

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

16 APRIL 2015

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

(ingediend door
de heer Johan VAN den DRIESSCHE (N),
mevrouw Liesbet DHAENE (N) en
mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N))

Toelichting

Dit voorstel strekt ertoe ervoor te zorgen dat alle parlementsleden aanwezig mogen zijn bij en deelnemen aan de bespreking van de comptabiliteit van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement in de commissie bedoeld in artikel 121 van het Reglement.

Momenteel bepaalt artikel 33.4 van het reglement dat de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de commissies waarvan zij geen deel uitmaken, mogen bijwonen en er gehoord worden. Blijkens hetzelfde artikel is deze bepaling evenwel niet van toepassing wanneer de comptabiliteit van het Parlement in commissie wordt behandeld. M.a.w. bij de bespreking van de comptabiliteit van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement in commissie, mogen enkel de effectieve/plaatsvervangende leden van de bevoegde commissie aanwezig zijn.

Het gevolg van deze bepalingen is dat de bespreking en de goedkeuring van de werkingsbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in twee snelheden gebeurt :

- enkel de effectieve/plaatsvervangende leden van de commissie bedoeld in artikel 121 van het reglement, hebben het recht om deel te nemen aan de besprekingen ten gronde in de bevoegde commissie ;
- de andere parlementsleden mogen enkel deelnemen aan het debat in de plenaire vergadering, op een ogenblik dat dus de bespreking ten gronde al voor een groot stuk gebeurd is en de beperking van de vertrouwelijkheid speelt.

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

16 AVRIL 2015

PROPOSITION DE MODIFICATION DU RÈGLEMENT

(déposée par M. Johan VAN den DRIESSCHE (N),
Mmes Liesbet DHAENE (N) et
Cieltje VAN ACHTER (N))

Développements

La présente proposition vise à permettre à tous les députés d'assister et de participer à la discussion de la comptabilité du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la commission visée à l'article 121 du règlement.

Actuellement, l'article 33.4 du règlement dispose que les membres du Parlement peuvent assister aux commissions dont ils ne font pas partie et y être entendus. Selon ce même article, cette disposition n'est toutefois pas applicable lorsque la comptabilité du Parlement est examinée en commission. En d'autres termes, seuls les membres effectifs ou suppléants de la commission compétente peuvent assister à la discussion de la comptabilité du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

En raison de ces dispositions, la discussion et l'approbation du budget de fonctionnement du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale se font à deux vitesses :

- seuls les membres effectifs ou suppléants de la commission visée à l'article 121 du règlement ont le droit de participer aux discussions sur le fond qui ont lieu dans le cadre de la commission compétente ;
- les autres députés peuvent uniquement participer au débat en séance plénière, c'est-à-dire à un moment où la discussion sur le fond a déjà en grande partie eu lieu et où la confidentialité est réduite.

Deze uitzondering kan op geen enkele wijze gerechtvaardigd worden : het Brussels Hoofdstedelijk Parlement is immers een instelling die niet enkel (rechtstreeks) ten dienste staat om de parlementsleden die effectief/plaatsvervangend lid zijn van de commissie die zich over haar comptabiliteit buigt, maar van alle parlementsleden en alle fracties, ongeacht of deze laatste een vertegenwoordiger in de betrokken commissie hebben of niet.

Het is dan ook niet meer dan logisch dat alle parlementsleden recht hebben om gehoord te worden bij en deel te nemen aan de bespreking ten gronde van de comptabiliteit van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement in de betrokken commissie. In de plenaire vergadering is er immers veel minder ruimte om diepgaande gedachtenwisselingen te voeren en (technische) debatten te houden teneinde te komen tot een werkingsbegroting die door het volledige Parlement gedragen wordt. Bovendien behelst de bespreking van de comptabiliteit van het Parlement niet zelden de bespreking van vertrouwelijke, al dan niet persoonsgebonden, dossiers.

Om ieder misverstand te vermijden omtrent de draagwijdte van het principe van de « gesloten deuren » is het evenwel aangewezen om in artikel 33.1 van het reglement uitdrukkelijk te bepalen dat, zonder afbreuk te doen aan andersluidende bepalingen, de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement onder alle omstandigheden deel mogen nemen aan de commissie bedoeld in artikel 121.

