

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

16 JUNI 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
19 juli 1990 houdende oprichting van
de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor
Brandweer en Dringende Medische Hulp**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Binnenlandse Zaken

door de heer Marc-Jean GHYSSELS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Marc-Jean Ghysseles, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Alain Destexhe, mevr. Dominique Dufourny, de heer Serge de Patoul, mevr. Martine Payfa, mevr. Julie de Groote, de heer Ahmed El Khannouss, mevr. Barbara Trachte, de heren René Coppens, Fouad Ahidar.

Plaatsvervanger : de heer Christos Doulkeridis.

Zie :

Stuk van het Parlement :
A-142/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

16 JUIN 2015

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 19 juillet 1990
portant création d'un Service d'Incendie et
d'Aide médicale urgente de
la Région de Bruxelles-Capitale**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures

par M. Marc-Jean GHYSSELS (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Marc-Jean Ghysseles, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Alain Destexhe, Mme Dominique Dufourny, M. Serge de Patoul, Mmes Martine Payfa, Julie de Groote, M. Ahmed El Khannouss, Mme Barbara Trachte, de heren René Coppens, Fouad Ahidar.

Membre suppléant : M. Christos Doulkeridis.

Voir :

Document du Parlement :
A-142/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Staatssecretaris Cécile Jodogne

De Staatssecretaris heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

« Voorliggend ontwerp van ordonnantie, die de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van de DBDMH wijzigt, berust op drie pijlers.

Pijler 1 : rationalisatie van het organogram

Voorliggend ontwerp van ordonnantie heeft eerst en vooral de bedoeling om het organogram van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp te rationaliseren.

Artikel 6 van de huidige ordonnantie richt een tweehoofdige organisatie in tussen de algemene directie – verantwoordelijk voor het dagelijks beheer van de administratieve en financiële aspecten – en de officier-dienstchef – verantwoordelijk voor het technisch en operationeel beheer.

De laatste jaren is gebleken dat deze tweehoofdige organisatie niet zou zorgen voor de gewenste stabiliteit en doeltreffendheid. De moeilijkheid om op een duidelijke manier de taken van de operationele pool en van de administratieve ambtenaren van de DBDMH af te bakenen blijft een permanente bron van conflicten, wat bijzonder nadelig is in een operationele dienst.

Bijgevolg wordt in deze hervorming, in een nieuw artikel 6, de officier-dienstchef en de officier-tweede in bevel aangeduid als leidend ambtenaar en adjunct-leidend ambtenaar van de DBDMH. De duidelijk omschreven hiërarchische lijn moet een einde maken aan de bevoegdheidsconflicten.

Hierdoor worden de betrekkingen van directeur-generaal en adjunct-directeur-generaal geschrapt en worden hun budgettaire en juridische bevoegdheden overgedragen naar een “administratieve coördinator”. Deze administratieve coördinator is ondergeschikt aan het operationeel tandem en brengt een advies uit over alle dossiers die onder zijn bevoegdheid vallen. Bij een ongunstig advies wordt het dossier ingeschreven op de agenda van de directieraad. Deze ambtenaar kan ook, naar aanleiding van het directiecomité waar het omstreden dossier op de agenda staat, vragen aan de minister of staatssecretaris bevoegd voor brandbestrijding en dringende medische hulp om een beslissing hierover te nemen.

Dit systeem is fundamenteel en heeft als doel het juiste evenwicht te vinden tussen de wil om blokkeringen in dossiers te vermijden en de wil om een reëel instrument te geven om controle te hebben over de administratieve en juridische dossiers.

Meer in het algemeen, en zo wens ik dit eerste punt over

I. Exposé introductif de la secrétaire d'État Cécile Jodogne

La secrétaire d'État a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le présent projet d'ordonnance, qui modifie l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création du Siamu, s'articule autour de trois axes.

Axe 1 : rationalisation de l'organigramme

Ce projet d'ordonnance a tout d'abord pour but de rationaliser l'organigramme du Service d'incendie et d'aide médicale urgente.

L'article 6 de l'ordonnance actuelle instaure une organisation bicéphale entre la direction générale – responsable de la gestion journalière des aspects administratifs et financiers – et l'officier-chef de service – responsable de la gestion technique et opérationnelle.

Il est apparu ces dernières années que cette organisation bicéphale n'apporterait pas la stabilité et l'efficacité souhaitées. En effet, la difficulté de délimiter de manière claire les rôles du pôle opérationnel et ceux des agents administratifs du Siamu est une source de conflit permanent, ce qui est particulièrement préjudiciable dans un service opérationnel.

Par conséquent, la présente réforme désigne, dans un nouvel article 6, l'officier-chef de service et l'officier-commandant en second comme le fonctionnaire dirigeant et le fonctionnaire dirigeant adjoint du Siamu. La ligne hiérarchique clairement définie doit permettre de mettre fin aux conflits d'attributions.

Ceci implique de supprimer les emplois de directeur général et de directeur général adjoint, dont les attributions budgétaires et juridiques seront dévolues à un « coordinateur administratif ». Subordonné au tandem opérationnel, ce coordinateur administratif rend un avis sur tous les dossiers qui relèvent de sa compétence. En cas d'avis défavorable, le dossier est d'office inscrit à l'ordre du jour du conseil de direction. Cet agent peut également, à l'occasion du conseil de direction à l'ordre du jour duquel le dossier litigieux est inscrit, demander au ministre ou au secrétaire d'État ayant la lutte contre l'incendie et l'aide médicale urgente dans ses attributions de prendre une décision à ce propos.

Ce système est fondamental et a pour objet de trouver un juste équilibre entre la volonté d'éviter les blocages des dossiers et la volonté de donner un réel moyen de supervision des dossiers administratifs et juridiques.

D'une manière générale, et je clôturai ainsi ce premier

de reorganisatie van de DBDMH af te ronden, is het onontbeerlijk dat deze hervorming gebeurt mits naleving en erkenning van het werk van de ambtenaren van het administratief kader.

Pijler 2 : zich integreren in het nieuw juridisch kader ingevoerd door de federale regelgeving

De tweede pijler van de hervorming bestaat uit de wil om zich te integreren in het nieuw juridisch kader ingevoerd door de federale regelgeving inzake civiele veiligheid, en in het bijzonder door het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones.

De DBDMH kan zich niet veroorloven om een isolationistische houding aan te nemen die de regelgeving inzake civiele veiligheid zou hinderen en deze een correcte financiering zou ontnemen.

Het in aanmerking nemen van het federaal juridische kader is in meerdere opzichten merkbaar in voorliggend ontwerp van ordonnantie.

De structurele wijzigingen die ik zonet heb uitgelegd vinden een gedeeltelijke verklaring in de wil om de organisatie van de DBDMH zo goed mogelijk te laten overeenkomen met de organisatie in de hulpverleningszones. In dit opzicht beantwoordt de centrale rol van de officier-dienstchef aan de rol die wordt toegekend aan de zonecommandanten en kadert in artikel 109 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid die het volgende bepaalt : “Elke zone staat onder de leiding van de zonecommandant. Hij is verantwoordelijk voor de leiding, de organisatie en het beheer evenals de verdeling van de taken binnen de zone”.

Bovendien voegt dit ontwerp van ordonnantie dynamische verwijzingen toe aan de federale regelgeving waaraan de DBDMH onderworpen is.

Dit gezegd zijnde, in het kader van deze hervorming net als bij de herziening van teksten die we op dit ogenblik voeren, zie ik erop toe dat het specifiek karakter van de DBDMH en van het Brussels Gewest worden nageleefd. Zo zal deze hervorming het type instelling van openbaar nut waartoe de DBDMH behoort niet wijzigen, net zoals de officier-dienstchef van de DBDMH zijn functies niet zal uitoefenen onder het gezag van het zonecollege. Deze rol komt immers toe aan de minister of staatssecretaris voor brandbestrijding en dringende medische hulp, zoals bepaald door het voorontwerp van artikel 6 van de ordonnantie van 19 juli 1990 “houdende oprichting van een Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp” zoals voorgesteld in het ontwerp dat hier ter discussie wordt gesteld.

Pijler 3 : een correcte federale financiering voor de DBDMH

De derde pijler van de hervorming beoogt een correcte financiering van de federale regering voor de DBDMH,

point consacré à la réorganisation du Siamu, il est indispensable que cette réforme s’opère dans le respect et la reconnaissance du travail des agents du cadre administratif.

Axe 2 : s’intégrer dans le nouveau cadre juridique mis en place par la réglementation fédérale

La volonté de s’intégrer dans le nouveau cadre juridique mis en place par la réglementation fédérale relative à la sécurité civile, et en particulier par le statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours, constitue le second axe de la réforme.

Le Siamu ne peut se permettre d’adopter une attitude isolationniste qui l’handicaperait au niveau de la réglementation en matière de sécurité civile et le priverait d’un juste financement.

Cette prise en compte du cadre juridique fédéral se manifeste à plusieurs égards dans le présent projet d’ordonnance.

Tout d’abord, les modifications structurelles développées à l’instant s’expliquent en partie par la volonté de faire correspondre autant que possible l’organisation du Siamu à celle qui prévaut dans les zones de secours. À ce titre, le caractère central de l’officier-chef de service répond à celui qui est accordé aux commandants de zone et s’inscrit dans l’article 109 de la loi relative à la sécurité civile du 15 mai 2007 qui énonce que « Chaque zone est dirigée par le commandant de zone. Il est responsable de la direction, de l’organisation et de la gestion ainsi que de la répartition des tâches au sein de la zone ».

Ensuite, le présent projet d’ordonnance introduit des références dynamiques à la réglementation fédérale à laquelle le Siamu est soumis.

Ceci étant dit, je veille bien entendu, dans le cadre de cette réforme comme dans toutes les révisions de textes que nous menons actuellement, à ce que les spécificités du Siamu et de la Région bruxelloise soient respectées. Ainsi, la présente réforme ne modifiera pas le type d’organisme d’intérêt public auquel le Siamu appartient, de même que l’officier-chef de service du Siamu n’exercera pas ses fonctions sous l’autorité du collège de zone – c’est au ministre ou au secrétaire d’État qui a la lutte contre l’incendie et l’aide médicale urgente dans ses attributions que revient ce rôle, comme le précise l’article 6 de l’ordonnance du 19 juillet 1990 « portant création d’un Service d’incendie et d’aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale » tel que proposé dans le projet en discussion.

