

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

24 JUNI 2015

**VOORSTELLEN TOT WIJZIGINGEN VAN
HET REGLEMENT**

VERSLAG

uitgebracht namens de bijzondere commissie
voor het Reglement

door de heer René COPPENS (N)
en mevrouw Nadia EL YOUSFI (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Charles Picqué, Fouad Ahidar, Emin Özkara, André du Bus de Warnaffe, René Coppens, mevr. Céline Delforge, mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Annemie Maes, mevr. Martine Payfa, mevr. Liesbet Dhaene, de heren Vincent De Wolf, Emmanuel De Bock, Benoît Cerexhe, Jef Van Damme, Olivier de Clippele.

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

24 JUIN 2015

**PROPOSITIONS DE MODIFICATION DU
RÈGLEMENT**

RAPPORT

fait au nom
de la commission spéciale du Règlement

par M. René COPPENS (N)
et Mme Nadia EL YOUSFI (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Charles Picqué, Fouad Ahidar, Emin Özkara, André du Bus de Warnaffe, René Coppens, Mmes Céline Delforge, Nadia El Yousfi, Annemie Maes, Martine Payfa, Liesbet Dhaene, MM. Vincent De Wolf, Emmanuel De Bock, Benoît Cerexhe, Jef Van Damme, Olivier de Clippele.

I. Inleiding

De bijzondere commissie voor het reglement heeft tijdens haar vergadering van 24 juni 2015 een ontwerp van tekst van de diensten onderzocht dat ertoe strekt het reglement te wijzigen om de procedure voor de goedkeuring van de voorstellen en ontwerpen van gezamenlijk decreet en ordonnantie of van gezamenlijke ordonnantie te regelen, overeenkomstig artikel 92*bis*/1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen en de artikelen 42 en 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Die voorstellen tot wijziging van het reglement, die zijn goedgekeurd door de commissie, voeren een nieuw hoofdstuk XI/1 in Titel II (die een nieuw artikel 48/1 en een nieuw artikel 48/2 bevat) in en vervolledigen Titel IV, die een nieuw artikel 79/1 en een nieuw artikel 91/1 bevat. Voorts wordt artikel 83 aangevuld om de verwijzing van de voorstellen of ontwerpen van gezamenlijk decreet en ordonnantie of van gezamenlijke ordonnantie naar de interparlementaire commissie, bepaald bij artikel 92*bis*/1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, te regelen. Artikel 68 van het reglement wordt eveneens aangevuld om er de nieuwe regels voor de bijzondere meerderheden bij de goedkeuring van de gezamenlijke decreten en ordonnanties te preciseren.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Liesbet Dhaene vraagt zich af of het opportuun is om gezamenlijke decreten en ordonnanties aan te nemen. De Raad van State heeft in zijn advies over het voorstel van federale bijzondere wet benadrukt dat die nieuwe samenwerkingsvorm de rechtsorde ingewikkelder zou maken. Er bestaat immers al een instrument: de samenwerkingsakkoorden.

De Voorzitter wijst erop dat het om een federaal initiatief gaat, dat in de praktijk op het niveau van het Brussels Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie moet worden uitgevoerd. De overige Parlementen hebben hun respectieve reglementen al aangepast om de procedure voor de goedkeuring van de gezamenlijke decreten te regelen, een vorm van samenwerking tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten.

De heer Emmanuel De Bock verwijst naar artikel 92*bis*/1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, volgens hetwelk elke afvaardiging die deel uitmaakt van de interparlementaire commissie, uit hetzelfde aantal parlementsleden moet bestaan. De door de diensten opgestelde voorstellen tot wijziging van het reglement bepalen dat, als het voorstel of ontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie of van gezamenlijke ordonnantie tegelijk over gewestelijke en bicommunautaire aangelegenheden handelt, de afvaardiging van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uit dezelfde leden moet bestaan. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is evenwel een volwaardige

I. Introduction

Lors de sa réunion du 24 juin 2015, la commission spéciale du Règlement a examiné un projet de texte des services visant à modifier le règlement en vue d'organiser la procédure d'adoption de propositions et projets de décret et d'ordonnance conjoints ou d'ordonnance conjointe, conformément à l'article 92*bis*/1 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et aux articles 42 et 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Ces propositions de modifications du règlement, adoptées par la commission, introduisent un nouveau chapitre XI/1 dans le Titre II (comprenant un nouvel article 48/1 et un nouvel article 48/2) et complètent le Titre IV, comprenant un nouvel article 79/1 et un nouvel article 91/1. L'article 83 est par ailleurs complété afin d'organiser le renvoi des propositions ou projets de décret et d'ordonnance conjoints, ou d'ordonnance conjointe, à la commission interparlementaire définie à l'article 92*bis*/1 de la loi spéciale du 8 août 1980. L'article 68 du règlement est également complété afin d'y préciser les nouvelles règles de majorité spéciale liées à l'adoption des décrets et ordonnances conjoints.

II. Discussion générale

Mme Liesbet Dhaene s'interroge sur l'opportunité d'adopter des décrets et ordonnances conjoints. Dans son avis sur la proposition de loi spéciale fédérale, le Conseil d'Etat a souligné que cette nouvelle forme de coopération augmenterait la complexité de l'ordre juridique. Or, il existe déjà l'instrument des accords de coopération.

Le Président rappelle qu'il s'agit d'une initiative fédérale, dont il faut assurer la mise en œuvre concrète au niveau de la Région bruxelloise et de la Commission communautaire commune. Les autres Parlements ont déjà adapté leurs règlements respectifs en vue d'organiser la procédure d'adoption des décrets conjoints, qui représentent une forme de coopération entre l'Etat, les Communautés et les Régions.

M. Emmanuel De Bock se réfère à l'article 92*bis*/1 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, selon lequel chaque délégation qui fait partie de la commission interparlementaire doit être composée du même nombre de parlementaires. Les propositions de modifications du règlement des services prévoient que si la proposition ou le projet de décret et d'ordonnance conjoints ou d'ordonnance conjointe traitent à la fois de matières régionales et bicommunautaires, la délégation du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune sera composée des mêmes membres. Or, la Commission communautaire commune constitue une entité à part entière. Le député se demande si celle-ci ne devrait dès lors pas avoir sa propre

entiteit. De volksvertegenwoordiger vraagt zich af of ze bijgevolg niet haar eigen afvaardiging zou moeten hebben, verschillend van die van het Gewest. Dat dient dan wel juridisch geregeld te worden.