Tenslotte is het logisch dat niet enkel de begroting, maar ook de rekeningen van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement ter goedkeuring aan de plenaire vergadering worden voorgelegd. Onderhavig voorstel heeft tevens tot doel artikel 121 van het reglement in die zin aan te vullen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

In artikel 33.1 van het reglement wordt na het eerste lid een lid toegevoegd dat bepaalt dat de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement onder alle omstandigheden deel mogen nemen aan de commissie bedoeld in artikel 121.

Artikel 2

In artikel 33.4 van het reglement wordt de zinsnede geschrapt die impliceert dat enkel de effectieve/plaatsvervangende leden van de commissie aanwezig mogen zijn bij de vergaderingen van deze commissie die de de comptabiliteit van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement behandelt.

Cette exception ne se justifie en aucune manière : en effet, en tant qu'institution, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale n'est pas seulement (directement) au service des députés membres effectifs ou suppléants de la commission qui examine sa comptabilité, mais de tous les députés et de tous les groupes politiques, que ces derniers aient ou non un représentant au sein de la commission concernée.

Il est dès lors parfaitement logique que tous les députés aient le droit d'être entendus et de participer à la discussion sur le fond de la comptabilité du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la commission concernée. En effet, la séance plénière offre nettement moins de marge pour tenir des échanges de vues approfondis, mener des débats (techniques) et parvenir ainsi à un budget de fonctionnement qui recueille l'adhésion de l'ensemble du Parlement. En outre, il n'est pas rare que la discussion de la comptabilité du Parlement comporte l'examen de dossiers confidentiels, parfois personnels.

Afin d'éviter tout malentendu quant à la portée du principe du « huis clos », il est toutefois indiqué de disposer expressément à l'article 33.1 du règlement que, sauf dispositions contraires, les membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale peuvent en toutes circonstances participer à la commission visée à l'article 121.

Enfin, il est logique de ne pas seulement soumettre le budget mais aussi les comptes du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale à l'approbation du Parlement réuni en séance plénière. La présente proposition vise également à compléter en ce sens l'article 121 du règlement.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Dans l'article 33.1 du règlement, après le premier alinéa, on ajoute un alinéa disposant que les membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale peuvent en toutes circonstances participer à la commission visée à l'article 121.

Article 2

Dans l'article 33.4 du règlement, on supprime la proposition impliquant que seuls les membres effectifs ou suppléants de la commission peuvent assister aux réunions lorsque la comptabilité du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale est examinée en commission.

Artikel 3

In artikel 121.2 van het reglement wordt een zin toegevoegd die tot doel heeft ook de rekeningen van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement ter goedkeuring aan de plenaire zitting voor te leggen.

Johan VAN den DRIESSCHE (N)
Liesbet DHAENE (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)

Article 3

Dans l'article 121.2 du règlement, on ajoute une phrase visant à soumettre également les comptes du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale à l'approbation du Parlement réuni en séance plénière.

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

Artikel 1

Artikel 33.1 van het reglement wordt aangevuld met het volgende lid :

« Zonder afbreuk te doen aan andersluidende bepalingen, hebben de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement die geen lid zijn van de commissie bedoeld in artikel 121, onder alle omstandigheden het recht om deze bij te wonen en aan de besprekingen deel te nemen. ».

Artikel 2

In artikel 33.4, tweede lid van het reglement wordt de volgende zinsnede geschrapt :

« noch wanneer de comptabiliteit van het Parlement in commissie wordt behandeld ».

Artikel 3

In artikel 121.2 van het reglement wordt de volgende zin toegevoegd :

« Ook de door de commissie geverifieerde rekeningen worden ter goedkeuring aan het *Brussels Hoofdstedelijk Parlement* voorgelegd.

Johan VAN den DRIESSCHE (N)
Liesbet DHAENE (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)

PROPOSITION DE MODIFICATION DU RÈGLEMENT

Article 1^{er}

L'article 33.1 du règlement est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Sauf dispositions contraires, les membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale qui ne sont pas membres de la commission visée à l'article 121 ont en toutes circonstances le droit d'y assister et de participer aux discussions. ».

Article 2

Dans l'article 33.4, alinéa 2 du règlement, les mots suivants sont supprimés :

« et lorsque la comptabilité du Parlement est examinée en commission ».

Article 3

L'article 121.2 du règlement est complété par la phrase suivante :

« Les comptes vérifiés par la commission sont également soumis à l'approbation du *Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale*. ».