

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

26 MEI 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende de herinschakeling van
werkzoekenden in het sociaal en beroepsleven
te ondersteunen via de levering van diensten
aan de gemeenschap**

(ingediend door de heer Vincent DE WOLF (F),
mevrouw Marion LEMESRE (F) en
mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Toelichting

**1. Belang van werk
voor de ontplooiing van de mens**

De mens is een sociaal wezen en zijn integratie in de samenleving is des te groter als hij relaties onderhoudt met verschillende sociale groepen (gezin, vrienden, school, bedrijven, sport enz.). In dat opzicht wordt werk beschouwd als een fundamentele factor die sociale cohesie en integratie bevordert. In die zin maakt werk deel uit van de sociale dimensie van een individu en is het bijgevolg noodzakelijk voor zijn persoonlijke ontplooiing. De factoren die bijdragen tot het welzijn en het geluk van het individu zijn niet alleen extern, zoals liefde, gezin en vrienden, maar ook intern, zoals emancipatie, resources of nog zelfvertrouwen en zelfontplooiing... Het gaat om zelfwaardering, maar ook om waardering door de gemeenschap. Hoewel er andere factoren bestaan die de sociale integratie bevorderen, wordt werk beschouwd als een pijler van onze moderne samenleving.

Eenzijds is werk een essentieel instrument voor de socialisering via ontmoetingen in de professionele sfeer en anderzijds is het een factor van integratie, onder meer door het inkomen dat het verschaft en waarmee het individu zich in zijn actief leven kan ontplooiën. Inactiviteit kan rechtstreeks bijdragen tot sociale uitsluiting en verlies aan zelfwaardering. Wat geldt voor de werkloosheid, geldt ook voor andere situaties, zoals het isolement van bejaarden. Sommigen stellen dat werkloosheid kan leiden tot sociale uitsluiting, maar sociale uitsluiting kan op haar beurt helaas leiden tot langdurige werkloosheid en, in heel wat gevallen, tot armoede van de burgers.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

26 MAI 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à soutenir la réinsertion des
demandeurs d'emploi dans la vie sociale et
professionnelle par l'accomplissement de
services à la collectivité**

(déposée par M. Vincent DE WOLF (F),
Mmes Marion LEMESRE (F) et
Viviane TEITELBAUM (F))

Développements

**1. L'importance du travail
pour l'épanouissement humain**

L'homme vit en société et son intégration y est d'autant plus forte qu'il tisse des liens avec divers groupes sociaux (famille, amis, école, entreprises, sport, etc.). Dans cette perspective, le travail est considéré comme un vecteur fondamental de cohésion sociale et d'intégration. En ce sens, le travail fait partie intégrante de la dimension sociale d'un individu et il est donc nécessaire à son épanouissement personnel. Les vecteurs qui contribuent au bien-être et au bonheur de l'individu, relèvent non seulement de la sphère exogène de l'individu, dont l'amour, la famille et les amis, mais également de facteurs endogènes : l'émancipation, les ressources, ou encore la confiance en soi et la réalisation de soi... Il s'agit de la reconnaissance que l'individu porte sur lui-même mais aussi que la collectivité lui accorde. Ainsi, bien qu'il existe d'autres vecteurs d'intégration sociaux, le travail est considéré comme un pilier de notre société moderne.

D'une part, le travail est un instrument essentiel de la socialisation à travers les rencontres professionnelles et, d'autre part, il est un facteur d'intégration, notamment par le revenu qu'il procure et grâce auquel l'individu peut s'épanouir dans sa vie active. L'inactivité peut contribuer directement à l'exclusion sociale et à une perte de reconnaissance de l'individu. Ceci étant, ce qui est vrai pour le chômage se vérifie également pour d'autres situations, comme l'isolement des personnes âgées. Si d'aucuns affirment que l'exclusion sociale peut être générée par une situation de chômage, il faut hélas reconnaître que l'exclusion sociale peut à son tour nourrir le phénomène de chômage de longue durée et, dans bien des cas, l'état de précarité des citoyens.