De Voorzitter zegt dat het volkomen aanvaardbaar is om één enkele afvaardiging naar de interparlementaire commissie te sturen om gezamenlijk werk uit te voeren. Hij herinnert eraan dat het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een gemeenschappelijk reglement hebben. De afvaardiging zal samengesteld zijn uit dezelfde leden, maar zal apart stemmen naargelang het over een gewestelijke dan wel bicommunautaire aangelegenheid gaat.

De artikelen 42 en 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen leggen een meerderheid binnen elke taalgroep op, ook voor de stemmingen in de interparlementaire commissie, of het nu gaat over de goedkeuring van gezamenlijke ordonnanties die onder de bevoegdheid van het gewestparlement ressorteren of van gezamenlijke ordonnanties die onder de bevoegdheid van de Verenigde Vergadering vallen.

Er wordt een vergelijkbare procedure ingevoerd voor de goedkeuring door de plenaire vergadering. Artikel 28 van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen bepaalt dat de ordonnanties met betrekking tot de gewestelijke aangelegenheden die worden uitgevaardigd met toepassing van artikel 92bis/1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, worden goedgekeurd bij volstrekte meerderheid van de stemmen in elke taalgroep.

Mevrouw Annemie Maes wijst erop dat elke afvaardiging van de interparlementaire commissie uit minstens negen leden moet bestaan. Men zou in ieder geval de aanwezigheid van de oppositie in die commissie moeten waarborgen en vermijden dat een politieke fractie er helemaal niet vertegenwoordigd is.

De Voorzitter merkt op dat de afvaardiging van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, overeenkomstig de artikelen 42, derde lid, en 63, zevende lid, van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen, per taalgroep moet worden samengesteld met eerbiediging van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Hij voegt eraan toe dat de assemblees, geval per geval volgens de behandelde aangelegenheden, een overeenkomst over de samenstelling van de afvaardigingen in de interparlementaire commissie zullen moeten sluiten. Elke parlementaire afvaardiging moet in ieder geval hetzelfde aantal leden tellen en de Brusselse afvaardiging moet de taalverhouding twee derde/een derde respecteren.

Wat de specifieke praktische regels voor de werking van de interparlementaire commissie betreft, staat in het verslag van de Senaat van 19 november 2013 betreffende het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wetten van

délégation, différente de celle de la Région. Il convient de prendre les assurances juridiques nécessaires à cet égard.

Le Président affirme que l'on peut très bien prévoir une délégation unique au sein de la commission interparlementaire, pour effectuer un travail commun. Il rappelle que le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune ont un règlement commun. La délégation sera composée des mêmes membres, mais procédera à des votes séparés selon qu'il s'agit d'une matière régionale ou bicommunautaire.

Les articles 42 et 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises imposent une majorité dans chaque groupe linguistique également pour les votes au sein de la commission interparlementaire, que ce soit pour l'adoption des ordonnances conjointes relevant du Parlement régional ou pour celles relevant de l'Assemblée réunie.

Une procédure similaire est prévue pour l'adoption en séance plénière. L'article 28 de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises prévoit que les ordonnances visant les matières régionales prises en application de l'article 92bis/1 de la loi spéciale du 8 août 1980 y sont adoptées à la majorité absolue des suffrages dans chaque groupe linguistique.

Mme Annemie Maes relève que chaque délégation de la commission interparlementaire doit comporter un minimum de neuf membres. Il faudrait en tous les cas garantir la présence de l'opposition au sein de cette commission, et éviter qu'un groupe politique ne soit pas du tout représenté.

Le Président fait observer que, conformément aux articles 42, alinéa 3 et 63, alinéa 7 de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises, la délégation du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune doit être organisée par groupe linguistique et être composée en respectant la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Il ajoute que la composition des délégations au sein de la commission interparlementaire devra faire l'objet d'un accord entre assemblees, au cas par cas en fonction des matières traitées. Il faudra en toute hypothèse prévoir le même nombre de membres pour chaque délégation parlementaire, et respecter la proportion linguistique de deux tiers / un tiers pour la délégation bruxelloise.

En ce qui concerne les modalités de fonctionnement spécifiques de la commission interparlementaire, le rapport du Sénat du 19 novembre 2013, relatif à la proposition de loi spéciale modifiant les lois spéciales du 8 août 1980 et du 12

8 augustus 1980 en van 12 januari 1989 dat het de parlementen, hun voorzitter en hun bureau toekomt om daarin te voorzien.

De Voorzitter wijst er tot slot op dat de interparlementaire commissie haar huishoudelijk reglement zal vastleggen, na eensluidend advies van het Bureau in uitgebreide samenstelling.

Mevrouw Liesbet Dhaene zegt dat de nieuwe juridische tool die opgenomen is in de bijzondere wet betreffende de voorstellen en ontwerpen van gezamenlijk decreet en ordonnantie een weerslag zal hebben op de betrekkingen tussen Brussel en de Gemeenschappen. De tool moet te goeder trouw aangewend worden, met inachtneming van enig evenwicht tussen de Gemeenschappen. Het parlementair initiatief zou niet systematisch moeten uitgaan van één enkele Gemeenschap te Brussel.

De Voorzitter benadrukt dat de stemming bij dubbele meerderheid in elke taalgroep, zowel in de interparlementaire commissie als in de plenaire vergadering, de nodige waarborgen biedt.

Mevrouw Annemie Maes benadrukt dat het noodzakelijk is te zorgen voor een vertegenwoordiging van de oppositie, die op de hoogte moet worden gebracht van de interparlementaire vergaderingen, hoewel zij daaraan niet gaat deelnemen binnen elk parlement. Transparantie en het recht op informatie van de parlementsleden moet gewaarborgd worden.

De volksvertegenwoordigster heeft vragen bij de draagwijdte van het ontworpen artikel 91/1. Wat als een tekst zonder amendementen wordt aangenomen in de plenaire vergadering van een parlement, maar amendementen erop worden voorgesteld in een ander parlement?