Axe 3 : un juste financement du fédéral pour le Siamu

Le troisième axe de de la réforme vise à assurer un juste financement du fédéral pour le Siamu, comparable au

vergelijkbaar met de federale financiering van de hulpverleningszones.

Sta me toe uw aandacht te vestigen op het feit dat de wet van 15 mei 2007 federale kredietgaranties voorziet voor de hulpverleningszones, terwijl voor de DBDMH, artikel 70 zich enkel beperkt tot een mogelijkheid, die de federale Regering al dan niet beslist uit te voeren. Deze verschillende regeling maakt het voorwerp uit van een geschil voor de rechtbank van eerste aanleg van Brussel, die zijn beslissing begin volgend jaar kenbaar zou moeten maken. ».

II. Algemene bespreking

De heer René Coppens kondigt aan dat de Open Vld-fractie het voorliggende ontwerp van ordonnantie van harte steunt.

De reorganisatie van de DBDMH is vooral om twee redenen noodzakelijk. In de eerste plaats is het in het belang van het Brussels Gewest om zich aan te sluiten bij de federale hervorming van de civiele veiligheid, die op 1 januari 2015 in werking trad. Het tweede argument is de totale disfunctie en inefficiëntie van de DBDMH in zijn huidige structuur.

Ten slotte, om aan de wettelijke vereisten inzake tweetaligheid te voldoen, voorziet de ordonnantie in een functie van adjunct-leidend ambtenaar, officier-tweede in bevel, die tot een andere taalrol dan de leidend ambtenaar behoort en hem zal bijstaan of bij afwezigheid vervangen.

Het ontwerp van ordonnantie is duidelijk en evenwichtig en zal ervoor zorgen dat de calamiteiten ten gevolge van de ondoelmatige organisatie van de DBDMH zich in de toekomst niet meer voordoen.

Om die redenen zal de Open Vld-fractie het ontwerp van ordonnantie goedkeuren.

De heer Marc-Jean Ghysels doet dezelfde vaststelling als zijn collega René Coppens over de huidige werking van de DBDMH, maar deelt niet helemaal zijn optimisme. Zoals elke Brusselaar, erkent hij dat de brandweerlui goed werk verrichten.

Op 19 december 2014, vernamen de parlementsleden in de pers dat de Brusselse regering, op initiatief van staatssecretaris Cécile Jodogne, beslist had de thans tweehoofdige structuur van de leiding van de DBDMH te wijzigen. Dit ontwerp wijzigt derhalve de ordonnantie van 19 juli 1990 tot oprichting van de DBDMH om tegemoet te komen aan de verwachtingen van het personeel ervan en van de burgers. Het voornaamste argument ter verantwoording van deze hervorming is dat het moeilijk is om de post van operationeel directeur en van administratief directeur te verzoenen. De voorgestelde oplossing bestaat erin over te stappen naar één enkele hiërarchische structuur, die verplicht zou geleid worden door een brandweerofficier. De reden ter verklaring van die keuze is de noodzaak voor de officier aan het hoofd van de dienst om de middelen en de tools te

financement fédéral des zones de secours.

Je me permets d'attirer votre attention sur le fait que la loi du 15 mai 2007 prévoit des garanties de financement fédéral pour les zones de secours, alors que pour le Siamu, l'article 70 se contente d'une simple possibilité, que le gouvernement fédéral décide ou pas de mettre en œuvre. Cette différence de régime fait l'objet d'un contentieux pendant devant le tribunal de première instance de Bruxelles, qui devrait rendre sa décision au début de l'an prochain».

II. Discussion générale

M. René Coppens annonce que le groupe Open Vld soutient totalement le présent projet d'ordonnance.

La réorganisation du Siamu s'impose surtout pour deux raisons. Premièrement, il est dans l'intérêt de la Région bruxelloise de s'aligner sur la réforme fédérale de la sécurité civile, qui est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2015. Deuxièmement, la structure actuelle du Siamu est totalement inefficace et dysfonctionne.

Enfin, afin de satisfaire aux exigences légales en matière de bilinguisme, l'ordonnance prévoit une fonction de fonctionnaire dirigeant adjoint, officier-commandant en second, qui appartient à un rôle linguistique différent de celui du fonctionnaire dirigeant et qui assiste ce dernier ou le remplace en cas d'absence.

Le projet d'ordonnance est clair et équilibré ; il permettra d'éviter à l'avenir que ne se reproduisent les catastrophes liées à la mauvaise organisation du Siamu.

C'est pourquoi le groupe Open Vld approuvera le projet d'ordonnance.

M. Marc-Jean Ghysels dresse le même constat que son collègue René Coppens sur le fonctionnement actuel du Siamu mais il ne partage pas totalement son optimisme. Il reconnaît toutefois, comme chaque Bruxellois, la qualité du travail effectué par les hommes du feu.

Le 19 décembre 2014, les parlementaires apprenaient par la presse que le gouvernement bruxellois, à l'initiative de la secrétaire d'État Cécile Jodogne, avait pris la décision de modifier la structure, actuellement bicéphale, de la direction du Siamu. Le présent projet modifie ainsi l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création du Siamu afin de répondre aux attentes de son personnel et des citoyens. Le principal argument avancé pour justifier cette réforme est la difficulté de concilier les postes de directeur opérationnel et de directeur administratif. La solution proposée est de passer à une structure hiérarchique unique dont le chef serait obligatoirement un officier pompier. Le motif invoqué pour expliquer ce choix est la nécessité pour l'officier-chef de service d'avoir la maîtrise des moyens et des outils.

kennen.

Twee leidraden worden gegeven om de hervorming tot een goed einde te brengen:

- 1°) alle leden van de directieraad zullen hun functie uitoefenen in het kader van een mandaat, een nieuwheid voor de leden van de operationele directie, wat de mogelijkheid moet bieden hun profiel, opdrachten en doelstellingen te verduidelijken. Een mandaat impliceert een evaluatie, wellicht volgens een nieuwe methode. Welke evaluatiemethode gaat gehanteerd worden? Hoe zal dat concreet in zijn werk gaan, en hoe vaak?
- 2°) de administratieve coördinator (A5) zal een advies verschaffen over alle dossiers die ressorteren onder zijn bevoegdheid (het beheer van juridische zaken, financiële zaken en HR). In geval van een ongunstig advies, wordt het dossier automatisch opgenomen in de agenda van de directieraad. Als het niet mogelijk is tot een akkoord te komen, of als de beslissing de directieraad niet overtuigt, heeft deze laatste de mogelijkheid de minister of de staatssecretaris die bevoegd is inzake brandbestrijding en dringende medische hulpverlening te vragen een beslissing te nemen ter zake. Hoe gaat de minister beslissen? Volgens welke procedure?

Het loskoppelen van de functie van leidinggevend ambtenaar en van officier-diensthooft dateert van 1998. De minister die destijds belast was met de DBDMH baseerde zich op uiterst kritische verslagen van het Rekenhof over het beheer van de DBDMH en op een doorgedreven audit door de firma Coopers & Lybrand.

In januari 2015, antwoordde de staatssecretaris aan de voorzitter van de socialistische fractie, de heer Philippe Close, die vragen had bij de hervorming van de tweehoofdige structuur van de DBDMH (*“Op grond van welke analyse en welke precieze en omstandige gegevens bent u tot de conclusie gekomen dat deze twee functies opnieuw gebundeld moeten worden? Is geen audit nodig alvorens te beslissen?”*), dat zij via discussies en vergaderingen met de betrokken actoren een reële disfunctie had vastgesteld in de dienst en dat deze hervorming nodig was en de problemen zou kunnen verhelpen. Zijn vergaderingen en raadplegingen voldoende om een zo belangrijke beslissing te nemen? Had men niet beter een studie of een audit van de dienst laten uitvoeren alvorens de directiestructuur en de werkingwijze te hervormen? Wat is de staatssecretaris voornemens te doen als deze hervorming niet vermag de vastgestelde problemen te verhelpen? Wanneer mag men een verbetering van de situatie verhoppen?

In artikel 4, § 2, van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht, wordt bepaald dat

Deux garde-fous sont mis en place pour mener à bien cette réforme :

- 1°) l'ensemble des membres du conseil de direction exerceront leur fonction dans le cadre d'un mandat, ce qui constitue une nouveauté pour les membres de la direction opérationnelle et devrait permettre de clarifier leur profil, leurs missions et les objectifs qui leur sont assignés. La mise sous mandat d'agents implique leur évaluation, vraisemblablement selon une nouvelle méthode. Quelle sera cette méthode d'évaluation ? Comment sera-t-elle mise en œuvre ? Quelle en sera la fréquence ?
- 2°) le coordinateur administratif (A5) rendra un avis sur tous les dossiers qui relèvent de sa compétence (gestion juridique, financière et des ressources humaines). En cas d'avis défavorable, le dossier est d'office inscrit à l'ordre du jour du conseil de direction. S'il est impossible de dégager un accord ou si la décision ne le convainc pas, il a la possibilité de demander au ministre ou au secrétaire d'État ayant la lutte contre l'incendie et l'aide médicale urgente dans ses attributions de prendre une décision à ce propos. Comment le ministre va-t-il statuer ? Selon quelle procédure ?

Le découplage de la fonction de fonctionnaire dirigeant et d'officier-chef de service date de 1998. Le ministre en charge du Siamu à l'époque s'appuyait sur des rapports de la Cour des comptes extrêmement critiques à l'égard de la gestion du Siamu et sur un audit fouillé effectué par la société Coopers & Lybrand.

En janvier dernier, le secrétaire d'État répondait au chef de groupe socialiste, M. Philippe Close, qui l'interrogeait sur cette réforme de la structure bicéphale du Siamu (*« Au terme de quelle analyse et sur la base de quels éléments précis et circonstanciés êtes-vous arrivée à la conclusion qu'il convenait de recoupler ces deux fonctions ? Ne faudrait-il pas un audit avant de décider ? »*) qu'elle avait constaté un réel dysfonctionnement du service au travers de discussions et réunions avec les acteurs concernés et que cette réforme était nécessaire et qu'elle était de nature à résoudre ces problèmes. Est-ce que des réunions ou des consultations sont suffisantes pour prendre une décision aussi importante ? N'aurait-il pas été préférable de réaliser une étude ou un audit du service avant de réformer sa structure dirigeante et son mode de fonctionnement ? Que compte faire le secrétaire d'État si cette réforme n'arrive pas à apaiser les problèmes constatés ? Quand peut-on espérer une amélioration de la situation ?

