

## BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

7 MEI 2015

### ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot opheffing van bepaalde verminderingen  
van de werkgeversbijdragen  
voor de sociale zekerheid**

#### Memorie van toelichting

De achterliggende reden voor de staatshervorming van grote onderdelen van het arbeidsmarktbeleid is de eigenheid van die markt voor elke van de drie gewesten en de Duitstalige Gemeenschap.

De overdracht is voor elk van de gefedereerde entiteiten dezelfde, maar eens de overdracht verwezenlijkt is (en dat is het geval), staat het elk van deze om dezelfde reden vrij om de bestaande verminderingen voor doelgroepen te wijzigen of af te schaffen.

Wat het doelgroepenbeleid betreft, stellen de auteurs van het ontwerp aldus de verkozenen voor drie verminderingen van de werkgeversbijdragen af te schaffen.

Doorheen het luik werkgelegenheid van het regeerakkoord en de beleidsverklaring lopen een aantal rode draden, die we als volgt zouden kunnen samenvatten :

- a) werk verzekeren aan Brusselaars;
- b) snoeien in de wildgroei van tewerkstellingsmaatregelen, waaronder de lastenverlagingen, en deze bij voorrang inzetten voor de jobcreatie ten gunste van Brusselse werkzoekenden.

Aldus bepaalt het regeerakkoord uitdrukkelijk dat :

## PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

7 MAI 2015

### PROJET D'ORDONNANCE

**abrogeant certaines réductions  
de cotisations patronales  
de sécurité sociale**

#### Exposé des motifs

La raison sous-jacente de la réforme de l'Etat au niveau de grandes parties de la politique du marché du travail est la spécificité de ce marché dans chacune des trois régions et en Communauté Germanophone.

En effet, le transfert est identique pour chacune des trois entités fédérées, mais en aval (situation dans laquelle nous nous retrouvons maintenant), chaque région est libre de modifier ou de supprimer les réductions existantes pour ces groupes cibles.

En ce qui concerne la politique des groupes-cibles, les auteurs du projet proposent donc aux députés de supprimer trois réductions de cotisations patronales.

Le volet emploi du l'accord de Gouvernement et de la déclaration politique s'articule autour de quelques axes que nous pouvons résumer comme suit :

- a) assurer un emploi aux Bruxellois;
- b) rationaliser le foisonnement des mesures d'activation, dont les réductions de charges et les utiliser prioritairement pour la création d'emplois en faveur des demandeurs d'emplois bruxellois.

L'accord de Gouvernement bruxellois énonce clairement que :

« [Het] activeringsbeleid voor de werkzoekenden wordt – samen met de verminderde sociale bijdragen voor doelgroepen – overgeheveld naar het Brussels Gewest. Het eerste engagement van de Regering hiervoor is het waarborgen van de rechtszekerheid voor alle maatregelen die momenteel gelden, en dit tot zij verstrijken. Vervolgens zullen deze beleidselementen prioritair worden benut voor de tewerkstelling van Brusselse werkzoekenden, met uitdrukkelijke voorrang voor jongeren, langdurig werklozen en laaggeschoolden ».

En op 20 juli 2014 heeft de minister-president namens de Regering in het Parlement verklaard dat :

« [...] de hoeksteen van dit samenlevingsproject moet gevormd worden door de tewerkstelling van de Brusselaars ».

We zouden ook kunnen verwijzen naar « Een coherent tewerkstellingsbeleid moet berusten op een rationalisering van de instrumenten » uit dezelfde verklaring. En : « het bestuur van ons Gewest kan het zich niet langer veroorloven om enige begrotingsmiddelen te versnipperen. ».

Aldus wordt de eerste aanbeveling uit het verslag van 23 juni 2014 van de deskundigengroep van academici en specialisten onderschreven : « de versnippering van de middelen en de versplintering van de maatregelen staat een doeltreffend werkgelegenheidsbeleid in de weg. Een doeltreffend werkgelegenheidsbeleid vereist gerichte maatregelen alsook voldoende middelen opdat de maatregelen een positieve invloed op de gewestelijke werkgelegenheid zouden hebben. De gemaakte keuzes zullen de budgettaire beheersing, de vereenvoudiging en de bestending van de positief geëvalueerde maatregelen moeten verzekeren. ».

Het is tegen deze achtergrond dat de door de Staat overgedragen verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen voor de werkgevers in de bagger- en sleepvaartsector en voor de koopvaardij door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden afgeschaft.

