

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

27 APRIL 2015

**VOORSTEL VAN
BIJZONDERE ORDONNANTIE**

**ertoe strekkende de jaarlijkse
openingsvergadering van het Brussels
Hoofdstedelijk Parlement te vervroegen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en Algemene Zaken,
belast met de Begroting,
de Externe Betrekkingen,
de Ontwikkelingssamenwerking,
het Openbaar Ambt en
het Wetenschappelijk Onderzoek

door mevrouw Véronique JAMOULLE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mev. Véronique Jamoulle, de heren Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Armand De Decker, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cerexhe, Hamza Fassi-Fihri, mev. Zoé Genot, de heren Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Plaatsvervangers : mev. Nadia El Yousfi, de heer Alain Maron.

Andere leden : de heren Vincent De Wolf, Johan Van den Driessche.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-117/1 – 2014/2015 : Voorstel van bijzondere ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

27 AVRIL 2015

**PROPOSITION D'ORDONNANCE
SPÉCIALE**

**avançant la date de rentrée annuelle du
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales,
chargée du Budget,
des Relations extérieures,
de la Coopération au Développement,
de la Fonction publique et
de la Recherche scientifique

par Mme Véronique JAMOULLE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Véronique Jamoulle, MM. Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Armand De Decker, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cerexhe, Hamza Fassi-Fihri, Mme Zoé Genot, MM. Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Membres suppléants : Mme Nadia El Yousfi, M. Alain Maron.

Autres membres : MM. Vincent De Wolf, Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-117/1 – 2014/2015 : Proposition d'ordonnance spéciale.

I. Inleidende uiteenzetting van Voorzitter Charles Picqué

De heer Charles Picqué, Voorzitter van het Parlement, verwijst naar de toelichting bij stuk nr. A-117/1 – 2014/2015.

II. Algemene bespreking

De heer Johan Van den Driessche legt uit dat zijn fractie het voorstel van bijzondere ordonnantie mee heeft ingediend en het derhalve toejuicht. Een lange parlementaire zomervakantie bemoeilijkt goed parlementair werk. Wie controleert in deze periode immers de regering? Ook al neemt zij vaak dan belangrijke beslissingen. Vorig jaar bijvoorbeeld in de maand oktober deed de regering een reeks belangrijke benoemingen.

Bovendien draait ook het maatschappelijke leven op volle toeren tijdens het verlof. Het Parlement moet ook dan alert kunnen reageren. Soms gebeurde het dat amper een week na de hervatting van de parlementaire werkzaamheden het parlement opnieuw in reces ging.

Naar de buitenwereld toe is het moeilijk uit te leggen dat de werkzaamheden slechts opstarten in de tweede helft van oktober.

Voor de N-VA mag het parlementair jaar nog vroeger starten, bijvoorbeeld op 1 september. Niet zozeer om reeds dan de beleidsverklaring te houden maar om commissievergaderingen mogelijk maken en indien nodig ook plenaire vergaderingen.

In het Vlaams Parlement komt het voor dat tijdens de zomer *ad hoc*-commissies samenkomen indien nodig en op verzoek van één of meerdere parlementsleden.

De volledige N-VA fractie ondersteunt derhalve voorliggend voorstel van bijzondere ordonnantie.

Mevrouw Barbara Trachte is ingenomen met de voorgestelde tekst, maar is ook verheugd over de voorafgaande gebeurtenis die de tekst mogelijk heeft gemaakt, te weten de toekenning van constitutieve autonomie aan het Gewest ingevolge de zesde staatsvorming. Verscheidene politieke fracties eisten dat allang, en dat is geen eis van louter symbolische aard. Die eis biedt de mogelijkheid nog een stap te zetten in de richting van de erkenning van het Gewest als een volwaardig Gewest. Niettemin blijven er enkele juridische verschillen met de andere Gewesten bestaan.

Die symbolische stap is tevens zeer concreet, aangezien hij de mogelijkheid biedt officieel en zelf de

I. Exposé introductif du Président Charles Picqué

M. Charles Picqué, Président du Parlement, renvoie aux développements du document n° A-117/1 – 2014/2015.

II. Discussion générale

M. Johan Van den Driessche explique que son groupe a cosigné la proposition d'ordonnance spéciale et que dès lors, il s'en félicite. De longues vacances parlementaires d'été compliquent le travail parlementaire et influent sur sa qualité. En effet, qui contrôle le gouvernement durant cette période, alors même que celui-ci prend souvent des décisions importantes? L'an dernier par exemple, le gouvernement a procédé à une série de nominations importantes au mois d'octobre.

