

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

25 JUNI 2015

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de instapstages**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie  
voor de Economische Zaken, belast met  
het Economisch Beleid,  
het Werkgelegenheidsbeleid  
en de Beroepsopleiding

door de heer Eric BOTT (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : Mevr. Isabelle Emmery, de heren Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, mevr. Jacqueline Rousseaux, de heer Eric Bott, mevr. Isabelle Durant, de heer Stefan Cornelis, mevr. Elke Roex, de heer Bruno De Lille.

*Plaatsvervangers* : De heer Emmanuel De Bock, mevr. Barbara 'Ursel-de Lobkowitz, de heer Pierre Kompany, Mevr. Zoé Genot, de heer Paul Delva.

*Andere leden* : De heren Benoît Cerexhe, Vincent De Wolf, Fabian Maingain, Michaël Verbauwhede.

*Zie* :

**Stuk van het Parlement :**

A-187/1 – 2014/2015 : Voorstel van ordonnantie.

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

25 JUIN 2015

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**relative aux stages de transition**

RAPPORT

fait au nom de la commission  
des Affaires économiques, chargée de  
la Politique économique,  
de la Politique de l'Emploi  
et de la Formation professionnelle.

Par M. Eric BOTT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : Mme Isabelle Emmery, MM. Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Mme Jacqueline Rousseaux, M. Eric Bott, M. Hamza Fassi-Fihri, Mme Julie de Grootte, Mme Isabelle Durant, M. Stefan Cornelis, Mme Elke Roex, M. Bruno De Lille.

*Membres suppléants* : M. Emmanuel De Bock, Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowitz, M. Pierre Kompany, Mme Zoé Genot, M. Paul Delva.

*Autres membres* : MM. Benoît Cerexhe, Vincent De Wolf, Fabian Maingain, Michaël Verbauwhede.

*Voir* :

**Document du Parlement :**

A-187/1 – 2014 -2015 : Proposition d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Isabelle Emmery, mede-indienster van het voorstel van ordonnantie

Mevrouw Isabelle Emmery preciseert dat zij het voorstel van ordonnantie heeft ingediend naar aanleiding van een onverwachte gebeurtenis. De stages voor werkzoekenden werden geregionaliseerd door de jongste institutionele hervorming. Thans moet ons Gewest die bevoegdheid op zich nemen, wat de regering heeft gedaan door een ontwerp van besluit uit te werken tot wijziging van een koninklijk besluit van 25 november 1991. De regering werd echter verrast door de Raad van State, die, zonder de bevoegdheid van het Gewest opnieuw in vraag stellen, van oordeel is dat dit ontwerp van besluit niet mag steunen op een gewestelijke wettelijke grondslag.

Een wijziging van artikel 36quater blijkt noodzakelijk, want die bepaling bevat erkenningsvoorwaarden voor de stages die te strikt zijn voor de Brusselse markt. Daardoor worden te veel personen voor wie de regeling bedoeld was ervan uitgesloten. Als een jongere geen gevolg geeft aan een oproeping van Actiris zou men daar nogal snel durven uit af te leiden dat hij het inschakelingstraject vaarwel zegt, terwijl het Gewest meer stageplaatsen aanbiedt dan het aantal beschikbare kandidaten.

Het voorstel van ordonnantie heeft enkel tot doel dan een antwoord te bieden op het ongelukkige advies van de Raad van State en een juridische lacune te verhelpen, nu het schooljaar afloopt en duizenden jongeren op de arbeidsmarkt komen. Zij moeten de nodige ervaring kunnen opdoen om werk te vinden.

## II. Algemene bespreking

De minister legt uit dat hij perplex stond bij het lezen van het advies van de Raad van State. Noch de juristen van de RVA noch die van Actiris noch die van het Bestuur voor Economie en Werkgelegenheid hadden dat bezwaar voorzien. Zowel de Economische en Sociale Raad als het Beheercomité van Actiris hadden positief advies uitgebracht over het ontwerp van besluit. De sociale partners zijn, net als de minister, van mening dat het huidige stelsel van de instapstages te beperkend is voor de Brusselse jongeren.

Teneinde tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State, werkt de regering thans volop aan een voorontwerp van ordonnantie, maar dat kan nog niet ingediend worden bij het Parlement. Het heeft zopas gunstig advies gekregen van het Beheercomité van Actiris en van de Economische en Sociale Raad, maar moet nog in tweede lezing aan de regering worden voorgelegd alvorens

## I. Exposé introductif de Mme Isabelle Emmery, coauteure de la proposition d'ordonnance

Mme Isabelle Emmery précise qu'elle a déposé la proposition d'ordonnance à la suite d'un événement inattendu. Les stages destinés aux demandeurs d'emploi ont été régionalisés par la dernière réforme institutionnelle. Il incombe à présent à notre Région de veiller à la réception de cette compétence, ce que le gouvernement a entrepris en élaborant un projet d'arrêté modifiant un arrêté royal du 25 novembre 1991. Or, prenant le gouvernement par surprise, le Conseil d'État a considéré, sans remettre en cause la compétence de la Région, que ce projet d'arrêté ne pouvait s'appuyer sur une base légale régionale.

Une modification de l'article 36quater s'avère nécessaire, car cette disposition comporte des conditions de reconnaissance des stages trop rigides pour le marché bruxellois. De trop nombreuses personnes visées par le dispositif en sont donc exclues. Il suffit que le jeune manque une convocation auprès d'Actiris pour que l'on considère qu'il abandonne le parcours d'insertion, alors que la Région offre plus de places de stage qu'il n'y a de candidats pour les occuper.

La proposition d'ordonnance n'a d'autre but que de répondre au contretemps suscité par l'avis du Conseil d'État et de combler un vide juridique, alors que l'année scolaire se termine et que des milliers de jeunes débarqueront sur le marché de l'emploi. Il faut pouvoir les doter de l'expérience nécessaire pour qu'ils décrochent un travail.

## II. Discussion générale

Le ministre explique qu'il est tombé des nues à la lecture de l'avis du Conseil d'État. Ni les juristes de l'ONEm, ni ceux d'Actiris, ni ceux de l'administration de l'Economie et de l'Emploi n'avaient pressenti cette objection. Le Conseil économique et social et le Comité de gestion d'Actiris avaient tous deux émis un avis favorable à propos du projet d'arrêté. Les partenaires sociaux sont d'avis, comme le ministre, que le régime actuel des stages de transition est trop restrictif pour les jeunes bruxellois.

Pour faire suite à l'avis du Conseil d'État, le gouvernement est en pleine préparation d'un avant-projet d'ordonnance, mais celui-ci n'est pas encore en état d'être introduit au Parlement. Il vient d'obtenir un avis favorable du Comité de gestion d'Actiris et du Conseil économique et social. Il doit encore être soumis au gouvernement en seconde lecture, avant d'être déposé au Conseil d'État. Le

te worden ingediend bij de Raad van State. De minister twijfelt er niet aan dat de Raad van State gunstig advies zal verlenen, want het vormt een nieuwe wettelijke grondslag voor de erkenning van de instapstage.