L'article 4, §2, de l'ordonnance 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale stipule que l'organisme est chargé de

de instelling belast is met het uitbrengen van de brandpreventieadviezen voor het bekomen van stedenbouwkundige vergunningen, milieuvergunningen of exploitatievergunningen, in samenwerking met de technische en operationele diensten van de DBDMH. Toen de staatssecretaris in de commissie van 2 juni 2015 ondervraagd werd door de heer Vincent De Wolf, antwoordde zij het volgende: *“In het kader van dit denkwerk en naar aanleiding van de goedkeuring door het parlement van de ordonnantie tot oprichting van de ION Brussel Preventie en Veiligheid, worden verschillende pistes onderzocht met het kabinet van de minister-president. Zij zijn echter nog niet helemaal duidelijk, en ik kan u vandaag daarover niets meer zeggen.”*. Kennelijk blijven de technische bevoegdheden dus bij de DBDMH. Is het mogelijk de situatie te verduidelijken? Hoever staat het denkwerk van de staatssecretaris ter zake?

De rol van het parlement bestaat erin toezicht uit te oefenen op het werk van de regering en de werking van de diensten die eronder ressorteren. De afgelopen twee jaar, heeft de voorzitter van de socialistische fractie, de heer Philippe Close, de staatssecretaris en haar voorganger herhaaldelijk geïnterpelleerd over het misbruik van de werkuitrusting van de brandweerlui tijdens stakingen, zonder ooit een duidelijk antwoord te bekomen. Werden tuchtonderzoeken uitgevoerd? Zo ja, wat zijn de conclusies ervan?

Mevrouw Dominique Dufourny zegt dat de MR-fractie deze hervorming positief onthaalt; zij beoogt een einde te stellen aan een slechte hiërarchische organisatie van de DBDMH, zoals blijkt uit de onophoudelijke conflicten tussen de twee directies de jongste jaren.

Het is normaal de leiding van de DBDMH toe te vertrouwen aan de operationele pool; dat weerspiegelt de verantwoordelijkheid van die personeelsleden. De DBDMH is geen klassieke administratie, het is in de eerste plaats een operationele dienst met 1.250 personen, met slechts 160 administratief personeel. Het is dus logisch een hogere verantwoordelijkheid te verlenen aan de officier-diensthoofd bij het beheer en de leiding van de DBDMH. Dat is des te meer het geval, daar hij een unieke en cruciale functie op zich neemt, te weten de veiligheid van de Brusselaars, en hij persoonlijk aansprakelijk kan worden gesteld indien er zich een probleem bij een interventie voordoet. Het is dus verantwoord om die officier een “rang” te verlenen in de hiërarchie van de DBDMH, die overeenkomt met zijn verantwoordelijkheidsniveau.

Door een operationeel personeelslid aan het hoofd van de DBDMH te plaatsen, sluit het Brussels Gewest zich iets meer aan bij de hervorming van de civiele veiligheid, die is doorgevoerd door het federale niveau, en bij wat er in de andere hulpverleningszones gebeurt.

Het verheugt de MR-fractie eveneens dat de leiding van de DBDMH een mandaatfunctie krijgt, wat het mogelijk zal maken om ervoor te zorgen dat de top van de DBDMH uit bevoegde en bekwame personeelsleden bestaat, die volop beantwoorden aan de behoeften van die dienst.

Er blijven echter vele vragen bestaan, onder meer over het

délivrer les avis de prévention pour l’obtention de permis d’urbanisme, d’environnement ou d’autorisation d’exploiter, en coordination avec les services techniques et opérationnels du Siamu. Interrogée à ce sujet par M. Vincent De Wolf en commission le 2 juin dernier, la secrétaire d’État a répondu ce qui suit : *« Dans le cadre de ces réflexions, et à la suite de l’adoption par le parlement de l’ordonnance portant création de l’OIP Bruxelles prévention et sécurité, différentes pistes sont étudiées avec le cabinet du ministre-président. Cependant, elles ne sont pas encore abouties, et je ne peux aujourd’hui vous en dire davantage »*. Il semblerait donc qu’à ce stade les compétences techniques restent au Siamu. Est-il possible de clarifier la situation ? Quel est l’avancement de la réflexion de la secrétaire d’État à ce propos ?

Le rôle du parlement est de contrôler l’action du gouvernement et le fonctionnement des services qui en dépendent. Au cours de ces deux dernières années, le chef de groupe socialiste, M. Philippe Close, a interpellé à plusieurs reprises la secrétaire d’État et son prédécesseur sur l’utilisation abusive de l’équipement de travail des pompiers lors des grèves, sans jamais recevoir de réponse claire. Est-ce que des enquêtes disciplinaires ont été mises en œuvre ? Si tel est le cas, quelles en sont les conclusions ?

Mme Dominique Dufourny indique que le groupe MR accueille positivement cette réforme qui vise à mettre fin à une organisation hiérarchique inadaptée au Siamu, comme en attestent les conflits incessants entre les deux directions au cours de ces dernières années.

Confier la direction du Siamu au pôle opérationnel est normal et reflète le niveau de responsabilité de ces agents. Le Siamu n’est pas une administration classique, c’est avant tout un corps opérationnel de 1.250 personnes dont seulement 160 sont des agents administratifs. Il est donc logique d’accorder une plus grande responsabilité à l’officier-chef de service dans la gestion et la direction du Siamu. Ceci est d’autant plus vrai qu’il assume une fonction unique et cruciale, la sécurité des Bruxellois, et que sa responsabilité personnelle peut être engagée si un problème se pose lors d’une intervention. Il est donc justifié d’accorder à cet officier un « rang » dans la hiérarchie du Siamu qui reflète son niveau de responsabilité.

En plaçant un agent opérationnel à la tête du Siamu, la Région bruxelloise s’inscrit un peu plus dans la réforme de la sécurité civile mise en place par le niveau fédéral, en se rapprochant de ce qui se fait dans les autres zones de secours.

Le groupe MR se réjouit également de la mise sous mandat des dirigeants du Siamu, ce qui permettra de s’assurer que le sommet de la hiérarchie du Siamu est composé d’agents compétents et qualifiés, qui répondent pleinement aux besoins de ce service.

De nombreuses questions restent toutefois en suspens,

nieuwe artikel *6bis*, dat is ingevoegd bij artikel 6 van het ontwerp van ordonnantie. Het eerste lid van dat artikel bepaalt dat de administratieve coördinator onder het gezag van de leidende ambtenaar (de officier-diensthooft) staat, terwijl het tweede lid bepaalt dat de administratieve coördinator een advies uitbrengt over elke beslissing op administratief en financieel vlak en inzake personeelsbeleid, wat doet veronderstellen dat de beslissing van de administratieve coördinator uiteindelijk die van de leidende ambtenaar kan vervangen. Die bepaling staat bijgevolg een vlot begrip van de bij het ontwerp geregelde hiërarchische structuur in de weg.

Bovendien doet het aan de administratieve coördinator toegekende adviesrecht (de aan de Raad van State voorgelegde tekst sprak van “goedkeuring”) de wenkbrauwen fronsen, want het ontwerp van ordonnantie preciseert er de reële strekking niet van. De hervorming dient om de bevoegdheden van eenieder te verduidelijken en de besluitvorming te verbeteren, maar die adviesprocedure zou niet het omgekeerde effect mogen hebben, de besluitvorming omslachtiger maken en verkeerdelijk worden toegepast. Kan de staatssecretaris dat verduidelijken? Gaat het om een adviserende uitspraak of om een eensluidend advies? In welke omstandigheden, onder welke voorwaarden en binnen welke termijn zal het advies worden uitgebracht? Wat zijn de gevolgen van een ongunstig advies van de administratieve coördinator voor de beslissingen van de operationele chefs?

De MR-fractie is zich bewust van het belang van een opgeleide en bekwame administratieve coördinator voor de administratieve en financiële beslissingen, maar de adviesprocedure zou niet mogen worden aangewend om de werking van de DBDMH te vertragen. Daarom is het noodzakelijk om duidelijke voorwaarden en een redelijke termijn voor het advies in te voeren.

De MR-fractie is dus voorstander van het ontwerp van ordonnantie. Het mag evenwel niet doen vergeten dat er nog andere problemen zijn bij de DBDMH waarvoor de regering nog geen oplossing heeft gevonden. Het gaat onder meer over de toekomst van de preventiedienst, waarvan de formatie niet volledig is, over de vordering van de besprekingen, over het arbeidsreglement en over de kwestie van het juridische statuut.

De heer Christos Doulkeridis onderstreept dat de Ecolo-fractie niet gekant is tegen de voorgestelde hervorming, waarvan ze de noodzaak begrijpt, maar niet gerustgesteld is over het eindresultaat. De staatssecretaris legt zichzelf een middelenverbintenis, maar geen resultaatverbintenis op. De hervorming van de hiërarchische structuur van de DBDMH is het gevolg van de pressie die in het verleden werd uitgeoefend door de brandweermannen, die bepaalde ideeën over de hiërarchie en het brandweerkorps hebben, die te maken heeft met de huidige en vorige problemen van de dienst. Men kan dus moeilijk een analyse van de interne situatie van de dienst maken zonder rekening te houden met die elementen. Zo heeft de DBDMH nooit een vrouw aan de top aanvaard, wat betreurenswaardig is.

De operationele personeelsleden bevestigen allang dat ze

notamment en ce qui concerne le nouvel article *6bis* inséré par l'article 6 du projet d'ordonnance. Le premier alinéa de cet article stipule ainsi que l'agent administratif est soumis à l'autorité du fonctionnaire dirigeant (soit l'officier-chef de service) alors que le deuxième alinéa indique que cet agent administratif remet un avis pour chaque décision administrative, financière ou liée aux ressources humaines, ce qui laisse supposer que la décision de l'agent administratif peut au final supplanter celle du fonctionnaire dirigeant. Cette disposition ne permet donc pas de comprendre aisément la structure hiérarchique organisée par le projet.