2. Het algemene werkloosheidsvraagstuk

Het is niet genoeg om werkgelegenheid te scheppen om de werkloosheid te doen afnemen. Voor tientallen beroepen worden geen arbeidskrachten gevonden, terwijl duizenden mensen, paradoxaal genoeg, zonder werk zitten. In het Brussels Gewest werden in 2013 aldus 81 knelpuntberoepen geteld, te weten iets meer dan 8.000 vacatures, waarvoor vaak geen hoge opleiding vereist is, die moeilijk ingevuld geraken en (te) vaak openstaan (36,3 % van het aantal betrekkingen waarvoor Actiris werkaanbiedingen heeft ontvangen, EURES en uitzendarbeid niet meegerekend), terwijl er meer dan 100.000 werklozen zijn, wat onaanvaardbaar is. De rol van de politiek bestaat er dus niet alleen in het « scheppen » van werkgelegenheid te ondersteunen, maar ook de burgers te helpen alle voorwaarden te vervullen waardoor ze toegang krijgen tot de arbeidsmarkt. Die dwingende noodzaak krijgt zijn volle betekenis als men de achterliggende vicieuze cirkel beschouwt : hoe verder iemand van een sociale en professionele omgeving staat, hoe groter het risico dat hij verzandt in een situatie van uitsluiting en hoe groter de kans dat hij volledig afhankelijk wordt van sociale bijstand.

In het Brussels Gewest bedroeg het werkloosheidscijfer volgens de statistieken van Actiris die in maart 2015 werden bekendgemaakt, 20 % van de actieve bevolking (de rode lantaarn in België en achteraan in het peloton van de Europese regio's). Een totaal van 105.960 werkzoekenden is (veel) te veel! Dat zijn allemaal mensen die het risico lopen dat ze zich uitgestoten voelen door het systeem of die het al zijn (bijna een derde van de Brusselaars leeft met een inkomen dat onder de armoededrempel ligt).

3. Overheidsoptreden tegen langdurige werkloosheid

De voorbije tien jaar hebben de overheden een groot aantal maatregelen getroffen om de socioprofessionele inschakeling van de burgers te bevorderen, waaronder natuurlijk de maatregelen in het kader van de opeenvolgende strategieën, zoals het contract voor economie en tewerkstelling (CET) en het pact voor duurzame stedelijke groei (PDSG of « Brusselse New Deal »), die jammer genoeg slechts vrij beperkte en tegenstrijdige effecten in de praktijk hadden, in het bijzonder op de werkloosheid.

Vandaag stelt men evenwel een zwakke positieve evolutie van de Brusselse realiteit vast en inzonderheid een daling van de jongerenwerkloosheid (jonger dan 25 jaar) : een daling van 31 tot 26 % tussen april 2013 en 2015. Die daling van 16 % werd grotendeels bevorderd door de invoering van de Jongeregarantie, in aansluiting op de aanbeveling van de Europese Raad van 22 april 2013 en de doorslaggevende cofinanciering door de EU-instanties. De

2. La problématique générale du chômage

Il ne suffit malheureusement pas de créer des emplois pour diminuer drastiquement et directement la courbe du chômage. En effet, des dizaines de métiers se trouvent chaque jour en pénurie de main-d'œuvre alors que, paradoxalement, des milliers de personnes se trouvent sans travail. En Région bruxelloise, on comptait ainsi 81 fonctions critiques en 2013, à savoir un peu plus de 8.000 offres d'emplois, souvent nécessitant de peu de qualifications, qui sont difficilement satisfaites et qui font l'objet d'une ouverture très, voire trop élevée (36,3 % du nombre total de postes de travail relatifs aux offres d'emplois reçues par ACTIRIS, hors EURES et intérim), alors que la catastrophe du chômage accable de façon intolérable nos concitoyens. Le rôle de la politique ne consiste donc pas seulement à soutenir la création de nouveaux emplois, mais aussi à aider les citoyens à remplir toutes les conditions utiles, pour avoir accès au marché du travail. Cet impératif prend tout son sens à considérer le cercle vicieux sous-jacent : plus un individu est éloigné d'un environnement social et professionnel, plus le risque de s'enliser dans une situation d'exclusion est grand et avec lui, la probabilité de devenir fortement dépendant de l'aide sociale.