De Voorzitter verwijst naar artikel 92bis/1, § 2, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, waarin bepaald wordt dat de vergaderingen in de interparlementaire commissie openbaar zijn. De parlementsleden zullen dus op de hoogte zijn.

Hij voegt daaraan toe dat, indien een amendement wordt ingediend in de plenaire vergadering van een van de parlementen, het voorstel of ontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie wordt teruggezonden naar de interparlementaire commissie, waarin alle parlementen vertegenwoordigd worden. Een gezamenlijk decreet of een gezamenlijke ordonnantie kunnen dus enkel worden aangenomen mits het akkoord van alle betrokken parlementen.

De heer Vincent De Wolf vraagt zich af hoe de Brusselse afvaardiging in de interparlementaire commissie zal samengesteld zijn.

De Voorzitter wijst erop dat overleg nodig zal zijn tussen de assemblees om de samenstelling van hun respectieve afvaardigingen in deze commissie te bepalen, rekening

janvier 1989, indique qu'il appartiendra aux parlements, à leur président et à leur bureau de les prévoir.

Le Président rappelle enfin que la commission interparlementaire arrêtera son règlement d'ordre intérieur, sur avis conforme du Bureau élargi.

Mme Liesbet Dhaene affirme que le nouvel instrument juridique inscrit dans la loi spéciale relative aux propositions et projets de décrets et d'ordonnances conjoints aura un impact sur les relations entre Bruxelles et les Communautés. Il devra être utilisé de bonne foi, tout en respectant un certain équilibre entre les Communautés. L'initiative parlementaire ne devrait pas systématiquement émaner d'une seule Communauté à Bruxelles.

Le Président souligne que le vote à la double majorité au sein de chaque groupe linguistique, aussi bien en commission interparlementaire qu'en séance plénière, offre les garanties nécessaires.

Mme Annemie Maes insiste sur la nécessité d'assurer la représentativité de l'opposition. Celle-ci doit être informée des réunions interparlementaires, même si elle ne sera pas amenée à y participer au sein de chaque parlement. Il faut assurer une transparence et garantir le droit à l'information des parlementaires.

La députée s'interroge sur la portée de l'article 91/1 en projet. Qu'en est-il si un texte est adopté en séance plénière d'un parlement sans avoir fait l'objet d'amendements, mais que des amendements sont proposés dans un autre parlement ?

Le Président se réfère à l'article 92bis/1, § 2, alinéa 2 de la loi spéciale du 8 août 1980, qui prévoit que les séances de la commission interparlementaire sont publiques. Les parlementaires en seront donc informés.

Il ajoute que si un amendement est déposé en séance plénière d'un des parlements, la proposition ou le projet de décret et d'ordonnance conjoints est renvoyé à la commission interparlementaire, où tous les parlements sont représentés. Un décret conjoint ou une ordonnance conjointe ne peut donc être adopté que moyennant l'accord de tous les parlements concernés.

M. Vincent De Wolf s'interroge sur la composition de la délégation bruxelloise au sein de la commission interparlementaire.

Le Président rappelle qu'il faudra une concertation entre les assemblees pour fixer la composition de leurs délégations respectives au sein de cette commission, en tenant compte du

houdend met het aantal deelnemende assemblees en de behandelde aangelegenheid. De samenstelling van de afvaardigingen zal variabel zijn; het is onmogelijk een vast aantal vertegenwoordigers vooraf te bepalen. Het Bureau in uitgebreide samenstelling zal de leden van de afvaardiging moeten aanwijzen, rekening houdend met de bepalingen van de bijzondere wet.

Voor het onderzoek van de voorstellen of ontwerpen van gezamenlijke ordonnantie door het Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering, wordt in het ontworpen artikel 48/2 bepaald dat de interparlementaire commissie zal samengesteld zijn uit vijftien leden, die benoemd worden met evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties binnen elke taalgroep, met vijf leden in de Nederlandse taalgroep en tien leden in de Franse taalgroep, in afwijking van artikel 21.3 van het reglement.

III. Bespreking van de tekst en stemmingen

De voorstellen tot wijziging van het reglement behoeven geen bijzondere commentaar inzake de opschriften en de artikelen.

IV. Stemming over het geheel van de voorstellen tot wijziging van het reglement

De voorstellen tot wijziging van het reglement worden aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteurs,

René COPPENS
Nadia EL YOUSFI

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ

nombre d'assemblées participantes et de la matière traitée. La composition des délégations sera variable, il est impossible de déterminer à l'avance un nombre fixe de représentants. Il appartiendra au Bureau élargi de désigner les membres de la délégation, en tenant compte des prescrits de la loi spéciale.

Pour l'examen des propositions ou projets d'ordonnance conjointe par le Parlement régional bruxellois et l'Assemblée réunie, l'article 48/2 en projet prévoit que la commission interparlementaire sera composée de quinze membres nommés à la représentation proportionnelle des groupes politiques au sein de chaque groupe linguistique, avec cinq membres au sein du groupe linguistique néerlandais et dix membres au sein du groupe linguistique français, par dérogation à l'article 21.3. du règlement.

III. Discussion du texte et votes

Les propositions de modifications du règlement n'appellent pas de commentaires particuliers au niveau des intitulés et des articles.

IV. Vote sur l'ensemble des propositions de modifications du règlement

Les propositions de modifications du règlement sont adoptées à l'unanimité des 15 membres présents.

– *Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.*

Les Rapporteurs,

René COPPENS
Nadia EL YOUSFI

Le Président,

Charles PICQUÉ

V. Tekst aangenomen door de commissie

1. In Titel II. – *Organisatie van het Parlement*, in een nieuw hoofdstuk XI/1, een nieuw artikel 48/1 en een nieuw artikel 48/2, toe te voegen, luidend als volgt:

“Hoofdstuk XI/1 – Interparlementaire commissie

Artikel 48/1 – Bespreking van voorstellen en ontwerpen van gezamenlijk decreet en ordonnantie

§ 1. - Een interparlementaire commissie, samengesteld uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van elk van de betrokken parlementen, wordt ermee belast de voorstellen en ontwerpen van gezamenlijk decreet en ordonnantie die haar worden overgezonden door de Voorzitter, overeenkomstig artikel 83.5 van dit reglement, te bespreken.