Zoals mevrouw Emmery heeft benadrukt, moet de toegang tot de stages uitgebreid worden, vooral voor degenen die onlangs werden uitgesloten van de inschakelingsuitkeringen en die thans buiten de activeringssystemen vallen.

De minister spoort aan om het beleid ter ondersteuning van de stages ernstig te nemen. Een recente studie heeft aangetoond dat 45,8% van de jongeren die stage hebben gedaan binnen de zes maanden werk vinden, terwijl dat enkel het geval is voor 29,3% van de jongeren die geen stage hebben gedaan. Bij de jongeren die een opleiding hebben gevolgd na de stage hebben bovendien 52% binnen die termijn werk gevonden, in vergelijking met 34% bij degenen die geen stage hebben gedaan alvorens te beginnen aan hun opleiding.

Kan de instapstage gelijkgesteld worden met uitbuiting? De jongere die stage doet kreeg geen enkel loon of uitkering vóór zijn stage. Tijdens de stage, krijgt hij 863 euro. Dat bedrag kan natuurlijk verhoogd worden, maar daarvoor is overheidsgeld nodig. Doorgaans is de stage een waardevolle opleiding, die niet goed wordt betaald, vergelijkbaar met de jonge advocaat die drie jaar stage doet. De bedrijven moeten aangemoedigd worden om stages voor te stellen, wat een wettelijke regeling veronderstelt.

De heer Vincent De Wolf zal stemmen voor het voorstel van ordonnantie, zoals hij ook gedaan heeft voor de dringende inoverwegingneming tijdens de plenaire vergadering van 19 juni 2015. Men kan het enkel eens zijn met de woorden van de minister, die zegt dat de stage een van de beste manieren is om iemand aan het werk te krijgen, samen met de taalcursussen. De jonge Brusselaars mogen absoluut niet gegijzeld worden door een juridische moeilijkheid.

De volksvertegenwoordiger wens erop te wijzen dat de federale regering de instapstages tot stand heeft gebracht op 1 januari 2013. Dat was een verbintenis ter ondersteuning van de gewestelijke maatregelen inzake tewerkstelling, om de terugkeer van jonge werklozen naar de arbeidsmarkt te steunen. In zijn jaarverslag van juni 2004, was de hoge Raad voor Werkgelegenheid al van oordeel dat de voorwaarden voor de toegang tot instapstages het sluiten van contracten belemmerde, aangezien de doelgroep niet ruim genoeg is om voldoende kandidaten te vinden die beantwoorden aan de eisen van de werkgevers. Bij de vorming van de ministeriële kabinetten een jaar geleden, was het dus al geweten dat het een goed idee was om de regeling open te stellen voor meer jonge

ministre ne doute pas que l'avis de ce dernier sera favorable, car il constitue une nouvelle base légale pour la reconnaissance de stages de transition.

Comme Mme Emmery l'a souligné, il faut élargir l'accès aux stages, à plus forte raison pour les personnes récemment exclues des allocations d'insertion, qui sont aujourd'hui en dehors des mécanismes d'activation.

Le ministre enjoint à ne pas brocarder la politique de soutien aux stages. Une étude a dernièrement révélé que 45,8% des jeunes ayant suivi un stage trouvent du travail endéans les six mois, alors que seuls 29,3% des jeunes n'ayant pas accompli de stage font de même. En outre, parmi les jeunes ayant suivi une formation à l'issue de leur stage, 52% obtiennent un emploi dans ce délai, contre 34% pour ceux qui n'avaient pas effectué un stage avant leur formation.

Le stage de transition est-il pour autant assimilable à de l'exploitation? Le jeune qui le fait ne touchait aucun salaire ni aucune allocation avant son stage. Durant ce stage, il percevra 863 euros. Cette somme pourrait certes être augmentée, mais il faudrait les fonds publics pour ce faire. En règle générale, le stage constitue une formation précieuse et elle n'est pas grassement payée, à l'instar du jeune avocat qui effectue trois ans de stage. Il faut stimuler les entreprises à proposer des stages, ce qui suppose un encadrement légal souple.

M. Vincent De Wolf votera en faveur de la proposition d'ordonnance, comme il a accepté sa prise en considération en urgence lors de la séance plénière du 19 juin 2015. On ne peut que souscrire aux propos du ministre lorsqu'il affirme que le stage est l'un des meilleurs vecteurs de mise à l'emploi, avec les cours de langues. Il n'est pas question de prendre les jeunes bruxellois en otage face à une difficulté juridique.

Le député souhaite rappeler que c'est le gouvernement fédéral qui a créé les stages de transition le 1er janvier 2013. Il s'agissait d'un engagement en appui des politiques régionales de l'emploi, pour soutenir le retour des jeunes chômeurs vers le marché du travail. Dans son rapport annuel daté du mois de juin 2014, le Conseil supérieur de l'Emploi estimait déjà que les conditions d'accès aux stages de transition freinent la conclusion de contrats puisque le groupe cible n'est pas assez large que pour y trouver en suffisance des candidats qui répondent aux demandes des employeurs. L'opportunité d'ouvrir le cadre à un panorama plus étendu de jeunes chômeurs, pour en maximiser les bénéficiaires, était donc connue lors de la prise de fonction des cabinets ministériels voici un an.

werklozen, zodat zoveel mogelijk personen ervan gebruik kunnen maken.

Het heeft echter bijna zes maanden geduurd voor de regering een ontwerp van besluit ter versoepeling van de voorwaarden heeft aangenomen. Het werd aan de Raad van State overgezonden op 9 februari 2015. De traagheid van de regering wordt thans nog verergerd door het advies van de Raad van State, dat aanleiding heeft gegeven tot het voorstel. De onvoorbereide indiening van dit voorstel van ordonnantie, dat een zeer voorlopige wettelijke grondslag creëert in afwachting van een degelijk ontwerp van ordonnantie, is geen ernstig werk.

Na één jaar van de zittingsperiode, werd dus geen enkele vooruitgang geboekt in dit dossier. Nochtans heeft de algemene bestuurder van BECI onlangs geklaagd over de beperkte keuze aan stagiaires die worden voorgesteld aan de bedrijven. Het is een feit dat de cijfers die de minister voorlegt bescheiden zijn: 137 stages in 2013, 614 in 2014 en in de twee eerste maanden van 2015 nauwelijks 69. Nochtans beschikt het Gewest over een jaarlijkse quota van 1.000 plaatsen, en men kan niet zeggen dat er bij Actiris te weinig jonge werklozen ingeschreven staan.