Concreet gaat het om de volgende lastenverlagingen :

- 1) koopvaardij : de vrijstelling, voor de reder, van de werkgeversbijdragen voor de categorieën van zeelieden die zijn tewerkgesteld aan boord van een schip geregistreerd in een lidstaat van de Europese Unie;
- 2) bagger- en sleepvaartsector : de vrijstelling van het grootste deel van de klassieke werkgeversbijdragen.

Uit inlichtingen ingewonnen bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid blijkt dat geen van de werkgevers die de verminderingen voor de bagger- of sleepvaartsector geniet in het gewest gesitueerd is.

« Cette politique d'activation des chômeurs – ainsi que celle des réductions de cotisations sociales pour les groupes cibles – seront transférées à la Région bruxelloise. Le premier engagement du Gouvernement à cet égard est de garantir la sécurité juridique de tous les dispositifs actuellement en place et ce jusqu'à leur échéance. Dans un second temps, ces politiques seront prioritairement utilisées pour l'emploi des chômeurs bruxellois, en favorisant explicitement les jeunes, les chômeurs de longue durée et les personnes infra-qualifiées ».

Par ailleurs, le 20 juillet 2014, au sein du Parlement, le Ministre-Président a déclaré au nom du Gouvernement que :

« [...] Et ce projet de société doit avoir comme pierre cardinale l'emploi des Bruxellois ».

Nous pourrions également renvoyer à « L'horizon d'une politique d'emploi cohérente se dessine à l'aune de la rationalisation des instruments », qui provient de la même déclaration. Et : « La gouvernance de notre Région ne peut plus tolérer non plus le moindre éparpillement des moyens budgétaires. ».

Cela corrobore la première recommandation du rapport du groupe d'experts du 23 juin 2014 : « L'efficience de la politique de l'emploi interdit le saupoudrage des moyens et l'émiettement des mesures. Cette efficience exige à la fois le ciblage des mesures et l'affectation de moyens suffisants pour que les mesures puissent infléchir positivement l'évolution de l'emploi régional. Les choix opérés devront assurer la maîtrise budgétaire, la simplification et la pérennisation des mesures évaluées positivement. ».

Cet arrière-plan justifie que les réductions de cotisations sociales transférées par l'Etat pour les employeurs du secteur du remorquage et du dragage et pour la marine marchande soient supprimées en Région de Bruxelles-Capitale.

Concrètement, il s'agit des réductions suivantes :

- 1) marine marchande : l'armateur est dispensé de payer les cotisations patronales pour les marins qui travaillent à bord d'un navire enregistré dans un Etat membre de l'Union Européenne;
- 2) secteur du remorquage et du dragage : dispense de la plus grande partie des cotisations patronales classiques.

Il ressort de renseignements obtenus auprès de l'Office national de sécurité sociale qu'aucun des employeurs bénéficiant des réductions propres au secteur de dragage et de remorquage n'est implanté dans la région.

Wat de lastenverlaging voor de koopvaardij betreft, heeft de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden aan de administratie van het gewest bevestigd dat de vijf rederijen met maatschappelijke zetel in Brussel, enkel tewerkstelling hebben op schepen onder Belgische vlag.

Ingevolge de afspraken die met name in protocollen werden gemaakt in het kielzog van de staathervorming, betekent dit concreet dat het bevoegd gewest voor deze reders het gewest is van de plaats van inschrijving in het scheepsregister, namelijk Antwerpen. Het Vlaamse Gewest is bijgevolg bevoegd.

Aangezien het Parlement en de Regering de betrachting delen om Brusselse tewerkstellingsmiddelen bij voorkeur aan te wenden voor een verhoging van de tewerkstellingsgraad van de Brusselse, werkzoekende bevolking, heeft het Parlement er alle belang bij deze maatregel zonder dralen op te heffen.

We mogen immers niet uit het oog verliezen dat deze tewerkstellingsfinanciering :

- a) in principe, in de eerste plaats niet het doorsnee publiek betreft dat normalerwijze als werkzoekende is ingeschreven bij ACTIRIS, en langdurig werkloos is;
- b) zonder onderscheid moet toegekend worden voor alle communautaire zeelieden (EU) die aan de voorwaarden daartoe voldoen, zodat niet vaststaat dat men uitsluitend of zelfs overwegend de tewerkstelling van Brusselse burgers ondersteunt.