§ 2. - Bij het verzenden van een voorstel of ontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie naar die commissie, neemt de Voorzitter van het Parlement contact op met de voorzitters van elk betrokken parlement om de bespreking te organiseren en de vertegenwoordiging van de voornoemde parlementen in de interparlementaire commissie vast te stellen, voor zover dezelfde tekst is ingediend bij de voornoemde parlementen en in overweging is genomen.

§ 3. - Elk van de betrokken parlementen moet een gelijk aantal vertegenwoordigers in de parlementaire commissie aanwijzen, waarbij elke afvaardiging minstens negen leden telt. Minstens een derde van de afvaardiging van het *Brussels Hoofdstedelijk Parlement* of de *Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie* behoort tot de Nederlandse taalgroep, met een minimum van drie leden. Bovendien is de afvaardiging van het *Brussels Hoofdstedelijk Parlement* of de *Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie*, in afwijking van artikel 21.3 van dit reglement, samengesteld volgens de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties in elke taalgroep.

§ 4. - Indien het voorstel of ontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie aangelegenheden behandelt die tegelijk aan het *Brussels Hoofdstedelijk Parlement* en de *Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie* zijn toegewezen, wordt de afvaardiging van het Parlement in de interparlementaire commissie samengesteld uit dezelfde leden voor de twee assemblees.

§ 5. - Het Bureau in uitgebreide samenstelling wijst de leden aan voor de afvaardiging van het Parlement in de interparlementaire commissie en stelt de bevoegdheden en het mandaat ervan vast, in samenspraak met elk van de betrokken parlementen.

§ 6. - De interparlementaire commissie stelt haar huishoudelijk reglement vast, na eensluidend advies van het Bureau in uitgebreide samenstelling.

V. Texte adopté par la commission

1. Au Titre II. - *De l'organisation du Parlement*, ajouter sous un nouveau chapitre XI/1, un nouvel article 48/1 et un nouvel article 48/2, libellés comme suit :

« Chapitre XI/1 - De la commission interparlementaire

Article 48/1 - De l'examen des propositions et projets de décret et d'ordonnance conjoints

§ 1^{er}. - Une commission interparlementaire, composée d'un nombre égal de représentants de chacun des parlements concernés, est chargée d'examiner les propositions ou projets de décret et d'ordonnance conjoints qui lui sont renvoyés par le Président, conformément à l'article 83.5 du présent règlement.

§ 2. - Lors du renvoi d'une proposition ou d'un projet de décret et d'ordonnance conjoints à cette commission, le Président du Parlement prend contact avec les présidents de chacun des parlements concernés en vue d'organiser la discussion et de fixer la représentation desdits parlements au sein de la commission interparlementaire, pour autant que le même texte ait été déposé dans lesdits parlements et pris en considération.

§ 3. - Chacun des parlements concernés doit désigner un nombre égal de représentants au sein de la commission interparlementaire, chaque délégation comprenant au minimum neuf membres. Au moins un tiers de la délégation du *Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale* ou de *l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune* appartient au groupe linguistique néerlandais, avec un minimum de trois membres. En outre, par dérogation à l'article 21.3 du présent règlement, la délégation du *Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale* ou de *l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune* est composée conformément à la représentation proportionnelle des groupes politiques au sein de chacun des groupes linguistiques.

§ 4. - Si la proposition ou le projet de décret et d'ordonnance conjoints traitent des matières dévolues à la fois au *Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale* et à *l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune*, la délégation du Parlement au sein de la commission interparlementaire sera composée des mêmes membres pour les deux assemblees.

§ 5. - Le Bureau élargi désigne les membres composant la délégation du Parlement au sein de la commission interparlementaire, et détermine les attributions et le mandat de celle-ci, en accord avec chacun des parlements concernés.

§ 6. - La commission interparlementaire arrête son règlement d'ordre intérieur, sur avis conforme du Bureau élargi.

Dat huishoudelijk reglement moet minstens voorzien in de aanwijzing van een rapporteur die lid is van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

De regels van dit reglement over de vaste commissies zijn van toepassing, voor zover ze verenigbaar zijn met het in het vorige lid bedoelde huishoudelijk reglement.

§ 7. - De voorstellen of ontwerpen van gezamenlijk decreet en ordonnantie worden goedgekeurd door de interparlementaire commissie, bij volstreekte meerderheid van de leden van elke afvaardiging, met inbegrip van een volstreekte meerderheid van de stemmen in elke taalgroep van de afvaardiging van het *Brussels Hoofdstedelijk Parlement* of de *Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie*, op voorwaarde dat de meerderheid van de commissieleden aanwezig is.

Artikel 48/2 – Bespreking van de voorstellen en ontwerpen van gezamenlijke ordonnantie

Voor de bespreking van de voorstellen en ontwerpen van gezamenlijke ordonnantie tussen het *Brussels Hoofdstedelijk Parlement* en de *Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie*, bestaat de interparlementaire commissie uit vijftien leden, van wie er vijf behoren tot de Nederlandse taalgroep, die benoemd worden volgens de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties in elk van de taalgroepen, in afwijking van artikel 21.3 van dit reglement. Ze wordt samengesteld uit dezelfde leden voor de twee assemblies.”.

*
* *

2. In titel IV. - *Wijze van behandeling van ontwerpen van ordonnantie of van verordening en van voorstellen*, in een nieuw hoofdstuk III/1, een nieuw artikel 79/1 toe te voegen, luidend als volgt:

“*Hoofdstuk III/1 – Overleg voor de interparlementaire commissie*

Artikel 79/1

De voorstellen of ontwerpen van ordonnantie die bepalingen bevatten die ertoe strekken één of meerdere bepalingen van een gezamenlijk decreet en ordonnantie of van een gezamenlijke ordonnantie op te heffen, worden eerst voor overleg overgezonden naar de interparlementaire commissie zoals bedoeld in de artikelen 48/1 en 48/2 van dit reglement.

Het resultaat van dat overleg wordt meegedeeld aan het Bureau in uitgebreide samenstelling voordat het ontwerp of het voorstel wordt verwezen naar de bevoegde vaste commissie.