En outre, ce droit d'avis (le texte soumis au Conseil d'État parlait de « visa ») accordé au coordinateur administratif laisse quelque peu perplexe, car le projet d'ordonnance ne permet pas d'en saisir la portée réelle. Si la réforme a pour objectif de clarifier les compétences de chacun et de permettre une meilleure prise de décision, il ne faudrait pas que cette procédure d'avis ait l'effet inverse, qu'elle alourdisse la prise de décision et qu'elle puisse s'exercer à tort et à travers. Est-ce que la secrétaire d'État peut fournir des précisions sur ce point ? S'agit-il d'un avis consultatif ou d'un avis conforme ? Dans quelles circonstances, sous quelles conditions et dans quel délai cet avis sera-t-il remis ? Quelles sont les conséquences d'un avis défavorable du coordinateur administratif sur les décisions prises par les chefs opérationnels ?

Si le groupe MR est conscient de l'importance d'avoir un coordinateur administratif qualifié et compétent pour les décisions administratives et financières, il ne faudrait toutefois pas que la procédure d'avis soit utilisée pour ralentir le bon fonctionnement du Siamu. C'est la raison pour laquelle il est nécessaire d'instaurer des conditions claires ainsi qu'un délai raisonnable pour son exercice.

Le groupe MR est donc favorable à ce projet d'ordonnance. Ceci ne doit toutefois pas faire oublier tous les autres chantiers en cours au sein du Siamu et pour lesquels aucune réponse n'a encore été apportée par le gouvernement. Il s'agit notamment de l'avenir du service prévention, dont le cadre n'est pas complet, de l'état d'avancement des discussions relatives au règlement de travail ainsi que de la question de son statut juridique.

M. Christos Doulkeridis souligne que le groupe Ecolo n'est pas opposé à la réforme proposée, dont il comprend la nécessité, sans toutefois être totalement rassuré sur son issue. La secrétaire d'État se donne une obligation de moyens, non de résultat. Cette réforme de la structure hiérarchique du Siamu découle de pressions historiques des hommes du feu, qui ont une certaine conception de la hiérarchie et du corps des pompiers, qui n'est pas étrangère aux difficultés actuelles et passées rencontrées par le service. On peut donc difficilement faire une analyse de la situation interne du service sans tenir compte de ces éléments. Ainsi, le Siamu n'a jamais accepté d'avoir une femme à sa tête, ce qui est regrettable.

Les agents opérationnels affirment depuis toujours qu'ils

het best geplaatst zijn om de dienst te leiden, met inbegrip van de administratieve en juridische aspecten, want ze kennen de praktijk. Men kan evenwel niet zeggen dat operationele personeelsleden die in het verleden hoge functies hadden, dat altijd onberispelijk hebben gedaan. Het is niet noodzakelijk om operationeel te zijn en het terrein te kennen om gespecialiseerd te zijn in het opstellen van bestekken of overheidsopdrachten. Het mandaatsysteem dat enkele jaren geleden werd ingevoerd met de toekenning van een mandaat aan een administratieve functie, heeft de spanning tussen de operationele en administratieve personeelsleden doen toenemen en op de spits gedreven, wat de staatssecretaris ertoe gebracht heeft deze hervorming voor te stellen.

De volksvertegenwoordiger hoopt dat de hervorming zal bijdragen tot het temperen van de spanningen binnen de DBDMH. Het legitieme behoud van de functie van administratieve coördinator met grote bevoegdheden stelt evenwel nieuwe conflicten met de operationele personeelsleden in het vooruitzicht. Dat is niet de schuld van de staatssecretaris, maar is wel een gevaar voor het succes van de hervorming. Wat is het tijdschema van de hervorming? Wanneer zal ze doorgevoerd worden, wetende dat er al mandaten zijn verleend?

Het is belangrijk om intern de teugels opnieuw aan te halen, bij conflicten geen olie op het vuur te gieten en te herinneren aan de rol van de regering. In het verleden hebben noch het administratieve personeel noch de bevoegde politici voldoende gezag gehad om een einde te maken aan bepaalde praktijken, zoals het misbruik van werkmateriaal door brandweermannen tijdens stakingen. De operationele leiding heeft nooit gereageerd op de instructies van de opeenvolgende regeringen. Hoe kan men komaf maken met de logica van een beroepskorps dat denkt dat het alles mag en meent aan niemand verantwoording te moeten afleggen?

Mevrouw Julie de Groote is ingenomen met het einde van een tweehoofdige structuur die niet werkte en met de toenadering tot de organisatie van de federale hulpverleningszones die door een operationele chef geleid worden. Het protocolakkoord met alle vakbonden toont aan dat eenieder uitkijkt naar een snelle uitvoering van deze hervorming.

De volksvertegenwoordigster wil meer uitleg over de functie van de administratieve coördinator, die zal belast worden met de voorbereiding van alle beslissingen met betrekking tot het juridische, financiële beheer en het personeelsbeleid, alsook met de uitvoering ervan na de goedkeuring door het bevoegde orgaan. Welk orgaan wordt bevoegd voor de goedkeuring van de beslissingen van de coördinator? Quid als hij een negatief advies uitbrengt? Hoe zullen die coördinatoren en dat orgaan samenwerken? Hoeveel mensen zullen onder het toezicht van de coördinator werken?

De spreker vraagt ook wat de invullingsgraad van de formatie van de officiers is. Er zouden slechts 34 van de 51 voorziene posten effectief ingevuld zijn. Hoe dan ook is er bereidheid om die formatie aan te vullen en het werk van

sont les mieux placés pour diriger le service, en ce compris dans ses aspects administratifs et juridiques, car ils connaissent le terrain. Toutefois, on ne peut pas dire que les agents opérationnels qui ont été en charge de hautes fonctions dans le passé l'ont toujours fait de manière irréprochable. Il ne faut pas nécessairement être opérationnel et connaître le terrain pour être spécialisé dans la rédaction de cahiers de charges ou de marchés publics. Le système des mandats mis en place il y a plusieurs années, avec l'octroi d'un mandat à une fonction administrative, a nourri et exacerbé cette tension entre agents opérationnels et administratifs, ce qui conduit la secrétaire d'État à proposer la présente réforme.

Le député espère que cette réforme contribuera à apaiser le climat au sein du Siamu. Toutefois, le maintien légitime d'une fonction de coordinateur administratif, avec d'importantes compétences, laisse présager de nouveaux conflits avec les agents opérationnels. Ce n'est pas la faute de la secrétaire d'État, mais cela risque d'hypothéquer le succès de sa réforme. Quel est l'agenda de cette réforme ? Quand sera-t-elle mise en place, sachant que des mandats ont déjà été octroyés ?

Il est essentiel d'asseoir à nouveau une certaine autorité en interne, d'apaiser les conflits et de rappeler le rôle du gouvernement. Or, dans le passé, ni le personnel administratif ni les responsables politiques n'ont eu l'autorité suffisante pour mettre fin à certaines pratiques, comme l'utilisation abusive de l'équipement de travail des pompiers lors des grèves. Les autorités opérationnelles n'ont jamais réagi aux injonctions des gouvernements successifs. Comment sortir de cette logique de corps qui se croit tout permis et qui estime ne devoir rendre des comptes à personne ?

Mme Julie de Groote se réjouit de la fin d'une structure bicéphale qui ne fonctionnait pas ainsi que du rapprochement opéré avec l'organisation des zones de secours fédérales qui sont dirigées par un chef opérationnel. Le protocole d'accord signé avec toutes les organisations syndicales traduit la volonté de chacun de voir aboutir rapidement cette réforme.

La députée souhaite recevoir des éclaircissements sur la fonction de coordinateur administratif. Cet agent sera chargé de préparer l'ensemble des décisions qui concernent la gestion juridique, financière et les ressources humaines et d'en assurer l'exécution une fois approuvées par l'organe compétent. Quel est cet organe compétent pour valider les décisions du coordinateur ? Quelles seront les conséquences d'un avis négatif du coordinateur ? Comment collaboreront ce coordinateur et cet organe ? Combien de personnes travailleront sous la responsabilité du coordinateur ?

L'oratrice aimerait également connaître le taux actuel de remplissage du cadre des officiers. Il semblerait que seuls 34 des 51 postes prévus soient effectivement occupés. Quoi qu'il en soit, on constate une volonté de remplir ce cadre et

deze personeelsleden naar waarde te schatten.

De hulpverleningszones van het land functioneren met slechts een enkel mandaat voor de operationele leiding, zoals dat ook het geval is in de politiezones (korpchef). In dit ontwerp zullen de leidende ambtenaar, de adjunct-leidende ambtenaar en de administratieve coördinator hun functie in de vorm van een mandaat uitoefenen. Wordt dat systeem van mandaten uitgebreid, bijvoorbeeld tot de majoors? Werden de leidende ambtenaren die in het verleden een mandaat uitgeoefend hebben, geëvalueerd?

Mevrouw Julie de Grootte wil ook wel weten hoe dit ontwerp van ordonnantie past in een grotere hervorming van de DBDMH, inzonderheid na de oprichting van een nieuwe ION, Brussel Veiligheid en Preventie. Zullen de preventieopdrachten in handen blijven van de brandweer? Dat is in elk geval hun wens.

De heer Serge de Patoul feliciteert de staatssecretaris voor de snelheid en de efficiëntie van haar actie. Haar slagkracht om dit dossier uit het slop te halen, heeft het personeel van de DBDMH gerustgesteld, wat sinds haar aantreden sociale conflicten heeft voorkomen.

Iedereen weet hoe het er aan toe gaat bij de DBDMH. We kunnen ons een audit besparen. Die problemen bestonden al voor de oprichting van het Gewest, ten tijde van de Agglomeratie. Wie daar geen weet van zou hebben, lijdt aan geheugenverlies of is onbekwaam. Hoe langer gedraald wordt, hoe groter het gevaar dat de boel verziekt.