En Région bruxelloise, selon les statistiques d'ACTIRIS publiées au mois de mars 2015, le taux de chômage s'élevait à 20 % de la population en âge de travailler (la lanterne rouge en Belgique et une place consolidée en queue de peloton parmi les régions européennes). Un total de 105.960 demandeurs d'emplois, c'est trop, beaucoup trop! Et c'est autant de personnes qui risquent de se sentir exclues du système ou qui le sont tout simplement déjà (près d'un tiers des Bruxellois vit avec un revenu inférieur au seuil de risque de pauvreté).

3. L'action publique face au chômage de longue durée

De nombreuses politiques publiques ont été prises ces dix dernières années pour favoriser l'insertion socioprofessionnelle des citoyens. L'on songe évidemment à la déclinaison des mesures issues des stratégies successives que furent le contrat pour l'économie et l'emploi et le pacte de croissance urbaine durable (ou « New Deal bruxellois »), et qui n'ont malheureusement eu que des effets relativement limités et contrastés sur la situation vécue sur le terrain.

Aujourd'hui, on observe néanmoins une faible évolution positive de la réalité bruxelloise et, en particulier, celle de la baisse du chômage des jeunes (moins de 25 ans) : passage d'un taux de 31 à 26 % entre les mois d'avril 2013 et 2015. Cette dégrue de 16 % a été favorisée en grande partie grâce à l'embellie socioéconomique mais aussi par l'implantation de la « Garantie pour la Jeunesse », comme suite à la recommandation du Conseil européen du

daling van het aantal werkloze jongeren is weliswaar bemoedigend, maar de overheid heeft nog heel wat werk voor de boeg op het vlak van de massale werkloosheid.

Daarom is het noodzakelijk de invoering van vernieuwende en radicale maatregelen in de strijd tegen de werkloosheid te blijven ontwikkelen en versnellen. In dat opzicht zou de strijd tegen « langdurige werkloosheid » (meer dan twee jaar) een van de prioriteiten van het overheidsoptreden moeten zijn, aangezien het vandaag om een zeer verontrustend aantal werkzoekenden gaat (bijna één werkloze werkzoekende op twee in het Brussels Gewest) en langdurige werkloosheid leidt tot het risico op langdurige en moeilijk omkeerbare uitsluiting, zelfs in geval van gestage economische groei. Het is evenwel duidelijk dat de Brusselse werkloosheidscijfers niet kunnen worden omgekeerd als men dat zeer grote aantal slachtoffers, die geen plaats op de arbeidsmarkt vinden, niet proactief aanpakt.

Zoals het Europees Observatorium voor de Werkgelegenheid samenvat, « beschikt men over een groot aantal bewijzen van de negatieve impact van lange periodes van werkloosheid op de gezondheid en het welzijn van het individu (negatief zelfbeeld bijvoorbeeld), van de langdurige gevolgen ervan voor de beroepsloopbaan als gevolg van de problemen om aangepast werk te vinden na een lange afwezigheid op de arbeidsmarkt, alsook van de nefaste gevolgen ervan voor de professionele doorstroming en de loonperspectieven. Hoe langer de werkloosheid duurt, hoe meer problemen de werklozen immers hebben om opnieuw een baan te vinden, onder meer wegens het risico dat hun vaardigheden aan waarde hebben ingeboet. »¹.