*

Ce règlement doit au moins prévoir la désignation d'un rapporteur membre du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Les règles du présent règlement relatives aux commissions permanentes sont d'application, pour autant qu'elles soient compatibles avec le règlement d'ordre intérieur visé à l'alinéa précédent.

§ 7. - Les propositions ou projets de décret et d'ordonnance conjoints sont adoptés au sein de la commission interparlementaire à la majorité absolue des membres de chaque délégation, y compris une majorité absolue des suffrages dans chaque groupe linguistique de la délégation du *Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale* ou de *l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune*, à la condition que la majorité des membres de la commission soit présente.

Article 48/2 - De l'examen des propositions et projets d'ordonnance conjointe

Pour l'examen des propositions ou projets d'ordonnance conjointe entre le *Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale* et *l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune*, la commission interparlementaire compte quinze membres, dont cinq membres du groupe linguistique néerlandais, nommés à la représentation proportionnelle des groupes politiques au sein de chacun des groupes linguistiques, par dérogation à l'article 21.3 du présent règlement. Elle est composée des mêmes membres pour les deux assemblies. ».

*
* *

2. Au titre IV. - *De la procédure en matière de projets d'ordonnance, de projets de règlement et de propositions*, ajouter, sous un nouveau chapitre III/1, un nouvel article 79/1, libellé comme suit :

« *Chapitre III/1 – De la concertation devant la commission interparlementaire*

Article 79/1

Les propositions ou projets d'ordonnance comportant des dispositions visant à abroger une ou plusieurs dispositions d'un décret et ordonnance conjoints ou d'une ordonnance conjointe, sont préalablement renvoyés pour concertation devant la commission interparlementaire visée aux articles 48/1 et 48/2 du présent règlement.

Le résultat de cette concertation est communiqué au Bureau élargi, avant le renvoi du projet ou de la proposition devant la commission permanente compétente.

*

* *

3. In dezelfde titel, in hoofdstuk V – *Indienen en verzending naar de commissie van de ontwerpen van ordonnantie, ontwerpen van verordening en van de voorstellen*, artikel 83 aan te vullen met een punt 5, luidend als volgt:

“5. De voorstellen of ontwerpen van gezamenlijk decreet en ordonnantie die tot de bevoegdheden van verschillende parlementen behoren, alsook de voorstellen of ontwerpen van gezamenlijke ordonnantie, worden verwezen naar de interparlementaire commissie zoals bedoeld in respectievelijk artikel 48/1 en 48/2 van dit reglement.”

*
* *

4. In dezelfde titel, in hoofdstuk VII – *Amendementen*, een nieuw artikel 91/1 toe te voegen, luidend als volgt:

Artikel 91/1 – Amendementen op een voorstel of ontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie in plenaire vergadering

Indien de tekst van een voorstel of een ontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie of van gezamenlijke ordonnantie, die door de interparlementaire commissie is aangenomen, wordt geamendeerd tijdens de plenaire vergadering, wordt het voorstel of het ontwerp verwezen naar de interparlementaire commissie en moeten de bespreking en de artikelsgewijze stemming worden overgedaan.

*
* *

Artikel 68

Punt 2 aan te vullen met de volgende leden:

« De ordonnanties betreffende de aangelegenheden geregeld door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest krachtens artikel 118, § 2 en artikel 123, § 2 van de Grondwet en bedoeld in artikel 10*bis*, § 4, artikel 12, § 3, derde lid en § 5, artikel 12*ter*; artikel 14, derde tot vijfde lid, artikel 16, eerste lid en derde tot vijfde lid, artikel 16*bis*, achtste lid, artikel 20, § 3, tweede lid, artikel 31*bis*, artikel 34, § 1, derde lid, artikel 35, § 5 en artikel 41, § 8, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen worden aangenomen bij meerderheid van twee derde van de stemmen en bij meerderheid van de stemmen in elke taalgroep.

De ordonnanties vastgesteld krachtens artikel 92*bis*/1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen worden aangenomen bij volstrekte meerderheid van de stemmen in elke taalgroep.

De ordonnanties vastgesteld krachtens artikel 39*bis*, tweede lid, van de Grondwet worden aangenomen bij meerderheid van twee derde van de stemmen en bij volstrekte meerderheid van de stemmen in elke taalgroep.»

* *

3. Au même titre, sous le chapitre V – *Du dépôt et du renvoi en commission des projets d'ordonnance, des projets de règlement et des propositions*, compléter l'article 83 par un point 5, libellé comme suit :

« 5. Les propositions ou projets de décret et d'ordonnance conjoints, qui ressortissent aux compétences de plusieurs parlements, ainsi que les propositions ou projets d'ordonnance conjointe, sont renvoyés à la commission interparlementaire visée respectivement aux articles 48/1 et 48/2 du présent règlement. »

*
* *

4. Au même titre, sous le chapitre VII – *Des amendements*, ajouter un nouvel article 91/1, libellé comme suit :

Article 91/1 – Amendements à une proposition ou un projet de décret et d'ordonnance conjoints en séance plénière

Si le texte d'une proposition ou d'un projet de décret et d'ordonnance conjoints ou d'ordonnance conjointe, adopté au sein de la commission interparlementaire, est amendé en séance plénière, la proposition ou le projet est renvoyé à la commission interparlementaire, et la discussion et le vote des articles devront être recommencés.

*
* *

Article 68

Compléter le point 2 par les alinéas suivants :

« Les ordonnances prises dans les matières réglées par la Région de Bruxelles-Capitale en application des articles 118, § 2, et 123, § 2, de la Constitution et visées aux articles 10*bis*, § 4, 12, § 3, alinéa 3, et § 5, 12*ter*, 14, alinéas 3 à 5, 16, alinéas 1^{er}, 3 à 5, 16*bis*, alinéa 8, 20, § 3, alinéa 2, 31*bis*, 34, § 1^{er}, alinéa 3, 35, § 5 et 41, § 8, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises sont adoptées à la majorité des deux tiers des suffrages et à la majorité des suffrages dans chaque groupe linguistique.

Les ordonnances prises en application de l'article 92*bis*/1 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles sont adoptées à la majorité absolue des suffrages dans chaque groupe linguistique.

