

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

18 JUNI 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende de eerste maatregelen
ter uitvoering en toepassing van
de zesde staatshervorming
met betrekking tot het toezicht en de controle
op het vlak van werkgelegenheid**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken, belast met
het Economisch Beleid,
het Werkgelegenheidsbeleid
en de Beroepsopleiding

door de heren Julien UYTTENDAELE (F)
en Eric BOTT (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : Mevr. Isabelle Emmery, de heren Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, mevr. Marion Lemesre, de heren Eric Bott, Bernard Clerfayt, Hamza Fassi-Fihri, mevr. Isabelle Durant, de heer Stefan Cornelis, mevr. Elke Roex, de heer Bruno De Lille.

Plaatsvervangers : Mevr. Zoé Genot, de heer Fouad Ahidar.

Ander lid : De heer Abdallah Kanfaoui.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-165/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

18 JUIN 2015

PROJET D'ORDONNANCE

**portant les premières mesures
d'exécution et d'application de
la sixième réforme de l'État
relatives à la surveillance et au contrôle
en matière d'emploi**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires économiques, chargée de
la Politique économique,
de la Politique de l'Emploi
et de la Formation professionnelle.

Par MM. Julien UYTTENDAELE (F)
et Eric BOTT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Isabelle Emmery, MM. Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Mme Marion Lemesre, MM. Eric Bott, Bernard Clerfayt, Hamza Fassi-Fihri, Mme Isabelle Durant, M. Stefan Cornelis, Mme Elke Roex, M. Bruno De Lille.

Membres suppléants : Mme Zoé Genot, M. Fouad Ahidar.

Autre membre : M. Abdallah Kanfaoui.

Voir :

Document du Parlement :

A-165/1 – 2014 -2015 : Projet d'ordonnance.

I. Uiteenzetting van Minister Didier Gosuin

Onderhavig ontwerp van ordonnantie, die kadert in de zesde staatshervorming, wijzigt en voert een reeks bepalingen in betreffende het toezicht en de controle op het vlak van werkgelegenheid. Dit ontwerp beoogt een grondslag te leggen voor een samenhangend en verstrengd beleid op het vlak van het toezicht en de controle in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het was aldus van primordiaal belang dat de gewestelijke administraties, Brussel Economie en Werkgelegenheid en Actiris, zo snel als mogelijk operationeel uitgerust zijn om deze nieuwe bevoegdheden volledig op te nemen.

Onderhavig ontwerp concretiseert een van de doelstellingen van de Gewestelijke Beleidsverklaring, namelijk het toezicht op de naleving van de reglementering op het vlak van werkgelegenheid, meer bepaald de overgedragen reglementeringen zoals de dienstencheques of het activatiebeleid. Deze controle en dit toezicht dient streng maar rechtvaardig te gebeuren.

Opdat de gewestelijke diensten gerechtigd zouden zijn op te treden in hun nieuwe bevoegdheden, moest de eigen inspectiewetgeving worden aangepast.

Meer dan 40 artikels van onderhavig ontwerp van ordonnantie betreffen de overdracht van federale bevoegdheden naar de gewestelijke inspectiediensten. Het gaat derhalve slechts over de eerste verzoeken tot een mogelijke toekomstige hervorming.

Het ontwerp ziet er eveneens op toe in het verlengde van de gewestelijke bevoegdheden te blijven zonder een inbreuk te plegen op de federale bevoegdheden die betrekking hebben op het arbeidsrecht. Bijvoorbeeld indien een deel van de inspectie met betrekking tot de dienstencheques geregionaliseerd werd, blijft de kwestie over de arbeidsovereenkomst inzake dienstencheques (afwezig of niet-conform) uitsluitend de bevoegdheid van de federale inspecteurs.