En outre, la vie sociale ne s'arrête pas pendant les vacances. À ce moment aussi, le Parlement doit pouvoir réagir vite. Il est déjà arrivé que le Parlement soit à nouveau en congé une semaine à peine après la reprise des travaux parlementaires.

Vu de l'extérieur, il est difficile d'expliquer que les travaux ne démarrent que pendant la seconde moitié du mois d'octobre.

Pour la N-VA, l'année parlementaire peut encore démarrer plus tôt, le 1^{er} septembre par exemple. Non pas tant pour entendre dès cette date la déclaration de politique générale, mais pour pouvoir tenir des réunions de commission et également, si nécessaire, des séances plénières.

Au Parlement flamand, il arrive que des commissions *ad hoc* se réunissent en été, en cas de nécessité et à la demande d'un ou plusieurs députés.

Le groupe N-VA au complet soutient dès lors la présente proposition d'ordonnance spéciale.

Mme Barbara Trachte se réjouit du texte proposé, mais aussi du préalable qui l'a rendu possible à savoir, l'attribution de l'autonomie constitutive à la Région suite à la sixième réforme de l'État. Il s'agit là d'une revendication de longue date de plusieurs formations politiques. Cette revendication n'est pas de nature purement symbolique. Elle permet de faire un pas supplémentaire vers la reconnaissance de la Région comme une Région à part entière. Quelques différences juridiques avec les autres Régions subsistent néanmoins.

Ce pas symbolique est en même temps très concret puisqu'il permet d'avancer officiellement et par nous-

openingsdatum van het parlementair jaar te vervroegen. In het verleden, was het al mogelijk de commissies tijdens het reces te laten vergaderen vóór de derde donderdag van oktober. Voortaan wordt het mogelijk de plenaire vergadering bijeen te brengen vóór die datum. Mevrouw Trachte benadrukt dat het wel degelijk het Brussels Parlement is, en niet het federaal parlement of de Brusselse Regering, voornoemde wijziging van de bijzonder wet uitvoert. Dat wordt officieel en automatisch, zonder inmenging van het Parlement of de Regering.

Het parlementair toezicht op de Regering wordt dus met een maand vervroegd. De spreekster hoopt overigens dat die eerste concretisering van de constitutieve autonomie gevolgd wordt door andere stappen. Als voorbeeld haalt zij aan dat Ecolo veel belang hecht aan de decumul, ook een bevoegdheid die het gevolg is van de constitutieve autonomie. De spreekster betwijfelt niet dat een even grote parlementaire meerderheid kan verkregen worden voor de tekst van het voorstel dat ter zake werd ingediend.

Mevrouw Véronique Jamoulle verheugt zich op haar beurt over de constitutieve autonomie, die het mogelijk maakt te stemmen over voornoemd bijzonder voorstel van ordonnantie. Zij herinnert aan de beslissende rol van Voorzitter Charles Picqué bij het verkrijgen ervan. Mevrouw Jamoulle wijst er overigens op dat, in het verleden, commissies bijeengekomen zijn tijdens het reces. De commissies hadden de gewoonte te vergaderen lang voor de officiële openingsdatum! Zij geeft evenwel toe dat, bij gebrek aan plenaire vergaderingen, het niet mogelijk was over te gaan tot de definitieve stemming.

De Voorzitter bevestigt dat. Het is altijd mogelijk geweest toezicht uit te oefenen op de Regering wanneer men dat wilde.

De heer Vincent De Wolf herinnert eraan dat hij tijdens de vorige zittingsperiode bij de Voorzitter verzoeken had ingediend om de commissies bijeen te brengen tijdens het parlementair reces. Die vergaderingen hebben zelden plaatsgehad. Toen de constitutieve autonomie nog niet bestond, op 7 oktober 2009 om precies te zijn, had de MR-fractie met de heer Gosuin een voorstel van resolutie ingediend bij het federaal Parlement om de bijzonder wet van 1989 te kunnen wijzigen, door de mogelijkheid te bieden het Brussels Parlement bijeen te roepen op de tweede woensdag van september. Thans wordt de derde maandag van september voorgesteld, nagenoeg in dezelfde week.