Les ordonnances prises en application de l'article 39*bis*, alinéa 2, de la Constitution sont adoptées à la majorité des deux tiers des suffrages et à la majorité absolue des suffrages dans chaque groupe linguistique. »

*
* *

VI. Bijlage

Juridische nota van de diensten

Betreft : Zesde staatshervorming – Onderzoek van de voorstellen of ontwerpen van gezamenlijk decreet en ordonnantie of van gezamenlijke ordonnantie en oprichting van een interparlementaire commissie.

I. *Indiening van een voorstel of ontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie of van gezamenlijke ordonnantie en oprichting van een interparlementaire commissie*

a) *Artikel 92bis/1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen*

De bijzondere wet van 6 januari 2014 « tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen » heeft onder Titel IV*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (samenwerking tussen Staat, Gemeenschappen en Gewesten) een nieuw artikel 92*bis*/1 ingevoegd, dat het volgende bepaalt : « [...] met inachtneming van de bevoegdheden die zijn toegewezen aan respectievelijk hun Parlement en hun Regering, kunnen de Gemeenschappen en de Gewesten gezamenlijke decreten [...] aannemen » die onder meer betrekking hebben op « de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijk beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen, op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden, of op de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven. ».

Na de indiening en de inoverweging ervan en voorafgaand aan de goedkeuring door de parlementen van de Gemeenschappen en de Gewesten in kwestie, worden de voorstellen of ontwerpen van gezamenlijk decreet aangenomen door een « interparlementaire commissie », samengesteld « uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van elk van de betrokken parlementen, waarbij elke delegatie is samengesteld met inachtneming van de proportionele vertegenwoordiging van de fracties in het parlement dat de delegatie vertegenwoordigt. ».

De bijzondere wet van 8 augustus 1980 preciseert nog dat elke delegatie minimum negen leden telt. Artikel 92*bis*/1, § 2, tweede lid, bepaalt dat de vergaderingen van de interparlementaire commissie openbaar zijn.

Indien een van de betrokken parlementen evenwel

*
* *

VI. Annexe

Note juridique des services

Concerne : Sixième réforme de l'Etat – Examen des propositions et projets de décret et d'ordonnance conjoints ou d'ordonnance conjointe et mise en place d'une commission interparlementaire.

I. *Dépôt d'une proposition ou d'un projet de décret et d'ordonnance conjoints ou d'ordonnance conjointe et constitution de la commission interparlementaire*

a) *Article 92bis/1 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles*

La loi spéciale du 6 janvier 2014 « modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises » a inséré sous le titre IV*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 (coopération entre l'Etat, les Communautés et les Régions) un nouvel article 92*bis*/1, qui dispose que « [...] dans le respect des compétences attribuées respectivement à leur Parlement et à leur Gouvernement, les Communautés et les Régions peuvent adopter des décrets conjoints [...] » qui portent notamment sur « la création et la gestion conjointe de services et institutions communs, sur l'exercice conjoint de compétences propres ou sur le développement d'initiatives en commun. ».

Après leur dépôt et leur prise en considération et avant leur adoption par les parlements de Communauté et/ou de Région concernés, les propositions ou projets de décret conjoint sont adoptés par une « commission interparlementaire », composée « d'un nombre égal de représentants de chacun des parlements concernés, chacune des délégations étant composée dans le respect de la représentation proportionnelle des groupes politiques du parlement que la délégation représente. ».

La loi spéciale du 8 août 1980 précise encore que chaque délégation comprend au minimum neuf membres. L'article 92*bis*/1, § 2, alinéa 2, prévoit que les séances de la commission interparlementaire sont publiques.

Si, au cours de la procédure d'adoption, un des

tijdens de goedkeuringsprocedure het ontwerp of het voorstel wijzigt, wordt het teruggezonden naar de interparlementaire commissie.

b) Artikelen 42 en 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1983 met betrekking tot de Brusselse Instellingen

Artikel 42 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, gewijzigd door dezelfde bovenvermelde wet van 6 januari 2014, bepaalt het volgende : « Indien het ontwerp of het voorstel van gezamenlijk decreet bedoeld in artikel 92bis/1 van de bijzondere wet, bij het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt ingediend, behoort ten minste een derde van de delegatie van het Parlement in de interparlementaire commissie [...] tot de minst talrijke taalgroep met een minimum van drie leden. ».

Het artikel bepaalt bovendien dat, wat de delegatie van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, de proportionele vertegenwoordiging bedoeld in artikel 92bis/1, § 2, tweede lid, van de bijzondere wet « per taalgroep wordt georganiseerd ».

Het ontwerp of voorstel van gezamenlijk(e) decre(e)t(en) en ordonnantie(s) of van gezamenlijke ordonnantie wordt door de interparlementaire commissie enkel aangenomen als de meerderheid van de leden aanwezig is. Dit ontwerp of dit voorstel moet een volstreekte meerderheid van stemmen halen in elke delegatie, en in het geval van de delegatie van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, een volstreekte meerderheid van stemmen in elke taalgroep.

Artikel 63, vijfde tot zevende lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 voorziet uitdrukkelijk in dezelfde regeling voor de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

II. Wijziging of opheffing van een gezamenlijk decreet en ordonnantie of van een gezamenlijke ordonnantie

Artikel 92bis/1, § 4, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 preciseert dat een gezamenlijk decreet slechts kan worden gewijzigd, aangevuld of vervangen bij een gezamenlijk decreet dat door dezelfde parlementen wordt aangenomen.

Het voornoemde artikel voorziet, daarentegen, in twee hypothesen ingeval het de bedoeling is een gezamenlijk decreet op te heffen: ofwel wordt het opgeheven door een gezamenlijk decreet dat door dezelfde parlementen wordt aangenomen ofwel door een decreet dat wordt aangenomen “door één van de betrokken parlementen na overleg. Dat overleg vindt plaats binnen de interparlementaire commissie”.