Onderhavig ontwerp wijzigt de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid door het volgen van 3 richtlijnen:

- Een vlotte en waterdichte bevoegdheidsoverdracht na de zesde staatshervorming,
- De rechtsbasis voor de inspecties en controles door ACTIRIS verstevigen,
- Een aangepaste instrumentenkit voor de

I. Exposé introductif du Ministre Didier Gosuin

Le présent projet d'ordonnance, qui s'inscrit dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat, introduit et modifie une série de dispositions relatives à la surveillance et au contrôle en matière d'emploi. Ce projet vise ainsi à mettre en place une politique bruxelloise cohérente et décloisonnée pour la surveillance et le contrôle.

Il était ainsi important que les administrations régionales, Bruxelles Economie et Emploi du SPRB et Actiris, disposent le plus rapidement possible les outils nécessaires à la prise en charge et au contrôle de ces nouvelles compétences.

Ce projet concrétise un des objectifs de la Déclaration de politique régionale, à savoir la surveillance du respect de la réglementation en matière d'emploi, notamment pour les matières transférées telles que les titres-services ou la politique d'activation. Ce contrôle et cette surveillance doit se faire avec rigueur mais veillant à la justice sociale.

Afin de conférer aux services régionaux, les autorisations et habilitations nécessaires pour intervenir dans leurs nouvelles compétences, la législation régionale en matière d'inspection nécessitait diverses adaptations.

Plus de 40 articles du présent projet d'ordonnance concerne la reprise des compétences fédérales vers les inspecteurs régionaux. Il ne s'agit donc là que des premières pierres d'une éventuelle future réforme.

Le projet veille également à rester dans l'étendue des compétences régionales sans empiéter sur les compétences fédérales qui ont trait au droit du travail. A titre d'exemple, si une partie de l'inspection relative aux titres-services a été régionalisée, la question du contrat de travail titres-services (absence ou non conforme) reste de la seule et unique compétence des inspecteurs fédéraux.

Le présent projet modifie l'ordonnance du 30 avril 2009 relative à la surveillance des réglementations en matière d'emploi en suivant 3 lignes directrices :

- Transfert de compétence cohérent et complet suite à la sixième réforme,
- Consolidation de la base juridique pour les inspections et contrôles par Actiris,
- Outillage adapté pour les services d'inspection

inspectiediensten die de maatschappelijke en juridische ontwikkelingen op de voet volgt.

Met de zesde staatshervorming krijgt Actiris nieuwe bevoegdheden op het vlak van toezicht en onderhavig ontwerp laat op die manier toe de rechten en plichten van de ambtenaren van Actiris, die de bevoegdheden op het vlak van toezicht en controle zullen uitvoeren, vast te leggen. Voormelde ordonnantie van 2009 wordt dus hun werkinstrument en dit door de opname van artikel 36bis in de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (artikel 30 en 31 van het ontwerp).

Onderhavig ontwerp stelt een reeks aan maatregelen op voor de inspectiediensten. Een bijzondere aandacht ging naar de naleving van de rechten tijdens de verhoren, het maken van beeldmateriaal en het gebruik ervan en de toegang tot de bewoonde ruimten van de inspecteurs.

Voor het overige verwijst de minister naar de memorie van toelichting die volledig is over deze verschillende aangelegenheden.

Tot slot, naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad van State, werden alle opmerkingen van de Raad van State in overweging genomen, behalve de opmerkingen betreffende de betaalde educatieve verloven.

De Raad van State leek de mogelijkheid voor het Gewest tot het uitschrijven van een administratieve geldboete aan een werkgever die het betaald educatief verlof van een werknemer weigert, te ontkennen;

Ingevolge de zesde staatshervorming valt echter niet te ontkennen dat deze aangelegenheid volledig overgedragen werd en dat de Gewesten nu bevoegd zijn. Bovendien gaan de parlementaire werkzaamheden van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen in die zin dat de Gewesten “bevoegd zijn voor zowel de reglementering, controle en de inspectie”. Het toekennen van de bevoegdheid aan de Gewesten tot het beheren van deze bepaling, deze te wijzigen, op te heffen, de toepassing ervan te controleren en de inspecties te organiseren, maar de bevoegdheid tot het sanctioneren aan hun inspecteurs die de overtredingen moeten vaststellen ontzeggen, heeft geen enkele zin. Iedere overgedragen bevoegdheid wordt noodzakelijkerwijs geassocieerd met het recht op het ontwikkelen van een sanctieregeling of deze over te nemen van een overdragende autoriteit.

