

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

24 MAART 2015

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
19 juli 1990 houdende oprichting van het
Gewestelijk Agentschap voor Netheid met het
oog op het optreden van het Agentschap als
opdrachtcentrale voor de Brusselse
gemeenten in het kader van zijn opdrachten
inzake openbare netheid**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie belast met het
Natuurbehoud, het Waterbeleid en de Openbare
Netheid

door mevr. Anne-Charlotte d'URSEL (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Ahmed El Ktibi, Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, de heren Julien Uyttendaele, Jacques Brotchi, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Eric Bott, mevr. Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, de heer Pierre Kompany, mevr. Mahinur Ozdemir, de heer Arnaud Pinxteren, mevr. Els Ampe, de heer Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervanger : mevr. Anne-Charlotte d'Ursel.

Andere leden : de heer Emmanuel De Bock, mevr. Brigitte Grouwels, de heren Youssef Handichi, Johan Van den Driessche.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-58/1 – 2014/2015 : Voorstel van ordonnantie

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

24 MARS 2015

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du
19 juillet 1990 portant création de
l'Agence régionale pour la propreté
en vue de prévoir l'intervention de
l'Agence en tant que centrale de marchés
pour les communes bruxelloises dans le cadre
de ses missions de propreté publique**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Energie chargée de la
Conservation de la Nature, de la Politique de
l'Eau et de la Propreté publique

par Mme Anne-Charlotte d'URSEL (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Emin Özkara, Mme Simone Susskind, MM. Julien Uyttendaele, Jacques Brotchi, Mme Viviane Teitelbaum, M. Eric Bott, Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, M. Pierre Kompany, Mme Mahinur Ozdemir, M. Arnaud Pinxteren, Mme Els Ampe, M. Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membre suppléant : Mme Anne-Charlotte d'Ursel.

Autres membres : M. Emmanuel De Bock, Mme Brigitte Grouwels, MM. Youssef Handichi, Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-58/1 – 2014/2015 : Proposition d'ordonnance

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Viviane Teitelbaum, hoofdindieners van het voorstel van ordonnantie

Mevrouw Viviane Teitelbaum herinnert eraan dat haar voorstel werd ingediend tijdens de vorige zittingsperiode en medeondertekend was door de meerderheid. Ze betreurt dat het niet werd medeondertekend door de meerderheid tijdens de huidige zittingsperiode, hoewel de tekst ertoe strekt het werk in de gemeenten te stroomlijnen, met het oog op meer efficiëntie en een optimale aanwending van de beschikbare middelen.

Het Gewestelijk Agentschap voor Netheid biedt de gemeenten de mogelijkheid om gebruik te maken van zijn diensten en groepsaankopen te doen voor reinigingsvoertuigen, veegmateriaal en harde vuilnisbakken. De organisatie van gezamenlijke opdrachten zorgt voor tijd- en geldbesparing. Zodra een gemeente reinigingsvoertuigen heeft gekocht, is het niet meer mogelijk om de procedures voor de aankoop van vervangstukken en de onderhoudsdiensten te mutualiseren. Dat is het einddoel van het voorstel van ordonnantie, dat ertoe strekt de kwaliteit van het dienstenaanbod aan de Brusselse gemeenten te verbeteren. Het is nodig en dringend om in die zin op te treden.

II. Algemene bespreking

De heer Eric Bott heeft vragen over de relevantie van het voorstel, aangezien in de algemene beleidsverklaring al staat dat van het Agentschap Net Brussel een aankoopcentrale zal worden gemaakt. Het ANB zal ermee belast worden vuilniszakken voor de ophaling van huishoudelijk afval op de markt te brengen en de aankoop van schoonmaakmateriaal door de gemeenten te vergemakkelijken. Het voorstel van ordonnantie is dus doelloos: men moet enkel de Regering de algemene beleidsverklaring verder laten uitvoeren.