Bewust van die realiteit, waarmee alle Gewesten van het land in verschillende mate geconfronteerd worden, en begaan met het dagelijkse lot van de burgers, heeft de federale regering er zich toe verbonden « een kader uit te werken voor de invoering van een gemeenschapsdienst voor langdurig werklozen (...). Dit wordt uitgevoerd in een samenwerkingsovereenkomst met de Gewesten. Dit kader moet voldoen aan volgende voorwaarden: de gemeenschapsdienst bestaat uit twee halve dagen per week; de uitoefening van de gemeenschapsdienst mag de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt niet verminderen; de gemeenschapsdienst moet worden ingepast in het traject naar werk; de Gewesten krijgen de mogelijkheid om langdurig werkzoekenden die een aangeboden gemeenschapsdienst weigeren, te schorsen. »².

22 avril 2013, ainsi que par son cofinancement décisif mené par les instances de l'UE. La diminution du nombre de jeunes chômeurs est, certes, encourageante, mais le chantier de l'action publique face au chômage de masse demeure encore très important.

C'est pourquoi il est nécessaire de continuer à développer et à accélérer la mise en œuvre de mesures novatrices et radicales face à la problématique des sans-emploi. À cet égard, la lutte contre « le chômage de longue durée » (plus de deux années) devrait être l'une des priorités de l'action publique, tant il concerne aujourd'hui un volume très inquiétant des demandeurs d'emploi (près d'un demandeur d'emploi inoccupé sur deux en Région bruxelloise) et est à la source d'un risque d'exclusion durable, difficilement réversible et ce, même en cas de croissance économique soutenue. Or, il semble clairement impossible d'incurver les chiffres du chômage bruxellois si l'on ne s'attaque pas de façon proactive à ce volume très important de victimes éloignées du marché du travail.

Comme le résume l'Observatoire européen de l'emploi dans un rapport de 2012, « on dispose de nombreuses preuves de l'impact négatif des longues périodes de chômage sur la santé et le bien-être de l'individu (faible estime de soi, par exemple), de leurs effets durables sur la carrière professionnelle induits par les difficultés à trouver un emploi adapté après une longue absence du marché du travail, ainsi que de leurs conséquences néfastes en termes d'avancement professionnel et de perspectives de salaire. En effet, plus le chômage dure longtemps, plus les chômeurs ont du mal à retrouver un emploi, en raison notamment du risque de dépréciation de leurs compétences. »¹.

Conscient de cette réalité qui touche en réalité et à des degrés divers l'ensemble des régions du pays, attentif au sort vécu au quotidien par les citoyens, le gouvernement fédéral s'est engagé à créer « un cadre pour la mise en place d'un service à la collectivité pour les chômeurs de longue durée (...). Celui-ci sera exécuté par un accord de coopération avec les Régions. Ce cadre doit répondre aux conditions suivantes: le service à la collectivité est de deux demi-journées par semaine; l'exercice du service à la collectivité ne doit pas réduire la disponibilité pour le marché du travail; le service à la collectivité doit être intégré dans un trajet vers l'emploi; les Régions reçoivent la possibilité de suspendre les chômeurs de longue durée qui refusent une offre de service à la collectivité. »².

1 Balans van het Europees Observatorium voor de Werkgelegenheid - De werkloosheid van lange duur, Europees Observatorium voor de Werkgelegenheid, Europese Commissie, 2012.

2 Federaal meerderheidsakkoord, 2014.

1 Bilan de l'Observatoire européen de l'emploi - Le chômage de longue durée, Observatoire européen de l'emploi, Commission européenne, 2012.

2 Accord de majorité fédérale, 2014.

Dat project is zeer interessant, aangezien het ertoe strekt werkzoekenden die al geruime tijd uit de running zijn, te ondersteunen door hen in staat te stellen deel te nemen aan een gemeenschapsdienst. Dat zou opnieuw vertrouwen en motivatie schenken aan de werkzoekende die ver van de arbeidsmarkt staat en verantwoordelijkheden zou krijgen, diensten zou uitvoeren en zijn capaciteiten en vaardigheden zou kunnen bewijzen in een beroepsomgeving. Bovendien is de activiteit relevant, aangezien de burger er bruikbare beroepservaring kan opdoen.