Ook niet onbelangrijk zijn de volgende bevoegdheidsverdelende regels volgens de protocollen :

- a) indien het schip niet onder Belgische vlag vaart, is het bevoegde gewest het gewest waarin de maatschappelijke zetel gevestigd is van de reder die verantwoordelijk is voor de betaling van de sociale zekerheidsbijdragen;
- b) indien de reder geen maatschappelijke zetel heeft in België, is het bevoegde gewest het gewest waar de zeevarende zijn woonplaats heeft. Indien de zeevarende geen woonplaats heeft in België, dan heeft de reder de keuze van bevoegd gewest.

Evenzeer op dat vlak is het verre van zeker dat een financiering door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de aanwerving van Brusselse werknemers rechtstreeks ten goede zou komen.

Tot slot, maar minstens even belangrijk, dient opgemerkt te worden dat de verdelingscoëfficiënten over de verschillende gewesten bij de middelenoverdracht werden berekend op basis van de recentste gedecentraliseerde gegevens. Deze berekening heeft ertoe geleid dat voor

En ce qui concerne la réduction des charges pour la marine marchande, la Caisse de Secours et de Prévoyance en faveur des Marins a confirmé à la Région que cinq armateurs dont le siège social se situe en Région de Bruxelles-Capitale, emploient uniquement des travailleurs sur des navires sous pavillon belge.

Suite aux accords qui ont fait l'objet de protocoles dans la foulée de la Réforme de l'Etat, cela signifie concrètement que la région compétente pour ces armateurs est le lieu d'inscription dans le registre des navires, à savoir Anvers. Par conséquent, c'est la Région flamande qui est compétente.

Le Parlement et le Gouvernement partageant la volonté de consacrer les moyens d'emploi bruxellois à une augmentation du taux d'emploi parmi les demandeurs d'emplois bruxellois, le Parlement a tout intérêt à abroger cette mesure sans tarder.

En effet, nous ne pouvons pas perdre de vue que le financement de cette mesure d'emploi :

- a) en principe, ne concerne pas le public habituel que l'on retrouve généralement comme demandeurs d'emploi inscrits chez ACTIRIS, voire répondant au profil du chômeur de longue durée;
- b) doit être octroyée à tous les marins communautaires (UE) qui remplissent les conditions à cet effet, de sorte qu'il n'est pas certain que l'on soutient uniquement l'emploi de citoyens bruxellois.

Les règles de répartition des compétences suivantes issues des protocoles revêtent également leur importance :

- a) si le navire ne bat pas pavillon belge, la région compétente est celle où est établi le siège social de l'armateur qui est responsable du paiement des cotisations sociales;
- b) si l'armateur n'a pas de siège social en Belgique, la région compétente est la région où le marin a son domicile. Si les marins n'ont pas de domicile en Belgique, l'armateur choisit lui-même la région compétente.

A cet égard, il est également fort douteux qu'un financement par la Région de Bruxelles-Capitale profiterait à des travailleurs bruxellois.

En conclusion, il convient de remarquer que les coefficients de répartition sur les différentes régions pour le transfert des moyens ont été calculés sur la base des données décentralisées les plus récentes. Selon ce calcul, ces éléments spécifiques de la réduction pour les groupes-cibles

die specifieke onderdelen van de doelgroepverminderingen geen middelen werden toegewezen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Er is rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

In het oorspronkelijke ontwerp werden om redenen van leesbaarheid en eenvoud drie bepalingen in drie verschillende federale wetten en besluitwetten integraal opgeheven om een eind te stellen aan de drie lastenverlagingen.

Na een verzoek om bijkomende uitleg van de Raad van State heeft de gemachtigde van de Minister van Tewerkstelling het volgende verklaard :

« Wanneer staats Hervormingen, zoals nu het geval is, gepaard gaan met heterogene bevoegdheidsverdrachten waardoor, in afwijking op de regel dat een bevoegdheid na een staats hervorming in principe exclusief moet zijn, één en dezelfde wetsbepaling in deel blijft uitmaken van het normatieve arsenaal van de federale overheid, en deel wordt van het nieuwe normatieve arsenaal van de gewesten, hebben beide bestuursniveaus het recht om elk afzonderlijk alles met die norm aan te vangen wat ze believe, zonder dat, bijvoorbeeld, de opheffing van die norm door het federale Parlement tot gevolg heeft dat deze norm werktuiglijk ook verdwijnt uit de rechtsorde van de gefedereerde entiteiten, of omgekeerd. ».

Vervolgens heeft de gemachtigde ook gewezen op de historiek van artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen en zijn federale uitvoeringsmaatregelen.