De spreker heeft het vervolgens over de verschillende openingsvergaderingen van de Belgische Parlementen. Dankzij de voorgestelde maatregel, wordt de democratie verbeterd. De MR-fractie zal het voorstel van bijzondere ordonnantie dus steunen.

mêmes la date d'ouverture de l'année parlementaire. Par le passé, il était déjà possible de réunir les commissions pendant les vacances avant le troisième jeudi d'octobre. Désormais, il sera possible de réunir l'assemblée plénière avant cette date. Mme Trachte souligne que c'est bien le Parlement bruxellois et non le fédéral ni le Gouvernement bruxellois qui opèrent ladite modification de la loi spéciale. Ce sera officiel et automatique sans que cela ne dépende de la volonté ni du Parlement, ni du Gouvernement.

Le contrôle parlementaire du gouvernement se trouve ainsi avancé d'un mois. L'intervenante espère par ailleurs que cette première concrétisation de l'autonomie constitutive sera suivie d'autres pas. À titre d'exemple elle cite l'attachement d'Ecolo au décumul, qui est aussi une compétence qui est aujourd'hui ouverte grâce à l'autonomie constitutive. L'oratrice ne doute pas de pouvoir recueillir une aussi large majorité parlementaire pour faire aboutir le texte de proposition déposé à ce sujet.

Mme Véronique Jamoulle se réjouit à son tour de l'autonomie constitutive qui permet de voter ladite proposition d'ordonnance spéciale. Elle rappelle le rôle déterminant joué par le Président Charles Picqué pour l'obtenir. Mme Jamoulle rappelle par ailleurs que, par le passé, des commissions se sont réunies pendant la période des vacances. Bien avant la rentrée officielle les commissions avaient coutume de se réunir ! Elle reconnaît néanmoins qu'en l'absence de plénières, il n'était pas possible de procéder au vote définitif.

Le Président confirme ce propos. Il a toujours été possible de contrôler le gouvernement quand on le voulait.

M. Vincent De Wolf rappelle comment, sous la législature précédente, il avait introduit auprès de la Présidente des demandes pour réunir les commissions pendant la période des vacances parlementaires. Peu souvent, ces réunions s'étaient tenues. À l'époque où l'autonomie constitutive n'existait pas, le 7 octobre 2009 pour être précis, le groupe MR avait déposé avec M. Gosuin une proposition de résolution au Parlement fédéral pour pouvoir modifier la loi spéciale de 1989 en permettant de réunir le Parlement bruxellois le deuxième mercredi de septembre. Aujourd'hui est proposé le troisième lundi de septembre, ce qui se situe pratiquement dans la même semaine.

L'intervenant évoque ensuite les différentes dates de rentrée des Parlements belges. Grâce à la mesure proposée, la démocratie sera améliorée. Le groupe MR soutiendra donc la proposition d'ordonnance spéciale.

De heer Bruno De Lille sluit zich aan bij de verklaring van mevrouw Trachte. Het Brussels Gewest mag blij zijn dat het zijn eigen lot meer in handen mag nemen dankzij de zesde staatshervorming. De vervroeging van het parlementair jaar past perfect in deze blijdschap en dit voluntarisme.

Het is slechts gedeeltelijk waar dat voorgestelde maatregel louter symbolisch is. Vaak zien mensen politici in een negatief daglicht. De lange vakanties kaderen in dit beeld. Situaties waarbij het parlementair jaar geopend wordt om een week later met vakantie te gaan, versterken dit beeld. Het is een goede zaak om dit beeld te veranderen want de symbolische kant is ook belangrijk.

Daarnaast zal voorgestelde wijziging de gelegenheid zijn om echt te beginnen werken vanaf september. Vaak was de frustratie groot bij de vaststelling dat de regering beslissingen nam en dat deze hierover moeilijk kon ondervraagd worden. Dit jaar bijvoorbeeld werd de vraag gesteld om een aantal commissies vroeger te laten doorgaan maar dit bleek in de praktijk erg moeilijk.

Het is een goede zaak dat het parlementair jaar vervroegd wordt en dat de gewone gang van zaken vroeger op gang komt. Een andere frustratie ingevolge de late opstart was dat men haast meteen de begrotingsbesprekingen aanvat. De gewone controle van de dagdagelijkse beslissingen van de Ministerraad werd ook hierdoor uitgesteld en bemoeilijkt. Door bedoelde vertragingen stelde zich daarenboven de vraag naar de pertinentie van de controle.

