

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

7 MEI 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende de eerste maatregelen
ter uitvoering en toepassing van
de Zesde Staatshervorming met betrekking
tot de advies- en bemiddelingsorganen inzake
het betaald educatief verlof en
het Ervaringsfonds**

Memorie van toelichting

Het ontwerp van ordonnantie wijzigt een reeks bepalingen betreffende advies- en bemiddelingsorganen inzake werkgelegenheid, en wel ten gevolge van de Zesde Staatshervorming.

Eén van de onvermijdelijke processen op de achtergrond van een bevoegdheidsoverdracht van de federale Staat aan de gefedereerde entiteiten is uiteraard het aanwijzen van de juiste instanties en hun rol op heel de ketting van de beleidsvoorbereidende en -uitvoerende procedures, schakel per schakel en stap voor stap.

De Regering stelt daartoe aan de hand van een reeks ontwerpen van ordonnantie voor om federale wetten en/of ordonnanties aan te passen, of daartoe minstens in een basis te voorzien, opdat zij te gepasten tijde zou kunnen optreden.

Aldus worden niet alleen alle nodige maatregelen getroffen voor het toezicht en de controle op de naleving van de geërfde maatregelen (zie het voorontwerp van ordonnantie houdende de eerste maatregelen ter uitvoering en toepassing van de Zesde Staatshervorming met betrekking tot het toezicht en de controle op het vlak van werkgelegenheid), maar verschuift ook de adviesrol van de federale naar de gewestelijke sociale partners.

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

7 MAI 2015

PROJET D'ORDONNANCE

**portant les premières mesures
d'exécution et d'application de
la Sixième Réforme de l'Etat relatives
aux organes d'avis et de médiation
en matière du congé-éducation payé et
du Fonds de l'expérience professionnelle**

Exposé des motifs

Le présent projet d'ordonnance modifie une série de dispositions portant sur des organes d'avis et de médiation en matière d'emploi, et ce, suite à la Sixième Réforme de l'Etat.

Parmi les processus inévitables à régler en coulisses du transfert des compétences de l'Etat fédéral aux entités fédérées figure, bien entendu, la désignation des instances appropriées et leurs rôles dans toutes les procédures de préparation et d'exécution de la politique, maillon par maillon et étape par étape.

Dans cette optique, le Gouvernement propose une série de projets d'ordonnance adaptant des lois fédérales et/ou des ordonnances, ou du moins en prévoyant la base pour ce faire, afin de lui permettre d'agir en temps voulu.

Ainsi, non seulement des mesures seront prises pour assurer la surveillance et le contrôle sur les prérogatives héritées (voir l'avant-projet d'ordonnance portant les premières mesures d'exécution et d'application de la Sixième Réforme de l'Etat relatives à la surveillance et au contrôle en matière d'emploi), mais le travail consultatif se déplacera logiquement des partenaires sociaux fédéraux vers leurs homologues régionaux.

Inderdaad, reeds op 6 juni 2013, dus ruim vóór de bijzondere wetten betreffende de institutionele en financiële hervormingen op 6 januari 2014 werden afgekondigd, heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op collegiale wijze uitdrukking gegeven aan « haar wil tot het behoud, met dezelfde beginselen en onder dezelfde – paritaire – vormen van de manier waarop de (overgedragen) materies momenteel worden beheerd door de federale overheid ».

Deze formele verbintenis aan het adres van de gewestelijke sociale partners, volgens dewelke wat paritair beheerd en geadviseerd werd in de federale Staat, na de bevoegdheidsoverdrachten ook paritair zal beheerd en geadviseerd blijven in het gewest, werd nadien nog bij verschillende gelegenheden en op verscheidene fora herhaald.

In een handvol initiatiefadviezen van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest naar aanleiding van de staatshervorming hebben de sociale partners, met verwijzing naar de voormelde beslissing van 6 juni 2013, nadien andermaal benadrukt hoezeer ze gehecht zijn aan het behoud en de versterking van de rol die ze gewoontegetrouw vervullen op het vlak van advies en paritair beheer (adviezen 064 van 21 november 2013, en 037 en 043 van 20 maart en 24 april 2014).

Ook de Nationale Arbeidsraad drukte de wens uit dat de sociale gesprekspartners op het niveau van de gefedereerde entiteiten na de bevoegdheidsoverdrachten nauw betrokken zouden worden bij de vaststelling van nieuwe regelingen op gewest- en gemeenschapsniveau (advies nr. 1908 van 15 juli 2014).

In het regeerakkoord voor de bewindsperiode 2014-2019 heeft de Regering geen ogenblik gearzeld om nadrukkelijk te herhalen dat het sociaal overleg de hoeksteen moet blijven van ons sociaal model. Ze bevestigt dat er dringend nood bestaat aan een sterk sociaal overleg dat steunt op een constante sociale dialoog tussen haarzelf en de sociale partners (ook onderling). Bovendien zegt de executieve een evenwichtige steun toe aan de sociale partners met het oog op de kwaliteit van de sociale dialoog.

In haar algemene beleidsverklaring heeft de Regering bij monde van de minister-president op 20 juli 2014 voor deze instelling bevestigd dat het sociaal overleg een centrale plaats moet innemen.

Het ontwerp van ordonnantie is een eerste aanzet – en stellig niet de laatste stap – ter uitvoering van deze beslissingen en verbintenissen, door met name de adviesrol van de Nationale Arbeidsraad in de aangelegenheid van het Ervaringsfonds en in de overgedragen onderdelen van het stelsel van het betaald educatief verlof voor bezoldigde werknemers te vervangen door een adviesrol van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

En effet, le 6 juin 2013, donc bien avant le 6 janvier 2014, date à laquelle les lois spéciales relatives aux réformes institutionnelles et financières ont été promulguées, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a affirmé, collégialement, « sa volonté de maintenir, dans les mêmes principes et les mêmes formes – paritaires –, la manière dont les matières (transférées) sont actuellement gérées par l'autorité fédérale ».

