Développements

La décision de limiter à 3 ans les allocations d'insertion prise fin 2011 par le gouvernement Di Rupo a commencé à sortir ses effets dévastateurs ce 1^{er} janvier 2015. Elle prive d'allocations plusieurs dizaines de milliers de personnes dès cette année : plus de 31.000 suivant les dernières prévisions de l'ONEM. Et ces chiffres ne parlent pas de tous ceux qui, indirectement, en subissent également les conséquences comme les enfants ou les conjoints et cohabitants. Si certains allocataires peuvent en effet bénéficier du revenu d'intégration, d'autres n'ont droit à rien.

Les premiers dépendent désormais de l'aide des CPAS déjà noyés sous les demandes et en difficulté budgétaire et humaine pour les gérer. Les seconds dépendent de l'aide de leurs proches pour survivre. Derrière ces chiffres, c'est autant de visages, de familles, de situations personnelles difficiles, de femmes qui ont travaillé à temps partiel, de jeunes qui n'ont pas décroché suffisamment longtemps un boulot à la sortie de leurs études ou formation(s).

Ces perspectives permettent à chacun de réaliser combien les conséquences sociales, économiques et budgétaires de cette décision sont catastrophiques non seulement pour les chômeurs, bien évidemment, mais aussi pour les citoyens, les communes et les CPAS.

Les appels à une marche arrière ont été nombreux ces derniers mois de la part de syndicats, d'associations, d'élus... Rien n'y a fait. La limitation dans le temps des allocations d'insertion n'a pas été décidée dans un contexte anodin. La crise économique qui a fait suite à la crise financière de 2008 a entraîné un grand nombre de pertes d'emplois. Le taux de chômage très élevé qui touche la Belgique actuellement s'inscrit dans un processus bien plus long de mise sous

kampen heeft, is ingebed in een veel langer proces waarin de werkgelegenheid in Europa onder druk is komen te staan ; de facto komt zulks tot uiting in een structureel banentekort in vergelijking met het arbeidsaanbod.

Die toestand blijkt dramatisch te zijn voor een steeds groter deel van de bevolking. Het verlies van een baan leidt in de eerste plaats tot inkomensverlies en kan eventueel een financiële impasse veroorzaken, waarbij de betrokkenen niet langer rondkomen. Jobverlies blijft al evenmin zonder psychologische gevolgen. Verschillende studies hebben aangetoond dat het moreel (om niet te zeggen de geestelijke gezondheid) van de betrokkenen achteruitgaat en dat die zich geleidelijk in de samenleving gemarginaliseerd kunnen voelen en in een situatie van sociale uitsluiting kunnen terechtkomen, want een baan hebben kan in onze samenleving een belangrijke integratiefactor zijn en er wordt een zekere waarde aan toegekend. Sommigen slagen erin overeind te blijven, maar anderen verzinken in stress, angst en depressie en gaan soms zelfs over tot wanhoopsdaden.

Elke regering die met die realiteit wordt geconfronteerd, zou bij voorrang beleidsmaatregelen moeten treffen die ertoe strekken kwaliteitsvolle banen te scheppen en de beschikbare arbeid te delen. In plaats daarvan heeft de huidige federale regering, net als de vorige en onder het voorwendsel van begrotingsargumenten, gekozen voor een kaalslag in de socialebeschermingsregelingen, die de grondslagen vormen van ons socialezekerheidsstelsel, dat tegelijkertijd berust op de beginselen van verzekering, solidariteit, ontvoogding en sociale cohesie. Die maatregelen zijn erop gericht de werklozen individueel verantwoordelijk te stellen voor de structurele werkloosheid die ons land en heel wat andere Europese landen treft, hoewel die het resultaat is van een collectief proces van werkgelegenheidsontmanteling, van een economische crisis en van ongebreidelde financiële speculatie. In plaats van die verschijnselen te bestrijden, pakken de regeerders de gemakkelijke prooi aan. De werklozen worden het geliefkoosde doelwit van beperkende en bestraffende maatregelen, die de federale Staat de mogelijkheid bieden de fout op hen, de gemeenten, de OCMW's en, uiteindelijk, alle burgers af te wentelen.

Er zijn tal van economische en budgettaire argumenten die bewijzen dat de maatregel niet alleen zeer onbillijk, maar ook absurd is : extra uitgaven voor de gemeenten en de OCMW's, zodat het risico ontstaat dat de lokale belastingen worden verhoogd of dat de lokale besturen mensen ontslaan, en daarbovenop een ontvangstenderving voor de federale Staat wegens de afnemende koopkracht. Daarnaast zullen er in de toekomst nog ernstigere en moeilijker op te lossen problemen ontstaan: verslechterende gezondheidstoestand, schoolverzuim, huisvestingsproblemen, geweld binnen of buiten het gezin...

tension de l'emploi en Europe, qui s'illustre, de facto, par une pénurie structurelle d'emplois par rapport à l'offre de travail.