Aldus vormt artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 (of kan dit artikel dit slechts vormen), naast de specifieke patronale lastenverlaging waarvan sprake, slechts de grondslag voor aangelegenheden die volledig federaal gebleven zijn na de recentste staats hervorming, als aangelegenheden die behoren tot het arbeidsrecht en de sociale zekerheid (zie de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, en IX, 7°, a) : de arbeidsherverdeling en een soepele organisatie van de arbeidsmarkt, en de vermindering van werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid voor de baggersector.

Er was dus geen verwarring mogelijk : binnen de nieuwe gewestelijke werkgelegenheidsbevoegdheden kan artikel 7, § 2, uitsluitend die specifieke patronale lastenverlaging betreffen. De institutionele bevoegdheidsgrenzen worden bijgevolg niet overschreden.

Na deze verduidelijkingen heeft de Raad van State in zijn advies bevestigd dat « een bevoegdheidsconforme lezing van de ontworpen opheffingsbepalingen [inderdaad] mogelijk is », maar dat het toch aanbeveling verdient om ook « formeel » binnen de bevoegdheid van het Brussels

n'ont pas été accompagnés de moyens pour la Région de Bruxelles-Capitale.

Il est tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

Dans le projet initial et pour des raisons de clarté et de lisibilité, trois dispositions se trouvant dans trois lois fédérales et arrêtés-lois différents ont été intégralement abrogées afin de mettre fin à trois réductions de cotisations.

Après une demande d'explications supplémentaires de la part du Conseil d'Etat, le délégué du Ministre de l'Emploi a déclaré ce qui suit :

« Lorsque des réformes de l'Etat, telles que celle à laquelle nous assistons aujourd'hui, vont de pair avec des transferts de compétences hétérogènes, dérogeant à la règle qu'une compétence doit être en principe exclusive après une réforme de l'Etat et qu'une même disposition légale continue à relever de l'arsenal normatif de l'Etat fédéral tout en entrant dans le nouvel arsenal normatif des régions, les deux niveaux de pouvoir ont le droit de faire ce qu'ils veulent de cette norme, chacun de leur côté, selon leur convenance, sans que, par exemple, l'abrogation de cette norme par le Parlement fédéral ait pour conséquence qu'elle disparaisse automatiquement de l'ordre juridique des entités fédérées, ou vice-versa. ».

Le délégué a également attiré l'attention sur l'historique de l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, ainsi que sur ses mesures d'exécution fédérales.

Ainsi, l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 constitue (ou ne peut que constituer), outre l'assise pour la réduction des cotisations patronales dont question ici, uniquement la base pour des matières qui sont restées exclusivement fédérales après la dernière réforme de l'Etat, en tant que matières relevant du droit du travail et de la sécurité sociale (voir la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, article 6, § 1<sup>er</sup>, VI, cinquième alinéa, 12° et IX, 7°, a) : la redistribution du travail et une organisation souple du marché du travail, et la réduction des cotisations de sécurité sociale des travailleurs dans le secteur du dragage.

Aucune confusion n'était donc possible : au sein des nouvelles compétences régionales en matière d'emploi, l'article 7, § 2, porte exclusivement sur cette réduction spécifique de cotisation patronale. Par conséquent, les limites institutionnelles des compétences n'ont pas été transgressées.

Après ces clarifications, le Conseil d'Etat a confirmé dans son avis « qu'une lecture des dispositions d'abrogation proposées qui soit conforme à la répartition des compétences est [en effet] possible », mais qu'il recommande tout de même de rester, « d'un point de vue formel » dans

Hoofdstedelijk Gewest te blijven. De stellers van het ontwerp schikken zich naar de suggestie van de Raad, en hebben er de gevraagde schakeringen in aangebracht, ook al heeft dit tot gevolg dat de bepalingen enigszins technischer ogen en aan leesbaarheid inboeten.

Er verandert echter niets aan de inhoud : de drie patronale lastenverlagingen worden opgeheven. De Raad betwist deze gewestelijke bevoegdheid overigens niet. Aan de verminderingen van de werknemersbijdragen voor die sectoren wordt nog steeds niet geraakt.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Deze vermelding is een substantiële vormvoorwaarde als bepaald door artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, en vereist verder geen commentaar.

### *Artikelen 2 tot en met 4*

Deze artikelen heffen de vrijstelling van de werkgeversbijdragen in de bagger- en sleepvaartsector en voor de koopvaardij in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op.

Geen enkele van de begunstigde bedrijven heeft een band van rechtstreekse jobcreatie met het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, noch een juridische band met het territoriale bevoegdheidsgebied van dit gewest.

De afschaffing vergt bijgevolg geen overgangsmatregelen.