Cet engagement formel à l'adresse des partenaires sociaux régionaux, selon lequel les matières faisant l'objet d'une gestion et d'une concertation paritaires au sein de l'Etat fédéral continueront à faire l'objet d'une gestion et d'une concertation paritaires au sein de la région, a été réitéré à plusieurs occasions et en différents lieux.

Dans une série d'avis d'initiative du Conseil économique et social pour la Région de Bruxelles-Capitale suite à la réforme de l'Etat, les partenaires sociaux ont encore souligné, se référant à la décision précitée du 6 juin 2013, à quel point ils sont attachés au maintien et au renforcement du rôle qu'ils ont l'habitude d'assurer en matière d'avis et de gestion paritaire (avis 064 du 21 novembre 2013, et 037 et 043 du 20 mars et du 24 avril 2014).

Le Conseil national du travail a également exprimé le souhait que les interlocuteurs sociaux soient étroitement associés, au niveau des entités fédérées après les transferts de compétences, au développement des nouveaux règlements régionaux et communautaires (avis n° 1908 du 15 juillet 2014).

Dans l'accord de Gouvernement pour la législature 2014-2019, le Gouvernement n'a pas hésité à insister sur le fait que la concertation sociale doit rester la pierre angulaire de notre modèle social. Il réaffirme l'impérieuse nécessité d'une concertation sociale forte, reposant sur un dialogue social constant entre les partenaires sociaux et avec le Gouvernement. Par ailleurs, le Gouvernement garantira un soutien équilibré aux partenaires sociaux pour assurer la qualité du dialogue social.

Dans sa déclaration de politique générale faite au Parlement, le Gouvernement a affirmé, le 20 juillet 2014, par la voix du Ministre-président, que la concertation sociale doit être au cœur [des] préoccupations.

Le projet d'ordonnance constitue une première ébauche – et certainement pas la dernière étape – de la mise en œuvre de ces décisions et engagements, en remplaçant le rôle d'avis du Conseil national du travail pour ce qui est du Fonds de l'expérience professionnelle et des parties transférées du régime du congé-éducation payé pour les salariés, par un rôle d'avis du Conseil économique et social pour la Région de Bruxelles-Capitale.

Van alle overgedragen subsidiestelsels is dit het enige paar waarvoor normen uitgevaardigd door de wetgevende macht uitdrukkelijk verwijzen naar een adviesbevoegdheid van de Nationale Arbeidsraad. Bijgevolg is hier een gezwind optreden van de ordonnantiegever geboden, om de voormelde geloften gestand te doen.

Tot slot werd het opschrift van het ontwerp van ordonnantie aangepast op voorstel van de Raad van State.

Aan de laatste opmerking van de Raad van State volgens dewelke artikel 5 van de ordonnantie (artikel 120 van de wet) nog dient te verduidelijken dat het aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering toekomt om de nodige initiatieven ter vrijwaring van het budgettaire evenwicht te nemen, wordt geen gevolg gegeven, omwille van de volgende redenen :

1° de tekst schrijft dit al. Inderdaad, « hij » in de nieuwe, tweede zin van het derde lid van artikel 120 slaat (en kan alleen maar slaan) op « De Koning » uit de vorige zin, dus de executieve. Dus, sinds de zesde staatshervorming, te lezen als « de Brusselse Hoofdstedelijke Regering » (theorie van de rechtsopvolging);

2° voor zover nodig, wordt deze lezing andermaal bevestigd door de daarmee samenhangende uitbreiding van de eerste zin van hetzelfde artikel 120, die immers uitsluitend de bijkomende voorzichtigheidsmaatregelen genomen door het hoofdstedelijke gewest en met name zijn Regering kan betreffen.

Zeker voor een aangelegenheid die deels gewestelijke bevoegdheid is geworden, maar ook deels federale bevoegdheid is gebleven, zoals de Raad van State opmerkt, dient men te vermijden een verwijzing naar het begrip « de Koning » op één enkele plaats te vervangen door een vermelding van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Dit zou immers bij de rechtsonderhorige de verkeerde indruk wekken dat voor het geheel van de tientallen andere vermeldingen van « de Koning » in het onderdeel van de wet van 22 januari 1985 gewijd aan het betaald educatief verlof, zo ook elders in hetzelfde artikel 120, de federale Regering bevoegd is gebleven, wat stellig niet het geval is. De stellers van het ontwerp suggereren bijgevolg om de rechtsleer van de rechtsopvolging onverminderd en rechtlijnig toe te passen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze vermelding is een substantiële vormvoorwaarde als bepaald door artikel 8, tweede lid, van de bijzondere

De tous les régimes de subventionnement transférés, ce sont en effet les seuls pour lesquels les normes édictées par le pouvoir législatif se réfèrent expressément à une compétence d'avis du Conseil national du travail. Dès lors, restant fidèle à sa promesse, le Gouvernement suggère au législateur ordonnancier de lui suivre, en consacrant sans la moindre hésitation les engagements qu'il a pris.

Il a été tenu compte de la remarque du Conseil d'Etat selon laquelle il y a lieu d'adapter l'intitulé du projet d'ordonnance.

Quant à la dernière remarque du Conseil d'Etat, selon laquelle l'article 5 de l'ordonnance (article 120 de la loi) doit encore préciser qu'il incombe au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de prendre les initiatives nécessaires pour le maintien de l'équilibre budgétaire, il n'est pas indiqué d'y donner suite, car :

1° le texte l'écrit déjà. En effet, le mot «il» dans la nouvelle deuxième phrase du troisième alinéa de l'article 120 porte sur (et ne peut que porter sur) «Le Roi» repris à la phrase précédente, donc l'exécutif. Donc, depuis la sixième réforme de l'Etat, il s'agit de lire «le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale» (théorie de la succession juridique);

2° pour autant que cela soit nécessaire, cette lecture se trouve encore confirmée par l'élargissement de la première phrase du même article 120 qui y est lié, et qui, en effet, ne peut que concerner les mesures supplémentaires de précaution prises par la Région de Bruxelles-Capitale et en particulier son Gouvernement.