Dit advies van de Raad van State is des te verbazingwekkend dat zij in haar advies 57.037/1 over een ontwerp neergelegd door Vlaanderen inzake een gelijkaardige bepaling geen enkele opmerking geformuleerd heeft.

répondant aux évolutions sociétales et juridiques.

Avec la sixième réforme de l’Etat, Actiris se verra confier de nouvelles compétences en matières de surveillance et le présent projet permet ainsi de fixer les droits et obligations des fonctionnaires d’Actiris qui exerceront des compétences en matière de surveillance et de contrôle, l’ordonnance de 2009 précitée deviendra donc leur outil de travail et ce en insérant un article 36bis à l’ordonnance du 18 janvier 2001 portant organisation et fonctionnement de l’Office régional bruxellois de l’Emploi (article 30 et 31 du projet).

Le présent projet met en place un arsenal de mesures pour les services d’inspections, une attention particulière a été apportée au respect des droits lors des auditions, de la création et de l’utilisation d’images et de l’accès aux locaux habités par les inspecteurs.

Pour le surplus, le ministre se réfère à l’exposé des motifs, qui est exhaustif sur ces différentes questions.

Enfin, suite aux remarques du Conseil d’Etat, l’ensemble des remarques du Conseil d’Etat a été prise en compte à l’exception de celles relatives aux congés-éducations payés.

Le Conseil d’Etat semblait dénier la possibilité à la Région d’infliger une amende administrative à un employeur qui refuse le congé-éducation payé à un travailleur ;

Or, suite à la sixième réforme de l’Etat, il est indéniable que l’ensemble de cette matière a été transférée et que les régions sont maintenant compétentes. Les travaux parlementaires de la loi spéciale de réforme institutionnelle vont d’ailleurs dans ce sens, en ce que les Régions « sont compétentes tant pour la réglementation, le contrôle et l’inspection ». Conférer aux régions la compétence de gérer ce dispositif, de le modifier, de l’abroger, de contrôler son application et d’organiser des inspections, mais en déniaient à leurs inspecteurs qui doivent relever les infractions le pouvoir de sanctionner n’a aucun sens. Toute compétence transférée est nécessairement associée au droit de développer un mécanisme de sanctions ou de le reprendre de l’autorité transférante.

Cet avis du Conseil d’Etat est d’autant plus étonnant que, dans son avis 57.037/1 sur un projet muni d’un dispositif similaire déposé par la Flandre, il n’a fait aucune remarque.

Tot slot bestaat er een consensus op niveau van de Gewesten en de Federale Staat om beide overtredingen als bedoeld in artikel 173 van het Sociaal Strafwetboek (met betrekking tot de betaalde educatieve verloven) in de lijst van gewestelijke overtredingen op te nemen.

II. Algemene bespreking

De heer Stefan Cornelis looft het ontwerp van ordonnantie, dat een baken vormt in de tenuitvoerlegging van de jongste staatshervorming. Het beleid inzake tewerkstelling moet, net zoals elk beleid, op doeltreffende wijze gecontroleerd kunnen worden. Krijgt de inspectiedienst van Actiris binnenkort een nieuw hoofd?

Mevrouw Isabelle Emmery is verheugd het ontwerp van ordonnantie te kunnen onderzoeken; het vormt een nieuw, en bovendien redelijk wezenlijk facet van de zesde staatshervorming. De regering heeft evenwel te maken gekregen met verscheidene onduidelijkheden bij de nieuwe bevoegdheidsverdeling tussen de Gewesten en de federale Staat. Zij deelt niet altijd de standpunten van de Raad van State ter zake, wat de opstelling van het ontwerp wat vertraagd heeft, maar niet op buitensporige wijze.

De Economische en Sociale Raad heeft betreurd dat het bestuur te weinig personeel heeft om de hervorming uit te voeren. Dreigen de aanwezige ambtenaren overstelpt te worden? Hoeveel van hen worden ingezet bij de nieuwe taken?