We herinneren er voor alle zekerheid aan dat de vermindering van de werknemersbijdragen voor de bagger- en sleepvaartsector een federale bevoegdheid is gebleven, en de ordonnantie deze bijgevolg onaangeroerd laat.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

les limites des compétences de la Région de Bruxelles-Capitale. Les rédacteurs du projet se sont conformés à la suggestion du Conseil d'Etat et y ont apporté les nuances demandées, même si cela a pour conséquence que les dispositions prennent une tournure quelque peu plus technique et perdent en lisibilité.

Cependant, rien ne change dans le contenu : les trois réductions de cotisations patronales sont abrogées. Le Conseil ne conteste au demeurant pas cette compétence régionale. On ne touchera toujours pas aux réductions des cotisations des travailleurs de ces secteurs.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cette mention est une condition de forme substantielle définie à l'article 8, alinéa 2 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises et ne requiert pas d'autres commentaires.

### *Articles 2 à 4*

Ces articles abrogent l'exonération des cotisations patronales dans les secteurs de la marine marchande, du dragage et du remorquage dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Aucune des entreprises bénéficiaires ne possède un lien de création directe d'emploi avec le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, ni un lien juridique avec la sphère de compétence territoriale de cette région.

La suppression ne nécessite dès lors pas de mesures transitoires.

Nous rappelons que la réduction des cotisations personnelles pour les secteurs du dragage et du remorquage est restée une compétence fédérale, l'ordonnance n'y touche donc pas.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

Didier GOSUIN

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot opheffing van bepaalde verminderingen van  
de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Tewerkstelling,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Tewerkstelling wordt ermee belast het voorontwerp van ordonnantie voor te leggen voor advies bij de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Opgeheven worden :

- 1° artikel 3, § 1, derde lid tot en met zesde lid, van de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zee-lieden ter koopvaardij, gewijzigd bij wet van 12 augustus 2000;
- 2° artikel 37ter van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, gewijzigd bij de wetten van 20 juli 2005 en 6 mei 2009;
- 3° artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

Kondigen deze ordonnantie af, bevelen dat ze in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel, .

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**abrogeant certaines réductions  
de cotisations patronales de sécurité sociale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre de l'Emploi,

Après en avoir délibéré,

ARRETE :

Le Ministre de l'Emploi est chargé de soumettre à l'avis du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale l'avant-projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Sont abrogés :

- 1° l'article 3, paragraphe 1<sup>er</sup>, troisième au sixième alinéa inclus, de l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande, modifié par loi du 12 août 2000;
- 2° l'article 37ter de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, modifié par loi du 20 juillet 2005 et du 6 mai 2009;
- 3° l'article 7, paragraphe 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

Promulguons la présente ordonnance, ordonnons qu'elle soit publiée au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le .

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

Didier GOSUIN



## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 2 maart 2015, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp, verzocht hem binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot opheffing van bepaalde verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid », heeft het volgende advies (nr. 57.188/1) gegeven :

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe de verminderingen van sociale zekerheidsbijdragen voor de werkgevers in de bagger- en de sleepvaartsector en in de sector van de koopvaardij, waarvoor de bevoegdheid bij de Zesde Staatshervorming werd overgedragen aan de gewesten, af te schaffen wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft.

Voor die verminderingen komen thans geen werkgevers in aanmerking die gevestigd zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Aangezien die verminderingen in dat gewest niet worden toegepast, wordt ervoor geopteerd om ze uitdrukkelijk op te heffen.

### BEVOEGDHEID VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

2. Overeenkomstig artikel 6, § 1, IX, 7<sup>o</sup>, a), vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen », zijn de gewesten bevoegd voor « de verminderingen voor de bagger- en sleepvaartsector en voor de koopvaardij, met uitzondering van de vermindering van werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid voor de bagger- en sleepvaartsector ». Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is bijgevolg bevoegd om de in het ontwerp bedoelde verminderingen van sociale zekerheidsbijdragen voor werkgevers af te schaffen.

### VORMVEREISTEN

3. Uit artikel 3, 2<sup>o</sup>, van de ordonnantie van 29 maart 2012 « houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » volgt dat elke minister of staatssecretaris voor elk wetgevend of reglementair ontwerp dat onder zijn bevoegdheden valt, een evaluatieverslag moet opstellen van de impact ervan op de respectieve situatie van vrouwen en mannen, « gendertest » genaamd <sup>(1)</sup>. Die bepaling is overeenkomstig artikel 9, eerste lid, ervan in werking getreden « vanaf de eerste dag van de nieuwe legislatuur die volgt op de legislatuur die loopt op het moment van de inwerkingtreding van deze ordonnantie », zijnde 10 juni 2014. Bijgevolg is de verplichting om een gendertest op te stellen van toepassing op elk vanaf die datum aangenomen wetgevend of reglementair ontwerp.