De spreker zegt dat hij enig onbehagen voelt inzake de zo belangrijke bevoegdheidsoverdracht die het voorstel toekent aan de regering. Alles komt daarbij aan bod: de toegang voor de begunstigden, de rechten en de stagevergoedingen, de inhoud van de ervaring in een beroepsomgeving en alle systemen en procedures die daarop betrekking hebben. Op die manier krijgt de regering een blanco cheque. Bijgevolg wenst de heer De Wolf van de minister verduidelijkingen te krijgen betreffende de termijnen en de praktische regels die het ontwerp van besluit zal bevatten. Zal de minister vasthouden aan zijn idee om de uitsluiting van de jongere met een negatieve beoordeling van de RVA ongedaan te maken? Wordt het aangekondigd ontwerp van ordonnantie weldra ingediend? Welke grote lijnen zal het bevatten?

De heer Eric Bott benadrukt dat het voorstel van ordonnantie de gevolgen van de zesde staatshervorming opvangt. De voorwaarden voor de toegang tot de stages moeten versoepeld worden om te voldoen aan de doelstellingen van de “jongerenwaarborg”, op grond waarvan jongeren van 15 tot 25 die van school komen binnen een maand door Actiris gecontacteerd worden voor een opleiding, een stage of een job. Jaarlijks zullen 6000 door Actiris aangeboden maatregelen gefinancierd worden door het Gewest, i.e. 3000 beroepsopleidingen, 2000 stages en 1000 jobs. Die cijfers worden overigens vermeld in de nieuwe “strategie 2025”. De heer Bott is ervan overtuigd dat alle fracties de doelstellingen van de regering volmondig zullen steunen.

Mevrouw Zoé Genot stelt vast dat haar wordt gevraagd

Or, il aura fallu attendre près de six mois avant que le gouvernement n'adopte un projet d'arrêté visant à assouplir les conditions d'éligibilité, transmis au Conseil d'État le 9 février dernier. La lenteur du gouvernement est aujourd'hui aggravée du fait de la survenance de l'avis du Conseil d'État qui est à l'origine de la proposition. Le dépôt à la hussarde de cette proposition d'ordonnance, créant une base légale toute provisoire, en attendant un projet d'ordonnance idoine, n'est pas du travail sérieux.

Au sortir de la première année de législature, aucun progrès n'a été donc enregistré dans ce dossier. Pourtant, l'administrateur général de BECI s'est récemment plaint du choix restreint de stagiaires proposés aux entreprises. Il est vrai que les chiffres avancés par le ministre sont modestes : 137 stages ont été effectués en 2013, 612 en 2014 et à peine 69 pour les deux premiers mois de 2015. Or, la Région dispose d'un contingent annuel de 1.000 places et on ne peut pas dire que les registres d'Actiris manquent de jeunes chômeurs.

L'intervenant affirme qu'il ressent un certain malaise devant la délégation de pouvoir si importante accordée à l'exécutif par la proposition. Tout y passe : les conditions d'accès pour les bénéficiaires, les droits et les indemnités de stage, le contenu des expériences en milieu professionnel et l'ensemble des mécanismes et procédures y afférentes. Le gouvernement reçoit de la sorte un chèque en blanc. Dès lors, M. De Wolf voudrait obtenir du ministre des précisions relatives aux échéances et aux modalités qui seront contenues dans le projet d'arrêté. Le ministre maintiendra-t-il son idée d'abroger l'exclusion du jeune qui a fait l'objet d'une information négative de l'ONem ? Le projet d'ordonnance annoncé sera-t-il bientôt déposé ? Quelles en seront les grandes orientations ?

M. Eric Bott souligne que la proposition d'ordonnance assume les conséquences liées à la sixième réforme de l'Etat. Les conditions d'accès aux stages doivent être assouplies pour répondre aux objectifs de la « garantie pour la jeunesse », en vertu de laquelle le jeune de 15 à 25 ans sortant des études sera informé dans le mois par Actiris, pour être dirigé vers une formation, un stage ou un emploi. Chaque année, 6000 mesures offertes aux jeunes par Actiris seront financées par la Région, soit 3000 formations professionnelles, 2000 stages et 1000 emplois. Ces chiffres sont d'ailleurs repris dans la nouvelle « stratégie 2025 ». M. Bott est convaincu que tous les groupes auront à cœur de soutenir ces objectifs du gouvernement.

Mme Zoé Genot constate qu'elle est invitée à voter en

te stemmen voor een lege doos. Natuurlijk kent iedereen de omvang van de werkloosheid bij de jongeren in Brussel, maar is de stage het geschikte middel om dat verschijnsel te bestrijden? Om dat te weten, moet men beginnen met een grondige evaluatie van de instapstages.

Vele stages zijn van twijfelachtige kwaliteit, wat niet overeenkomt met de doelstellingen van de regering. Hoe bestrijdt de minister de misbruiken van sommige werkgevers? Dat is een vorm van sociale dumping. Bovendien klaagt mevrouw Genot een vervangingseffect aan, in die zin dat de stagiairs betaalde werknemers komen vervangen. Is het geen tijd voor een nieuwe benadering van de stages, naar het voorbeeld van de initiatieven inzake tewerkstelling van jongeren in Frankrijk, teneinde te voldoen aan sociale noden?

De minister overweegt de toelatingsvoorwaarden voor de stages te verruimen. Hoeveel personen komen vandaag in aanmerking op grond van het koninklijk besluit van 25 november 1991? Het is onmogelijk te zien in welke richting de regering gaat, aangezien de volksvertegenwoordigers worden verzocht blind vertrouwen te geven door bijzondere bevoegdheden te verlenen. Mevrouw Genot verzoekt dan ook de Raad van State om advies te vragen over het ontwerp van besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991.

De minister zegt eerst en vooral dat het Observatorium voor Werkgelegenheid een onderzoek heeft verricht over de instapstages. Voorts zal de minister niet afwijken van het koninklijk besluit. Zo kennen de volksvertegenwoordigers de grenzen van de initiatieven van de regering.

De enige wijzigingen die de minister wenst aan te brengen in de door hem overgeërfde federale regeling, zijn enerzijds de afschaffing van de reden tot uitsluiting na een negatieve beoordeling door de RVA als gevolg van de afwezigheid van de jongeren na een oproeping en anderzijds de verkorting van de wachttijd om in aanmerking te komen voor een stage, te weten van zes maanden tot drie maanden.

Mevrouw Isabelle Emmery bevestigt dat het voorstel van ordonnantie geen uitdrukkelijke verwijzing bevat naar het koninklijk besluit van 1991. Dat is geen eigenlijke beperking van de delegatie naar de regering, maar het is bekend dat het in de eerste plaats de bedoeling is om het ontwerp van besluit van de gewestregering, waarvan de minister zojuist de inhoud heeft verduidelijkt, juridisch te consolideren. Mevrouw Emmery is het eens met de verbintenissen van de minister.