De heer Ahmed El Ktibi verwijst eveneens naar het regeerakkoord, dat benadrukt dat de verbetering van de netheid in Brussel de uitvoering van de zesde staatsvorming vereist, die de reiniging moet reorganiseren door verder werk te maken van de modernisering en verbetering van de operationele diensten. Volgens het regeerakkoord, zal de Regering tevens van het Agentschap Net Brussel een aankoopcentrale maken, enerzijds om de controle op de conformiteit van de vuilniszakken te verbeteren en tegelijk de kwaliteit, authenticiteit en betaalbaarheid ervan te waarborgen en, anderzijds, om de aankoop van schoonmaakmateriaal door de gemeenten in het kader van gegroepeerde overheidsopdrachten te vergemakkelijken.

De PS-fractie is het eens met de doelstellingen van het voorstel van ordonnantie, die overeenkomen met de doelstellingen die de Regering zich heeft gesteld in het

I. Exposé introductif de Mme Viviane Teitelbaum, première auteure de la proposition d'ordonnance

Mme Viviane Teitelbaum rappelle que sa proposition avait été déposée lors de la précédente législature et cosignée par la majorité. Elle regrette que la majorité ne l'ait plus cosignée sous la présente législature, alors que le texte vise à rationaliser le travail au sein des communes, dans le souci d'une plus grande efficacité et d'une optimisation des moyens disponibles.

L'Agence régionale pour la propreté offre la possibilité aux communes de recourir à ses services et de procéder à des achats groupés pour des véhicules de propreté, du matériel de balayage, des poubelles rigides. L'organisation de marchés conjoints permet un gain de temps et d'argent. Une fois que des véhicules ont été achetés au sein d'une commune, il n'est plus possible de mutualiser les procédures pour l'acquisition des pièces de rechange et les services d'entretien. C'est la finalité de la présente proposition d'ordonnance, qui vise à améliorer la qualité des services offerts aux communes bruxelloises. Il est nécessaire et urgent d'agir en ce sens.

II. Discussion générale

M. Eric Bott s'interroge sur la pertinence de la proposition, dès lors que la déclaration de politique générale prévoit déjà de faire de l'Agence Bruxelles-Propreté une centrale d'achats. L'ABP sera chargée à la fois de mettre sur le marché des sacs-poubelles pour la collecte des déchets ménagers et de faciliter l'achat de matériel de propreté par les communes. La proposition d'ordonnance n'a donc pas lieu d'être ; il suffit de laisser le Gouvernement poursuivre la mise en œuvre de sa déclaration de politique générale.

M. Ahmed El Ktibi renvoie lui aussi à l'accord de Gouvernement, qui souligne que l'amélioration de la propreté à Bruxelles passera par la mise en œuvre de la sixième réforme de l'Etat, appelée à réorganiser le nettoyage, en poursuivant la modernisation et l'amélioration des services opérationnels. Il est également prévu que le Gouvernement fera de l'Agence Bruxelles-Propreté une centrale d'achats, d'une part en vue de permettre un meilleur contrôle de la conformité des sacs-poubelles, tout en garantissant leur qualité, leur authenticité et un prix accessible ; et d'autre part, en vue de faciliter l'achat de matériel de propreté par les communes au moyen de marchés publics groupés.

Le groupe PS partage les objectifs de la proposition d'ordonnance, qui correspondent aux objectifs que le Gouvernement s'est fixés dans le cadre de la sixième

kader van de zesde staatshervorming en de hervorming van het Agentschap Net Brussel. Bijgevolg is het niet opportuun om een reeks geïsoleerde maatregelen goed te keuren. In dat opzicht, is het meerderheidsakkoord duidelijk. Men dient het initiatief aan de Regering over te laten, want die is beter in staat om op dat gebied op te treden en voor coördinatie met de gemeenten te zorgen wegens haar bevoegdheid als toezichthouder en haar adviestaken inzake overheidsopdrachten.

De socialistische fractie is het weliswaar eens met de algemene strekking en de constructieve aanpak van het voorstel, maar is van oordeel dat de Regering de meest aangewezen actor is om een dergelijke norm aan te nemen. De fractie is bijgevolg gekant tegen het voorstel van ordonnantie.