Surtout pour une matière qui relève partiellement d'une compétence régionale tout en étant restée partiellement fédérale, comme le Conseil d'Etat le fait remarquer, il s'agit d'éviter de remplacer à un seul endroit la référence au terme «le Roi» par une mention du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. En effet, cela induirait le justiciable en erreur dans la mesure où celui-ci pourrait penser que pour l'ensemble des dizaines de mentions du terme «le Roi» dans la partie de la loi du 22 janvier 1985 consacrée au congé-éducation payé, en ce compris les mentions dans d'autres parties de l'article 120, le Gouvernement fédéral est resté compétent, ce qui n'est résolument pas le cas. Par conséquent, les rédacteurs suggèrent d'appliquer sans exception et de manière orthodoxe la doctrine de la succession juridique.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est une condition de forme substantielle définie à l'article 8, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier

wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, en vereist verder geen commentaar.

Artikelen 2, 3, 5 en 6

Op 6 juni 2013 heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op collegiale wijze uitdrukking gegeven aan « haar wil tot het behoud, met dezelfde beginselen en onder dezelfde – paritaire – vormen van de manier waarop de (overgedragen) materies momenteel worden beheerd door de federale overheid ». Deze formele verbintenis aan het adres van de gewestelijke sociale partners werd nadien nog bij verschillende gelegenheden en op verscheidene fora herhaald.

Het ontwerp van ordonnantie is een eerste aanzet ter uitvoering van deze beslissing, door met name de adviesrol van de Nationale Arbeidsraad in de aangelegenheid van het Ervaringsfonds en in de overgedragen onderdelen van het stelsel van het betaald educatief verlof voor bezoldigde werknemers te vervangen door een adviesrol van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Van alle overgedragen subsidiestelsels is dit het enige paar waarvoor normen uitgevaardigd door de wetgevende macht uitdrukkelijk verwijzen naar een adviesbevoegdheid van de Nationale Arbeidsraad. Bijgevolg is hier een gezwind optreden van de ordonnantiegever geboden, om de voormelde gelofte gestand te doen.

Artikel 4

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar : als rechtstreeks gevolg van de staatshervorming, neemt de gewestelijke werkgelegenheidsinspectie de wettelijk gevatte bemiddelingsrol over van de federale collega's.

Artikel 5

Vóór de overdracht van het stelsel van betaald educatief verlof werd dit gefinancierd via een patronale bijdrage aan de sociale zekerheid, bij tekorten aangezuiverd vanuit het zogenaamde globale beheer van diezelfde zekerheid.

Na de bevoegdheidsoverdracht wordt de financiering gepuurd uit de dotatie van de Staat aan het gewest, en bijgevolg uit de algemene middelen van gewestbegroting.

Er bestaat geen specifiek gewestelijk stelsel om tekorten in de overheidsbetalingen van het educatief verlof op te vangen met andere parafiscale of fiscale ontvangsten.

1989 relative aux institutions bruxelloises et ne requiert pas d'autres commentaires.

Articles 2, 3, 5 et 6

Le 6 juin 2013, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a affirmé, collégalement, « sa volonté de maintenir, dans les mêmes principes et les mêmes formes – paritaires –, la manière dont les matières (transférées) sont actuellement gérées par l'autorité fédérale ». Cet engagement formel à l'adresse des partenaires sociaux régionaux, a été réitéré à plusieurs occasions et en différents lieux.

Le projet d'ordonnance constitue une première ébauche de cette décision, notamment en remplaçant le rôle d'avis du Conseil national du travail pour ce qui est du Fonds de l'expérience professionnelle et des parties transférées du régime du congé-éducation payé pour les travailleurs salariés, par un rôle d'avis du Conseil économique et social pour la Région de Bruxelles-Capitale.

De tous les régimes de subventionnement transférés, ce sont en effet les seuls pour lesquels les normes promulguées par le pouvoir législatif se réfèrent expressément à une compétence d'avis du Conseil national du travail. Dès lors, restant fidèle à sa promesse, le Gouvernement suggère au législateur ordonnancier de lui suivre, en consacrant sans la moindre hésitation les engagements qu'il a pris.

Article 4

Cet article ne requiert pas de commentaires particuliers : en tant que conséquence directe de la réforme de l'Etat, l'inspection régionale de l'emploi reprend le rôle de médiation, défini légalement, de ses collègues fédéraux.

Article 5

Avant le transfert, le régime du congé-éducation payé était financé via une cotisation patronale à la sécurité sociale, et apuré, en cas de déficits, via la gestion dite globale de la sécurité sociale.

Après le transfert de compétence, ce financement est assuré via la dotation accordée par l'Etat à la région, et par conséquent, à partir des moyens généraux du budget régional.

Il n'existe pas de régime régional spécifique pour compenser d'éventuels déficits dans les paiements publics par le biais d'autres recettes parafiscales ou fiscales.

Ook de beginselen van behoorlijk en voorzichtig (financieel) bestuur zullen een leidraad vormen voor het beheer van dit instrument, naast de ontvoogding en de voortgezette opleiding van de werknemers.

Daarom is het noodzakelijk dat de wet van 22 januari 1985 voortaan verduidelijkt dat :

- de tussenkomsten aan de werkgevers worden toegekend binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten;
- bij (dreigende) overschrijding van die kredieten de Regering, na advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de erkenningscommissie, de nodige initiatieven kan nemen om het budgettaire evenwicht te vrijwaren.

Er is rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State, met name door uitdrukkelijk het gelijkheids- en evenredigheidsbeginsel in de wetgeving op te nemen, voor het geval dat de beschikbare begrotingskredieten zouden zijn opgebruikt en er geen aanpassing van de begroting zou worden doorgevoerd (of op ontoereikende wijze) : in dat geval zal de Regering er, overeenkomstig de richtlijnen van de Raad van State, voor kunnen kiezen om de aanvragen, die in een bepaalde periode worden ingediend, te groeperen, teneinde het voor die periode beschikbare bedrag naar evenredigheid te verdelen over de aanvragers.