Mevrouw Zoé Genot wil niet afgaan op enkele

faveur d'une coquille vide. Certes, chacun connaît l'ampleur du chômage des jeunes à Bruxelles, mais le stage est-il un moyen approprié pour lutter contre ce phénomène? Pour le savoir, il faudrait commencer par réaliser une évaluation approfondie des stages de transition.

De nombreux stages sont d'une qualité formative douteuse, qui ne correspondent pas aux objectifs du gouvernement. Comment le ministre combat-il les abus de certains employeurs? C'est une forme de dumping social. Par ailleurs, Mme Genot dénonce un effet de substitution, par lequel des stagiaires viennent remplacer des travailleurs salariés. N'est-il pas temps d'envisager une nouvelle approche des stages, à l'image des initiatives Emploi pour les jeunes organisées en France, en vue de répondre à des besoins sociaux?

Le ministre entend élargir les conditions d'accès aux stages. Combien de personnes sont éligibles à ce jour au mécanisme organisé par l'arrêté royal du 25 novembre 1991? Il est impossible d'apercevoir la direction dans laquelle le gouvernement se dirige, puisque les députés sont invités à lui accorder une confiance aveugle en lui confiant des pouvoirs spéciaux. Mme Genot demande dès lors à obtenir l'avis du Conseil d'État sur le projet d'arrêté modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991.

Le ministre précise d'emblée que l'Observatoire de l'Emploi a réalisé une étude sur les stages de transition. D'autre part, le ministre ne s'écartera pas du cadre de l'arrêté royal. Les députés connaissent de la sorte les limites dans lesquelles le gouvernement agira.

Les seules modifications que le ministre souhaite apporter au dispositif fédéral dont il a hérité sont d'une part l'abrogation de la cause d'exclusion relative à une transmission négative de l'ONEM, conséquence par exemple d'une absence du jeune à une convocation, et d'autre part le raccourcissement de 6 mois à 3 mois du délai d'attente avant éligibilité à un stage.

Mme Isabelle Emmery confirme que la proposition d'ordonnance ne contient pas expressément une référence à l'arrêté royal de 1991. Ce n'est pas à proprement parler d'une limitation à la délégation au gouvernement, mais l'on sait qu'il s'agit avant tout de consolider d'un point de vue juridique le projet d'arrêté du gouvernement régional, dont le ministre vient de préciser la teneur. Mme Emmery souscrit aux engagements du ministre.

Mme Zoé Genot ne veut pas s'en remettre à quelques

toelichtingen van de minister over het ontwerp van besluit; zij wenst een kopie van dat document. Tevens vraagt zij dat de commissie hoorzittingen organiseert met vertegenwoordigers van de werkgevers en de vakbonden over het belang en de zwakke punten van de instapstages, want zij zijn niet allen zo positief over de projecten van de minister als deze laatste beweert. Tot slot, gelet op de juridische onzekerheden, zou het goed zijn het advies van de Raad van State te verkrijgen over het voorstel van ordonnantie

De heer Michaël Verbauwghede is het eens met het verzoek om hoorzittingen, want vele verenigingen hebben gewezen op de perverse gevolgen van de instapstages. Men moet durven luisteren naar stemmen die kritischer zijn dan die van de minister, die de lof zingt van deze regeling. Een stage wordt vergoed tegen 860 euro, waarvan slechts 200 euro betaald wordt door de stagemeeester, wat betekent dat een stagiair de werkgever tot 10 maal minder kost dan een werknemer.

Zoals mevrouw Genot al aangaf, kan men zich de vraag stellen wat het opleidingsbelang is van een stage als kassier, rekkenaanvuller of folderbedeler. Het zijn onderbetaalde nejobs, en bovendien vooral ten laste van de gemeenschap. De stages bieden de jongeren dus weinig hoop. Zij pikken eerder de jobs voor laaggeschoolden in. De volksvertegenwoordiger is dus sterk gekant tegen een uitbreiding van de instapstages. Om het initiatief van de regering in betere banen te leiden en de stagiairs niet te straffen, heeft hij vier amendementen ingediend.

De heer Bruno De Lille meent dat de beloftes van de minister over de principes die hij zal volgen bij het opstellen van zijn ontwerp van besluit nu al in het voorstel van ordonnantie opgenomen zouden kunnen worden. Waarom alleen maar ijle beloftes? Het voorstel zal dan geen blanco cheque meer zijn, zoals de heer De Wolf aan de kaak stelde. Dat is het doel van de amendementen die de heer De Lille samen met mevrouw Genot heeft ingediend.

De spreker is het trouwens eens met mevrouw Genot om het advies van de Raad van State te vragen, om komaf te maken met de indruk van overhaasting van de minister.

De heer Vincent De Wolf begrijpt de noodzaak van rechtsgrond om het stelsel van de instapstages via besluit te wijzigen, maar verwerpt de ruime machtiging die in het voorstel aan de regering gegeven wordt. De minister beweert wel dat hij het KB van 1991 zal naleven, maar hij is daartoe niet verplicht. Zijn woorden hebben geen kracht van wet. De heer De Wolf vraagt dus het ontwerp van besluit van de regering te krijgen, om een debat ten gronde te kunnen voeren over het beleid van de minister.

explications du ministre au sujet du projet d'arrêté ; elle voudrait obtenir copie de ce document. D'autre part, elle demande que la commission tienne des auditions de représentants du patronat et des syndicats au sujet de l'intérêt et des faiblesses des stages de transition, car ils ne sont pas aussi unanimement favorables aux projets du ministre que ce dernier ne le prétend. Enfin, vu les incertitudes juridiques, il serait bon de solliciter l'avis du Conseil d'État par rapport à la proposition d'ordonnance.

M. Michaël Verbauwghede se rallie à la demande d'auditions, car de nombreuses associations ont mis en lumière les effets pervers des stages de transition. Il faut oser entendre des voix plus critiques que celle du ministre, qui tresse les louanges de ce mécanisme. Un stage est rémunéré à 860 euros, dont seulement 200 euros à charge du maître de stage, ce qui signifie qu'un stagiaire coûte jusqu'à dix fois moins cher à l'employeur qu'un travailleur.

Comme le disait Mme Genot, quel est l'intérêt formatif d'un stage comme caissier, comme réassortisseur de rayon ou comme distributeur de toutes-boîtes ? Ce sont des emplois déguisés et sous-payés, de plus surtout à charge de la collectivité. Les stages ne constituent donc pas un espoir pour la jeunesse. Ils tendent à remplacer les emplois requérant de faibles qualifications. Partant, le député s'oppose vivement à une extension des stages de transition. Pour encadrer l'action du gouvernement et ne pas pénaliser les stagiaires, il a déposé quatre amendements.