Het was nodig om orde te scheppen in de directiestructuur. In alle activiteitensectoren rijst dezelfde vraag: moet de leiding toevertrouwd worden aan de bestuurders of aan de deskundigen? Met andere woorden, moeten de bestuurders het beroep leren of moeten de deskundigen leren beheren? Het is een eeuwigdurend debat. Men staat voor een duidelijke keuze, anders dan in het verleden. Die komt tegemoet aan een vraag van de overgrote meerderheid van het brandweerpersoneel dat geen kans zag om de dienst te leiden en geeft een numerieke krachtsverhouding weer. De staatssecretaris treedt op als goede bestuurder. Zij vertrouwt het operationele personeel, terwijl de politici al te vaak wantrouwig blijven. Zij durft die handschoen op te nemen, want de beste structuur op papier zal enkel optimaal werken indien het personeel er *ad hoc* gebruik van maakt.

De volksvertegenwoordiger is er diep van binnen van overtuigd dat die uitdaging ook rust kan brengen voor de toekomst. Men kan begrijpen dat de leidende ambtenaar kennis moet hebben van het veld en van het beroep van brandweerman. Die logica wordt ook gevolgd in het onderwijs en de ziekenhuizen. De functie van administratief coördinator bevat de garantie dat de wettelijke en administratieve procedures gevolgd zullen worden.

Het misbruik van het brandweermateriaal tijdens stakingen moet niet aan bod komen in het parlementaire debat over het ontwerp van ordonnantie. Men mag zich natuurlijk wel vragen stellen bij het gezag van de politici over het

de valoriser ces agents.

Les zones de secours du pays fonctionnent avec un seul mandat pour la direction opérationnelle, comme cela se fait au niveau des zones de police (chef de corps). Dans le présent projet, le fonctionnaire dirigeant, le fonctionnaire dirigeant adjoint et le coordinateur administratif exerceront leur fonction sous mandat. Est-il prévu d'étendre ce système de mandats, par exemple aux majors? Est-ce que les fonctionnaires dirigeants qui ont occupé un mandat dans le passé ont été évalués?

Mme Julie de Grootte désire aussi savoir comment ce projet d'ordonnance s'intègre dans une réforme plus générale du Siamu, notamment à la suite la création du nouvel OIP Bruxelles Prévention & Sécurité. Est-ce que les missions de prévention resteront aux mains des pompiers? C'est en tout cas leur souhait.

M. Serge de Patoul félicite la secrétaire d'État pour la rapidité et l'efficacité de son action. Son dynamisme pour faire avancer ce dossier a rassuré le personnel du Siamu, ce qui a permis d'éviter des conflits sociaux depuis son entrée en fonction.

La réalité du Siamu est connue de tous et ne nécessite pas d'audit. Ces problèmes existaient même avant la création de la Région, à l'époque de l'Agglomération. Ceux qui ne les connaîtraient pas feraient preuve soit d'amnésie soit d'incompétence. Plus on tarde à agir, plus on risque de voir s'installer un climat délétère.

Il était nécessaire de clarifier la structure de la direction. Dans tous les secteurs d'activité se pose la même question: faut-il confier la direction aux gestionnaires ou aux experts de l'activité? Autrement dit, faut-il que les gestionnaires se forment au métier ou inversement que les professionnels du métier se forment à la gestion? C'est un éternel débat. Un choix clair est posé, différent de ce qui prévalait dans le passé. Il répond à une demande de la grande majorité du personnel du Siamu qui n'avait pas de perspective de diriger le service et traduit un rapport de force numérique. La secrétaire d'État agit en bon gestionnaire. Elle fait confiance aux agents opérationnels, alors que les responsables politiques font trop souvent preuve de méfiance. C'est un pari, car la meilleure structure sur papier ne fonctionnera de manière optimale que si les acteurs l'utilisent de manière *ad hoc*.

Le député a l'intime conviction que ce pari est aussi une source de sérénité pour le futur. Dans l'absolu, on peut comprendre que le fonctionnaire dirigeant doive avoir une connaissance du terrain et du métier de sapeur-pompier. C'est la logique qui prévaut également dans le secteur de l'enseignement et des hôpitaux. La fonction de coordinateur administratif apporte quant à elle la garantie que les procédures légales et administratives seront respectées.

L'utilisation abusive de l'équipement de travail des pompiers lors des grèves n'a pas sa place dans le débat parlementaire sur ce projet ordonnance. On peut néanmoins légitimement s'interroger sur l'autorité des responsables

brandweerpersoneel en bij het gevaar van een “brandweerrevolutie”. Men zal niet in een zo extreme toestand verzeilen, maar men moet erop toezien dat elkeen zijn rol vervult. De staatssecretaris moet bijvoorbeeld toezien op de invoering van de nieuwe structuur en de goede werking ervan. Vervolgens is het aan de parlementsleden om de handel en wandel van de staatssecretaris in het oog te houden.

Staatssecretaris Cécile Jodogne bedankt de verschillende sprekers voor hun algemene steun voor dit ontwerp van ordonnantie.

Deze hervorming heeft tot doel situaties die vastzitten, onophoudelijke conflicten en het gebrek aan duidelijkheid over de verantwoordelijkheden in de hiërarchie van de DBDMH uit de weg te ruimen. Tevens is het de bedoeling het toezicht en de controle op ieders opdrachten te verduidelijken.

De conflicten bestonden al vóór de oprichting van het Gewest, ten tijde van de Agglomeratie. Het is dus niet nodig de problemen te personaliseren, te karikaturiseren of te beperken tot de jongste twee jaar. De tweekoppige structuur was vanaf het begin moeilijk in te voeren en heeft nooit gewerkt. Het was bijvoorbeeld onmogelijk een protocolakkoord op te stellen waarin de taakverdeling tussen de administratieve leidinggevende en de operationele leidinggevende wordt geregeld. De staatssecretaris heeft ruimschoots en lang overleg gepleegd om deze hervorming voor te bereiden. Iedereen is het eens over het feit dat de huidige structuur niet doeltreffend is. Het was dus niet nodig een audit van de dienst uit te voeren. Over dit ontwerp van ordonnantie werd trouwens een protocolakkoord ondertekend met de vakbonden.

Volgens haar bestaat de beste oplossing erin de rol van leidende ambtenaar toe te vertrouwen aan een operationeel personeelslid. Dat is een man van het terrein, die de werkwijze, de verplichtingen en de angsten van de brandweerman kent. Hij krijgt bijstand van een administratieve directie. De eindbeslissing komt echter toe aan de leidende ambtenaar, die informatie krijgt van een directieraad, zoals het geval is in de andere Brusselse ION's. Deze hervorming beoogt dus de structuren van de DBDMH nauwer af te stemmen op de structuren die werden opgericht in de hulpverleningszones door de federale hervorming, en op die welke bestaan in de andere Brusselse ION's en in de politiezones.

De administratieve directie, geleid door een administratieve coördinator met dezelfde graad als de adjunct-leidende ambtenaar (A5), onder het hiërarchisch gezag van de leidende ambtenaar, blijft dus een belangrijke rol spelen. Bovendien voert het ontwerp van ordonnantie een procedure in voor voorafgaand advies van de administratieve coördinator inzake dossiers die onder zijn bevoegdheid vallen (beheer van juridische en financiële zaken en van de human resources). Een advies onder voorbehoud of een ongunstig advies over een dossier dat niet langs de directieraad moest, biedt de mogelijkheid om dat punt automatisch ter bespreking op de agenda van de directieraad te plaatsen. De

politiques sur les agents du Siamu et sur le risque de « révolution des pompiers ». Si on n'arrivera pas à une situation aussi extrême, il faut toutefois rester vigilant pour que les uns et les autres assument pleinement leurs rôles. La secrétaire d'État doit ainsi contrôler la mise en place de cette nouvelle structure et son bon fonctionnement. Il appartient ensuite aux parlementaires de contrôler l'action de la secrétaire d'État.

La secrétaire d'État Cécile Jodogne remercie les différents intervenants pour leur soutien global au présent projet d'ordonnance.

L'objectif de cette réforme est de répondre aux situations de blocage, aux conflits incessants et à l'absence de clarté des responsabilités dans la hiérarchie du Siamu. Il s'agit également de clarifier la supervision et le contrôle des missions de chacun.

Ces conflits existaient déjà avant la création de la Région, au temps de l'Agglomération. Il est donc inutile de personnaliser les problèmes, de les caricaturer ou de les circonscrire aux deux dernières années. La structure bicéphale a dès le départ été difficile à mettre en place et elle n'a jamais fonctionné. Il a ainsi été impossible de rédiger un protocole d'accord organisant la répartition des tâches entre le responsable administratif et le responsable opérationnel. La secrétaire d'État a largement et longuement consulté pour préparer cette réforme. Tout le monde s'accorde sur l'inefficacité de la structure actuelle. Il était donc inutile de réaliser un audit du service. Un protocole d'accord a d'ailleurs été signé avec tous les syndicats sur le présent projet d'ordonnance.

Confier le rôle de fonctionnaire dirigeant à un agent opérationnel est à son avis la meilleure solution. C'est un homme de terrain qui connaît le mode de fonctionnement, les obligations et les craintes des sapeurs-pompiers. Il sera assisté d'une direction administrative. La décision finale reviendra toutefois au fonctionnaire dirigeant, éclairé par un conseil de direction, comme c'est le cas dans les autres OIP bruxellois. Cette réforme entend donc rapprocher les structures du Siamu de celles mises en place dans les zones de secours par la réforme fédérale ainsi que de celles existant dans les autres OIP bruxellois et dans les zones de police.

La direction administrative avec à sa tête un coordinateur administratif, de même rang que le fonctionnaire dirigeant adjoint (A5), sous l'autorité hiérarchique du fonctionnaire dirigeant, continuera donc à jouer un rôle important. D'autant plus que le projet d'ordonnance introduit une procédure d'avis préalable du coordinateur administratif dans les dossiers qui relèvent de ses compétences (gestion juridique, financière et des ressources humaines). Un avis réservé ou défavorable sur un dossier qui ne devait pas passer au conseil de direction permet d'inscrire automatiquement ce point au conseil de direction afin qu'il soit débattu. Le coordinateur a alors la possibilité d'interpeller le ministre ou le secrétaire

coördinator kan de minister of de bevoegde staatssecretaris dan interpellieren indien zijn ongerustheid niet getemperd is en de leidende ambtenaar geen rekening houdt met zijn advies. De procedure die van toepassing is voor de beslissingen waarvoor een dergelijk advies is gegeven wordt nader omschreven in de uitvoeringsbesluiten die in de weken na de inwerkingtreding van de ordonnantie worden aangenomen.