De heer Arnaud Pinxteren wijst erop dat de meeste fracties het voorstel tijdens de vorige zittingsperiode hadden medeondertekend, want het ging uit van het principe dat de gewestelijke overheid de plaatselijke overheden kan steunen via de schaalvoordelen die een aankoopcentrale biedt, maar ook via het delen van de technische en juridische kennis die vereist is voor het gunnen van overheidsopdrachten, die volgens de Ecolo-fractie duurzamer en meer solidair moeten zijn, overeenkomstig de twee voorstellen van ordonnantie die tijdens de vorige zittingsperiode werden aangenomen en die voorzien in de opname van sociale en milieuclausules.

Het voorstel van ordonnantie gaat eveneens in de richting van een sociale, ecologische en economische meerwaarde via de gewestelijke overheidsopdrachten.

Het regeerakkoord voorziet in een regeling die sterk lijkt op het wettelijk kader dat vandaag wordt voorgesteld en dus aangenomen zou kunnen worden. Het voorstel van ordonnantie laat het trouwens aan de Regering over om de toepassingsregels vast te stellen die ertoe strekken de nieuwe opdracht van het Agentschap Net Brussel te preciseren. De Ecolo-fractie zal haar steun verlenen aan het voorstel dat ze een jaar geleden heeft medeondertekend.

Mevrouw Annemie Maes wijst erop dat haar fractie niet werd verzocht het voorstel van ordonnantie te medeondertekenen, maar ze kan ermee instemmen. De spreekster heeft van de meerderheid geen steekhoudende argumenten gehoord om een tekst die een jaar geleden werd ingediend, vandaag te verwerpen. Een gecoördineerd beheer tussen de plaatselijke overheden en de gewestelijke overheid getuigt van gezond verstand en bevordert goed bestuur.

Het Agentschap Net Brussel kan fungeren als aankoopcentrale en een luisterend oor zijn voor de suggesties van de gemeenten op dat gebied. Men zou zelfs verder moeten gaan en nadenken over de zichtbaarheid van het stadsmeubilair, dat een middel is om met de burgers te communiceren over netheid, ongeacht de gemeente waar

réforme de l'Etat et de la réforme de l'Agence Bruxelles-Propreté. Il n'est dès lors pas opportuun de voter une série de dispositions prises isolément. L'accord de majorité est clair à cet égard. Il convient de laisser l'initiative au Gouvernement, mieux à même d'agir dans ce domaine et d'assurer une coordination avec les communes, par le biais de son pouvoir de tutelle et de ses missions de conseil en matière de marchés publics.

S'il souscrit à la philosophie générale du texte et à la démarche constructive qu'il sous-tend, le groupe socialiste estime que le Gouvernement est l'acteur le mieux indiqué pour adopter une telle norme. Il s'oppose donc à la présente proposition d'ordonnance.

M. Arnaud Pinxteren rappelle que la plupart des groupes avaient cosigné la proposition sous l'ancienne législature, car elle partait du principe que l'autorité régionale pouvait apporter son soutien aux autorités locales, à travers les économies d'échelle qu'offre une centrale d'achats, mais aussi par une mutualisation de la connaissance technique et juridique nécessaire à la passation de marchés publics, que le groupe Ecolo souhaite voir plus durables et plus solidaires, à l'instar des deux propositions d'ordonnance adoptées sous la précédente législature qui prévoient l'introduction de clauses sociales et environnementales.

La présente proposition d'ordonnance va également dans le sens d'une plus-value sociale, environnementale et économique par le biais des marchés publics régionaux.

L'accord de Gouvernement prévoit un dispositif semblable au cadre légal proposé aujourd'hui, qui pourrait donc être adopté. La proposition d'ordonnance laisse d'ailleurs le soin au Gouvernement d'arrêter les modalités d'application visant à préciser cette nouvelle mission de l'Agence Bruxelles-Propreté. Le groupe Ecolo soutiendra cette proposition qu'il a cosignée il y a un an.

Mme Annemie Maes signale que son groupe n'a pas été invité à cosigner la proposition d'ordonnance, mais qu'il peut y souscrire. L'oratrice n'a pas entendu d'arguments valables de la part de la majorité pour rejeter aujourd'hui un texte qu'elle a déposé il y a un an. Une politique coordonnée entre les autorités locales et l'autorité régionale relève du bon sens et favorise la bonne gouvernance.