Mevrouw Marion Lemesre is blij dat de regering het ene ontwerp na het andere opstelt ingevolge de zesde staatshervorming. Het is belangrijk niet te talmen, want er staat veel op het spel, in ons Gewest dat zoveel werklozen telt. De volksvertegenwoordigster moedigt de minister aan de krachtige controlemethodes die het federaal bestuur hanteert voort te zetten. De MR-fractie zal het ontwerp van ordonnantie goedkeuren, solidair als zij is met de akkoorden die in het kader van de institutionele hervorming werden gesloten.

Mevrouw Lemesre vraagt zich echter af welke weerslag het ontwerp zal hebben op de middelen van het bestuur Economie en Werkgelegenheid, want het gaat immers leiden tot meer werk voor de ambtenaren. Naast de overheveling van federale ambtenaren, rijst de vraag hoe de gewestelijke ambtenaren gaan opgeleid worden voor hun nieuwe taken?

Mevrouw Zoé Genot is eveneens ongerust over het gebrek aan personeel bij het bestuur, naar het voorbeeld van de vergelijkbare diensten bij het federaal bestuur, die sedert lang onderbemand zijn, terwijl de correcte toepassing van die maatregelen geld opbrengt voor de overheden. In tegenstelling tot mevrouw Lemesre, pleit de

Enfin, il existe un consensus au niveau des Régions et de l'Etat fédéral pour placer les deux infractions prévues à l'article 173 du Code pénal social (relatives aux congés-éducations payés) sur la liste des infractions régionales.

II. Discussion générale

M. Stefan Cornelis salue le projet d'ordonnance, qui constitue un jalonnement dans la mise en œuvre de la dernière réforme de l'État. Comme toute politique, celle de l'Emploi doit pouvoir être efficacement contrôlée. Le service d'inspection d'Actiris sera-t-il bientôt pourvu d'un nouveau chef ?

Mme Isabelle Emmery se réjouit d'examiner le projet d'ordonnance, qui représente une nouvelle facette, assez substantielle de surcroît, de la sixième réforme de l'État. Le gouvernement a dû cependant faire face à plusieurs imprécisions dans la nouvelle répartition des compétences entre les régions et l'État fédéral. Il ne partage pas toujours les vues du Conseil d'État sur ce point, ce qui a quelque peu ralenti l'élaboration du projet, sans toutefois que ce ralentissement soit déraisonnable.

Le Conseil économique et social a regretté le manque de personnel dans l'administration pour exécuter la réforme. Les agents en place risquent-ils d'être débordés ? Combien d'entre eux seront concernés par ces nouvelles tâches ?

Mme Marion Lemesre est heureuse de voir se succéder les projets du gouvernement faisant suite à la sixième réforme de l'État. Il importe de ne pas traîner, car l'enjeu est de taille, dans notre Région qui compte tant de chômeurs. La députée encourage le ministre à poursuivre les méthodes vigoureuses de contrôle pratiquées par l'administration fédérale. Solidaire des accords passés à l'occasion de la réforme institutionnelle, le groupe MR votera en faveur du projet d'ordonnance.

Mme Lemesre s'interroge toutefois sur l'incidence du projet sur les ressources de l'administration de l'Économie et de l'Emploi. Il devrait en effet générer un surcroît de travail pour les agents. Outre le transfert d'agents fédéraux, comment les agents régionaux seront-ils formés à leurs nouvelles tâches ?

Mme Zoé Genot s'inquiète également de l'insuffisance du personnel au sein de l'administration, à l'image des services correspondants de l'administration fédérale, qui sont depuis longtemps en déshérence, alors pourtant que l'application correcte de ces mesures rapporte de l'argent aux pouvoirs publics. Au contraire de Mme Lemesre,

spreekster niet voor strenge controles, maar eerder voor een benadering zoals in Nederland, waar de inspectiediensten in de eerste plaats een adviesrol hebben en minder gevreesd worden door de werkgevers.