Tot slot staat het vast dat die regeling voor de begeleiding van de werkzoekenden nuttig is, aangezien ze ertoe strekt te voorzien in behoeften van de gemeenschap. Per slot van rekening, is het niet de bedoeling om langdurig werklozen te pesten of lastig te vallen, maar om hen bewust te maken van hun rechten en plichten, gelet op de solidariteit vanwege de gemeenschap. Die aanpak is rechtstreeks complementair met de activeringsmechanismen, inzonderheid de opleidingstrajecten en taalcursussen.

Dat soort maatregel is niet echt een innovatie, aangezien hij al, met specifieke regels en kenmerken, elders in Europa is toegepast door meerderheden die zich zowel links als rechts van het politiek spectrum bevinden, zoals in Nederland, het Verenigd Koninkrijk of Duitsland. Wat België betreft, moeten de Gewesten en de federale overheid, rekening houdend met de erfenis van de zesde staatsvorming, de bevoegdheidsverdelingen en de voor de hand liggende synergie die tot stand moet worden gebracht om schaalvoordelen, onder meer op financieel vlak, te halen, intensief samenwerken om een levensvatbare en performante regeling op te zetten.

Het Brussels meerderheidsakkoord zegt evenwel niets over de tewerkstelling van de langdurig werkzoekenden. Grote delen van de algemene beleidsverklaring handelen over jongerenwerkloosheid (inschakelingscontract, bedrijfsstage, alternerende opleiding, enz.) maar de problematiek van de langdurig werklozen wordt in feite vaag en niet systematisch behandeld.

Het is gewoon niet duidelijk welke strategie de regering tijdens de zittingsperiode zal volgen. Die vaststelling valt te betreuren, want er is natuurlijk geen contradictie tussen de doelstelling inzake inschakeling van de jongeren en de strijd tegen langdurige werkloosheid, maar die laatste dient een centrale plaats op de politieke en sociale agenda in te nemen. Die tekortkoming is frappant, want ze getuigt van het risico op twee snelheden : enerzijds degenen die werk vinden na werkloos te zijn geweest en anderzijds degenen die steeds minder kans op werk hebben, zich uit de maatschappij terugtrekken en aldus een steeds grotere groep uitgesloten vormen.

Ce projet est très intéressant puisqu'il vise à épauler les demandeurs d'emploi, qui sont en décrochage depuis un laps de temps important, en leur permettant de participer à une activité de service à la collectivité. Cette dernière devrait permettre de redonner confiance et de remotiver le demandeur d'emploi qui, ayant été éloigné du marché du travail, pourra se voir confier des responsabilités, remplir des services et démontrer ses capacités et ses compétences en milieu professionnel. En outre, ladite activité est pertinente puisqu'elle permet au citoyen d'acquérir de l'expérience professionnelle valorisable.

Enfin, il est certain que ce dispositif d'accompagnement du demandeur d'emploi est utile puisqu'il vise à répondre à des besoins exprimés au niveau de la collectivité. In fine, il n'est pas poursuivi l'objectif de harceler ni d'accabler les chômeurs de longue durée, mais bien de les responsabiliser dans leurs droits et leurs devoirs, face à la solidarité exprimée par la collectivité. Cette approche est directement complémentaire aux mécanismes d'activation marqués notamment par des parcours de formation et des apprentissages linguistiques.

Ce type de mesure ne constitue pas véritablement une novation puisqu'il a déjà été mis en œuvre ailleurs en Europe, avec des modalités et des spécificités très distinctes, par des majorités situées à gauche comme à droite de l'échiquier, aux Pays-Bas, au Royaume-Uni ou encore en Allemagne. Au niveau de la Belgique, compte tenu de l'héritage de la sixième réforme de l'Etat, des répartitions des compétences et des évidentes synergies à développer en termes d'économie des ressources, notamment financières, il importe que les Régions et le pouvoir fédéral travaillent main dans la main pour instaurer un dispositif viable et performant.