Binnen een moeilijke budgettaire context kunnen deze instrumenten een noodzakelijke aanvulling vormen op de reeds bestaande bijsturingshelptaken :

- de beperking van het terugbetaalde bedrag tot een door de Regering beslist forfait;
- budgettaire noodmaatregelen getroffen door de Minister van Werkgelegenheid, maar waarbij de Minister slechts kan optreden op initiatief van de erkenningscommissie, na een (halfjaarlijkse) evaluatie van het stelsel door die commissie.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

Les principes de bonne administration (financière) constitueront un fil conducteur pour la gestion de cet outil, outre l'émancipation et la formation continue des travailleurs.

C'est pourquoi il est nécessaire que la loi du 22 janvier 1985 précise dès à présent que :

- les interventions sont accordées aux employeurs dans les limites des crédits budgétaires disponibles;
- en cas de dépassement (imminent) des crédits, après avis du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale et du comité d'agrément, le Gouvernement peut prendre les initiatives nécessaires pour garantir l'équilibre budgétaire.

Il a été tenu compte de la remarque du Conseil d'Etat, dans le sens où le principe d'égalité et de proportionnalité est explicitement repris dans la législation, pour le cas où les crédits budgétaires disponibles sont consommés et qu'aucun ajustement budgétaire n'a lieu (ou insuffisamment) : dans ce cas, le Gouvernement, conformément aux directives du Conseil d'Etat, pourra décider de regrouper les demandes introduites durant une période donnée, de sorte que le montant disponible pour cette période puisse être proportionnellement réparti entre les demandeurs.

Au sein d'un contexte budgétaire difficile, ces outils peuvent compléter la série de leviers d'ajustement existants :

- la limitation du montant remboursé à un forfait arrêté par le Gouvernement;
- des mesures budgétaires d'urgence prises par le Ministre de l'Emploi, mais où le Ministre ne peut agir qu'à l'initiative de la commission d'agrément, suite à une évaluation (semestrielle) du régime par cette commission.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

Didier GOSUIN

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende de eerste maatregelen ter uitvoering en
toepassing van de Zesde Staatshervorming
met betrekking tot de advies- en bemiddelingsorganen
inzake werkgelegenheid**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Economie en Tewerkstelling,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Economie en Tewerkstelling wordt ermee belast het voorontwerp van ordonnantie voor te leggen voor advies bij de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

**HOOFDSTUK 1
Algemene bepaling**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2
Wijzigingsbepalingen van de herstellwet van 22 januari 1985
houdende sociale bepalingen**

Artikel 2

In de artikelen 108, § 4, 110, § 2, derde lid, en § 4, 111, § 7, tweede lid, 113, § 4, en 120, vijfde lid van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, worden de woorden « Nationale Arbeidsraad » vervangen door de woorden « Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Artikel 3

In artikel 110, § 1 van dezelfde wet worden de woorden « Minister van Tewerkstelling en Arbeid » vervangen door de woorden « Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Artikel 4

In artikel 113, § 3 van dezelfde wet worden de woorden « inspectie van de sociale wetten van de Administratie van de arbeidsbetrekkingen en -reglementering van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid » vervangen door de woorden « Directie Gewestelijke werkgelegenheidsinspectie bij de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**portant les premières mesures d'exécution et
d'application de la Sixième Réforme de l'Etat
relatives aux organes d'avis et
de médiation en matière d'emploi**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre de l'Economie et de l'Emploi,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre de l'Economie et de l'Emploi est chargé de soumettre à l'avis du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale l'avant-projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**CHAPITRE 1^{er}
Disposition générale**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

**CHAPITRE 2
Dispositions modificatives de la loi du 22 janvier 1985
de redressement contenant des dispositions sociales**

Article 2

Dans les articles 108, paragraphe 4, 110, paragraphe 2, alinéa 3, et paragraphe 4, 111, paragraphe 7, alinéa 2, 113, paragraphe 4, et 120, alinéa 5 de la loi du 22 janvier 1985 de redressement contenant des dispositions sociales, les mots « Conseil national du Travail », sont chaque fois remplacés par les mots « Conseil Economique et Social de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Article 3

A l'article 110, paragraphe 1 de la même loi, les mots « du Ministre de l'Emploi et du Travail » sont remplacés par les mots « du Conseil Economique et Social de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Article 4

A l'article 113, paragraphe 3 de la même loi, les mots « l'inspection des lois sociales de l'Administration de la réglementation et des relations du travail du Ministère de l'Emploi et du Travail », sont remplacés par les mots « la Direction de l'Inspection régionale de l'Emploi auprès de la Direction Générale Bruxelles Economie et Emploi du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Artikel 5

Artikel 120, derde lid van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« Het forfaitaire bedrag wordt bepaald in functie van de beschikbare begrotingskredieten. Bij overschrijding of dreigende overschrijding van die begrotingskredieten kan hij, na dringend advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Commissie als bedoeld in artikel 110, de nodige initiatieven nemen om het budgettaire evenwicht te vrijwaren. ».

HOOFDSTUK 3

Wijzigingsbepaling van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers

Artikel 6

In artikel 27, derde lid van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers, worden de woorden « Nationale Arbeidsraad » vervangen door de woorden « Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Kondigen deze ordonnantie af, bevelen dat ze in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

Article 5

L'article 120, alinéa 3 de la même loi, est complété comme suit :

« Le montant forfaitaire est déterminé en fonction des crédits budgétaires disponibles. En cas de dépassement ou de dépassement imminent de ces crédits budgétaires, il peut, après avis urgent du Conseil Economique et Social de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Commission visée à l'article 110, prendre les initiatives nécessaires pour sauvegarder l'équilibre budgétaire. ».