M. Bruno De Lille estime que les engagements pris par le ministre au sujet des principes qu'il suivra quand il élaborera son projet d'arrêté pourraient d'ores et déjà figurer dans la proposition d'ordonnance. Pourquoi s'en tenir à des paroles ? La proposition ne constituerait plus alors un chèque en blanc, comme le dénonçait M. De Wolf. Tel est l'objet des amendements que M. De Lille a déposé avec Mme Genot.

L'intervenant rejoint d'ailleurs la demande de Mme Genot de consulter le Conseil d'État, afin de se départir d'une impression de précipitation diligentée par le ministre.

Mme Vincent De Wolf entend bien la nécessité d'une base légale pour modifier le régime des stages de transition par arrêté, mais il réprovoque la vaste délégation accordée par la proposition au gouvernement. Certes, le ministre affirme qu'il respectera le cadre de l'arrêté royal de 1991, mais il n'y est pas tenu. Ses paroles n'ont pas force de loi. M. De Wolf demande donc à obtenir le projet d'arrêté du gouvernement, afin qu'il puisse débattre quant au fond de la politique menée par le ministre.

De heer Benoît Cerexhe krijgt koude rillingen als hij het standpunt van mevrouw Genot en de heer Verbauwhede hoort over de instapstages. Als men neerkijkt op de instapstages, en ook nog eens op de dienstenchequesjobs of de jobs in de horeca, waar gaan dan al die laaggeschoolden nog werk vinden? Dat is een reactionair standpunt. Jonge werklozen lijden vooral onder het gebrek aan beroepservaring en beroepsopleiding. In dat verband is de instapstage een goede zaak, omdat het een eerste opstap naar werk is. Het zijn trouwens de sociale partners die binnen de Economische en Sociale raad als eersten het initiatief genomen hebben om in Brussel instapstages te organiseren.

Mevrouw Isabelle Emmerly herinnert eraan dat het vijf voor twaalf is. Een stage houdt op zich al een rotatie in, zoals de maatregelen in artikel 60 van de OCMW-wet. Dat is net het principe van het activeringsbeleid. Men mag dus niet zeggen dat een stage een onderbetaalde job is; de stage is daarentegen een springplank naar een hoger geschoolde job. Een stageplaats moet telkens weer door veel jongeren ingevuld worden. Bovendien mag niet uit het oog verloren worden dat bij een stage een opleiding door de werkgever behoort, wat voor hem toch ook weer rompslomp betekent. De werkgevers staan niet te springen om stagiairs te aanvaarden. De kritiek van mevrouw Genot en de heer Verbauwhede is helemaal naast de kwestie.

De minister zal het ontwerp van besluit en het advies van de Raad van State daarover bezorgen.

([http://www.parlbruparl.irisnet.be/annexes/A187\\_2\\_PAG.pdf](http://www.parlbruparl.irisnet.be/annexes/A187_2_PAG.pdf)  
[http://www.parlbruparl.irisnet.be/annexes/A187\\_2\\_Avis57.096.pdf](http://www.parlbruparl.irisnet.be/annexes/A187_2_Avis57.096.pdf))

Hij wenst ook niet langer tijd te steken in het overtuigen van mensen die een viscerale afkeer hebben van stages: thans komen er minder dan 5000 personen in aanmerking en na het regeringsontwerp zijn dat er meer dan 9000. Een jongere wordt immers niet systematisch naar een stage geleid door Actiris. Een voorafgaande gepaste opleiding of een taal cursus kan noodzakelijk geacht worden.

De minister bevestigt dat hij niet bij de pakken is blijven zitten. Hij heeft de organen belast met werkgelegenheid en beroepsopleiding in september 2014 rond de tafel gebracht om het vigerende KB van voormalig minister Monica De Coninck te wijzigen. De RVA heeft het ontwerp van besluit goedgekeurd. Vervolgens is het ontwerp op 11 december 2014 aan de gewestregering voorgelegd. Het heeft een positief advies gekregen van het beheerscomité van Actiris en van de Economische en Sociale Raad. Daarna is het onontvankelijk verklaard door de Raad van State wegens een vormfout. De minister zal dus later niet kunnen afwijken van de inhoud van het ontwerp van besluit.

M. Benoît Cerexhe frémit quand il entend la position de Mme Genot et de M. Verbauwhede au sujet des stages. Si l'on méprise les stages, tout comme les emplois payés par des titres-service ou encore les emplois dans le secteur de l'horeca, où iront travailler les personnes peu qualifiées ? C'est un discours rétrograde. Les jeunes chômeurs souffrent avant tout d'un problème de formation professionnelle et d'expérience. Dans cette perspective, le stage est bienvenu, car il met le pied à l'étrier. Ce sont d'ailleurs les partenaires sociaux qui, au sein du Conseil économique et social, ont pris les premiers à Bruxelles l'initiative de lancer des stages de transition.

Mme Isabelle Emmerly rappelle qu'il n'y a plus de temps à perdre. Par nature, un stage obéit à un système rotatif, tout comme le dispositif de l'article 60 de la loi sur les CPAS. C'est le principe des politiques d'activation. On ne peut donc dire qu'un stage équivaut à un emploi sous-payé ; il est au contraire le tremplin vers un emploi bien plus qualifié. Une place de stage doit être pourvue tour à tour par de nombreux jeunes. En outre, il ne faut pas perdre de vue qu'un stage suppose une formation par l'employeur, qui comporte une certaine lourdeur pour lui. Les patrons rechignent souvent à accepter des stagiaires. Les critiques de Mme Genot et de M. Verbauwhede sont totalement déplacées.

Le ministre transmettra le projet d'arrêté et l'avis du Conseil d'État qui s'y rapporte.  
 ([http://www.parlbruparl.irisnet.be/annexes/A187\\_2\\_PAG.pdf](http://www.parlbruparl.irisnet.be/annexes/A187_2_PAG.pdf)  
[http://www.parlbruparl.irisnet.be/annexes/A187\\_2\\_Avis57.096.pdf](http://www.parlbruparl.irisnet.be/annexes/A187_2_Avis57.096.pdf))

Par ailleurs, il renonce à convaincre ceux qui sont irrémédiablement opposés aux stages. Il souligne que sa volonté est d'élargir l'accès aux stages : moins de 5.000 personnes sont actuellement éligibles et il y en aurait plus de 9.000 avec le projet du gouvernement. Il faut rappeler qu'un jeune n'est pas dirigé systématiquement vers un stage par Actiris. Une formation qualifiante ou linguistique peut être jugée nécessaire au préalable.

Le ministre affirme qu'il n'a pas perdu de temps. Il a rassemblé les organismes chargés de formation professionnelle et de l'emploi dès le mois de septembre 2014, afin de modifier l'arrêté royal en vigueur, élaboré par l'ancienne ministre Monica De Coninck. L'ONEm a été saisi du projet d'arrêté, qu'il a approuvé. Ce projet a ensuite été soumis au gouvernement régional, le 11 décembre 2014, puis a obtenu un avis positif du Comité de gestion d'Actiris et du Conseil économique et social, avant que d'être qualifié d'irrecevable par le Conseil d'État pour une question de forme. Le ministre ne pourra donc s'écarter ultérieurement, quant au fond, du contenu du projet d'arrêté.