Een gezamenlijk decreet kan eveneens de bepalingen van een samenwerkingsakkoord tussen de

parlements concernés amende la proposition ou le projet, celle-ci ou celui-ci est renvoyé à la commission interparlementaire.

b) Articles 42 et 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises

L'article 42 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, modifié par la même loi précitée du 6 janvier 2014, dispose que « si le projet ou la proposition de décret conjoint visé à l'article 92bis/1 de la loi spéciale, est déposé auprès du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, au moins un tiers de la délégation du Parlement au sein de la commission interparlementaire [...] appartient au groupe linguistique le moins nombreux avec un minimum de trois membres. ».

Il prévoit en outre que, pour la délégation du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, la représentation proportionnelle visée à l'article 92bis/1, § 2, alinéa 2, de la loi spéciale « est organisée par groupe linguistique ».

Le projet ou la proposition de décret(s) et d'ordonnance(s) conjoints ou d'ordonnance conjointe n'est adopté par la commission interparlementaire que si la majorité des membres est présente. Ce projet ou cette proposition doit recueillir une majorité absolue des suffrages dans chaque délégation et, s'agissant de la délégation du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, une majorité absolue des suffrages dans chaque groupe linguistique.

L'article 63, alinéas 5 à 7, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 prévoit exactement le même régime pour l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune.

II. Modification ou abrogation d'un décret et d'une ordonnance conjoints ou d'une ordonnance conjointe

L'article 92bis/1, § 4, alinéa 2, de la loi du 8 août 1980 précise qu'un décret conjoint ne peut être « modifié, complété ou remplacé » que par un décret conjoint adopté par les mêmes parlements.

En revanche, l'article précité prévoit deux hypothèses au cas où il s'agit d'abroger un décret conjoint : soit il est abrogé par un décret conjoint adopté par les mêmes parlements, soit par un décret adopté par « un des parlements concernés après une concertation, qui a lieu au sein de la commission interparlementaire ».

Un décret conjoint peut également abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions d'un accord de

Gemeenschappen en de Gewesten opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen, voor zover het « wordt aangenomen door alle Gemeenschappen en Gewesten die partij zijn bij het samenwerkingsakkoord ».

III. *Precisering over de interparlementaire commissie in de voorbereidende werkzaamheden van de Senaat en de Kamer van Volksvertegenwoordigers*

Het advies van de Raad van State nr. 52.303/AV van 20 november 2012 over het « voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen » wijst erop dat « de gezamenlijke decreten tot stand komen op initiatief van de betrokken regeringen of parlementsleden, en dienen aangenomen te worden door de betrokken Parlementen, na aanneming in een zogenaamde paritaire « interparlementaire commissie » ».

De gemachtigde van de Senaatsvoorzitster bij de Raad van State stond er evenwel op te preciseren dat een gezamenlijk decreet « geen veelvoud van wetgevende teksten is, maar één enkele wetgevende akte die door verschillende parlementen wordt aangenomen, net als een samenwerkingsakkoord één enkele wetgevende akte is ».

Die interpretatie wordt bevestigd in het verslag van de Senaat van 19 november 2013 (Stuk 5-1815/5) : « Het opstellen van het gezamenlijk decreet, dat gebaseerd is op het werk van een interparlementaire commissie en de overzendingen tussen deze commissie en de parlementen over de amendementen, geeft duidelijk aan dat er een « *negotium* » is waarmee de betrokken entiteiten instemmen, zelfs als hier vervolgens verschillende « *instrumenta* » uit voortvloeien die door elk parlement in plenaire zitting moeten worden goedgekeurd. ».

In voornoemd verslag, wordt ook nog het volgende gepreciseerd: “De gezamenlijke decreten moeten, vooraleer ze worden aangenomen door hun respectieve parlement, eerst worden voorgelegd aan een paritair samengestelde interparlementaire commissie, waarbij elke delegatie wordt samengesteld met inachtneming van de respectieve grootte van de fracties. De parlementen, hun voorzitter en hun bureau bepalen samen de modaliteiten voor de werking van deze interparlementaire commissie. [...] In het Brussels Hoofdstedelijke Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vereisen de ordonnanties aangenomen overeenkomstig artikel 92bis/1 steeds een meerderheid in elke taalgroep.”.

Tot slot, wordt in het verslag van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van 13 december 2013 (Stuk 53 3200/004) gewag gemaakt van de analyse

coopération conclu entre des Communautés et des Régions, s’il est « adopté par l’ensemble des Communautés et des Régions qui sont parties à l’accord de coopération ».

III. *Précisions relatives à la commission interparlementaire dans les travaux préparatoires du Sénat et de la Chambre des représentants*

L’avis du Conseil d’Etat n° 52.303/AG du 20 novembre 2012 concernant la « proposition de loi spéciale modifiant les lois spéciales du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises » indique que « les décrets conjoints sont élaborés à l’initiative des gouvernements ou parlementaires concernés et doivent être adoptés par les parlements concernés, après l’adoption en « commission [dite] interparlementaire constituée paritairement » ».

Le délégué de la présidente du Sénat au Conseil d’Etat a tenu à préciser qu’un décret conjoint « ne sera pas [...] un texte normatif pluriel, mais un seul et même acte normatif, approuvé par plusieurs parlements, tout comme un accord de coopération est un seul et même acte normatif ».

Le rapport du Sénat du 19 novembre 2013 (Doc. 5-1815/5) confirme cette interprétation : « l’établissement du décret conjoint, qui s’appuie sur le travail fourni par une commission interparlementaire et sur les navettes effectuées entre cette commission et les parlements concernés au sujet des amendements déposés, montre clairement l’existence d’un « *negotium* » qui recueille l’adhésion des entités concernées, même si celui-ci débouche ensuite sur différents « *instrumenta* » qui doivent être adoptés par chaque parlement en séance plénière ».

Ledit rapport précise encore que les décrets conjoints « devront, avant leur adoption par leur parlement respectif, être soumis à une commission interparlementaire constituée paritairement, chaque délégation étant composée en respectant l’importance respective des groupes politiques. Il appartiendra aux parlements, à leur président, et à leur bureau, de prévoir ensemble les modalités de fonctionnement de cette commission interparlementaire. [...] Au sein du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et de l’Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, les ordonnances adoptées conformément à l’article 92bis/1 requerront toujours une majorité dans chaque groupe linguistique. ».