Hoe gaan Actiris en de minister van Werkgelegenheid de taken onderling verdelen? Welke bevoegdheden krijgen beide? Hoe kan steriele concurrentie voorkomen worden?

Waarom heeft de regering geopteerd voor de onderzoeksrechter eerder dan de politierechtbank als het gaat over het machtigen tot een huisbezoek?

Wordt er gedacht aan een samenwerkingsakkoord met de andere deelgebieden wat de werkgelegenheidsinspectie betreft, zoals de Economische en Sociale Raad voorstelt?

En tot slot, hoe gaat de knowhow van het federaal bestuur worden overgedragen naar het gewestbestuur?

De heer Bruno De Lille hoopt dat de tests betreffende de weerslag van de ontwerpen van ordonnantie op de respectieve situatie van mannen en vrouwen (“gender test”) voortaan aan de parlementsleden wordt meegedeeld alvorens de ontwerpen worden besproken, zodat zij de debatten kunnen voeren. We veronderstellen dat we nog in een overgangsfase zitten. Zie de «gender test» in bijlage: http://www.parlbruparl.irisnet.be/bijlagen/Gender_test_NL_SurveillanceControle.pdf

Net zoals mevrouw Genot, hoopt de spreker dat de vertrouwensrelatie tussen het gewestbestuur van Werkgelegenheid en Actiris niet worden aangetast door het ontwerp van ordonnantie en de nieuwe taken waartoe het leidt. Inzake de vraag hoe die taken verdeeld zullen worden, is de commentaar bij de artikelen 17 en 39 trouwens niet erg duidelijk: daarin staat dat de regering die taken zal toevertrouwen aan de Gewestelijke Inspectie van de GOB of aan de inspectiediensten van Actiris, “naargelang het geval”.

Volgens mevrouw Elke Roex, heeft de Raad van State de nood aan een samenwerkingsakkoord benadrukt. Heeft de minister daartoe stappen ondernomen?

Voorts kan gezegd worden dat het ontwerp heel trouw blijft aan de overeenkomstige federale wetgeving. Wenst de regering ons Gewest in de toekomst te voorzien van een meer specifieke wetgeving, met meer specifieke Brusselse accenten, bijvoorbeeld inzake bestrijding van discriminatie op de arbeidsmarkt?

De minister wenst eerst en vooral een dubbelzinnigheid uit de weg te ruimen. Het ontwerp van ordonnantie gaat niet over de controle op de werklozen, een materie die pas in 2016 wordt overgedragen aan het Gewest. Daarentegen gaat het ontwerp wel over fraude in het kader van de

l'intervenante ne prône pas la rigueur dans les contrôles, mais plutôt une approche à la hollandaise, où les services de l'inspection ont avant tout un rôle de conseil et sont moins redoutés des employeurs.

Comment Actiris et le ministre de l'Emploi se répartiront-ils les tâches ? Quelles seront leurs attributions respectives ? Comment éviter une concurrence stérile ?

Pourquoi le gouvernement a-t-il opté pour le juge d'instruction plutôt que pour le tribunal de police lorsqu'il s'agit d'autoriser une visite domiciliaire ?

Un accord de coopération avec d'autres entités fédérées est-il envisagé au sujet de l'inspection de l'emploi, comme le suggère le Conseil économique et social ?

Enfin, comment le savoir-faire de l'administration fédérale sera-t-il transmis à l'administration régionale ?

M. Bruno De Lille espère que les tests relatifs à l'incidence des projets d'ordonnance sur la situation respective des femmes et des hommes (« gender test ») seront dorénavant communiqués aux parlementaires préalablement à la discussion des projets, afin qu'ils puissent alimenter les débats. Gageons qu'il s'agit encore d'une phase transitoire. Voir le « gender test » en annexe : http://www.parlbruparl.irisnet.be/annexes/Gender_test_Ordo+Surveillance+et+contr%C3%B4le+2015.pdf

Tout comme Mme Genot, l'orateur espère que les rapports de confiance qui règnent entre l'administration régionale de l'Emploi et Actiris ne seront pas affectés par le projet d'ordonnance et les nouvelles tâches qu'il engendre. Lorsqu'il s'agit de savoir comment ces tâches seront réparties, le commentaire des articles 17 et 39 n'est d'ailleurs que de peu de secours : il y est écrit que le gouvernement attribuera ces charges à l'Inspection régionale du SPRB ou aux services d'inspection d'Actiris « suivant le cas ».