CHAPITRE 3

Disposition modificative de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs

Article 6

Dans l'article 27, alinéa 3 de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs, les mots « Conseil national du travail », sont remplacés par les mots « Conseil Economique et Social de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Promulguons la présente ordonnance, ordonnons qu'elle soit publiée au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

Didier GOSUIN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 2 maart 2015, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp, verzocht hem binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende de eerste maatregelen ter uitvoering en toepassing van de Zesde Staatshervorming met betrekking tot de advies- en bemiddelingsorganen inzake werkgelegenheid », heeft het volgende advies (nr. 57.190/1) gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt er vooreerst toe de adviesbevoegdheid van de Nationale Arbeidsraad inzake het Ervaringsfonds en het betaald educatief verlov te vervangen door die van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna : ESRBHG) (artikelen 2 en 6 van het ontwerp).

Voorts wordt de erkenningscommissie voor opleidingen in het kader van het betaald educatief verlov ondergebracht bij de ESRBHG (artikel 3 van het ontwerp) en wordt de verzoeningsbevoegdheid van de (federale) sociale inspectie inzake conflicten in het sociaal overleg over de planning van betaald educatief verlov op ondernemingsniveau overgedragen naar de Brusselse gewestelijke werkgelegenheidsinspectie (artikel 4 van het ontwerp).

Ten slotte wordt inzake het betaald educatief verlov voorzien in een nieuwe regeling waarbij de forfaitaire terugbetaling aan de werkgever van de lonen en de sociale bijdragen met betrekking tot het betaald educatief verlov voortaan wordt bepaald in functie van de beschikbare begrotingskredieten en waarbij kan worden voorzien in de « nodige initiatieven » om het budgettair evenwicht te vrijwaren bij overschrijding of dreigende overschrijding van de begrotingskredieten (artikel 5 van het ontwerp).

BEVOEGDHEID VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

2.1. Het ontwerp heeft betrekking op het betaald educatief verlov en het Ervaringsfonds. Die aspecten van het federale tewerkstellingsbeleid werden in het kader van de Zesde Staatshervorming overgedragen aan de gewesten ⁽¹⁾. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is dan ook in beginsel bevoegd voor het wijzigen van de betrokken regelingen.

2.2. Wat het betaald educatief verlov betreft, wordt in de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 evenwel het volgende gesteld :

« Het betaald educatief verlov kan worden omschreven als het recht toegekend aan werknemers om erkende opleidingen te volgen en om op het werk afwezig te zijn met behoud van hun loon. De gewesten beschikken ter zake over de bevoegdheid, met uitzondering van de arbeidsrechtelijke aspecten en de regels inzake sociaal overleg. Ze zijn dus zowel bevoegd voor de regelgeving, voor de controle – en inspectie –, voor de erkenningen van verloven, het bepalen van de opleidingen die in aanmerking genomen worden voor het educatief verlov en het aantal uren (met inbegrip van het aantal uren voor beroepsopleidingen voor sectoren die tekorten op de arbeidsmarkt ondervinden), als voor de toelagen, zoals vandaag geregeld door de artikelen 108 tot 144 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en de uitvoeringsbesluiten, met name :

(1) Zie artikel 6, § 1, IX, 9° en 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen », ingevoegd bij artikel 22, 5°, van de bijzondere wet van 6 januari 2014 « met betrekking tot de Zesde Staatshervorming ».

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente, le 2 mars 2015, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours sur un avant-projet d'ordonnance « portant les premières mesures d'exécution et d'application de la Sixième Réforme de l'Etat relatives aux organes d'avis et de médiation en matière d'emploi » a donné l'avis (n° 57.190/1) suivant :

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis vise tout d'abord à remplacer la compétence d'avis dévolue au Conseil national du travail concernant le Fonds de l'expérience professionnelle et le congé-éducation payé par celle conférée au Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (ci-après : CESRBC) (articles 2 à 6 du projet).

Par ailleurs, la Commission d'agrément des formations dans le cadre du congé-éducation payé est transférée au CESRBC (article 3 du projet) et les compétences en matière de conciliation attribuées à l'inspection sociale (fédérale) en matière de conflits au sein de la concertation sociale à propos de la planification du congé-éducation payé au niveau de l'entreprise passent à l'inspection régionale de l'emploi de la Région de Bruxelles-Capitale (article 4 du projet).

Enfin, en ce qui concerne le congé-éducation payé, le projet prévoit un nouveau dispositif par lequel le remboursement forfaitaire à l'employeur des salaires et des cotisations sociales relatifs au congé-éducation payé est dorénavant déterminé en fonction des crédits budgétaires disponibles et par lequel les « initiatives nécessaires » peuvent être prises pour sauvegarder l'équilibre budgétaire en cas de dépassement ou de dépassement imminent des crédits budgétaires (article 5 du projet).

COMPÉTENCE DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

2.1. Le projet concerne le congé-éducation payé et le Fonds de l'expérience professionnelle. Ces aspects de la politique fédérale en matière d'emploi ont été transférés aux régions dans le cadre de la sixième réforme de l'État ⁽¹⁾. La Région de Bruxelles-Capitale est dès lors, en principe, habilitée à modifier les dispositifs concernés.

2.2. Toutefois, en ce qui concerne le congé-éducation payé, les travaux préparatoires de la loi spéciale du 6 janvier 2014 portent ce qui suit :

« Le congé-éducation payé peut être décrit comme le droit octroyé aux travailleurs de suivre une formation reconnue et de s'absenter du travail avec maintien du salaire. Les régions sont compétentes en la matière, à l'exception des aspects liés au droit du travail et aux dispositifs de concertation sociale. Elles sont donc compétentes tant pour la réglementation, le contrôle – et l'inspection –, les reconnaissances de congés, la détermination de formations qui sont prises en considération pour le congé-éducation payé, le nombre d'heures (en ce compris le nombre d'heures pour les formations professionnelles liées aux secteurs qui rencontrent les pénuries sur le marché du travail), que pour les allocations, tels que réglés aujourd'hui dans les articles 108 à 144 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales et dans ses arrêtés d'exécution, à savoir :

(1) Voir l'article 6, § 1^{er}, IX, 9° et 10°, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », inséré par l'article 22, 5°, de la loi spéciale du 6 janvier 2014 « relative à la sixième réforme de l'État ».