Bij artikel 3, 2<sup>o</sup>, van de ordonnantie van 29 maart 2012 wordt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering gemachtigd om het model-evaluatieverslag te regelen van de gendertest. In artikel 13 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 april 2014 « houdende de uitvoering van de ordonnantie van 29 maart 2012 houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » wordt bepaald dat de gendertest, die als bijlage bij dat besluit is

(1) Tijdens de parlementaire voorbereiding van de ordonnantie van 29 mars 2012 is uitdrukkelijk bevestigd dat dat vormvereiste verplicht is voor elk wetgevend of reglementair ontwerp (zie adv.RvS 48.988/AV/4 van 31 januari 2011 over een voorontwerp dat tot die ordonnantie heeft geleid, *Parl. St. Br.H.Parl.* 2010-11, nr. A-191/1, blz. 14 en 15, alsook het commissieverslag, *Parl. St. Br.H.Parl.* 2011-12, nr. A-191/2, blz. 14 en 16-19).

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente, le 2 mars 2015, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours sur un avant-projet d'ordonnance « abrogeant certaines réductions de cotisations patronales de sécurité sociale » a donné l'avis (n<sup>o</sup> 57.188/1) suivant :

### PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet de supprimer, en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, les réductions de cotisations de sécurité sociale des employeurs du secteur du remorquage et du dragage ainsi que du secteur de la marine marchande, pour lesquelles les compétences ont été transférées aux régions lors de la sixième réforme de l'État.

Aucun employeur établi dans la Région de Bruxelles-Capitale n'entre, à l'heure actuelle, en considération pour bénéficier de ces réductions. Ces réductions ne s'appliquant pas dans cette Région, il a été choisi de les abroger expressément.

### COMPÉTENCE DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

2. Conformément à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, IX, 7<sup>o</sup>, a), alinéa 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », les régions sont compétentes pour « les réductions pour les secteurs du dragage et du remorquage et pour la marine marchande, à l'exclusion de la réduction de cotisations de sécurité sociale des travailleurs pour les secteurs du dragage et du remorquage ». La Région de Bruxelles-Capitale est par conséquent compétente pour supprimer les réductions de cotisations patronales de sécurité sociale visées dans le projet.

### FORMALITÉS

3. Il résulte de l'article 3, 2<sup>o</sup>, de l'ordonnance du 29 mars 2012 « portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale » que, pour tout projet d'acte législatif ou réglementaire relevant de ses compétences, chaque ministre ou secrétaire d'État doit établir un rapport d'évaluation de l'impact du projet sur la situation respective des femmes et des hommes, dénommé « test gender » <sup>(1)</sup>. Selon l'article 9, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance, cette disposition est entrée en vigueur « dès le premier jour du début de la nouvelle législature suivant celle en cours au moment de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance », soit le 10 juin 2014. Il s'ensuit que l'obligation de réaliser un test gender s'applique à tout projet d'acte législatif ou réglementaire adopté à partir de cette date.

L'article 3, 2<sup>o</sup>, de l'ordonnance du 29 mars 2012 autorise le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à régler le modèle de rapport d'évaluation du test gender. L'article 13 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 avril 2014 « portant exécution de l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale » prévoit que le test genre annexé à cet arrêté est complété par les

(1) Les travaux préparatoires de l'ordonnance du 29 mars 2012 confirment expressément que cette formalité est obligatoire pour tout projet d'acte législatif ou réglementaire (voir l'avis C.E. 48.988/AG/4 du 31 janvier 2011 sur un avant-projet devenu cette ordonnance, *Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2010-11, n<sup>o</sup> A-191/1, pp. 14 et 15, ainsi que le rapport de la commission (*Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap. 2011-12, n<sup>o</sup> A-191/2, pp. 14 et 16-19).

gevoegd, wordt ingevuld door de personen die de nieuwe reglementering opstellen. Die gendertest blijkt nog niet te zijn ingevuld.