De minister zal in de toekomst zijn hervormingen wel niet beperken tot de instapstages, die de naam “stages voor een eerste beroepservaring” zullen krijgen. Het voorontwerp van ordonnantie dat nu onderzocht wordt door de Economische en Sociale Raad zal onder andere ook betrekking hebben op de opleidingsstages in de bedrijven of de “individuele beroepsopleiding” en op een alternerende beroepsopleiding.

De voorzitter brengt de verzoeken tot organisatie van hoorzittingen en tot raadpleging van de Raad van State in stemming.

- *Het verzoek tot hoorzittingen wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2, bij 1 onthouding.*
- *Het verzoek tot raadpleging van de Raad van State wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2, bij 2 onthoudingen.*

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

#### *Artikel 2*

Mevrouw Zoé Genot licht de amendementen nrs 6, 7 en 8 toe. Het eerste preciseert het profiel van de werkzoekende die in aanmerking komt en stemt overeen met de beloften van de minister ten aanzien van de commissieleden. Het tweede moet het vervangingseffect, aan de kaak gesteld door mevrouw Genot, voorkomen. Amendement nr. 8 onderstreept het belang van de opleidingswaarde van de stage.

De minister verwerpt de amendementen. Amendement nr. 6 is restrictiever dan het ontwerp van besluit. Amendement nr. 7 creëert een klimaat van wantrouwen naar de bedrijven toe en is moeilijk toepasbaar. Amendement nr. 8 bevat niets nieuws omdat de federale maatregelen reeds voorzagen in een opleidingsplan tussen een bedrijf en een overheidsdienst belast met de beroepsopleiding.

Mevrouw Zoé Genot blijft erbij dat Actiris moet controleren of een werkgever zijn personeel niet afslankt en door stagiairs vervangt. Die opdracht moet echter in de wet opgenomen worden voordat Actiris die kan vervullen.

Cela étant dit, à l'avenir, le ministre ne réduira pas ses réformes aux stages de transition, qui seront dénommés « stages de première expérience professionnelle ». L'avant-projet d'ordonnance, qui est en cours d'examen par le Conseil économique et social, portera aussi entre autres sur les stages de formation en entreprise ou « formation professionnelle individuelle » et sur une formation professionnelle alternée.

Le président soumet aux votes les demandes d'organisation d'auditions et de consultation du Conseil d'État.

- *La demande d'organisation d'auditions est rejetée par 10 voix contre 2 et 1 abstention.*
- *La demande de consultation du Conseil d'État est rejetée par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.*

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1er*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

#### *Article 2*

Mme Zoé Genot présente les amendements n°6, n°7 et n°8. Le premier précise le profil du demandeur d'emploi éligible et correspond aux engagements pris par le ministre devant les commissaires. Le second tend à éviter l'effet de substitution dénoncé par Mme Genot. Enfin, l'amendement n°8 privilégie l'aspect formatif du stage.

Le ministre ne souscrit pas à ces amendements. L'amendement n°6 est plus restrictif que le projet d'arrêté. L'amendement n°7 instaure un climat de méfiance à l'égard des entreprises et est difficilement praticable. L'amendement n°8 n'apporte rien de neuf, car le dispositif fédéral comportait déjà l'obligation d'un plan de formation passé entre l'entreprise et un organisme public de formation professionnelle.

Mme Zoé Genot maintient qu'Actiris doit contrôler le fait qu'un employeur ne réduit pas son personnel en vue de le remplacer par des stagiaires. Or, cette mission doit figurer dans la loi pour qu'Actiris puisse l'exercer.



**Stemmingen**

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 2.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 2.

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 2.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

*Artikelen 2/1 tot 2/4 (nieuw)*

De heer Michaël Verbauwhede licht de amendementen nrs 1 tot 4 toe, die nieuwe artikelen 2/1 tot 2/4 invoegen.

De minister is de mening toegedaan dat de amendementen elke mogelijkheid tot stage in de kiem smoren. De indiener van de amendementen vergeet de kostprijs van een stage voor de werkgever. Bovendien overschrijdt amendement nr. 3 de regeringsbevoegdheden. De regering kan zich immers niet op die manier bemoeien met het sociale overleg. Men mag geen bijzondere machten toekennen aan bepaalde leden van het beheerscomité van Actiris, te weten de vakbondsafgevaardigden.

Mevrouw Zoé Genot meent daarentegen dat, in bepaalde sociale wetten, de regering gemachtigd kan worden om een vakbondsafvaardiging te raadplegen.

De minister antwoordt dat de stages niet meer onder de sociale zekerheid vallen.

**Stemmingen**

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 2.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 2.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 2.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 2.

*Artikel 3*

Mevrouw Zoé Genot licht amendement nr. 5 toe dat de gevolgen van het voorstel van ordonnantie beperkt tussen de datum van inwerkingtreding en 31 maart 2016, aangezien het natuurlijk om een voorlopige rechtsgrond gaat.

**Votes**

L'amendement n°6 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'amendement n°7 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'amendement n°8 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'article 2 est adopté par 11 voix contre 2.

*Articles 2/1 à 2/4 (nouveaux)*

M. Michaël Verbauwhede expose les amendements n°1 à n°4, qui insèrent de nouveaux articles 2/1 à 2/4.

Le ministre considère que ces amendements reviennent à annihiler toute possibilité de stage. L'auteur de ces amendements oublie le coût que représente un stage pour le patron. De plus, l'amendement n°3 excède les compétences du gouvernement, qui ne peut intervenir de la sorte dans la concertation sociale. On ne peut confier des pouvoirs particuliers à certains membres du Comité de gestion d'Actiris, à savoir les représentants syndicaux.

Mme Zoé Genot estime au contraire que, dans certaines lois sociales, le gouvernement est habilité à consulter une délégation syndicale.

Le ministre souligne que les stages ne ressortissent plus à la sécurité sociale.

**Votes**

L'amendement n°1 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'amendement n°2 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'amendement n°3 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'amendement n°4 est rejeté par 11 voix contre 2.

*Article 3*

Mme Zoé Genot présente l'amendement n°5, qui limite les effets de la proposition d'ordonnance entre le jour de son entrée en vigueur et le 31 mars 2016, puisqu'il est bien entendu qu'il s'agit d'une base légale provisoire.

De minister is tegen het amendement. Hij wenst dat het voorontwerp van ordonnantie dat opgesteld wordt, zo snel mogelijk toegepast wordt, maar hij heeft niet alle termijnen in handen.