Or, l'accord de majorité bruxellois ne se prononce pas sur un objectif de mise au travail des demandeurs d'emploi de longue durée. En vérité, si le chômage des jeunes occupe des pans entiers de la déclaration de politique générale (contrat d'insertion, stage en entreprise, formation en alternance, etc.), la problématique des chômeurs de longue durée est pour sa part évoquée de façon vague et aléatoire.

Ce faisant, on peine tout simplement à saisir la stratégie qui sera celle du gouvernement durant la législature. Ce constat est regrettable car s'il ne s'agit évidemment pas d'opposer l'objectif d'insertion des jeunes à la lutte contre le chômage de longue durée, il est urgent de placer cette dernière au cœur de l'agenda politique et social. Cette carence interpelle car elle témoigne du risque d'un problème à deux vitesses : d'un côté, ceux qui retrouvent la voie du travail après un passage sur la case chômage ; de l'autre, ceux qui s'éloignent de plus en plus de toute opportunité d'emploi et se désocialisent, formant une population d'exclus de plus en plus importante.

Om die situatie op te vangen en bijgevolg te voorzien in de behoeften van de burgers, is er een grote kans die moet worden gegrepen in het kader van het project voor dienstverlening aan de gemeenschap dat door de federale overheid wordt gepromoot.

4. Voor een samenwerkingsfederalisme inzake werkgelegenheid

Gelet op het voorgaande, steunen de indieners van het voorstel van resolutie het principe van de uitgestoken hand naar het federale project voor de tewerkstelling van werkzoekenden. In die zin, roepen ze op tot een bundeling van de krachten tussen de verschillende gezagsniveaus in de strijd tegen langdurige werkloosheid, die al te veel van onze medeburgers in de tang heeft.

Pour faire face à cette situation et, partant, répondre aux besoins des citoyens, il y a une opportunité de taille à saisir dans le cadre du projet de service à la collectivité promu par le pouvoir fédéral.

4. Pour un fédéralisme de coopération en matière d'emploi

Eu égard à ce qui précède, les auteurs de la présente proposition de résolution soutiennent le principe de la main tendue à l'égard du projet de mise au travail des demandeurs d'emploi. En ce sens, ils appellent à une union sacrée entre les différents niveaux de pouvoir, dans la lutte contre le chômage de longue durée qui accable beaucoup trop de nos concitoyens.

Vincent DE WOLF (F)
Marion LEMESRE (F)
Viviane TEITELBAUM (F)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ertoe strekkende de herinschakeling van werkzoekenden in het sociaal en beroepsleven te ondersteunen via de levering van diensten aan de gemeenschap

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de rampzalige omvang van de werkloosheid die vandaag 105.960 Brusselaars treft, wat volgens de statistieken al meerdere jaren neerkomt op 17 % tot 21 % van de actieve bevolking en waardoor het Brussels Gewest jammer genoeg onderaan in de Belgische en Europese rangschikking bengelt ;

Gelet op het grote aantal langdurig werklozen (meer dan twee jaar), te weten meer dan 45 % van het totale aantal werkloze werkzoekenden die zijn ingeschreven bij ACTIRIS (bijna één werkloze op twee) ;

Gelet op de negatieve impact van lange periodes van werkloosheid op de gezondheid en het welzijn van het individu, op de langdurige gevolgen voor de beroepsloopbaan ten gevolge van de problemen om werk te vinden na een lange afwezigheid op de arbeidsmarkt, alsook op de nefaste gevolgen ervan voor de professionele doorstroming en de loonperspectieven. Hoe langer de werkloosheid duurt, hoe moeilijker de werklozen het immers hebben om opnieuw werk te vinden, onder meer wegens het risico dat hun vaardigheden aan waarde inboeten ;