Mme Elke Roex indique que le Conseil d'État aurait souligné la nécessité d'un accord de coopération. Le ministre a-t-il entrepris des démarches à cette fin ?

D'autre part, on peut dire que le projet reste très fidèle à la législation fédérale correspondante. Le gouvernement souhaite-t-il à l'avenir doter notre Région d'une législation qui lui sera plus particulière, avec des accents plus spécifiquement bruxellois, par exemple en matière de lutte contre les discriminations sur le marché de l'emploi ?

Le ministre entend tout d'abord dissiper une ambiguïté. Le projet d'ordonnance n'a pas pour objet le contrôle des chômeurs, matière qui ne sera transférée aux régions qu'en 2016. En revanche, le projet concerne notamment la fraude portant sur les réductions de cotisation en faveur de

verminderde bijdrage voor de aanwerving van personen die tot doelgroepen behoren.

In de loop van 2016, worden 37 personen overgeheveld van de RVA naar Actiris, teneinde te waken over de naleving van de federale regelgeving betreffende de beschikbaarheid van de werklozen. Daarnaast worden 15 VTE's aangeworven bij het bestuur Economie en Werkgelegenheid. De Gewestelijke Inspectie van de GOB, die thans slechts 21 inspecteurs telt, wordt volgend jaar versterkt door één aanwerving en door de overheveling van 3 federale inspecteurs. De minister vindt dat personeel voldoende, temeer daar de gewestinspectie zelden alleen optreedt. Plaatsbezoeken worden uitgevoerd samen met de federale ambtenaren van de RVA, want verscheidene reglementeringen worden tegelijk gecontroleerd. Doorgaans zijn ook politiemensen en leden van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen ter plekke aanwezig. Tot slot voegt de minister nog toe dat het ontwerp van ordonnantie het werk van de ambtenaren zou moeten helpen verlichten, aangezien het strekt tot vereenvoudiging.

De inspectiediensten van Actiris tellen 14 personen, en daarbij komen nog 4 personen wiens aanwerving aan de gang is. Alles samen worden dus 43 personen belast met controle inzake tewerkstelling in Brussel. De inspecteurs van de GOB zullen trouwens kunnen overgaan tot vaststellingen voor rekening van Actiris. Die inspecteurs zullen polyvalent zijn; zij worden ook gemachtigd tot controles inzake toegang tot het beroep bijvoorbeeld.

De taakverdeling tussen de inspecteurs van de GOB en die van Actiris zal beantwoorden aan de door de regering vastgelegde bevoegdheidsverdeling.

Met het oog op het doorgeven van de federale knowhow, geven inspecteurs van de RVA opleidingen aan de Brusselse ambtenaren, naast de overheveling van personeel. De gezamenlijke controles beogen ook op te leiden. Eind 2015, moeten de Brusselse inspecteurs volledig operationeel zijn.

Daarnaast zegt de minister ten behoeve van mevrouw Genot dat het ontwerp vergeleken kan worden met het Nederlandse voorbeeld dat zij aanhaalde, in die zin dat het controleurs aanstelt, maar met beperktere bevoegdheden dan de inspecteurs en met een opdracht tot advies aan de werkgevers. Het controlebezoek kan leiden tot een aansporing om de manco's recht te zetten en de voorbode zijn van een grondige inspectie. De functie van controleur is een nieuwheid in het Brussels recht.

Voorts vertrouwt het ontwerp inderdaad de bevoegdheid tot machtiging van een huisbezoek toe aan de onderzoeksrechter, zoals het geval is in de federale

l'engagement de personnes appartenant à des groupes-cibles.

