

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

17 JULI 2015

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
14 juni 2012 betreffende afvalstoffen om de
werkelijke kosten van de afvalstoffen te
kunnen vaststellen**

(ingedien door de heer Arnaud PINXTEREN (F) en
mevrouw Annemie MAES (N))

Toelichting

Het beheer van de huishoudelijke afvalstoffen en de openbare netheid in ons Gewest is een essentiële en exclusieve bevoegdheid van de overheid. Het gaat immers om een dienst van algemeen belang die moet worden gevrijwaard. Op gewestelijk vlak, oefent het Agentschap Net Brussel, sinds zijn oprichting, die openbaredienst-opdrachten uit.

In de loop der jaren, heeft het Agentschap een groot aantal dochtermaatschappijen opgericht en veel knowhow opgebouwd om in te spelen op de evolutie van het overheidsbeleid inzake afvalverwerking, zoals de gescheiden ophaling, de containerparken of het composteercentrum.

Aan het afvalstoffenbeheer hangt natuurlijk een prijskaartje, zoals het eerste lid van artikel 24 van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen preciseert : « de kosten van het afvalbeheer moeten, overeenkomstig het beginsel « de vervuiler betaalt » worden gedragen door de eerste afvalproducent, de huidige of de vorige houders van afvalstoffen ».

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, worden de kosten van de huishoudelijke afvalstoffen evenwel uitsluitend gedragen door de overheid via overheidsdotaties aan het Agentschap.

Sinds 2009, zijn de gewestelijke dotaties aan het Agentschap gestegen met 28 %, hoewel het gecumuleerde exploitatielijstekort bijna 20 miljoen euro bedroeg. De eerste cijfers van 2014 en de begroting 2015 bevestigen alleen

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

17 JUILLET 2015

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 14 juin 2012
relative aux déchets en vue de permettre
l'établissement du coût-vérité des déchets**

(déposée par M. Arnaud PINXTEREN (F) et
Mme Annemie MAES (N))

Développements

La politique de gestion des déchets ménagers et de la propreté publique dans notre Région constitue une compétence essentielle et exclusive des pouvoirs publics. Il s'agit en effet d'un service d'intérêt général qu'il convient de préserver. Au niveau régional, l'Agence Bruxelles-Propreté exerce les missions de service public dans ce domaine depuis sa création.

Au fil des années, l'Agence a créé de nombreuses filiales et développé de nombreuses compétences afin de faire face à l'évolution des politiques publiques en matière de traitement des déchets tel que, par exemple, la collecte sélective, les parcs à containers ou le centre de compostage.

Cette politique de gestion des déchets a évidemment un coût. Comme le précise le premier alinéa de l'article 24 de l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets, « conformément au principe du pollueur-payeur, les coûts de la gestion des déchets sont supportés par le producteur initial de déchets ou par le détenteur actuel ou antérieur des déchets».

En Région de Bruxelles-Capitale, la couverture des coûts des déchets ménagers est pourtant exclusivement assurée par les pouvoirs publics au travers de dotations publiques à l'Agence.

Depuis 2009, les dotations régionales à l'Agence ont augmenté de 28 % alors même que le déficit d'exploitation cumulé s'élevait à près de 20 millions d'euros. Les premiers chiffres de 2014 et le budget de 2015 ne font que confirmer

maar die tendensen. De evolutie van de opgehaalde afvalvolumes in de afgelopen jaren, een significante indicator, wijst erop dat de hoeveelheden gescheiden opgehaalde huishoudelijke afvalstoffen slechts met 5,52 % zijn gestegen tussen 2009 en 2013.

Die cijfers verontrusten de verdedigers van een essentiële overheidsdienst voor de Brusselaars, want op termijn kunnen ze het economisch voortbestaan en de beheersing van de begroting van de dienst niet garanderen. Te meer daar de nieuwe uitdagingen die zich aankondigen en waarbij afvalstoffen niet langer als een probleem, maar als een hulpbron worden beschouwd, een nog efficiënter beheer van de in ons Gewest geproduceerde afvalstoffen impliceren.

Het gaat erom een gelijkwaardige of betere dienst aan de bevolking te behouden en tegelijk nieuwe hergebruikmogelijkheden te bevorderen. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet immers voortaan stringente Europese verbintenissen nakomen en tegen 2020 50 % van het op zijn grondgebied geproduceerde afvalstoffen recyclen.

Daartoe moet men garanderen dat het beheer van het instrument, te weten de kostenstructuren van het Agentschap Net Brussel, van zijn dochtermaatschappijen en van alle diensten voor de verwerking van huishoudelijke afvalstoffen, onder controle blijft.

Dit voorstel van wijzigingsordonnantie strekt ertoe die doelstelling te bereiken door het Gewest uit te rusten met een instrument dat de kosten van het beheer van de afvalstoffen monitort. Het wordt aan de Regering overgelaten om zich uit te rusten met de noodzakelijke instrumenten, teneinde de werkelijke kosten van de huishoudelijke afvalstoffen, namelijk de totale kosten van de diensten voor de ophaling en verwerking van dat afval, vast te stellen.

Duidelijkheidshalve, zou er een significant onderscheid moeten worden gemaakt tussen de verschillende diensten en de kosten ervan, te weten de preventie, de voorbereiding met het oog op hergebruik, het hergebruik, de inzameling, de voorbereiding met het oog op recycling, de recycling, de andere vormen van nuttige toepassing en de verwijdering.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

ces tendances. L'évolution des volumes collectés ces dernières années, indicateur significatif, révèle que les tonnages ménagers collectés sélectivement n'ont progressé que de 5,52 % entre 2009 et 2013.

Ces chiffres préoccupent les défenseurs d'un service public essentiel pour les Bruxellois car ils ne permettent pas de garantir à terme sa pérennité économique et sa maîtrise budgétaire. D'autant que les nouveaux défis qui se présentent, et qui consistent à considérer les déchets non plus comme un problème mais comme une ressource, impliquent une gestion encore plus efficace des gisements produits dans notre Région.

Il s'agit de maintenir un service équivalent ou supérieur à la population tout en favorisant de nouvelles filières de valorisation. En effet, la Région de Bruxelles-Capitale est à présent tenue de respecter des engagements européens stricts l'enjoignant à recycler 50 % des déchets produits sur son territoire à l'horizon 2020.

Pour ce faire, la maîtrise de la gestion de l'outil, à savoir les structures de coûts de l'Agence Bruxelles-Propreté, de ses filiales ainsi que de l'ensemble du services de traitement des déchets ménagers doit être garanti.

La présente proposition d'ordonnance modificative vise à rencontrer cet objectif en dotant la Région d'un outil de pilotage public des coûts de gestion des déchets ménagers. Il s'agit de confier au Gouvernement le soin de se doter des outils nécessaires pour déterminer le coût-vérité des déchets ménagers, c'est-à-dire d'établir la totalité des coûts des services liés à la collecte et aux traitements de ces déchets.

Dans un souci de clarté, une distinction claire devrait être opérée entre les différents services et leurs coûts, à savoir la prévention, la préparation en vue du réemploi, le réemploi, la collecte, la préparation en vue du recyclage, le recyclage, les autres formes de valorisation et l'élimination.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen commentaar uit. Er wordt verwezen naar de toelichting van dit voorstel van ordonnantie.

Article 2

Cet article n'appelle aucun commentaire. Il est renvoyé aux développements de la présente proposition d'ordonnance.

Arnaud PINXTEREN (F)
Annemie MAES (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen om de werkelijke kosten van de afvalstoffen te kunnen vaststellen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het tweede lid van artikel 24 van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen wordt als volgt vervangen :

« Daartoe rust de Regering zich uit met de noodzakelijke instrumenten om de werkelijke kosten van de huishoudelijke afvalstoffen vast te stellen, te weten de totale kosten van de diensten voor de verwerking van de huishoudelijke afvalstoffen. Daarbij wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen de kosten verbonden aan de preventie, de voorbereiding met het oog op hergebruik, het hergebruik, de inzameling, de voorbereiding met het oog op recycling, de recycling, de andere vormen van nuttige toepassing en de verwijdering.

Op die basis, bepaalt de Regering tariefregels voor het inzamelen of verwerken die de preventie, de voorbereiding met het oog op hergebruik en de recycling van de afvalstoffen aanmoedigen. ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets en vue de permettre l'établissement du coût-vérité des déchets

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'alinéa 2 de l'article 24 de l'ordonnance du 14 juin 2012 relative aux déchets est remplacé par le texte suivant :

« A cette fin, le Gouvernement se dote des outils nécessaires pour déterminer le coût-vérité des déchets ménagers, c'est-à-dire la totalité des coûts des services liés au traitement des déchets ménagers. Lors de son élaboration, une distinction claire est établie entre les coûts liés à la prévention, la préparation en vue du réemploi, le réemploi, la collecte, la préparation en vue du recyclage, le recyclage, les autres formes de valorisation et l'élimination.

Sur cette base, le Gouvernement développe des modalités de tarification de la collecte ou du traitement qui encouragent la prévention, la préparation en vue du réemploi et le recyclage des déchets. ».

Arnaud PINXTEREN (F)
Annemie MAES (N)