Groen is blij met deze maatregel maar denkt ook aan andere onderwerpen die nu te discussiëren staan doordat wij nu ons eigen lot in handen mogen nemen.

Het uitgebreid Bureau heeft hierover een lijst opgemaakt waarvan Groen hoopt dat ze met evenveel spoed behandeld zal worden.

De heer Hamza Fassi-Fihri is op zijn beurt ingenomen met de voorgestelde maatregel. In de loop der jaren was de opening van de werkzaamheden in oktober een anomalie geworden in het Belgische politieke landschap, hoewel het parlementaire werk in Brussel almaar toeneemt. De voorgestelde maatregel op zich schept wellicht niet het vertrouwen van de burgers, maar het laattijdige begin ondermijnde het. Het gaat over een eerste toepassing van de vurig gewenste constitutieve autonomie. Hopelijk zullen er nog andere stappen worden gedaan. In zijn eerste toespraak had de Voorzitter de wens geuit om het reglement van de assemblee te herwerken. Hij dacht aan een meerpartijenwerkgroep. Het Bureau in uitgebreide samenstelling heeft dat al besproken. De spreker vraagt om toelichtingen over het tijdschema van de werkzaamheden en vraagt of er specifieke maatregelen gepland zijn om de openheid van het Parlement naar

M. Bruno De Lille se rallie aux déclarations de Mme Trachte. La Région bruxelloise peut se réjouir de pouvoir prendre davantage son sort en mains suite à la sixième réforme de l'État. Avancer la rentrée parlementaire cadre parfaitement avec cette joie et ce voluntarisme.

Que la mesure proposée soit purement symbolique n'est que partiellement vrai. Les gens voient souvent les politiques sous un jour négatif. Les longues vacances cadrent bien avec cette image. Être de nouveau en vacances une semaine après la rentrée parlementaire renforce cette image. Changer cette image est une bonne chose, car l'aspect symbolique est également important.

En outre, la modification proposée permettra de vraiment commencer à travailler à partir de septembre. La frustration était souvent grande, quand on constatait que le gouvernement prenait des décisions et qu'on pouvait difficilement l'interroger à ce sujet. Cette année par exemple, on a demandé à avancer la date d'un certain nombre de commissions, mais cela s'est avéré très compliqué dans la pratique.

C'est une bonne chose d'avancer la rentrée parlementaire et de redémarrer l'activité normale plus tôt. Une autre frustration due à la reprise tardive des travaux était de devoir entamer presque immédiatement les discussions budgétaires. Le contrôle ordinaire des décisions journalières du Conseil des ministres en était dès lors ajourné et entravé. Vu ces retards, on pouvait s'interroger sur la pertinence du contrôle.

Groen se réjouit de cette mesure, mais pense également à d'autres thèmes dont on peut à présent discuter, dès lors que nous pouvons prendre notre sort en mains.

À cet égard, le Bureau élargi a établi une liste et Groen espère qu'elle sera traitée avec autant de diligence.

M. Hamza Fassi-Fihri se réjouit à son tour de la mesure proposée. Au fil des années, le fait de commencer en octobre était devenu une anomalie dans le paysage politique global alors qu'à Bruxelles, il y a de plus en plus de travail parlementaire. Sans doute, cette mesure proposée ne crée pas à elle seule la confiance, mais ces débuts tardifs jouaient sur la confiance des citoyens. Il s'agit d'une première application de l'autonomie constitutive tant souhaitée. Il faut espérer que cette étape sera suivie d'autres. Lors de son premier discours, le Président avait fait part de sa volonté de retravailler le règlement de l'assemblée. Un groupe de travail multipartite a été évoqué et le Bureau élargi a déjà travaillé sur cette question. L'orateur souhaite des précisions sur le calendrier de ces travaux et demande si des mesures particulières concernant l'ouverture du Parlement vers l'extérieur sont prévues afin d'impliquer

buiten toe te bevorderen en onze medeburgers meer te betrekken bij het parlementaire werk.