- het koninklijk besluit van 1 september 2006 tot wijziging van sommige bepalingen inzake toekenning van betaald educatief verlof;
- het koninklijk besluit van 23 augustus 1985 tot uitvoering van afdeling 6 van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen met uitsluiting van artikel 16;
- het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot wijziging van de lijst van de opleidingen die in aanmerking komen voor betaald educatief verlof»⁽²⁾.

De gewesten zijn bijgevolg niet bevoegd voor de bepalingen van de herstelwet van 22 januari 1985 « houdende sociale bepalingen » die betrekking hebben op de arbeidsrechtelijke aspecten van en het sociaal overleg inzake het betaald educatief verlof. Aangezien kan worden aangenomen dat het ontwerp geen dergelijke bepalingen bevat, kan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd worden geacht voor de ontworpen regeling.

VORMVEREISTEN

3. Uit artikel 3, 2°, van de ordonnantie van 29 maart 2012 « houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » volgt dat elke minister of staatssecretaris voor elk wetgevend of reglementair ontwerp dat onder zijn bevoegdheden valt, een evaluatieverslag moet opstellen van de impact ervan op de respectieve situatie van vrouwen en mannen, « gendertest » genaamd⁽³⁾. Die bepaling is overeenkomstig artikel 9, eerste lid, ervan in werking getreden « vanaf de eerste dag van de nieuwe legislatuur die volgt op de legislatuur die loopt op het moment van de inwerkingtreding van deze ordonnantie », zijnde 10 juni 2014. Bijgevolg is de verplichting om een gendertest op te stellen van toepassing op elk vanaf die datum aangenomen wetgevend of reglementair ontwerp.

Bij artikel 3, 2°, van de ordonnantie van 29 maart 2012 wordt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering gemachtigd om het model-evaluatieverslag te regelen van de gendertest. In artikel 13 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 april 2014 « houdende de uitvoering van de ordonnantie van 29 maart 2012 houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » wordt bepaald dat de gendertest, die als bijlage bij dat besluit is gevoegd, wordt ingevuld door de personen die de nieuwe reglementering opstellen. Die gendertest blijkt nog niet te zijn ingevuld.

Noch in de voormelde ordonnantie, noch in het uitvoeringsbesluit ervan kan een uitzonderings- of vrijstellingsgrond worden gevonden op grond waarvan de gendertest voor bepaalde materies niet verplicht zou zijn. In het model van de gendertest, gevoegd als bijlage bij het voormelde uitvoeringsbesluit, komen weliswaar in rubriek I, C, een aantal gevallen voor van niet-toepassing door ontheffing, alsook, in rubriek I, D, twee vragen aan de hand waarvan kan worden bepaald of het uitvoeren van de gendertest hetzij irrelevant en dus onnodig is, hetzij relevant en dus moet worden uitgevoerd. Indien de ontworpen regeling noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks betrekking heeft op personen (vraag D.1) én indien in het toepassingsgebied ervan geen onevenwicht bestaat tussen vrouwen en mannen (wat betreft middelen, rechten, deelname, waarden, enz.) (vraag D.2), moet de gendertest niet worden uitgevoerd. Om dat laatste te kunnen aantonen, moet de gendertest evenwel worden ingevuld, in elk

(2) *Parl. St.* Senaat 2012-13, 5-2232/1, blz. 127 en 128.

(3) Tijdens de parlementaire voorbereiding van de ordonnantie van 29 maart 2012 is uitdrukkelijk bevestigd dat dat vormvereiste verplicht is voor elk wetgevend of reglementair ontwerp (zie adv. RvS 48.988/AV/4 van 31 januari 2011 over een voorontwerp dat tot die ordonnantie heeft geleid, *Parl. St.* Br.H.Parl. 2010-11, nr. A-191/1, blz. 14 en 15, alsook het commissieverslag, *Parl. St.* Br.H.Parl. 2011-12, nr. A-191/2, blz. 14 en 16-19).

- l'arrêté royal du 1er septembre 2006 modifiant certaines dispositions concernant l'octroi du congé-éducation payé;
- l'arrêté royal du 23 juillet 1985 d'exécution de la section 6 – octroi du congé-éducation payé dans le cadre de la formation permanente des travailleurs – du chapitre IV de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, à l'exception de l'article 16;
- l'arrêté royal du 27 août 1993 portant modification de la liste des formations qui entrent en ligne de compte pour le congé-éducation payé »⁽²⁾.

Par conséquent, les dispositions de la loi de redressement du 22 janvier 1985 « contenant des dispositions sociales » qui concernent les aspects relatifs au droit du travail du congé-éducation payé et la concertation sociale y afférente ne relèvent pas de la compétence des régions. Dès lors que l'on peut admettre que le projet ne comporte pas de telles dispositions, la Région de Bruxelles-Capitale peut être réputée compétente pour le dispositif en projet.

FORMALITÉS

3. Il résulte de l'article 3, 2°, de l'ordonnance du 29 mars 2012 « portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale » que, pour tout projet d'acte législatif ou réglementaire relevant de ses compétences, chaque ministre ou secrétaire d'État doit établir un rapport d'évaluation de l'impact du projet sur la situation respective des femmes et des hommes, dénommé « test gender »⁽³⁾. Selon l'article 9, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance, cette disposition est entrée en vigueur « dès le premier jour du début de la nouvelle législature suivant celle en cours au moment de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance », soit le 10 juin 2014. Il s'ensuit que l'obligation de réaliser un test gender s'applique à tout projet d'acte législatif ou réglementaire adopté à partir de cette date.