Noch in de voormelde ordonnantie, noch in het uitvoeringsbesluit ervan kan een uitzonderings- of vrijstellingsgrond worden gevonden op grond waarvan de gendertest voor bepaalde materies niet verplicht zou zijn. In het model van de gendertest, gevoegd als bijlage bij het voormelde uitvoeringsbesluit, komen weliswaar in rubriek I, C, een aantal gevallen voor van niet-toepassing door ontheffing, alsook, in rubriek I, D, twee vragen aan de hand waarvan kan worden bepaald of het uitvoeren van de gendertest hetzij irrelevant en dus onnodig is, hetzij relevant en dus moet worden uitgevoerd. Indien de ontworpen regeling noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks betrekking heeft op personen (vraag D.1) én indien in het toepassingsgebied ervan geen onevenwicht bestaat tussen vrouwen en mannen (wat betreft middelen, rechten, deelname, waarden, enz.) (vraag D.2), moet de gendertest niet worden uitgevoerd. Om dat laatste te kunnen aantonen, moet de gendertest evenwel worden ingevuld, in elk geval wat betreft rubriek I, en alsnog samen met het voorontwerp van ordonnantie aan de Regering worden voorgelegd, conform artikel 13 van het voormelde uitvoeringsbesluit.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### *Indieningsbesluit*

4. In het indieningsbesluit dient te worden geschreven « De Minister van Tewerkstelling is ermee belast bij het parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt : ».

### *Artikel 2*

5. Niettegenstaande een bevoegdheidsconforme lezing van de ontworpen opheffingsbepalingen mogelijk is, verdient het aanbeveling om ook formeel binnen de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te blijven en bijgevolg de opheffingsbepalingen op de hierna voorgestelde wijze strikt te beperken tot het afschaffen van de verminderingen van werkgeversbijdragen in de bagger- en de sleepvaartsector en in de sector van de koopvaardij, wat overigens ook aansluit bij het beoogde doel van het ontwerp.

De opheffing bedoeld in artikel 2, 1°, van het ontwerp, wat artikel 3, § 1, derde lid, van de besluitwet van 7 februari 1945 « betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij » betreft, dient beperkt te blijven tot de woorden « door de reder en/of ». Het vierde tot het zesde lid van die paragraaf kunnen wel volledig worden opgeheven.

Voorts dient de opheffing bedoeld in artikel 2, 2°, van het ontwerp beperkt te blijven tot artikel 37ter, § 1, eerste zin, van de wet van 29 juni 1981 « houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers ».

Ten slotte, aangezien artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 « tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen » een ruimere draagwijdte heeft dan het nemen van maatregelen op het vlak van het toekennen van verminderingen van werkgeversbijdragen, is het evenmin wenselijk om die bepaling in zijn geheel op te heffen (artikel 2, 3°, van het ontwerp). Een alternatief kan erin bestaan om aan het voornoemde artikel 7, § 2, een nieuw (tweede) lid toe te voegen waarin wordt bepaald dat op grond van de in het eerste lid opgenomen machtiging geen maatregelen kunnen worden genomen die betrekking hebben op het verminderen van de sociale zekerheidsbijdragen voor de werkgevers in de bagger- en de sleepvaartsector en in de sector van de koopvaardij.

personnes qui rédigent la nouvelle réglementation. Il s'avère que ce test genre n'a pas encore été complété.

Ni l'ordonnance précitée, ni son arrêté d'exécution ne prévoient d'exception ou de cause de dispense sur la base desquelles le test genre ne serait pas obligatoire dans certaines matières. Il est vrai que la rubrique I, C, du modèle de test genre, annexé à l'arrêté d'exécution précité, mentionne un certain nombre de cas de non-application pour exemption et que la rubrique I, D, pose deux questions qui doivent permettre de déterminer si la réalisation du test genre est soit dépourvue de pertinence et donc inutile, soit pertinente et par conséquent obligatoire. Si le dispositif en projet ne touche pas des personnes, ni directement ni indirectement (question D.1), et si son champ d'application ne comporte pas de déséquilibre entre femmes et hommes (en ce qui concerne les ressources, les droits, la participation, les valeurs, etc.) (question D.2), le test genre ne doit pas être effectué. Toutefois, pour en faire la démonstration, il faut en tous cas compléter la rubrique I du test genre et, conformément à l'article 13 de l'arrêté d'exécution précité, le soumettre encore au Gouvernement avec l'avant-projet d'ordonnance.

## EXAMEN DU TEXTE

### *Arrêté de présentation*

4. Dans l'arrêté de présentation, on écrira « Le Ministre de l'Emploi est chargé de présenter au Parlement le projet d'ordonnance dont la teneur suit : ».