#### **Stemmingen**

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 2.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

#### *Artikel 4*

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

#### **Stemming**

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

#### **IV. Stemming over het geheel van het voorstel van ordonnantie**

Het voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Eric BOTT

*De Voorzitter,*

Bernard CLERFAYT

Le ministre réproouve cet amendement. Il souhaite que l'avant-projet d'ordonnance qui est en cours d'élaboration soit d'application le plus rapidement possible, mais il n'est pas maître de tous les délais.

#### **Votes**

L'amendement n°5 est rejeté par 11 voix contre 2.

L'article 3 est adopté par 11 voix contre 2.

#### *Article 4*

Cet article ne suscite pas de commentaire.

#### **Vote**

L'article 4 est adopté par 11 voix contre 2.

#### **IV. Vote sur l'ensemble de la proposition d'ordonnance**

L'ensemble de la proposition d'ordonnance est adopté par 11 voix contre 2.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur,*

Eric BOTT

*Le Président,*

Bernard CLERFAYT

## V. Amendementen

Nr. 1 (van de heer Michaël VERBAUWHEDE)

Een artikel 2/1 (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

« Voor de toepassing van artikel 2 §2, bepaalt de regering dat alle instapstages in de bedrijven bezoldigd zullen worden volgens de weddeschalen die van toepassing zijn in de sector waar de stagiair zijn stage doet. De stagevergoeding ten laste van de werkgever moet minstens gelijk zijn aan de stagetoelage. ».

### VERANTWOORDING

Overeenkomstig de principes uit artikel 23 van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens die bepalen: “Eenieder heeft recht op arbeid, op vrije keuze van beroep, op rechtvaardige en gunstige arbeidsvoorwaarden [...] Eenieder, zonder enige achterstelling, heeft recht op gelijk loon voor gelijke arbeid.” Zo wordt het principe van gelijkheid en niet-discriminatie nageleefd, bedoeld in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. Gelijk werk, gelijk loon.

Nr. 2 (van de heer Michaël VERBAUWHEDE)

Een artikel 2/2 (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

« Voor de toepassing van artikel 2 §2, verzoekt de regering de stagegever om, als tegenprestatie voor de aanwerving van de stagiair, deze laatste in dienst te houden voor een even lange periode als de duur van de stage. ».

### VERANTWOORDING

Onder andere ervoor zorgen dat de stages geen werkloosheidsvallen worden. Tevens is het de bedoeling een echte tegenprestatie vanwege de werkgever te waarborgen. Dat past bovendien binnen de wens van de regering om van de stages een opstap te maken naar werk. Door dat zo op te nemen in de ordonnantie, wordt effectief gewaarborgd dat de stage een opstap wordt naar werk en dus werkelijk een eerste beroepservaring.

Nr. 3 (van de heer Michaël VERBAUWHEDE)

Een artikel 2/3 (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

« Voor de toepassing van artikel 2 §2, stelt de regering als voorwaarde voor de aanwerving van een stagiaire het akkoord van de vakbondsdelegatie van het bedrijf indien die bestaat, en indien dit niet het geval is, het akkoord van de vakbondsvertegenwoordigers die aanwezig zijn binnen het beheerscomité van Actiris. ».

## V. Amendements

N° 1 (de M. Michaël VERBAUWHEDE)

Insérer un article 2/1 (nouveau), libellé comme suit :

« Pour l'application de l'article 2 §2, le gouvernement prévoit que tous les stages de transition en entreprise seront rémunérés selon les barèmes en vigueur dans le secteur dans lequel le stagiaire effectue son stage. L'indemnité de stage mise à charge de l'employeur doit être au moins égale au montant de l'allocation de stage ».

### JUSTIFICATION

Conformément notamment aux principes qui prévalent à l'article 23 de la Déclaration universelle des droits de l'homme et qui prévoient que « Toute personne a droit au travail, au libre choix de son travail, à des conditions équitables et satisfaisantes de travail (...) » et que « Tous ont droit, sans aucune discrimination, à un salaire égal pour un travail égal ». Cela permet aussi de ne pas violer le principe d'égalité et de non-discrimination, prévus aux articles 10 et 11 de la Constitution. A travail égal, salaire égal.

N° 2 (de M. Michaël VERBAUWHEDE)

Insérer un article 2/2 (nouveau), libellé comme suit :

« Pour l'application de l'article 2 §2, le gouvernement prévoit qu'il sera demandé au fournisseur de stage, comme contrepartie à l'engagement du stagiaire, d'assurer son engagement pour un temps équivalent à la durée du stage. ».

### JUSTIFICATION

Assurer notamment que les stages ne deviennent pas des pièges à l'emploi. L'objectif est également de garantir une vraie contrepartie de la part de l'employeur. Cela cadre en outre avec la volonté du gouvernement qui est de permettre à ces stages d'être une première étape avant un emploi. En l'inscrivant ainsi dans l'ordonnance, on garantit effectivement que le stage est une première étape avant un emploi et constitue donc une première expérience professionnelle à proprement parler.

N° 3 (de M. Michaël VERBAUWHEDE)

Insérer un article 2/3 (nouveau), libellé comme suit :

« Pour l'application de l'article 2 §2, le gouvernement prévoit de conditionner l'engagement d'un stagiaire à l'accord de la délégation syndicale de l'entreprise s'il y en a une, et, si ce n'est pas le cas, à l'accord des représentants syndicaux présents au sein du comité de gestion d'Actiris. ».

## VERANTWOORDING

Wij willen voorkomen dat de stages vaste jobs vervangen. Daarvoor vragen wij dat de vertegenwoordigers van de werknemers hun akkoord geven over de aanwerving van stagiaires.

Nr. 4 (van de heer Michaël VERBAUWHEDE)

Een artikel 2/4 (nieuw) in te voegen, luidend als volgt :

*« Voor de toepassing van artikel 2 §2, bepaalt de regering dat de aanwerving van opeenvolgende stagiaires door eenzelfde werkgever, voor dezelfde of gelijksoortige functies, verboden is. Een onderneming die minder dan tien personen tewerkstelt, mag er niet meer dan één stagiaire tellen. Ondernemingen die tussen tien en honderd personen tellen, mogen maximum twee stagiaires tellen. Het aantal stagiaires mag maximum 2 % van het personeel bedragen in ondernemingen met meer dan honderd personen. ».*

## VERANTWOORDING

Wij willen voorkomen dat de stages vaste jobs vervangen. Daarvoor vragen wij dat de vertegenwoordigers van de werknemers hun akkoord geven over de aanwerving van stagiaires.

Nr. 5 (van mevrouw Zoé GENOT en de heer Bruno DE LILLE)

*Artikel 3*

**De woorden «na de inwerkingtreding van deze ordonnantie» te vervangen door de woorden «tussen de dag waarop deze ordonnantie in werking treedt en 31 maart 2016».**

## VERANTWOORDING

Zoals vermeld wordt door de indieners van het voorstel van ordonnantie in de toelichting : «Dit voorstel beoogt aldus te voorzien in een voorlopige wettige basis in afwachting van een ontwerp van een algemene ordonnantie inzake de stages voor werkzoekenden.»