L'article 3, 2°, de l'ordonnance du 29 mars 2012 autorise le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à régler le modèle de rapport d'évaluation du test gender. L'article 13 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 avril 2014 « portant exécution de l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale » prévoit que le test gender annexé à cet arrêté est complété par les personnes qui rédigent la nouvelle réglementation. Il s'avère que ce test gender n'a pas encore été complété.

Ni l'ordonnance précitée, ni son arrêté d'exécution ne prévoient d'exception ou de cause de dispense sur la base desquelles le test gender ne serait pas obligatoire dans certaines matières. Il est vrai que la rubrique I, C, du modèle de test gender, annexé à l'arrêté d'exécution précité, mentionne un certain nombre de cas de non-application pour exemption, et que la rubrique I, D, pose deux questions qui doivent permettre de déterminer si la réalisation du test gender est soit dépourvue de pertinence et donc inutile, soit pertinente et par conséquent obligatoire. Si le dispositif en projet ne touche pas des personnes, ni directement ni indirectement (question D.1), et si son champ d'application ne comporte pas de déséquilibre entre femmes et hommes (en ce qui concerne les ressources, les droits, la participation, les valeurs, etc.) (question D.2), le test gender ne doit pas être effectué. Toutefois, pour en faire la démonstration, il faut en tous cas compléter la rubrique I du test gender et, conformément à l'article 13 de

(2) *Doc. parl.*, Sénat, 2012-13, n° 5-2232/1, pp. 127 et 128.

(3) Les travaux préparatoires de l'ordonnance du 29 mars 2012 confirment expressément que cette formalité est obligatoire pour tout projet d'acte législatif ou réglementaire (voir l'avis C.E. 48.988/AG/4 du 31 janvier 2011 sur un avant-projet devenu cette l'ordonnance, *Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2010-11, n° A-191/1, pp. 14 et 15, ainsi que le rapport de la commission (*Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap. 2011-12, n° A-191/2, pp. 14 et 16-19).

geval wat betreft rubriek I, en alsnog samen met het voorontwerp van ordonnantie aan de Regering worden voorgelegd, conform artikel 13 van het voormelde uitvoeringsbesluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Indieningsbesluit

4. In het indieningsbesluit dient te worden geschreven « De Minister van Tewerkstelling is ermee belast bij het parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt : ».

Opschrift

5. In het opschrift kan worden gepreciseerd dat het ontwerp geen trekking heeft op « werkgelegenheid » in algemene zin, maar wel op twee onderdelen van dat beleidsdomein : het betaald educatief verlof en het Ervaringsfonds.

Artikel 5

6.1. Artikel 5 van het ontwerp voorziet in artikel 120, derde lid, van de voornoemde herstelwet van 22 januari 1985 in een nieuwe regeling waarbij de forfaitaire terugbetaling aan de werkgever van de lonen en de sociale bijdragen met betrekking tot het betaald educatief verlof wordt bepaald in functie van de beschikbare begrotingskredieten en waarbij kan worden voorzien in de « nodige initiatieven » om het budgettair evenwicht te vrijwaren bij overschrijding of dreigende overschrijding van de begrotingskredieten.

Die ontworpen bepaling maakt het mogelijk dat vanaf een bepaald tijdstip, namelijk indien de beschikbare begrotingskredieten zijn opgebruikt, geen aanvragen tot terugbetaling meer worden ingewilligd. Een dergelijke regeling staat op gespannen voet met het gelijkheidsbeginsel, aangezien de datum van de terugbetalingsaanvraag aldus bepalend kan zijn voor het al dan niet inwilligen ervan. De steller van het ontwerp dient zich ervan te vergewissen dat voor die regeling een deugdelijke, met het gelijkheidsbeginsel verenigbare, verantwoording bestaat. In voorkomend geval dient de ontworpen regeling te worden aangepast, hetzij door het bedrag van de terugbetaling zodanig te verlagen dat de toekenning ervan aan elke aanvrager, behoudens uitzonderlijke omstandigheden, gewaarborgd kan worden, hetzij door de aanvragen die in een bepaalde periode worden ingediend, te groeperen teneinde het voor die periode beschikbare bedrag naar evenredigheid te verdelen over de aanvragers.

6.2. In de ontworpen bepaling dient ook nog te worden verduidelijkt dat de bevoegdheid om de nodige initiatieven te nemen toekomt aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

l'arrêté d'exécution précité, le soumettre encore au Gouvernement avec l'avant-projet d'ordonnance.

EXAMEN DU TEXTE

Arrêté de présentation

4. Dans l'arrêté de présentation, on écrira « Le Ministre de l'Emploi est chargé de présenter au Parlement le projet d'ordonnance dont la teneur suit : ».

Intitulé

5. On peut préciser dans l'intitulé que le projet ne porte pas sur « l'emploi » au sens général, mais bien sur deux éléments de ce domaine : le congé-éducation payé et le Fonds de l'éducation professionnelle.

Article 5

6.1. L'article 5 du projet prévoit, dans l'article 120, alinéa 3, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 précitée, un nouveau dispositif par lequel le remboursement forfaitaire à l'employeur des salaires et des cotisations sociales relatifs au congé-éducation payé est déterminé en fonction des crédits budgétaires disponibles et par lequel les « initiatives nécessaires » peuvent être prises pour sauvegarder l'équilibre budgétaire en cas de dépassement ou de dépassement imminent des crédits budgétaires.

Cette disposition en projet permet, à partir d'un moment déterminé, à savoir lorsque les crédits budgétaires disponibles sont épuisés, de ne plus faire droit aux demandes de remboursement. Un tel dispositif se heurte au principe d'égalité, dès lors que la date de la demande de remboursement peut être décisive pour qu'elle soit accueillie ou non. L'auteur du projet devra s'assurer qu'il existe une justification adéquate, compatible avec le principe d'égalité, pour ce dispositif. Le cas échéant, le dispositif en projet devra être adapté, soit en diminuant le montant du remboursement de telle sorte que son attribution puisse être garantie à chaque demandeur, sauf circonstances exceptionnelles, soit en regroupant les demandes introduites au cours d'une période déterminée, afin de pouvoir répartir proportionnellement entre les demandeurs le montant disponible pour cette période.