Gelet op het risico dat langdurige werkloosheid de massale werkloosheid blijft voeden, met voor de hand liggende sociale en economische kosten (bijna een derde van de Brusselaars leeft met een inkomen dat onder de armoededrempel ligt) ;

Gelet op het risico dat de strijd tegen werkloosheid niet snel en grondig kan worden gevoerd indien een van haar grote dimensies niet onmiddellijk wordt aangepakt met innoverende regelingen ;

Gelet op het feit dat een specifieke strategie ter bestrijding van langdurige werkloosheid niet opgenomen is in de prioriteiten van het meerderheidsakkoord ;

Gelet op het project voor dienstverlening aan de gemeenschap dat door de federale overheid wordt bevorderd en dat zou moeten worden uitgevoerd via een samenwerkingsakkoord met de Gewesten. Die regeling moet voldoen aan de volgende voorwaarden : de gemeenschapsdienst bestaat uit twee halve dagen per week ; de uitoefening van een gemeenschapsdienst mag de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt niet verminderen ; de gemeenschapsdienst moet worden ingepast in een

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à soutenir la réinsertion des demandeurs d'emploi dans la vie sociale et professionnelle par l'accomplissement de services à la collectivité

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant la catastrophe du chômage qui accable aujourd'hui 105.960 Bruxellois et dont la représentation statistique oscille depuis plusieurs années entre 17 % et 21 % de la population active, une situation qui place malheureusement la Région bruxelloise au bas des classements belge et européen ;

Considérant le volume important de chômeurs de longue durée (plus de 2 ans), à savoir plus de 45 % du total des demandeurs d'emploi inoccupés inscrits dans les registres de l'opérateur ACTIRIS (presque un chômeur sur deux) ;

Considérant l'impact négatif des longues périodes de chômage sur la santé et le bien-être de l'individu, de leurs effets durables sur la carrière professionnelle induits par les difficultés à trouver un emploi après une longue absence du marché du travail, ainsi que leurs conséquences néfastes en termes d'avancement professionnel et de perspectives de salaire, en effet, plus le chômage dure longtemps, plus les chômeurs ont du mal à retrouver un emploi en raison notamment du risque de dépréciation de leurs compétences ;

Considérant le risque que le chômage de longue durée continue à fortifier le chômage de masse, avec d'évidentes conséquences en termes de coûts sociaux et économiques (près d'un tiers des Bruxellois vit avec un revenu inférieur au seuil de risque de pauvreté) ;

Considérant le risque de ne pas pouvoir progresser rapidement et de manière radicale dans la bataille contre le chômage, si l'on ne s'attaque pas directement à l'une de ses dimensions majeures avec des dispositifs novateurs ;

Considérant l'absence de stratégie spécifique visant à lutter contre le chômage de longue durée dans l'accord de majorité bruxellois ;

Considérant le projet de service à la collectivité promu par le pouvoir fédéral, un dispositif qui devrait être exécuté par un accord de coopération avec les Régions ; ce cadre doit répondre aux conditions suivantes : le service à la collectivité est de deux demi-journées par semaine ; l'exercice du service à la collectivité ne doit pas réduire la disponibilité pour le marché du travail ; le service à la collectivité doit être intégré dans un trajet vers l'emploi ; les Régions reçoivent la possibilité de suspendre les

traject naar werk ; de Gewesten krijgen de mogelijkheid om langdurig werkzoekenden die een aangeboden gemeenschapsdienst weigeren, te schorsen ;