### *Article 2*

5. Bien qu'il soit possible de donner des dispositions abrogatoires en projet une lecture conforme à la répartition des compétences, il est recommandé de rester, du point de vue formel également, dans le cadre des compétences de la région de Bruxelles-Capitale et, partant, de limiter strictement les dispositions abrogatoires de la manière proposée ci-après à la suppression des réductions des cotisations patronales du secteur du dragage et du remorquage et du secteur de la marine marchande, ce qui, du reste, s'inscrit également dans l'objectif poursuivi par le projet.

L'abrogation visée à l'article 2, 1°, du projet, en ce qui concerne l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de l'arrêté-loi du 7 février 1945 « concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande », doit se limiter aux mots « par l'armateur et/ou ». Les alinéas 4 à 6 de ce paragraphe peuvent, quant à eux, être abrogés dans leur intégralité.

Par ailleurs, l'abrogation visée à l'article 2, 2°, du projet, doit se limiter à l'article 37ter, § 1<sup>er</sup>, première phrase, de la loi du 29 juin 1981 « établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés ».

Enfin, l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 « relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité » ayant une portée plus large que l'adoption de mesures dans le domaine de l'octroi de réductions des cotisations patronales, il n'est pas souhaitable non plus d'abroger cette disposition dans son intégralité (article 2, 3°, du projet). Une solution peut consister à ajouter à l'article 7, § 2, précité un alinéa 2 nouveau qui précisera qu'en vertu de la délégation figurant à l'alinéa 1<sup>er</sup>, aucune mesure portant sur la réduction des cotisations patronales de sécurité sociale dans le secteur du dragage et du remorquage ainsi que dans le secteur de la marine marchande, ne peut être adoptée.



De kamer is samengesteld uit

De Heren M. VAN DAMME, kamervoorzitter,  
 W. VAN VAERENBERGH, staatsraden,  
 W. PAS,  
 M. RIGAUX, assessoren van de afdeling  
 M. TISON wetgeving,  
 Mevrouw G. VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Mevrouw Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van de Heer Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

*De Griffier,*

G. VERBERCKMOES

*De Voorzitter,*

M. VAN DAMME

La chambre était composée de

Messieurs M. VAN DAMME, président de chambre,  
 W. VAN VAERENBERGH, conseillers d'État,  
 W. PAS,  
 M. RIGAUX, assesseurs de la section de  
 M. TISON législation,  
 Madame G. VERBERCKMOES, griffier.

Le rapport a été présenté par Mme Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

*Le Griffier,*

G. VERBERCKMOES

*Le Président,*

M. VAN DAMME

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE****tot opheffing van bepaalde verminderingen  
van de werkgeversbijdragen  
voor de sociale zekerheid**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Tewerkstelling,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Tewerkstelling is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 3, § 1, van de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij, gewijzigd bij wet van 12 augustus 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het derde lid worden de woorden « door de reder en/of » opgeheven;

2° het vierde tot en met het zesde lid worden opgeheven.

*Artikel 3*

In artikel 37ter, § 1, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, gewijzigd bij de wetten van 20 juli 2005 en 25 april 2014, wordt de eerste zin opgeheven.

*Artikel 4*

Aan artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, wordt een tweede lid toegevoegd, luidend als volgt :

**PROJET D'ORDONNANCE****abrogeant certaines réductions  
de cotisations patronales  
de sécurité sociale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre de l'Emploi,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre de l'Emploi est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Dans l'article 3, paragraphe premier, de l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande, modifié par loi du 12 août 2000, les modifications suivantes sont apportées :

1° au troisième alinéa, les mots « par l'armateur et/ou » sont abrogés;

2° le quatrième au sixième alinéa inclus sont abrogés.

*Article 3*

Dans l'article 37ter, paragraphe premier, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, modifié par loi du 20 juillet 2005 et du 25 avril 2014, la première phrase est abrogée.

*Article 4*

Dans l'article 7, deuxième paragraphe, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, il est inséré un deuxième alinéa, rédigé comme suit :

« Op grond van de machtiging als bedoeld in het eerste lid kunnen geen maatregelen worden genomen die strekken tot het verminderen van de sociale zekerheidsbijdragen voor de werkgevers in de bagger- en de sleepvaartsector en in de sector van de koopvaardij. ».

Brussel, 23 april 2015.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

« L'habilitation visée à l'alinéa premier ne permet pas la prise de mesures visant à réduire les cotisations de sécurité sociale pour les employeurs du secteur du dragage, du remorquage et de la marine marchande. ».

Bruxelles, le 23 avril 2015.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

Didier GOSUIN