Cette situation s'avère dramatique pour une part croissante de la population. La perte d'un emploi entraîne d'abord la perte d'un revenu et une possible impasse financière pour nouer les deux bouts. La perte d'un emploi n'est pas non plus sans conséquence psychologique. Plusieurs études ont mis en avant le processus de dégradation du moral, pour ne pas dire de la santé mentale, des personnes qui, en raison du facteur important d'intégration à la vie en société que peut constituer le travail ou en raison de la valeur qui lui est accordée... peuvent se sentir progressivement reléguées à la marge de la société et se trouver en situation d'exclusion sociale. Si certains parviennent à tenir le cap, d'autres sombrent dans le stress, l'anxiété, la dépression, voire les gestes désespérés.

Face à ces réalités, la priorité de tout gouvernement devrait être de mener des politiques créatrices d'emploi de qualité et de partager le travail disponible. Au lieu de ça, et sous couvert d'arguments budgétaires, le gouvernement fédéral, l'actuel comme le précédent, a choisi de sabrer dans des mécanismes de protection sociale, fondements de notre système de sécurité sociale basé à la fois sur les principes d'assurance, de solidarité, d'émancipation et de cohésion sociale. Ces mesures tendent à rendre les chômeurs individuellement responsables du chômage structurel qui touche notre pays, et bien d'autres en Europe, alors qu'il est le résultat d'un processus collectif de déstructuration de l'emploi, d'une crise économique et d'une spéculation financière débridée. Plutôt que de combattre ces phénomènes, les gouvernants se retournent vers des proies faciles. Les sans emplois deviennent la cible privilégiée de mesures restrictives et punitives, qui permettent à l'État fédéral de reporter la faute sur eux, sur les communes, les CPAS et, en définitive, sur tous les citoyens.

Les arguments économiques et budgétaires prouvant non seulement le caractère inique de cette mesure mais également son non-sens, sont nombreux : dépenses supplémentaires pour les communes et CPAS avec risque d'augmentation des impôts locaux ou des licenciements au sein des pouvoirs locaux,...., et même manqué à gagner pour l'État fédéral en raison de la diminution du pouvoir d'achat... Mais aussi création de problèmes futurs encore plus graves et plus difficiles à résoudre : dégradation de la santé, décrochage scolaire, problème de logement, violence intra ou extrafamiliale...

Behalve sociaal onrechtvaardig, is de maatregel dus ook economisch inefficiënt.

De statistieken van de RVA over de uitsluitingen in januari 2015 bevestigen de omvang van de aangekondigde catastrofe : in heel het land verliezen 18.432 personen hun uitkering, van wie ongeveer twee derde vrouwen en 84,4 % Brusselaars en Walen.

In het Brussels Gewest werden meer dan 3.300 personen uitgesloten op 31 januari 2015, van wie twee derde vrouwen. De maatregel heeft zware gevolgen voor het Brussels Gewest, waar al een groot aantal inwoners met bestaansonzekerheid kampt. Ongeveer een derde van de Brusselaars moet rondkomen met een inkomen dat lager dan de armoeddrempel ligt. Dat is het hoogste percentage van de drie Gewesten. Een vijfde van de Brusselse beroepsbevolking krijgt een sociale tegemoetkoming of een werkloosheidsuitkering.

Als overheid die toezicht houdt op de OCMW's en op Actiris en die bijzondere aandacht heeft voor het begrotingsevenwicht en de vrijwaring van het vermogen van de lokale besturen om hun opdrachten te vervullen, mag het Brussels Gewest dan ook niet bij de pakken blijven zitten.

Het voorstel van resolutie verzoekt de Brusselse regering bijgevolg om de federale regering te vragen de beperking in de tijd van de inschakelingsuitkeringen zonder meer op te heffen, teneinde de sociale kaalslag, die op 1 januari 2015 begon, te voorkomen.

Au-delà d'être injuste socialement, c'est inefficace économiquement.

Les statistiques de l'Onem relatives aux exclusions intervenues au mois de janvier 2015 confirment l'ampleur de la catastrophe annoncée : 18.432 personnes touchées à l'échelle du pays dont 2/3 environ de femmes et 84,4 % de Bruxellois et Wallons.

En Région bruxelloise, ce sont plus de 3.300 personnes qui ont été exclues au 31 janvier 2015 dont 2/3 sont des femmes. Une mesure qui intervient dans une Région bruxelloise déjà largement touchée par la précarité. Approximativement un tiers des Bruxellois vit avec un revenu inférieur au seuil de risque de pauvreté, le taux le plus élevé des trois Régions. Un cinquième de la population bruxelloise d'âge actif perçoit une allocation d'aide sociale ou de chômage.