De Raad van State laat niet na er in zijn advies op te wijzen dat hiërarchische controle impliceert dat een hiërarchisch hogere te allen tijde de beslissing van zijn ondergeschikte kan vervangen door zijn beslissing, om gelijk welke reden. Om die reden, benadrukt de RvS dat artikel 6ter van het ontwerp (artikel 6 van het voorontwerp), dat de minister die bevoegd is inzake Brandbestrijding en Dringende Medische Hulpverlening, bevoegdheden verleent die gelijken op een toezichtstelsel en dat het dus niet enkel overbodig, maar ook in strijd is met de bepalingen en dat het moet weggelaten worden. De hiërarchische controle van de toezichthoudende minister impliceert een controle die zowel wordt uitgeoefend omwille van de wettelijkheid als omwille van de opportuniteit. Die hiërarchische controle komt met name tot uiting via drie bevoegdheden: een bevoegdheid tot het geven van bevelen, tot nietig verklaren en tot vervangen. Het eindgezag blijft dus wel degelijk bij de beleidsverantwoordelijken.

De invoering van mandaten impliceert in de eerste plaats het bepalen van de profielen, de opdrachten en de doelstellingen en, in de tweede plaats, een evaluatieprocedure, die ook nader wordt omschreven in een uitvoeringsbesluit. Besprekingen hebben al plaatsgevonden met de officieren en de vakbonden. Voor de hoogste leidende ambtenaar, gaan we in de richting van een evaluatie na één jaar werking, vervolgens twee jaar later en ten slotte zes maanden vóór het einde van het mandaat. De evaluaties vinden wat vaker plaats dan in de andere ION's, want het betreft een nieuwe structuur. Dat kan op lange termijn minder vaak gebeuren. De evaluatiecommissie zal bestaan uit administratieve en operationele personeelsleden. De mandaten hebben een duur van 5 jaar.

De huidige brandweerstructuur telt twee mandatarissen: de leidende ambtenaar en de adjunct-leidende ambtenaar. In het licht van de hervorming, zal het nut van die twee mandaten opnieuw moeten worden bekeken, rekening houdend met het wettelijk voorschrift.

De directieraad zal bestaan uit de leidende ambtenaar (A5+), de adjunct-leidende ambtenaar (A5), de administratieve coördinator (A5), administratieve personeelsleden A4 en operationele equivalenten A4 (majors), alsook een afgevaardigde van de ION Brussel Preventie en Veiligheid en van de bevoegde minister of staatssecretaris. Al zijn leden zullen voortaan een mandaat krijgen, ook de A4's behalve de afgevaardigde van de ION Brussel Preventie en Veiligheid en van de bevoegde minister of de staatssecretaris. De directieraad zal tweemaal per maand vergaderen, wat thans het geval is, en meer als het moet. Een advies onder voorbehoud of een negatief advies

d'État compétent si ses inquiétudes ne sont pas levées et que le fonctionnaire dirigeant passe outre son avis. La procédure applicable aux décisions ayant fait l'objet de ce type d'avis sera précisée dans des arrêtés d'exécution qui seront adoptés dans les semaines qui suivront l'entrée en vigueur de l'ordonnance.

Le Conseil d'État ne manque pas, à ce propos, de rappeler dans son avis que le contrôle hiérarchique implique que l'autorité peut en tout temps substituer sa décision à celle de son subordonné pour quelque motif que ce soit, même de pure opportunité. C'est la raison pour laquelle il souligne que l'article 6ter en projet (article 6 de l'avant-projet), qui attribue au ministre ayant la lutte contre l'incendie et l'aide médicale urgente dans ses attributions des pouvoirs qui s'apparentent à un mécanisme de tutelle, est non seulement superflu mais aussi en contradiction avec ces dispositions et qu'il doit être omis. Le contrôle hiérarchique du ministre de tutelle implique un contrôle qui s'exerce pour des motifs tant de légalité que d'opportunité. Ce contrôle hiérarchique se manifeste plus particulièrement au travers de trois prérogatives consistant en un pouvoir d'injonction, un pouvoir d'annulation et un pouvoir de substitution. L'autorité finale reste donc bien entre les mains des responsables politiques.

L'instauration de mandats implique de définir, dans un premier temps, des profils, des missions et des objectifs et, dans un second temps, une procédure d'évaluation, qui sera aussi précisé dans un arrêté d'exécution. Des discussions ont déjà lieu avec les officiers et les syndicats. Pour le premier fonctionnaire dirigeant, on se dirige vers une évaluation après un an de fonctionnement, puis deux années plus tard et enfin 6 mois avant la fin du mandat. La fréquence des évaluations est légèrement supérieure à ce qui se pratique dans les autres OIP car il s'agit d'une nouvelle structure, mais elle pourrait à terme être revue à la baisse. La commission d'évaluation sera composée d'agents opérationnels et administratifs. La durée des mandats est de 5 ans.

La structure actuelle du Siamu comporte deux mandataires : le fonctionnaire dirigeant et le fonctionnaire dirigeant adjoint. Dans le cadre de la réforme, l'opportunité de ces deux mandats devra être réévaluée dans le respect du prescrit légal.

Le conseil de direction sera composé du fonctionnaire dirigeant (A5+), du fonctionnaire dirigeant adjoint (A5), du coordinateur administratif (A5), des agents administratifs A4 et des équivalents A4 opérationnels (majors), ainsi que d'un représentant de l'OIP Bruxelles Prévention & Sécurité et du ministre ou du secrétaire d'État compétent. Tous ses membres exerceront désormais leur fonction sous mandat, en ce compris les A4, à l'exception du représentant de l'OIP Bruxelles Prévention & Sécurité et de celui du ministre ou du secrétaire d'État compétent. Le conseil de direction se réunira deux fois par mois, comme c'est le cas aujourd'hui, et plus si nécessaire. Un avis réservé ou défavorable du coordinateur administratif ne risque donc pas de reporter une

van de administratieve coördinator betekent dus niet dat men moet wachten tot sint-juttemis.

Een aantal uitvoeringsbesluiten zullen aan de regering voorgelegd worden zodra de ordonnantie goedgekeurd is. De procedures voor de toewijzing van de mandaten zullen van start gaan begin najaar 2015 en de eerste aanstellingen zouden een feit moeten zijn in de loop van het eerste semester 2016.

De administratieve directie bestaat uit 160 personen. Die zal een andere structuur krijgen en de opdrachten van elkeen zullen verduidelijkt worden. Administratief personeel zal niet meer afhangen van de operationele directie, zoals nu het geval is. De administratieve directie zal werken voor de volledige DBDMH en onderdak krijgen in de kazerne aan de Helihavenlaan.

Voor de preventiedienst, verwijst de staatssecretaris naar haar antwoord op de interpellatie van de heer Vincent De Wolf over de toekomst van de preventiedienst van de DBDMH (commissie Binnenlandse Zaken van dinsdag 9 juni 2015).

Zij verzoekt de heer Ghysseis kennis te nemen van haar antwoord op de schriftelijke vraag van de heer Philippe Close over de tuchtprocedures en het verbod op het misbruik van uitrusting en brandweermateriaal door de brandweerlieden tijdens de stakingen (BVA, nr. 7 – 2014/2015, blz. 229).

De uitdagingen waarvoor de DBDMH staat zijn enorm. De officieren, de administratieve personeelsleden en de vakbonden zijn zich daarvan bewust en zijn bereid die aan te gaan. De nieuwe structuur, die iedereen verantwoordelijkheid geeft, is een essentieel element om daarin te slagen.

De heer Marc-Jean Ghysseis onderstreept dat het feit dat er vragen worden gesteld, niet betekent dat de socialistische fractie het ontwerp niet zou steunen.

Deze hervorming stond niet in het regeerakkoord. Daarom is het lid verbouwereerd. Iedereen wil de DBDMH zo goed mogelijk laten werken. In tegenstelling tot wat de heer de Patoul beweert, beantwoordt de nieuwe structuur niet aan wat er in de ziekenhuizen gebeurt, waar de directie in handen is van bestuurders die opgeleid zijn in de economie.

De heer Serge de Patoul is het daar niet mee eens.

De heer Marc-Jean Ghysseis antwoordt dat zulks wel degelijk het geval is in de meeste ziekenhuizen.

De socialistische fractie volgt de staatssecretaris in haar aanpak, ook al geeft ze de voorkeur aan een andere oplossing alvorens het systeem volledig te veranderen.

Mevrouw Julie de Grootte zit nog steeds met vragen over de mandaatregeling voor alle leden van de directieraad, met inbegrip van de personeelsleden van graad A4. Ze is weliswaar voorstander van dat systeem, dat het mogelijk

décision aux calendes grecques.

Une série d'arrêtés d'exécution seront soumis au gouvernement dès l'adoption de l'ordonnance. Les procédures d'attribution des mandats seront ainsi lancées au début de l'automne 2015 et les premières désignations devraient intervenir dans le courant du premier semestre 2016.

La direction administrative se compose de 160 personnes. Elle sera restructurée afin de clarifier les rôles de chacun. Des agents administratifs ne relèveront plus de la direction opérationnelle, comme c'est actuellement le cas. La direction administrative travaillera pour l'ensemble du Siamu, elle sera localisée à la caserne de l'Héliport.

En ce qui concerne le service de prévention, la secrétaire d'État se réfère à sa réponse à l'interpellation de M. Vincent De Wolf concernant l'avenir du service de prévention du Siamu (commission des Affaires intérieures du mardi 9 juin 2015).

De même, elle invite M. Ghysseis à consulter sa réponse à la question écrite de M. Philippe Close concernant les procédures disciplinaires et les mesures d'interdiction quant à l'utilisation abusive de l'équipement et du matériel de travail de la part des pompiers lors des grèves (B.Q.R. n°7 – 2014/2015, page 229).

En conclusion, les défis qui attendent le Siamu sont énormes. Les officiers, les agents administratifs et les syndicats en sont conscients et sont prêts à les relever. La nouvelle structure qui responsabilise chacun est un élément essentiel pour y parvenir.

M. Marc-Jean Ghysseis souligne que le fait de poser des questions ne remet pas en cause le soutien du groupe socialiste à ce projet.