L'Agence Bruxelles-Propreté peut utilement jouer le rôle d'une centrale d'achats et être à l'écoute des suggestions des communes en la matière. Il faudrait même aller plus loin et réfléchir à la visibilité du mobilier urbain, qui offre un moyen de communication aux citoyens en termes de propreté, quelle que soit la commune dans laquelle ils

ze wonen. Er zouden bovendien synergieën tot stand moeten worden gebracht met andere overheidsinstellingen, zoals de MIVB.

De Groen-fractie zal het voorstel steunen en wenst aldus een signaal te geven aan de Regering, om verder te gaan en initiatieven te steunen waar de burgers zelf om vragen.

De heer Johan Van den Driessche is voorstander van alle initiatieven die de efficiëntie en kwaliteit van de diensten in ons stadsgewest verbeteren. Men mag echter geen genoeg nemen met maatregelen in de marge. Er kan pas echt vooruitgang ten gunste van alle gebruikers van de stad worden geboekt met maatregelen die niet door elk van de negentien gemeenten apart worden genomen, maar door één enkele grote entiteit.

Staatssecretaris Fadila Laanan vindt het niet opportuun om « kleine » hervormingen door te voeren. Ze wijst erop dat de Regering op 5 maart jongstleden een grote hervorming van de openbare netheid heeft goedgekeurd, die vertaald zal worden in een reeks wet- en verordenende teksten en zal leiden tot een algemenere coördinatie van de ordonnantie van 19 juli 1990, die het besproken voorstel wil wijzigen.

De staatssecretaris vraagt om het voorstel van ordonnantie te verwerpen.

Mevrouw Viviane Teitelbaum is ontgoocheld door het spel tussen meerderheid en oppositie. Het voorstel was ingediend toen de vorige zittingsperiode ten einde liep en kon niet meer door het Parlement behandeld worden. Niets belet om het voorstel vandaag goed te keuren en het aan de Regering over te laten om het te integreren in haar grotere hervorming. Het is wenselijk dat die laatste snel doorgevoerd wordt.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Het artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 5.

Artikel 2

Het artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 5.

résident. Des synergies devraient en outre être développées avec d'autres organismes publics, tels que la STIB.

Le groupe Groen soutiendra la proposition et entend adresser un signal au Gouvernement en vue d'aller plus loin et d'appuyer des initiatives qui sont appelées de leurs vœux par les citoyens eux-mêmes.

M. Johan Van den Driessche se déclare en faveur de toutes les initiatives qui entendent améliorer l'efficacité et la qualité des services dans notre ville-région. Mais il ne faut pas se contenter de mesures marginales. Des progrès au bénéfice de tous les usagers de la ville ne pourront véritablement être engrangés qu'en adoptant des mesures non plus au sein des dix-neuf communes, mais au sein d'une seule grande entité.

La secrétaire d'Etat Fadila Laanan ne juge pas opportun de procéder à des réformes « par petits bouts ». Elle rappelle que le Gouvernement vient d'adopter, le 5 mars dernier, une grande réforme en matière de propreté publique. Celle-ci va se traduire par la rédaction d'une série de textes légaux et réglementaires, et aboutir à une coordination plus générale de l'ordonnance du 19 juillet 1990, que la proposition aujourd'hui à l'examen entend modifier.

La secrétaire d'Etat demande de rejeter la présente proposition.

Mme Viviane Teitelbaum se dit déçue du jeu « majorité-opposition ». La proposition avait été déposée sous la fin de la législature précédente et n'avait pu suivre son cheminement législatif. Rien n'empêche de l'adopter à présent et de laisser au Gouvernement le soin de l'intégrer dans sa réforme plus globale. Il est souhaitable que cette dernière soit rapidement mise en œuvre.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est rejeté par 10 voix contre 5.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est rejeté par 10 voix contre 5.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel verworpen met 10 stemmen tegen 5.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Anne-Charlotte d'URSEL

De Voorzitster,

Viviane TEITELBAUM

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance est rejeté par 10 voix contre 5.

– Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Anne-Charlotte d'URSEL

La Présidente,

Viviane TEITELBAUM