Dans le courant de l'année 2016, 37 personnes seront transférées de l'ONem vers Actiris, afin de veiller au respect du cadre normatif fédéral relatif à la disponibilité du demandeur d'emploi. Par ailleurs, 15 ETP seront engagés au sein de l'administration de l'Économie et de l'Emploi. L'inspection régionale du SPRB, qui compte actuellement 21 inspecteurs, sera renforcée l'année prochaine par un recrutement et par le transfert de 3 inspecteurs fédéraux. Le ministre estime que ces effectifs sont suffisants, d'autant plus que l'inspection régionale agit rarement seule. Les descentes sur les lieux visités sont effectuées avec des agents fédéraux de l'ONem, car plusieurs réglementations sont contrôlées simultanément. Généralement, des policiers et des membres de l'Agence fédérale de sécurité de la chaîne alimentaire sont aussi présents sur les lieux. Le ministre ajoute enfin que le projet d'ordonnance, par son but de simplification, devrait contribuer à soulager le travail des agents.

Les services d'inspection d'Actiris compte 14 personnes, auxquelles viendront s'ajouter 4 personnes en cours de recrutement. Au total, ce seront donc 43 personnes qui seront chargées du contrôle en matière d'emploi à Bruxelles. Les inspecteurs du SPRB pourront d'ailleurs procéder à des constatations pour le compte d'Actiris. Ces inspecteurs seront polyvalents; ils seront, par exemple, également habilités à effectuer des contrôles portant sur l'accès à la profession.

La répartition des tâches entre les inspecteurs du SPRB et ceux d'Actiris répondra à la répartition des compétences déterminée par le gouvernement.

En vue de transmettre le savoir-faire fédéral, outre le transfert de personnel, des inspecteurs de l'ONem prodiguent des formations aux agents bruxellois. Les contrôles conjoints ont également un objectif de formation. Les inspecteurs bruxellois devraient être pleinement opérationnels pour la fin de l'année 2015.

Le ministre indique en outre à Mme Genot que le projet peut être comparé à l'exemple hollandais qu'elle citait, en ce sens qu'il instaure des contrôleurs, aux pouvoirs plus limités que les inspecteurs, mais dotés d'une mission de conseil aux employeurs. La visite d'un contrôle peut être l'occasion d'un avertissement sur les manquements à corriger et le prélude à une inspection approfondie. La fonction de contrôleur est une nouveauté dans le droit bruxellois.

D'autre part, le projet confie en effet au juge d'instruction la compétence d'autoriser une visite domiciliaire, comme c'est le cas dans la législation

wetgeving, omwille van de bescherming van de rechten van de verdediging. De onderzoeksrechter is het best geplaatst om de persoonlijke levenssfeer en de woonplaats te beschermen.

De minister ziet geen nood aan een samenwerkingsakkoord ter zake, in tegenstelling tot wat de Economische en Sociale Raad zegt. De federale en gewestelijke administratieve diensten werken op doeltreffende wijze samen, zonder dat daarvoor een samenwerkingsakkoord nodig is.

Tot slot moet de aanwervingsprocedure voor het hoofd van de inspectiedienst van Actiris, waarover de heer Cornelis sprak, opnieuw gestart worden, want zij heeft geen resultaten opgeleverd.

Mevrouw Zoé Genot vraagt of de regering contact heeft opgenomen met een vertegenwoordiger van de onderzoeksrechters, om zich ervan te vergewissen dat zij beschikken over de nodige middelen om de gevraagde machtigingen binnen een redelijke termijn te verstrekken. Om te bepalen of 43 inspecteurs volstaan, zou men moeten weten hoeveel bedrijven een controle kunnen krijgen. Uiteraard moet ervoor gezorgd worden dat de inspecteurs zowel de grote als de kleine werkgevers controleren, want dat laatste is makkelijker.

De minister antwoordt dat de inspecteurs controle kunnen uitoefenen op elk van de ongeveer 30.000 units waarop het beleid inzake Economie en Werkgelegenheid betrekking heeft.