Nr. 6 (van mevrouw Zoé GENOT en de heer Bruno DE LILLE)

*Artikel 2*

**In § 2, «en de stagiair» weg te laten en toe te voegen op het einde van het artikel :**

*« §3.- Om toegelaten te worden tot de stage, moet de werkzoekende sedert minstens 4 maanden ingeschreven*

## JUSTIFICATION

Nous voulons éviter que les stages remplacent des emplois stables. Pour cela, nous demandons que les représentants des travailleurs marquent leur accord avec l'engagement de stagiaires.

N° 4 (de M. Michaël VERBAUWHEDE)

Insérer un article 2/4 (nouveau), libellé comme suit :

*« Pour l'application de l'article 2 §2, le gouvernement prévoit que l'engagement de stagiaires successifs par un même employeur, dans des fonctions identiques ou similaires est interdit. Le nombre de stagiaires peut au maximum être d'un dans une entreprise employant moins de dix personnes. Il peut au maximum être de deux dans les entreprises comptant entre dix et cent personnes. Il peut au maximum représenter 2 % du personnel dans les entreprises de plus de cent personnes. ».*

## JUSTIFICATION

Il faut éviter le remplacement de postes d'emplois par des postes de stagiaires. Une rémunération égale au traitement octroyé à un membre du personnel de ces employeurs pour la même fonction ou pour une fonction analogue, ainsi que les augmentations barémiques qui y sont liées.

N° 5 (de Mme Zoé GENOT et M. Bruno DE LILLE)

*Article 3*

**Remplacer les mots «après son entrée en vigueur» par les mots «entre le jour de son entrée en vigueur et le 31 mars 2016»**

## JUSTIFICATION

Comme mentionné par les auteurs de la proposition d'ordonnance dans les développements : «La présente proposition vise ainsi à créer une base légale provisoire dans l'attente d'un projet d'ordonnance globale liée aux stages pour demandeurs d'emploi.»

N° 6 (de Mme Zoé GENOT et M. Bruno DE LILLE)

*Article 2*

**Au § 2, supprimer les mots «et du stagiaire» et ajouter un § 3 (nouveau), libellé comme suit :**

*« §3.- Pour être admissible au stage, le demandeur d'emploi doit être inscrit auprès d'Actiris comme*

*zijn bij Actiris als niet-tewerkgestelde werkzoekende, zijn woonplaats hebben in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en ten hoogste houder zijn van een diploma of getuigschrift van het hoger secundair onderwijs. »*

VERANTWOORDING

Wij willen voorkomen dat de stages vaste jobs vervangen. Daarvoor vragen wij dat de vertegenwoordigers van de werknemers hun akkoord geven over de aanwerving van stagiaires.

Nr. 7 (van mevrouw Zoé GENOT en de heer Bruno DE LILLE)

*Artikel 2*

**In § 2, de woorden «voor de werkgever» te schrappen, en aan het slot van het artikel de volgende woorden toe te voegen :**

*« §4.- Om stagiaires te werk te mogen stellen, mag de werkgever in de loop van de 12 voorgaande maanden zijn personeelsaantal niet verminderd hebben in de technische exploitatie-eenheid waar de stagiair te werk gesteld zal worden. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt de bijkomende toelaatbaarheidsvoorwaarden voor de werkgevers.»*

VERANTWOORDING

In het verleden hebben weinig scrupuleuze werkgevers reguliere werknemers vervangen door stagiaires die hun maar 200 euro per maand kostten. Het Brussels Parlement mag de vernietiging van reguliere jobs niet steunen en wenst dus dit mattheuseffect binnen de perken te houden.

Nr. 8 (van mevrouw Zoé GENOT en de heer Bruno DE LILLE)

*Artikel 2*

**§ 2 aan te vullen met de volgende woorden:** “die ten minste een overeenkomst bevatten met een opleidingsinstelling die partner is van Bruxelles-Formation, Actiris, de VDAB of Tracé Brussel.”.

VERANTWOORDING

In het verleden beperkten sommige stages zich ertoe de stagiaire weinig leerrijke taken te laten uitvoeren, zoals schoonmaken. Het Brussels Parlement wenst dat de toekomstige stages de stagiaires ook de kans bieden om nieuwe competenties te ontwikkelen, en vertrouwt dus aan Bruxelles-Formation en/of de partners ervan de

*demandeur d'emploi inoccupé depuis au moins 4 mois, domicilié en Région de Bruxelles-Capitale, et être titulaire au maximum d'un diplôme ou d'un certificat de l'enseignement secondaire supérieur. »*

JUSTIFICATION

Par le passé, l'Etat fédéral excluait des jeunes car ils avaient fait l'objet d'une transmission de donnée ou qu'ils n'étaient pas indemnisés, la région a exprimé à diverses reprises sa volonté de ne plus exclure ces jeunes. La région souhaite aussi mettre la priorité sur les jeunes infra qualifiés qui ont les trajectoires d'insertion professionnelle les plus chaotiques.

N° 7 (de Mme Zoé GENOT et M. Bruno DE LILLE)

*Article 2*

**Au § 2, supprimer les mots «d'admissibilité dans le chef de l'employeur» et ajouter un § 4 (nouveau), libellé comme suit :**

*« §4.- Pour être pouvoir accueillir des stagiaires, l'employeur ne peut avoir réduit, au cours des 12 derniers mois, ses effectifs dans l'unité technique d'exploitation à laquelle sera affectée le stagiaire. Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale détermine les conditions supplémentaires d'admissibilité des employeurs.»*

JUSTIFICATION

Par le passé, certains employeurs peu scrupuleux ont remplacé des travailleurs réguliers par des stagiaires qui ne leur coûtaient que 200 euros par mois. Le parlement bruxellois ne peut soutenir la destruction d'emplois réguliers et souhaite donc contrôler cet effet d'aubaine.

N° 8 (de Mme Zoé GENOT et M. Bruno DE LILLE)

*Article 2*

**Compléter le § 2 par les mots suivants :** « qui contiendront au minimum une convention avec un organisme de formation partenaire de Bruxelles-Formation, d'Actiris, du VDAB ou de Tracé Brussel. »

JUSTIFICATION

Par le passé, certains stages se résumaient à laisser le stagiaire effectuer des tâches peu formatrices comme le nettoyage. Le parlement bruxellois souhaite que les futurs stages soient aussi l'occasion pour les stagiaires de développer de nouvelles compétences et confie donc à Bruxelles-Formation et/ou ses partenaires la responsabilité de négocier avec les employeurs une véritable formation sur le lieu de stage ou à l'extérieur.

verantwoordelijkheid toe met de werkgevers te onderhandelen over een echte opleiding op de stageplaats of daarbuiten.