La présente réforme ne figurait pas dans l'accord de gouvernement, ce qui explique sa surprise. La volonté de chacun est de faire fonctionner de manière optimale le Siamu. Contrairement à ce que M. de Patoul affirme, la nouvelle structure ne correspond pas à ce qui se fait dans les hôpitaux, où la direction est assurée par des gestionnaires formés en économie.

M. Serge de Patoul n'est pas de cet avis.

M. Marc-Jean Ghysseis répond que c'est le cas dans la majorité des hôpitaux.

Le groupe socialiste va suivre la secrétaire d'État dans le pari qu'elle fait, même s'il aurait peut-être préféré une autre solution, avant de changer complètement de système.

Mme Julie de Grootte s'interroge toujours sur la mise sous mandat de l'ensemble des membres du conseil de direction, en ce compris les agents de grade A4. Si elle est favorable à ce système qui permet d'évaluer les dirigeants, elle ne

maakt om de leiding te evalueren, maar ze kent geen enkele andere instelling met een vergelijkbare structuur. De hulpverleningszones werken, zoals de politiezones, slechts met één personeelslid onder mandaat (de commandant en de korpschef). Waarom wordt er een verschillende regeling voor Brussel opgezet?

De volksvertegenwoordigster vraagt om toelichtingen over de toekomst van de preventiedienst van de DBDMH.

De heer Christos Doulkeridis vindt dat deze hervorming moet worden gesteund. Het succes zal niet enkel afhangen van de staatssecretaris, maar ook van de goede wil van de personeelsleden die de leiding over de DBDMH zullen hebben.

De relaties tussen de DBDMH en de verantwoordelijke politici zijn ingewikkeld. De dienst heeft een veel grotere onderhandelingsruimte dan veel andere organen van het land.

Staatssecretaris Cécile Jodogne benadrukt dat er, wat het aantal mandaten betreft, geen parallel kan worden getrokken met de politiezones of de federale hulpverleningszones. In de besturen en de ION's, daarentegen, is het aantal personeelsleden met een mandaat veel groter. Het was de bedoeling om de majoors gelijk te schakelen met de administratieve personeelsleden A4, die al een mandaat hadden. Zodoende wordt het evenwicht hersteld, worden de personeelsleden meer geresponsabiliseerd en worden de doelstellingen en opdrachten van elk hoofd van een operationeel departement (logistiek, preventie, opleiding) beter omschreven. Dat strookt met het streven naar een duidelijke hiërarchische structuur met een duidelijke omschrijving van de verantwoordelijkheden en de noodzaak om verantwoording af te leggen.

Het ontwerp van ordonnantie handelt niet over de preventiedienst. De DBDMH zal, zoals de wet voorschrijft, de preventieadviezen blijven opstellen. Er zijn constructieve besprekingen aan de gang met het kabinet van de minister-president om de taken duidelijk te verdelen tussen de DBDMH en de ION Brussel Preventie & Veiligheid, om een betere dienst te bieden en de procedures voor de burger te vereenvoudigen, overeenkomstig de algemene beleidsverklaring.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

connaît aucun autre organisme avec une structure comparable. Les zones de secours, comme les zones de police, ne fonctionnent qu'avec un seul agent sous mandat (le commandant et le chef de corps). Pourquoi prévoir un système différent à Bruxelles ?

La députée souhaiterait recevoir des précisions sur l'avenir du service de prévention du Siamu.

M. Christos Doulkeridis estime que la présente réforme mérite d'être soutenue. Son succès ne dépendra pas uniquement de la secrétaire d'État mais également de la bonne volonté des agents qui dirigeront le Siamu.

Les relations entre le Siamu et les responsables politiques sont compliquées. Ce service a une marge de négociation beaucoup plus importante que beaucoup d'autres administrations de ce pays.

La secrétaire d'État Cécile Jodogne souligne qu'il n'existe pas de parallèle exact avec les zones de police ou les zones de secours fédérales en ce qui concerne le nombre de mandats. En revanche, dans les administrations et dans les OIP, le nombre d'agents mis sous mandat est beaucoup plus important. L'objectif était d'aligner les majors sur les agents administratifs A4, qui étaient déjà sous mandat. Ce faisant, on rétablit l'équité, on responsabilise plus les agents et on définit mieux les objectifs et les missions de chaque responsable de département opérationnel (logistique, prévention, formation). Cela participe à la volonté d'avoir une structure hiérarchique claire, avec une définition précise des responsabilités et la nécessité de rendre des comptes.

Le présent projet d'ordonnance ne concerne pas le service de prévention. Le Siamu continuera, comme la loi le prévoit, à rédiger les avis de prévention. Des discussions constructives sont en cours avec le cabinet du ministre-président pour répartir clairement les tâches entre le Siamu et l'OIP Bruxelles Prévention & Sécurité afin d'offrir un meilleur service et de simplifier les procédures pour le citoyen, conformément à la déclaration de politique générale.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 5

De heer Jamal Ikazban wil meer uitleg over het administratieve statuut van de leidende ambtenaar en de adjunct-leidende ambtenaar.

De staatssecretaris heeft in januari voorts aangekondigd dat zij werk zou maken van de toepassing van het federale statuut en, in februari, van een ontwerp van samenwerkingsakkoord. Welke vooruitgang is er geboekt? Is het samenwerkingsakkoord rond? Zo niet, wanneer dan wel? Als men het federale model wil kopiëren, zal men dat dan ook doen voor het geldelijke statuut of zal men de regeling voor de hulpverleningszones overnemen, die helemaal anders is?

De volksvertegenwoordiger heeft vragen bij de staat van vooruitgang van het arbeidsreglement. Is er een akkoord daaromtrent?

Hij vraagt ook hoe het misbruik van brandweermateriaal tijdens stakingen in de toekomst aangepakt zal worden. Hoe kan dat opgelost worden via deze hervorming?

Het verbaast de spreker tot slot dat dit ontwerp, dat betrekking heeft op de human resources van de DBDMH, niets vermeldt over het diversiteitsbeleid binnen dat orgaan. Wat wordt er ter zake gedaan?

Mevrouw Julie de Grootte vindt in de ordonnantie nergens iets over het mandaat voor de personeelsleden van graad A4.

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 5

M. Jamal Ikazban souhaite recevoir des précisions sur le statut administratif du fonctionnaire dirigeant et du fonctionnaire dirigeant adjoint.

Par ailleurs, la secrétaire d'État annonçait en janvier qu'elle allait avancer sur l'application du statut fédéral et qu'elle s'attellerait à la rédaction d'un projet d'accord de coopération en février. Quelles sont les avancées engrangées dans ce domaine ? L'accord de coopération est-t-il finalisé ? Si non, quand le sera-t-il ? Si on veut s'aligner sur le modèle fédéral, va-t-on le faire également au niveau pécuniaire ou va-t-on adopter en ce domaine le système des zones de secours, qui est complètement différent ?

Le député s'interroge sur l'état d'avancement du règlement de travail. Existe-t-il un accord sur ce point ?

Il se demande aussi comment l'utilisation abusive de l'équipement de travail des pompiers lors des grèves sera gérée à l'avenir. Comment la présente réforme permettra-t-elle de résoudre ce problème ?

Enfin, l'orateur s'étonne que ce projet qui concerne les ressources humaines du Siamu n'aborde pas la politique de diversité menée au sein de cet organisme. Quelles sont les actions menées en la matière ?

Mme Julie de Grootte ne voit pas où figure dans l'ordonnance que les agents de grade A4 exerceront leur fonction sous mandat.

Staatssecretaris Cécile Jodogne antwoordt dat die informatie gepreciseerd zal worden in de uitvoeringsbesluiten.

Mevrouw Julie de Grootte is erg verbaasd. Ze is voorstander van de mandaatregeling, die een objectieve evaluatie van de personeelsleden impliceert. Ze begrijpt ook dat men het statuut van de majoors wil afstemmen op dat van de administratieve personeelsleden van rang A4, die al een mandaat hebben. Een dergelijke regeling is echter niet van kracht in andere hulpverleningszones noch in de politiezones. Het gevaar bestaat dat er zonder reden een tegenstelling wordt ingevoerd.

Staatssecretaris Cécile Jodogne verantwoordt haar keuze eveneens met de bijzondere situatie van Brussel.

Met het kabinet van de federale minister van Binnenlandse Zaken zijn nog steeds besprekingen aan de gang over het samenwerkingsakkoord, dat, ter herinnering, slechts betrekking heeft op enkele artikelen van de federale hervorming.

Krachtens de gewestelijke autonomie inzake personeelszaken, zal het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 27 juni 2002 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de DBDMH moeten worden gewijzigd.

Het ontwerp van ordonnantie verandert niets fundamenteels aan het bestaan en de organisatie van eventuele tuchtprocedures wegens misbruik van de werkkuitrusting van de brandweermannen bij stakingen.

De staatssecretaris verwijst de heer Ikazban naar het verslag van het comité voor de gelijkheid van kansen tussen mannen en vrouwen waar ze de initiatieven inzake diversiteit in de DBDMH voorstelt (Parl. Stuk A-110/3 – 2014/2015, blz. 10 tot 17).

De heer Marc-Jean Ghyssele leidt uit het advies van de Raad van State en het antwoord van de staatssecretaris af dat ze bevoegd is om de leidende ambtenaar opdracht te geven een tuchtprocedure op te starten tegen personeelsleden die materiaal van de DBDMH zouden gebruiken bij eventuele stakingen in de toekomst.

Staatssecretaris Cécile Jodogne gaat er liever vanuit dat die situatie zich in de toekomst niet meer zal voordoen.

De heer Marc-Jean Ghyssele vraagt evenwel of de staatssecretaris bereid is de nodige instructies te geven om tuchtprocedures op te starten als ze in de toekomst ongelijk zou krijgen.

Staatssecretaris Cécile Jodogne beschikt over een injunctiebevoegdheid met strikte naleving van de regels van de tuchtprocedure.

La secrétaire d'État Cécile Jodogne répond que cette information sera précisée dans les arrêtés d'exécution.

Mme Julie de Grootte reste perplexe. Elle est favorable au système des mandats qui implique une évaluation objective des agents. Elle comprend aussi la volonté d'aligner le statut des majors sur celui des agents administratifs de rang A4 qui sont déjà sous mandat. Toutefois, un tel système n'est en vigueur ni dans les autres zones de secours ni dans les zones de police. On risque donc de créer une antinomie qui n'a pas lieu d'être.