En tant qu'autorité de tutelle des CPAS, d'Actiris, particulièrement attentive à l'équilibre budgétaire et à la préservation de la capacité des pouvoirs locaux à remplir leurs missions, la Région bruxelloise ne peut dès lors plus rester sans réagir.

La présente proposition de résolution vise donc à ce que le Gouvernement bruxellois demande au Gouvernement fédéral de supprimer purement et simplement la limitation des allocations d'insertion dans le temps pour éviter le désastre social qui a débuté ce 1^{er} janvier 2015.

Zoé GENOT (F)
Bruno DE LILLE (N)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de beperking in de tijd van de inschakelingsuitkeringen en de gevolgen ervan voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat, sedert 31 januari 2015, meer dan 3.300 personen (17,9% van het totaal) in het Brussels Gewest geen inschakelingsuitkering meer krijgen, onder wie twee derde vrouwen, 585 alleenstaanden en 927 gezinshoofden en meer dan de helft samenwonenden (1.788), van wie een groot deel geen recht heeft op het leefloon van het OCMW ter vervanging van de verloren inschakelingsuitkering ;

Overwegende dat meer dan een kwart van de betrokkenen jonger dan dertig jaar is, ongeveer 70 % jonger dan 40 jaar, meer dan 80 % van de betrokkenen enkel een diploma hoger secundair onderwijs heeft en 70 % van de betrokkenen in de gemeenten Anderlecht, Molenbeek, Schaerbeek en Brussel-Stad woont ;

Overwegende dat die cijfers maand na maand zullen stijgen en dat, tenzij de regering-Michel de maatregel terugschroeft, eind 2015 tussen 25.000 en 30.000 personen in België het recht op inschakelingsuitkeringen zullen verliezen ; onder meer de jongeren die zich in augustus, september en oktober 2012 hebben ingeschreven na hun studies en die over enkele maanden drie jaar in het systeem zullen zitten ;

Overwegende dat Actiris, gelet op de onrealistische termijnen die de federale overheid heeft opgelegd, om een versoepeling en een verlenging van de termijnen had gevraagd, teneinde het bestuur in staat te stellen de uitgesloten personen op te vangen en te begeleiden ;

Overwegende dat Actiris vanaf 1 januari 2015 ook de jongerengarantie moet uitvoeren en tientallen medewerkers in dienst moet nemen om opleidingen aan duizenden jongeren aan te bieden en speciale cellen moet oprichten om de betrokkenen te ontvangen ;

Overwegende dat, zoals de Brusselse Minister van Werkgelegenheid er tijdens de bespreking in plenaire vergadering van 14 november 2014 zelf aan herinnerd heeft :

- eerst uitsluiten en daarna trachten in te sluiten geen goede boodschap is ;
- de maatregel om de inschakelingsuitkeringen af te pakken nefast is voor de instanties die zich bezighouden met de begeleiding en opleiding van werklozen en voor de werklozen zelf ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

concernant la limitation dans le temps des allocations d'insertion et ses conséquences pour la Région de Bruxelles-Capitale

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant qu'en Région bruxelloise, ce sont plus de 3.300 personnes (17,9 % du total) qui ont été exclues au 31 janvier 2015, dont deux tiers sont des femmes, 585 personnes sont des isolés et 927 des chefs de ménage et plus de la moitié des cohabitants (1.788), dont une bonne part n'auront pas droit au revenu d'intégration du CPAS en remplacement des allocations d'insertion perdues ;

Considérant que plus d'un quart des personnes concernées ont moins de 30 ans ; 70 % environ moins de 40 ans ; plus de 80 % des exclus n'ont d'autre diplôme que celui du secondaire supérieur ; 70 % des exclus habitent les communes d'Anderlecht, Molenbeek, Schaerbeek et la Ville de Bruxelles ;

Considérant que ces chiffres vont aller croissant mois après mois et que sauf revirement du Gouvernement Michel, ce seront en Belgique entre 25.000 et 30.000 personnes qui perdront le droit aux allocations d'insertion fin 2015 ; notamment les jeunes qui se sont inscrits en août, septembre et octobre 2012 à l'issue de leurs études et dont le troisième anniversaire de leur entrée dans le système arrivera dans quelques mois ;

Considérant qu'Actiris, vu les délais irréalistes imposés par le Fédéral, avait demandé un assouplissement et une prolongation de ces délais pour permettre à l'administration d'accueillir et d'accompagner les personnes exclues ;