Gelet op het nut van de dienst aan de gemeenschap in die zin dat hij ertoe strekt de werkzoekenden, die al geruime tijd afgehaakt hebben, te ondersteunen door hen in staat te stellen deel te nemen aan een dienst aan de gemeenschap. Dat zou het mogelijk maken om opnieuw vertrouwen en motivatie te schenken aan de werkzoekende die ver van de arbeidsmarkt staat en verantwoordelijkheden krijgt, diensten vervult en zijn capaciteiten en vaardigheden in een beroepsomgeving kan tonen. Bovendien is de activiteit relevant, aangezien de werkzoekende er bruikbare beroepservaring kan opdoen. Tot slot staat vast dat die regeling voor de begeleiding van de werkzoekenden nuttig is, aangezien het ertoe strekt te voorzien in behoeften van de gemeenschap ;

Overwegende dat de dienst aan de gemeenschap niet bedoeld is om langdurig werklozen te pesten of lastig te vallen, maar om hen te begeleiden en hen bewust te maken van hun rechten en plichten, gelet op de solidariteit vanwege de gemeenschap. Die aanpak is rechtstreeks complementair met de activeringsmechanismen, inzonderheid de aangeboden technische opleidingen en taalcursussen ;

Gelet op het belang voor de Gewesten en de federale overheid om intensief samen te werken bij het invoeren van een levensvatbare en performante regeling, rekening houdend met de erfenis van de zesde staatshervorming, de bevoegdheidsverdelingen en de voor de hand liggende synergie die tot stand moet worden gebracht om schaalvoordelen, onder meer op financieel vlak, te halen ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- positief te antwoorden op het partnerschap dat de federale Regering aanbiedt in het kader van het project voor dienstverlening aan de gemeenschap door langdurig werklozen ;
- alles in het werk te stellen opdat die regeling zo snel mogelijk ten goede komt aan de gebruikers van ACTIRIS ;
- het Brussels Hoofdstedelijk Parlement regelmatig in te lichten over de resultaten die geboekt worden bij het uitvoeren van het project inzake dienstverlening aan de gemeenschap, met inbegrip van het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst met de verschillende betrokken gezagsniveaus.

chômeurs de longue durée qui refusent une offre de service à la collectivité ;

Considérant l'intérêt du service à collectivité au sens où il vise à épauler les demandeurs d'emploi qui sont en décrochage depuis un laps de temps important en leur permettant de participer à une activité de service à la collectivité ; cette dernière devrait permettre de redonner confiance et de remotiver le demandeur d'emploi qui, ayant été éloigné du marché du travail, pourra se voir confier des responsabilités, remplir des services et démontrer ses capacités et ses compétences en milieu professionnel ; en outre, ladite activité est pertinente puisqu'elle permet au citoyen d'acquérir de l'expérience professionnelle valorisable ; enfin, il est certain que ce dispositif d'accompagnement du demandeur d'emploi est utile puisqu'il vise à répondre à des besoins exprimés au niveau de la collectivité ;

Considérant que le service à la collectivité n'a pas pour dessein de harceler ni d'accabler les chômeurs de longue durée, mais bien de les accompagner et de les responsabiliser dans leurs droits et leurs devoirs face à la solidarité de la collectivité ; cette approche est directement complémentaire aux mécanismes d'activation marqués notamment par des offres de formation qualifiante et des apprentissages linguistiques ;

Considérant l'intérêt pour les Régions et le pouvoir fédéral de travailler main dans la main pour instaurer un dispositif viable et performant, compte tenu de l'héritage de la sixième réforme de l'Etat, des répartitions des compétences et des évidentes synergies à développer en termes d'économie des ressources, notamment financières ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de répondre positivement à l'offre de partenariat émise par le Gouvernement fédéral dans le cadre du projet du service à la collectivité effectué par des chômeurs de longue durée ;
- de mettre tout en œuvre pour que ce dispositif puisse bénéficier, dans les meilleurs délais, aux usagers de l'opérateur ACTIRIS ;
- d'informer régulièrement le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale des avancées obtenues dans la réalisation du projet de service à la collectivité, en ce compris la conclusion d'un accord de coopération avec les différents niveaux de pouvoir concernés.

Vincent DE WOLF (F)
Marion LEMESRE (F)
Viviane TEITELBAUM (F)