La secrétaire d'État Cécile Jodogne justifie également son choix par la situation particulière de Bruxelles.

Les discussions sont toujours en cours avec le cabinet du ministre fédéral de l'Intérieur sur l'accord de coopération qui, pour rappel, ne concerne que quelques articles de la réforme fédérale.

En vertu de l'autonomie régionale en matière de personnel, c'est l'arrêté du 27 juin 2002 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents du personnel opérationnel du Siamu qui devra être modifié.

Le présent projet d'ordonnance ne change fondamentalement rien à l'existence et à l'organisation, le cas échéant, de procédures disciplinaires à la suite de l'utilisation abusive de l'équipement de travail des pompiers lors des grèves.

La secrétaire d'État renvoie M. Ikazban au rapport du comité d'avis pour l'égalité des chances entre les hommes et les femmes où elle présente les initiatives mises en place en matière de diversité au sein du Siamu (Doc. Parl. A-110/3 – 2014/2015, pp. 10 à 17).

M. Marc-Jean Ghyssele déduit de l'avis du Conseil d'État et de la réponse de la secrétaire d'État qu'elle a le pouvoir de donner injonction au fonctionnaire dirigeant d'entamer une procédure disciplinaire à l'égard des agents qui utiliseraient le matériel du Siamu lors d'éventuelles futures grèves.

La secrétaire d'État Cécile Jodogne préfère faire le pari que cette situation ne se produira plus à l'avenir.

M. Marc-Jean Ghyssele aimerait toutefois savoir si la secrétaire d'État est prête à donner les instructions nécessaires pour que des procédures disciplinaires soient entamées si elle venait à perdre son pari.

La secrétaire d'État Cécile Jodogne dispose d'un pouvoir d'injonction dans le strict respect des règles de la procédure disciplinaire.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 6

De heer Alain Destexhe benadrukt dat de administratieve coördinator belast is met het administratief en financieel beheer en met het humanresourcesmanagement. Volgens het huishoudelijk reglement van de DBDMH, moet er echter al een manager van het operationeel personeel zijn die het werk van de officieren moet organiseren en controleren wat het toezicht op de operationele groepen betreft (controle van de aanwezigheden, toekenning van de verloven enz.) Hoe zullen de bevoegdheden tussen die twee personeelsleden worden verdeeld? Wat zullen precies de bevoegdheden en opdrachten van de administratieve coördinator op het vlak van het humanresourcesmanagement zijn?

Staatssecretaris Cécile Jodogne legt uit dat die situatie niet zal blijven duren. De DBDMH zal zo gereorganiseerd worden dat er nog één enkele administratieve dienst overblijft, die onder meer zal bestaan uit een humanresourcesdepartement dat verantwoordelijk is voor het beheer van het voltallige personeel. Het is duidelijk de bedoeling om een einde te maken aan de tegenstelling tussen de operationele en administratieve personeelsleden.

De administratieve coördinator en het hoofd van het operationele personeel zullen onder meer moeten samenwerken voor de beschrijving van de functieprofielen.

Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 7

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 7 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 8

De heer Christos Doulkeridis wijst erop dat de DBDMH, in tegenstelling tot de andere hulpverleningszones, geen federale financiering geniet. Het Brussels Gewest wordt “gestraft” omdat het zijn verantwoordelijkheid heeft genomen door een professionele brandbestrijdingsdienst op te richten. Heeft de huidige federale regering een andere visie betreffende de toepassing van artikel 70 van de wet van 15 mei 2007? Worden middelen vrijgemaakt voor de DBDMH?

Vote

L'article 5 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 6

M. Alain Destexhe souligne que le coordinateur administratif est en charge de la gestion administrative et financière, ainsi que de la gestion des ressources humaines. Or, le règlement d'ordre intérieur du Siamu prévoit déjà un responsable de la gestion du personnel opérationnel chargé d'organiser et de vérifier le travail des officiers en ce qui concerne le contrôle des groupes opérationnels (contrôle des présences, attribution des congés, etc.). Comment se répartiront les compétences entre ces deux agents ? Quelles seront précisément les compétences et les missions du coordinateur administratif en matière de gestion des ressources humaines ?

La secrétaire d'État Cécile Jodogne explique que cette situation ne perdurera pas à l'avenir. Le Siamu sera réorganisé afin de ne plus avoir qu'un seul service administratif, qui sera entre autres composé d'un département des ressources humaines responsable de la gestion de l'ensemble du personnel. L'objectif est clairement de cesser cette opposition entre agents opérationnels et agents administratifs.

Le coordinateur administratif et le responsable de la gestion du personnel opérationnel seront notamment amenés à collaborer pour la description des profils de fonction.

Vote

L'article 6 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 7

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 7 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 8

M. Christos Doulkeridis rappelle que le Siamu, contrairement aux autres zones de secours, ne bénéficie pas d'un financement fédéral. La Région bruxelloise est « sanctionnée » pour avoir pris ses responsabilités et avoir organisé un service professionnel d'incendie. Est-ce que le gouvernement fédéral actuel a changé d'attitude par rapport à l'application de l'article 70 de la loi du 15 mai 2007 ? Est-ce que des moyens sont dégagés pour le Siamu ?

Staatssecretaris Cécile Jodogne antwoordt ontkennend.

Dit artikel beoogt nogmaals duidelijk te stellen dat de DBDMH en de andere hulpverleningszones van het land absoluut op billijke wijze moeten behandeld worden. De wet van 15 mei 2007 voorziet evenwel in federale financieringswaarborgen voor de hulpverleningszones terwijl, voor de DBDMH, artikel 70 zich louter beperkt tot een mogelijkheid. Over dat verschil is een geschil hangende voor de rechtbank van eerste aanleg te Brussel, die begin volgend jaar uitspraak zou moeten doen.

De staatssecretaris heeft nog geen aanwijzing over het bedrag van de federale dotatie voor 2015.

Stemming

Artikel 8 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 9

De heer Christos Doulkeridis wenst dat de staatssecretaris duidelijkheid schept over de verschillende huidige mandaten.

Staatssecretaris Cécile Jodogne legt uit dat de DBDMH thans werkt met een officier-diensthoofd ad interim, commandant Devijver, aangezien de vorige regering geen procedure had gestart voor de vervanging van kolonel De Sneyder, die op 31 augustus 2014 met pensioen ging.

De directeur-generaal is met ziekteverlof. De adjunct-directeur-generaal heeft op 1 oktober 2014 zijn ontslag ingediend om een mandaat uit te oefenen bij Viapass.

De DBDMH kent een moeilijke periode, maar het was niet het goede moment om nieuwe mandatarissen aan te stellen terwijl een nieuwe ordonnantie ging goedgekeurd worden. Nu is de situatie ideaal om de structuur van de DBDMH snel en grondig te wijzigen.

De heer Christos Doulkeridis zegt dat de huidige mandaten werden toegekend in 2013, voor een periode van vijf jaar. Wat gebeurt er wanneer iemand zijn mandaat van vijf jaar niet kan voltooien omdat de wetgeving gewijzigd wordt?

Staatssecretaris Cécile Jodogne legt uit dat die mogelijkheid voorzien werd in het statuut van de mandatarissen en dat het toegelaten is hun doelstellingen te wijzigen conform hun nieuwe taken. Indien nodig, is het ook mogelijk om hun mandaat te wijzigen krachtens de wet van verandering.

De heer Christos Doulkeridis vraagt of de verkorting van de duur van een mandaat geen mogelijkheid schept voor enige vorm van compensatie.

Staatssecretaris Cécile Jodogne antwoordt dat, als de duur van het mandaat zou verminderen, de mandataris uit de overheidsdienst zou terugkeren naar zijn oorspronkelijk bestuur.

La secrétaire d'État Cécile Jodogne répond par la négative.

Le présent article vise à réaffirmer haut et fort la nécessité que le Siamu et les autres zones de secours du pays soient traités de manière équitable. Or, la loi du 15 mai 2007 prévoit des garanties de financement fédéral pour les zones de secours, alors que pour le Siamu, l'article 70 se contente d'une simple possibilité. Cette différence de régime fait l'objet d'un contentieux pendant devant le tribunal de première instance de Bruxelles, qui devrait rendre sa décision au début de l'année prochaine.

La secrétaire d'État n'a pas encore reçu d'indication sur le montant de la dotation fédérale pour 2015.

Vote

L'article 8 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 9

M. Christos Doulkeridis aimerait que la secrétaire d'État fasse le point sur les différents mandats en cours.

La secrétaire d'État Cécile Jodogne explique que le Siamu fonctionne actuellement avec un officier-chef de service ad interim, le commandant Devijver, puisque le gouvernement précédent n'avait pas lancé la procédure de remplacement du colonel De Sneyder qui est parti à la pension le 31 août 2014.

La directrice générale est en congé de maladie. Le directeur général adjoint a donné sa démission pour exercer un mandat au sein de Viapass au 1^{er} octobre 2014.

Le Siamu traverse une période compliquée mais il n'était pas opportun de désigner de nouveaux mandataires alors qu'une nouvelle ordonnance allait être adoptée. Désormais, la situation est idéale pour changer rapidement et profondément la structure du Siamu.

M. Christos Doulkeridis indique que les mandats actuels ont été octroyés en 2013 pour une période de 5 ans. Que se passe-t-il quand une personne ne peut terminer son mandat de 5 ans parce que la législation est modifiée ?

La secrétaire d'État Cécile Jodogne explique que cette possibilité est prévue dans le statut des mandataires et qu'il est permis d'adapter les objectifs de ceux-ci conformément à leurs nouvelles missions. Il est aussi possible, si nécessaire, de modifier le mandat en vertu de la loi du changement.

M. Christos Doulkeridis demande si la diminution de la durée d'un mandat n'ouvre pas la voie à une quelconque forme de compensation.

La secrétaire d'État Cécile Jodogne répond que si la durée du mandat venait à diminuer, le mandataire issu de la fonction publique réintégrerait son administration d'origine.

Stemming

Artikel 9 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Marc-Jean GHYSSELS

De Voorzitter,

Ahmed El KHANNOUSS

Vote

L'article 9 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Marc-Jean GHYSSELS

Le Président,

Ahmed EL KHANNOUSS