6.2. La disposition en projet doit également préciser que le pouvoir de prendre les initiatives nécessaires appartient au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

De kamer is samengesteld uit

De Heren M. VAN DAMME, kamervoorzitter,
 W. VAN VAERENBERGH, staatsraden,
 W. PAS,
 M. RIGAUX, assessoren van de afdeling
 M. TISON wetgeving,
 Mevrouw G. VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door de Heer Thomas MAES, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van de Heer Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

De Griffier,

G. VERBERCKMOES

De Voorzitter,

M. VAN DAMME

La chambre était composée de

Messieurs M. VAN DAMME, président de chambre,
 W. VAN VAERENBERGH, conseillers d'État,
 W. PAS,
 M. RIGAUX, assesseurs de la section de
 M. TISON législation,
 Madame G. VERBERCKMOES, griffier.

Le rapport a été présenté par M. Thomas MAES, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de M. Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

Le Griffier,

G. VERBERCKMOES

Le Président,

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende de eerste maatregelen
ter uitvoering en toepassing van
de Zesde Staatshervorming met betrekking
tot de advies- en bemiddelingsorganen inzake
het betaald educatief verlof en
het Ervaringsfonds**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Economie en
Tewerkstelling,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Tewerkstelling is ermee belast bij het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordon-
nantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

**HOOFDSTUK 1
Algemene bepaling**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld
in artikel 39 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2
Wijzigingsbepalingen van de herstelwet
van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen**

Artikel 2

In artikel 108, § 4, artikel 110, § 2, derde lid, en § 4, arti-
kel 111, § 7, tweede lid, artikel 113, § 4, en artikel 120, vijfde
lid, van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale
bepalingen, worden de woorden « Nationale Arbeidsraad »
telkens vervangen door de woorden « Economische en
Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Artikel 3

In artikel 110, § 1, van dezelfde wet worden de woor-
den « Minister van Tewerkstelling en Arbeid » vervangen

PROJET D'ORDONNANCE

**portant les premières mesures
d'exécution et d'application de
la Sixième Réforme de l'Etat relatives
aux organes d'avis et de médiation
en matière du congé-éducation payé et
du Fonds de l'expérience professionnelle**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition du Ministre de l'Economie et de l'Em-
ploi,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre de l'Emploi est chargé de présenter au
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet
d'ordonnance dont la teneur suit :

**CHAPITRE 1^{er}
Disposition générale**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'ar-
ticle 39 de la Constitution.

**CHAPITRE 2
Dispositions modificatives de la loi du 22 janvier 1985
de redressement contenant des dispositions sociales**

Article 2

Dans l'article 108, paragraphe 4, l'article 110, para-
graphe 2, alinéa 3, et paragraphe 4, l'article 111, pa-
ragraphe 7, alinéa 2, l'article 113, paragraphe 4, et
l'article 120, alinéa 5, de la loi du 22 janvier 1985 de re-
dressement contenant des dispositions sociales, les mots
« Conseil national du Travail », sont chaque fois remplacés
par les mots « Conseil Economique et Social de la Région
de Bruxelles-Capitale ».

Article 3

A l'article 110, paragraphe 1^{er}, de la même loi, les mots
« du Ministre de l'Emploi et du Travail » sont rempla-

door de woorden « Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Artikel 4

In artikel 113, § 3, van dezelfde wet worden de woorden « inspectie van de sociale wetten van de Administratie van de arbeidsbetrekkingen en -reglementering van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid » vervangen door de woorden « Directie Gewestelijke werkgelegenheidsinspectie bij de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Artikel 5

In artikel 120 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de eerste zin wordt aangevuld met de woorden « die, wat de toepassing van het derde lid, tweede zin, betreft, het gelijkheidsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel in acht nemen ten aanzien van de betrokken aanvragers »;

2° het derde lid wordt aangevuld als volgt :

« Het forfaitaire bedrag wordt bepaald in functie van de beschikbare begrotingskredieten. Bij overschrijding of dreigende overschrijding van die begrotingskredieten kan hij, na dringend advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Commissie als bedoeld in artikel 110, de nodige initiatieven nemen om het budgettaire evenwicht te vrijwaren. ».

HOOFDSTUK 3

Wijzigingsbepaling van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers

Artikel 6

In artikel 27, derde lid, van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers, worden de woorden « Nationale Arbeidsraad » vervangen door de woorden « Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Brussel, 23 april 2015.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale

cés par les mots « du Conseil Economique et Social de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Article 4

A l'article 113, paragraphe 3, de la même loi, les mots « l'inspection des lois sociales de l'Administration de la réglementation et des relations du travail du Ministère de l'Emploi et du Travail », sont remplacés par les mots « la Direction de l'Inspection régionale de l'Emploi auprès de la Direction Générale Bruxelles Economie et Emploi du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Article 5

Dans l'article 120 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° la première phrase est complétée par les mots « , qui, en ce qui concerne l'application de la deuxième phrase de l'alinéa 3, respectent les principes d'égalité et de proportionnalité à l'égard des demandeurs concernés » ;

2° l'alinéa 3 est complété comme suit :

« Le montant forfaitaire est déterminé en fonction des crédits budgétaires disponibles. En cas de dépassement ou de dépassement imminent de ces crédits budgétaires, il peut, après avis urgent du Conseil Economique et Social de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Commission visée à l'article 110, prendre les initiatives nécessaires pour sauvegarder l'équilibre budgétaire. ».

CHAPITRE 3

Disposition modificative de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs

Article 6

Dans l'article 27, alinéa 3, de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs, les mots « Conseil national du travail » sont remplacés par les mots « Conseil Economique et Social de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Bruxelles, le 23 avril 2015.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du

Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

Didier GOSUIN