Considérant que depuis le 1^{er} janvier 2015, Actiris doit également mettre en oeuvre la garantie jeunes et engager des dizaines de personnes pour offrir des milliers de formations et créer des cellules spéciales pour recevoir les personnes exclues ;

Considérant, comme l'a rappelé le Ministre bruxellois de l'Emploi lui-même, lors des débats en séance plénière du 14 novembre 2014 :

- que « commencer par exclure pour chercher à inclure par la suite ne constitue pas un bon message » ;
- que cette mesure d'exclusion des allocations d'insertion « prend en otage les institutions chargées de l'accompagnement et de la formation, ainsi que les intéressés eux-mêmes » ;

- de regeling moet worden ingevoerd met waardigheid, met volledige transparantie en met de zekerheid dat de geïndividualiseerde begeleiding en opvang correct verlopen ;
- het duidelijk is dat de uitgesloten personen geen recht meer zullen hebben op een aantal regelingen, zoals Activa, het GECO-statuut of een PWA-baan, en dat het een illusie zou zijn te geloven dat men de vorige activeringsmaatregelen die op bepaalde doelgroepen gericht waren, zal kunnen bijsturen om de betrokkenen er op 1 januari in te integreren ;
- Brussel niet mag opdraaien voor administratieve en financiële lasten enkel en alleen omdat mensen het slachtoffer zijn van overhaaste en onduidelijke beslissingen zonder toereikende begeleiding ;

Overwegende dat de lasten worden afgewenteld op de Brusselse OCMW's en de uitsluitingsmaatregel geen banen zal scheppen, maar, integendeel, dat het risico dat langdurig werklozen nog dieper in de armoede worden geduwd, zeer reëel is ;

Overwegende dat het onrechtvaardig is om werkzoekenden uit te sluiten van de inschakelingsuitkeringen wanneer het recht op arbeid niet gewaarborgd is ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- de voorwaarden voor de toegang tot de voorzieningen voor bijstand bij tewerkstelling te verruimen, zodat zij allen toegankelijk zijn voor de personen die uitgesloten worden van de RVA-uitkeringen, net zoals de volledig vergoede werklozen ;
- er bij de federale regering op aan te dringen om de beperking tot drie jaar van de inschakelingsuitkeringen op te heffen ;
- zich te kanten tegen nieuwe maatregelen van de federale regering om mensen uit te sluiten van de inschakelingsuitkeringen ;
- de federale regering om een evaluatie te vragen van de financiële weerslag voor de gemeenten van de lasten die zij eenzijdig overdraagt naar de OCMW's ;
- binnen drie maanden na de goedkeuring van de resolutie, verslag uit te brengen aan het Brussels Parlement over de stappen die ze heeft gedaan en over de resultaten die ze heeft geboekt.

- que « le dispositif doit se mettre en place dans la dignité, en toute transparence et dans la certitude que le travail d'accompagnement et d'accueil individualisé a été correctement réalisé » ;
- qu'« il est clair que les personnes exclues n'auront plus droit à un certain nombre de dispositifs, comme Activa ou le statut ACS ou un emploi ALE » et qu' « il serait illusoire de croire que l'on pourra corriger des dispositifs antérieurs d'activation destinés à des groupes cibles afin de les réintégrer au 1^{er} janvier » ;
- qu'« on ne doit pas reporter sur Bruxelles une charge à la fois administrative et financière uniquement parce que des gens sont otages de dispositions prises à la hâte et pas toujours claires, avec un accompagnement pas toujours à la hauteur » ;

Considérant le report de charges sur les CPAS bruxellois et le fait que cette mesure d'exclusion ne créera aucun emploi mais que, par contre, le risque d'aggravation de l'état de pauvreté des travailleurs sans emploi de longue durée est lui bien réel ;

Considérant qu'il est injuste d'exclure des demandeurs d'emploi des allocations d'insertion lorsque le droit à l'emploi n'est pas garanti ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'élargir les conditions d'accès aux dispositifs d'aide à l'emploi de sorte qu'ils soient tous accessibles aux personnes exclues des allocations ONEM de la même façon que pour les chômeurs complets indemnisés ;
- d'enjoindre au Gouvernement fédéral de supprimer la limitation à trois ans des allocations d'insertion ;
- de s'opposer à de nouvelles mesures d'exclusion des allocations d'insertion prises par le Gouvernement fédéral ;
- d'obtenir du Gouvernement fédéral une évaluation de l'impact financier pour les communes bruxelloises des charges qu'il transfère unilatéralement vers les CPAS ;
- de faire rapport au Parlement bruxellois des démarches entreprises et de leurs résultats endéans les trois mois de l'adoption de la présente résolution.

Zoé GENOT (F)
Bruno DE LILLE (N)