In 2014, werden ongeveer 3200 zaken gecontroleerd. Men mag verwachten dat dit aantal zal toenemen in de komende jaren. De inspecteurs worden jaarlijks geëvalueerd, zonder een puntensysteem dat de kleine en de grote bedrijven op dezelfde voet zou plaatsen. Vaak zijn de controles een gezamenlijke actie van verscheidene agenten. Zij worden ingedeeld per sector, per politiezone, maar ook per type bedrijf, teneinde te komen tot een billijke spreiding.

Mevrouw Roex maakte gewag van een strengere controle op de bestrijding van discriminatie. De minister zegt dat hij onlangs werd geïnterpelleerd over gevallen van discriminatie in de sector van de dienstencheques, maar dat hij de gewestelijke inspecteurs niet heeft kunnen belasten met dergelijke onderzoeken noch de gewestelijke wetgeving heeft kunnen wijzigen, want die discriminatie ressorteert onder het arbeidsrecht, dat een federale materie is gebleven. Om die hinderpaal onrechtstreeks uit de weg te ruimen, wenst hij met de federale overheid overleg te plegen om van de federale inspectie een kopie te verkrijgen van de pv's waarin een discriminatie wordt vastgesteld, alvorens eventueel te overwegen de erkenning

fédérale, pour des raisons de protection des droits de la défense. Le juge d'instruction est le mieux placé pour protéger la vie privée et le domicile.

Le ministre ne voit pas la nécessité de conclure un accord de coopération en cette matière, contrairement à ce qu'avance le Conseil économique et social. Les services administratifs fédéraux et régionaux collaborent efficacement, sans qu'il faille conclure pour ce faire un accord de coopération.

Enfin, la procédure de recrutement pour un chef de service de l'inspection auprès d'Actiris, évoquée par M. Cornelis, doit être relancée, car elle n'a livré aucun résultat.

Mme Zoé Genot demande si le gouvernement a pris contact avec un représentant des juges d'instruction, pour s'assurer que ceux-ci disposeront des ressources nécessaires pour délivrer dans un délai raisonnable les autorisations sollicitées. Par ailleurs, pour établir si 43 inspecteurs forment des effectifs suffisants, il faudrait savoir combien d'entreprises peuvent faire l'objet d'un contrôle. Il faudra bien entendu veiller à ce que les inspecteurs contrôlent autant les grandes structures que les petits employeurs, qui sont plus faciles à contrôler.

Le ministre répond que les inspecteurs peuvent potentiellement contrôler l'ensemble des quelque 30.000 unités visées par la politique de l'Économie et de l'Emploi à Bruxelles.

En 2014, environ 3200 établissements ont été contrôlés. On peut supposer que ce nombre croîtra lors des années à venir. Les inspecteurs sont évalués annuellement, sans avoir égard à un système de points qui mettrait sur le même pied des petites et des grandes entreprises. Il faut rappeler que les contrôles sont très souvent un exercice conjoint de plusieurs agents. Les contrôles sont répartis par secteur, par zone de police, mais également par type d'entreprise, pour tendre vers une répartition équitable des contrôles.

Mme Roex faisait allusion à un contrôle plus marqué sur la lutte contre la discrimination. Le ministre avance qu'il a naguère été interpellé par des cas de discrimination dans le secteur des titres-service, mais il n'a pu charger les inspecteurs régionaux de pareilles investigations ni modifier la législation régionale, car ces discriminations relèveraient du droit du travail, qui est resté du ressort fédéral. Pour obvier à cet obstacle de manière indirecte, il souhaite lancer une concertation avec le gouvernement fédéral afin d'obtenir de l'inspection fédérale une copie des procès-verbaux constatant une discrimination qui permettrait d'envisager un retrait de l'agrément de l'entreprise coupable.

van het schuldige bedrijf in te trekken.

III. Artikelsgewijze besprekingen en stemmingen

Artikelen 1 tot 46

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 46 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteurs,

Julien UYTENDAELE
Eric BOTT

De Voorzitter,

Bernard CLERFAYT

III. Discussion des articles et votes

Articles 1er à 46

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 46 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

– *Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.*

Les Rapporteurs,

Julien UYTENDAELE
Eric BOTT

Le Président,

Bernard CLERFAYT