Ook de heer Emmanuel De Bock is opgetogen over de maatregel, maar hij benadrukt dat de constitutieve autonomie van het Brussels Gewest nog steeds beperkter is dan die van de overige Gewesten. Ook al werkten de volksvertegenwoordigers tijdens het zomerreces vóór de opening in oktober, toch heeft de vervroeging van de officiële opening van het Parlement met een maand een symbolische waarde. Zoals de heer De Wolf er zopas aan herinnerd heeft, was er destijds, samen met de heer Didier Gosuin, een resolutie in die zin ingediend op het federale niveau. Er heeft altijd een brede consensus over die kwestie bestaan. De spreker wijst erop dat er in het verleden commissies waren bijeengekomen tijdens het zomerreces, hoewel de openingsvergadering nog niet had plaatsgehad. Vervolgens haalt de heer De Bock een aantal problemen aan die zich hebben voorgedaan tijdens de overgang na de verkiezingen, toen er zes tot zeven maanden lang geen parlementaire controle was.

Tot slot dankt en feliciteert de spreker de Voorzitter, omdat hij ermee instemde commissies dringend bijeen te roepen, bijvoorbeeld in april jongstleden, om direct te kunnen reageren op bepaalde actuele feiten. Dat brengt leven in het Parlement en geeft het de uitstraling die het verdient. De FDF-fractie zal de tekst dan ook met genoegen goedkeuren.

De Voorzitter antwoordt de heer Hamza Fassi-Fihri dat de commissie voor het Reglement voor de eerste keer zal bijeenkomen op woensdag om 14.00 uur na de vergadering van het Bureau in uitgebreide samenstelling. De kwestie van de commissie voor Europese Aangelegenheden, die nog nooit kon bijeenkomen om organisatorische redenen, dient te worden besproken. Hij wijst erop dat de commissie voor het Reglement bestaat uit de leden van het Bureau in uitgebreide samenstelling, en kondigt aan dat de commissie op 6 mei een eerste reeks maatregelen zal onderzoeken.

Voorts vindt de Voorzitter dat het voorstel van bijzondere ordonnantie meer dan symbolisch is. Het breekt met het beeld van een inerte instelling. De parlementaire activiteiten dienden sneller te worden hervat. Dat zal het mogelijk maken om een reeks initiatieven in onze activiteiten te integreren en het bestaande volume parlementair werk te spreiden of bijvoorbeeld colloquia te organiseren.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

davantage les concitoyens au travail parlementaire.

M. Emmanuel De Bock se joint volontiers au concert des réjouissances, mais souligne que l'autonomie constitutive de la Région bruxelloise est encore toujours moins aboutie que celle des autres Régions. Même si les députés travaillaient pendant les vacances avant l'ouverture du mois d'octobre, il y avait quelque chose de symbolique à pouvoir avancer d'un mois l'ouverture officielle du Parlement. Comme vient de le rappeler M. De Wolf, une résolution en ce sens avait été déposée à l'époque ensemble avec M. Didier Gosuin au niveau fédéral. Un large consensus a toujours existé à ce sujet. L'orateur rappelle que par le passé, des commissions se sont réunies pendant les périodes des vacances indépendamment de la séance d'ouverture. M. De Bock rappelle ensuite certaines difficultés qui ont pu se poser lors de la transition suite aux élections où six à sept mois d'absence de contrôle parlementaire ont pu être observés.

Enfin l'orateur remercie et félicite le Président de consentir à réunir des commissions en urgence par exemple encore en avril dernier, pour pouvoir réagir promptement à certains faits d'actualité. C'est ce qui fait vivre le Parlement et ce qui lui donne la visibilité qu'il mérite. Le groupe FDF votera ce texte avec plaisir.

Le Président répond à M. Hamza Fassi-Fihri que ce mercredi, après le Bureau élargi, à 14h00 se réunira pour une première fois la commission du Règlement. Il s'agira d'évoquer la question de la commission des Affaires européennes qui n'a jamais pu se réunir pour des raisons d'organisation. Il rappelle que la commission du Règlement est composée des membres du Bureau élargi et annonce la programmation d'une série de mesures au sein de cette commission dont les premières seront discutées le 6 mai.

Le Président estime du reste que la proposition d'ordonnance spéciale revêt un caractère plus que symbolique. Elle brise l'image d'inertie de l'institution. Il y avait lieu de reprendre plus tôt l'activité parlementaire. Ceci permettra d'intégrer dans nos activités une série d'initiatives et d'étaler le volume existant du travail parlementaire ou par exemple d'organiser des colloques.

III. Discussion des articles et votes

Article 1

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van bijzondere ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Véronique JAMOULLE

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance spéciale est adoptée à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Véronique JAMOULLE

Le Président,

Charles PICQUÉ