Enfin, le rapport de la Chambre des représentants du 13 décembre 2013 (Doc. 53 3200/004) fait état de l’analyse du secrétaire d’Etat aux réformes

van de staatssecretaris voor institutionele hervormingen, die heeft gepreciseerd dat, ingeval twee gefedereerde entiteiten een gezamenlijk decreet hebben uitgevaardigd, « een derde entiteit zich alleen kan aansluiten na deelgenomen te hebben aan de interparlementaire commissie. ».

IV. *Reglement van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en van de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (artikelen 28 en 72 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen)*

In het voorwoord van het reglement, is het volgende bepaald :

« Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement behandelt gewestmateries (artikel 39 van de Grondwet) en agglomeratiemateries (artikel 166 van de Grondwet). De Verenigde Vergadering behandelt de materies die haar voorbehouden zijn door de artikelen 135 en 166 van de Grondwet.

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering hebben dezelfde samenstelling – leden en opvolgers –, dezelfde voorzitter, hetzelfde bureau, hetzelfde bureau in uitgebreide samenstelling, dezelfde griffier en adjunct-griffier, hetzelfde personeel en dezelfde Bijzondere Commissie voor het Reglement. Die laatste heeft als taak het opstellen en het amenderen van het reglement. Het betreft twee identieke reglementen behoudens de bepalingen die eigen zijn aan de aard van de beide instellingen. Om die reden worden deze reglementen in één document voorgesteld.[...] ».

Het is in deze geest dat het parlement onlangs overgegaan is tot de wijziging van artikel 47 van zijn reglement, dat een « commissie belast met de Europese aangelegenheden » opricht die zonder onderscheid de gewestelijke en de bicommunautaire aangelegenheden zal behandelen.

Het « adviescomité voor gelijke kansen voor mannen en vrouwen », bedoeld in artikel 124 van het reglement, is een ander voorbeeld.

V. *Conclusie*

De bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, zoals gewijzigd ingevolge de zesde staatsvorming, regelen op uitvoerige wijze de procedure voor de goedkeuring van de gezamenlijke decreten, de gezamenlijke decreten en ordonnantie(s) en een gezamenlijke ordonnantie.

De interparlementaire commissie, samengesteld uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van elk van de

institutionnelles, qui a précisé que si deux entités fédérées ont promulgué un décret conjoint, « une troisième entité ne peut être associée que si elle a participé à la commission interparlementaire ».

IV. *Règlement du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune (articles 28 et 72 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises)*

Dans son préambule, le règlement dispose ce qui suit :

« Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale traite des matières régionales (article 39 de la Constitution) et d'agglomération (article 166 de la Constitution). L'Assemblée réunie traite des matières qui lui sont dévolues par les articles 135 et 166 de la Constitution.

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et l'Assemblée réunie ont la même composition -membres et suppléants -, le même président, le même bureau, le même bureau élargi, les mêmes greffier et greffier adjoint, le même personnel et la même Commission spéciale du règlement. Celle-ci a pour tâche d'élaborer et d'amender le règlement. Il s'agit de deux règlements identiques, sauf en ce qui concerne les dispositions propres à la nature des deux institutions. C'est pour cette raison que ces règlements sont présentés dans un seul document. [...] ».

C'est dans cet esprit que le Parlement a récemment modifié l'article 47 de son règlement, qui institue une « commission chargée des questions européennes » appelée à traiter indifféremment des matières régionales et bicommunautaires.

Le « comité d'avis pour l'égalité des chances entre les hommes et les femmes », prévu à l'article 124 du règlement, constitue un autre exemple.

V. *Conclusion*

La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, telles que modifiées suite à la sixième réforme de l'Etat, règlent de façon détaillée la procédure d'adoption des décrets conjoints, des décrets et ordonnance(s) conjoints et d'une ordonnance conjointe.

La commission interparlementaire, composée d'un nombre égal de représentants de chacun des

betrokken parlementen en waarvan de vergaderingen openbaar zijn, is een verplichte fase van het overleg.

Conform de artikelen 42 en 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989, moet ten minste een derde van de afvaardiging van het Parlement en/of van de Verenigde Vergadering behoren tot de minst talrijke taalgroep, met een minimum van drie leden, en wordt de proportionele vertegenwoordiging per taalgroep georganiseerd.

In weerwil van de voormelde bepalingen, belet niets het Brussels Hoofdstedelijk Parlement of de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie om dezelfde leden aan te wijzen voor de interparlementaire commissie gelet op hun functionele opdeling.

De goedkeuring van voorstellen of ontwerpen van gezamenlijk decreet en ordonnantie of van gezamenlijke ordonnantie moet voldoen aan specifieke meerderheidscriteria die dezelfde zijn voor het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering.

Het voorstel van de diensten voorziet niettemin in een afzonderlijke stemming van de delegatie van het gewestelijk Parlement en de delegatie van de Verenigde Vergadering in de interparlementaire commissie, naargelang het gaat over gewestelijke of bicommunautaire materies, zodat de autonomie van elke vergadering in acht wordt genomen.

In de plenaire vergadering moet er noodzakelijkerwijze afzonderlijk gestemd worden door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en door de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

parlements concernés et dont les réunions sont publiques, constitue une étape de concertation obligatoire.

Conformément aux articles 42 et 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989, au moins un tiers de la délégation du Parlement et/ou de l'Assemblée réunie doit appartenir au groupe linguistique le moins nombreux avec un minimum de trois membres, et la représentation proportionnelle est organisée par groupe linguistique.

Au vu des différentes dispositions énoncées précédemment, rien n'empêche le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune de désigner les mêmes membres au sein de la commission interparlementaire au titre du dédoublement fonctionnel.

L'adoption des propositions ou projets de décret et d'ordonnance conjoints ou d'ordonnance conjointe obéit à des critères spécifiques de majorité identiques pour le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et l'Assemblée réunie.

La proposition des services prévoit néanmoins un vote séparé de la délégation du Parlement régional et de celle de l'Assemblée réunie au sein de la commission interparlementaire, selon qu'il s'agit de matières régionales ou bicommunautaires, de sorte que l'autonomie de chaque assemblée est respectée.

Au niveau de la séance plénière, un vote séparé doit nécessairement avoir lieu au niveau du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune.