

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

GEWONE ZITTING 2014-2015

3 APRIL 2015

---

**VOORSTEL VAN  
BIJZONDERE ORDONNANTIE**

**met het oog op de afschaffing van de  
devolutieve werking van de lijststem en  
de plaatsvervangers bij de verkiezingen voor  
het Brussels Parlement**

(ingedien door de heer Alain DESTEXHE (F),  
mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F) en  
de heer Willem DRAPS (F))

---

**Toelichting**

In onze representatieve democratie zijn de verkiezingen voor de burger het middel om deel te nemen aan de uitoefening van de macht. In principe moet het door middel van verkiezingen mogelijk zijn voor de meerderheid van de Natie om haar wil te kennen te geven. Maar het gewicht van de politieke partijen en de complexiteit van het verkiezingsstelsel maken het onmogelijk om dat prioritair doel te verwezenlijken.

Het is dan ook belangrijk de democratie te versterken, transparanter en begrijpelijker te maken, en ze tevens dichter bij de burger te brengen. Dit voorstel van ordonnantie beoogt de rol van de partijen in de selectie van de toekomstige verkozenen terug te dringen.

De huidige regeling verplicht de kiezer in te stemmen met de volgorde van voordracht van de lijst. De lijststemmen worden voor de helft aan de kandidaten toegewezen volgens hun plaats op die lijst, waarbij aldus de eerste kandidaten worden bevoordeeld. Met dat systeem van devolutieve werking van de lijststem kunnen de politieke partijen een belangrijke rol spelen bij de voorbereiding van de lijsten en de verdeling van de mandaten.

De opstellers van dit voorstel van ordonnantie pleiten voor de afschaffing van de devolutieve werking van de lijststem, om te komen tot een grotere transparantie van het kiesstelsel.

Zij vinden evenwel dat de lijststem zelf moet behouden blijven. Sommige kiezers wensen immers niet noodzakelijk hun stem voor deze of gene kandidaat uit te brengen. Zij verkiezen voor de lijst in haar geheel te stemmen, omdat zij te kennen willen geven dat ze akkoord gaan met het programma van de partij.

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

3 AVRIL 2015

---

**PROPOSITION D'ORDONNANCE  
SPÉCIALE**

**visant à supprimer l'effet dévolutif de la case  
de tête et les suppléants pour les élections du  
Parlement bruxellois**

(déposée par M. Alain DESTEXHE (F),  
Mme Anne-Charlotte d'URSEL (F) et  
M. Willem DRAPS (F))

---

**Développements**

Dans notre démocratie dite représentative, les élections sont le mode de participation des citoyens à l'exercice du pouvoir. Les élections ont pour but, en principe, de faire sortir des urnes la volonté de la majorité de la Nation. Mais force est de constater que le poids des partis politiques et la complexité du système électoral entravent la réalisation de cet objectif prioritaire.

Dès lors, il est important de renforcer la démocratie, de la rendre plus transparente et plus compréhensible, tout en la rendant plus proche du citoyen. La présente proposition d'ordonnance a pour objectif de diminuer le rôle des partis politiques dans la sélection des futurs élus.

Actuellement, le système oblige l'électeur à adhérer à l'ordre de présentation de la liste. Les votes effectués en cas de tête sont attribués à concurrence de la moitié aux candidats selon leur place dans cette liste, favorisant ainsi les premiers candidats. Ce système de l'effet dévolutif de la case de tête permet aux partis politiques de jouer un rôle important dans la confection de listes et dans l'attribution des mandats.

Les auteurs de la présente proposition d'ordonnance prônent, dans l'optique d'une plus grande transparence du système électoral, la suppression de l'effet dévolutif de la case de tête, ainsi que du système des suppléants.

Ils estiment toutefois que le vote en cas de tête proprement dit doit être maintenu. En effet, certains électeurs ne souhaitent pas nécessairement exprimer leur vote pour tel ou tel candidat. Ils votent pour la liste dans son ensemble parce qu'ils veulent exprimer leur accord avec le programme du parti.

Bijgevolg zou die lijststem alleen nog worden meegerekend voor de zetelverdeling onder de lijsten en zou ze niet langer in aanmerking worden genomen voor de toekenning van de zetels aan de kandidaten binnen de lijst. De kandidaten die de meeste voorkeurstemmen hebben behaald, worden dan verkozen, ongeacht hun plaats op de lijst.

Volgens de opstellers van dit voorstel van ordonnantie vermindert een dergelijk systeem de invloed van de partijen op de toekenning van de mandaten, geeft het de kandidaten meer gelijke kansen en weerspiegelt het beter de keuze van de kiezer.

Cette case de tête ne serait dès lors plus comptabilisée que pour la répartition des sièges entre les listes et ne sera plus prise en considération pour l'attribution des sièges aux candidats au sein de la liste. Par conséquent, seront élus les candidats qui ont obtenu le plus de voix de préférence et ce, quelle que soit la place qu'ils occupent sur la liste.

Pour les auteurs de la proposition d'ordonnance, un tel système diminuera l'influence des partis dans l'attribution des mandats, offrant aux candidats une plus grande égalité des chances, veillant de plus à respecter au mieux le choix de l'électeur.

Alain DESTEXHE (F)  
Anne-Charlotte d'URSEL (F)  
Willem DRAPS (F)

**VOORSTEL VAN  
BIJZONDERE ORDONNANTIE**

**met het oog op de afschaffing van de  
devolutieve werking van de lijststem en  
de plaatsvervangers bij de verkiezingen voor  
het Brussels Parlement**

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 16bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wordt als volgt vervangen :

« Art. 16bis. § 1. – De voordracht van de kandidaten geeft de volgorde aan waarin die kandidaten worden voorgedragen.

Geen enkele lijst mag een aantal kandidaten bevatten dat groter is dan het aantal te verkiezen leden.

Enige kandidaten voor de effectieve mandaten worden geacht ieder een afzonderlijke lijst te vormen.

Op de lijst mag het verschil tussen het aantal kandidaten van elk geslacht niet groter zijn dan één.

De eerste twee kandidaten van een lijst mogen niet van hetzelfde geslacht zijn.

Een kiezer mag niet meer dan één voordracht voor dezelfde verkiezing ondertekenen. De kiezer die dat verbod overtreedt, is strafbaar met de straffen bepaald in artikel 202 van het Kieswetboek.

§ 2. – Binnen zeven dagen die volgen op de definitieve vaststelling van de lijsten, kunnen twee of meer lijsten van kandidaten van eenzelfde taalgroep een wederzijdse verklaring van lijstenverbinding doen met het oog op de toepassing van artikel 20. Een lijst waarvoor geen verklaring van lijstenverbinding wordt afgelegd, wordt geacht een groep te vormen met het oog op de toepassing van artikel 20.”.

*Artikel 3*

In dezelfde bijzondere wet worden de volgende artikelen 16ter en 16quater ingevoegd :

Artikel 16ter. – Verdeling van de zetels en aanwijzing van de gekozenen.

**PROPOSITION D'ORDONNANCE  
SPÉCIALE**

**visant à supprimer l'effet dévolutif de la case de tête et les suppléants pour les élections du Parlement bruxellois**

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 118, § 2, de la Constitution.

*Article 2*

L'article 16bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises est remplacé par ce qui suit :

« Art. 16bis. § 1<sup>er</sup>. – L'acte de présentation des candidats indique l'ordre dans lequel ces candidats sont présentés.

Aucune liste ne peut comprendre un nombre de candidats supérieur à celui des membres à élire.

Les candidatures isolées aux mandats effectifs sont censées constituer chacune une liste distincte.

Sur la liste, l'écart entre le nombre des candidats de chaque sexe ne peut être supérieur à un.

Les deux premiers candidats d'une liste ne peuvent être du même sexe.

Un électeur ne peut signer plus d'un acte de présentation de candidats pour la même élection. L'électeur qui contrevient à cette interdiction est passible des peines édictées à l'article 202 du Code électoral.

§ 2. – Dans les sept jours suivant l'arrêt définitif des listes, deux ou plusieurs listes de candidats d'un même groupe linguistique peuvent faire une déclaration réciproque de groupement de listes en vue de l'application de l'article 20. Une liste qui ne procède pas à cette déclaration est réputée former un groupement en vue de l'application de l'article 20. ».

*Article 3*

Dans la même loi spéciale, les articles 16ter et 16quater suivants sont insérés :

Article 16ter. – De la répartition des sièges et de la désignation des élus.

Wanneer het aantal kandidaten van een lijst gelijk is aan het aantal zetels dat aan die lijst toekomt, zijn al die kandidaten gekozen.

Is het eerste van die aantallen groter dan het tweede, dan worden de zetels toegekend aan de kandidaten in afnemende grootte van het aantal stemmen dat zij behaald hebben. Bij gelijk stemmenaantal, is de volgorde van voordracht op de lijst beslissend.

Het verkiezbaarheidscijfer dat specifiek is voor elke lijst wordt verkregen door het in artikel 20 bepaalde verkiezingscijfer van de lijst te delen door het aantal zetels dat toegekend is aan de lijst, vermeerderd met een eenheid.

Wanneer het aantal kandidaten van een lijst lager is dan dat van de aan de lijst toekomende zetels, zijn al die kandidaten gekozen en worden de overblijvende zetels toegekend overeenkomstig artikel 1, § 2 van artikel 20.

*Artikel 16quater.* – Voor elke lijst waarop een of meer kandidaten gekozen zijn krachtens artikel 16ter, worden de niet-gekozen kandidaten die het grootste aantal stemmen hebben behaald, of bij gelijk stemmenaantal, in de volgorde van inschrijving op het stembiljet, eerste, tweede, derde, enz. opvolger verklaard. ».

#### Artikel 4

Artikel 20, § 3, eerste lid van dezelfde bijzondere wet wordt als volgt gewijzigd :

« Het gewestbureau verdeelt vervolgens, desgevallend, de aldus door elke lijstgroepering behaalde zetels tussen de lijsten die ze vormen en gaat over tot de verdeling van de zetels volgens de regels bepaald in de artikelen 29ter, 29quater en 29nonies 1 van de bijzondere wet. ».

Lorsque le nombre de candidats d'une liste est égal à celui des sièges qui lui reviennent, ces candidats sont tous élus.

Lorsque le premier de ces nombres est supérieur au second, les sièges sont conférés aux candidats dans l'ordre décroissant du nombre de voix qu'ils ont obtenues. En cas de parité, l'ordre de présentation prévaut.

Le chiffre d'éligibilité spécifique à chaque liste s'obtient en divisant le chiffre électoral de la liste tel qu'il est déterminé à l'article 20, par le nombre des sièges attribués à la liste, majoré d'une unité.

Lorsque le nombre des candidats d'une liste est inférieur à celui des sièges qui lui reviennent, ces candidats sont tous élus et les sièges en surplus sont attribués conformément à l'alinéa 1<sup>er</sup>, § 2, de l'article 20.

*Article 16quater.* – Dans chaque liste dont un ou plusieurs candidats sont élus conformément à l'article 16ter, les candidats non élus qui ont obtenu le plus grand nombre de voix, ou en cas de parité de voix, dans l'ordre d'inscription sur le bulletin de vote, sont déclarés premier, deuxième, troisième suppléant, et ainsi de suite. ».

#### Article 4

L'article 20 § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi spéciale est modifié comme suit :

« Le bureau régional répartit ensuite, s'il échoue, les sièges ainsi obtenus par chaque groupement de listes entre les listes qui le composent et procède à la dévolution des sièges selon les modalités prévues aux articles 29ter, 29quater et 29nonies 1 de la loi spéciale. ».

Alain DESTEXHE (F)  
Anne-Charlotte d'URSEL (F)  
Willem DRAPS (F)