

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2014-2015

18 SEPTEMBER 2015

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de nieuwe Gemeentewet en invoering van een verplichte proefperiode voor de wettelijke graden van gemeentesecretaris en gemeenteontvanger

(ingediend door mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F),
de heer Armand DE DECKER (F),
mevrouw Viviane TEITELBAUM (F),
de heren Alain DESTEXHE (F) en
Abdallah KANFAOUI (F))

Toelichting

Dit voorstel beoogt het wijzigen van de bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet betreffende de benoeming van de gemeentesecretarissen en gemeenteontvangers door een verplichte proefperiode in te voeren.

Gemeentesecretaris en gemeenteontvanger zijn twee sleutelfuncties in het bestuur van een gemeente. Het zijn echte spilfuncties, die borg staan voor de goede werking van het bestuur en de orde in de gemeenterekeningen. Het lijkt ons dan ook dat het principe van de evaluatie door het democratisch college van een gemeente op hen van toepassing moet zijn, voor of na hun benoeming.

Die twee functies zijn vaste benoemingen en de weddes en de wervingsvoorwaarden staan thans onder de Nieuwe Gemeentewet en vroeger in het koninklijk besluit van 20 juli 1976 tot vaststelling van de grens van de algemene bepalingen betreffende de voorwaarden tot benoeming in de graden van gemeentesecretaris, adjunct-gemeentesecretaris en gemeenteontvanger.

Het principe van de proefperiode biedt de mogelijkheid tijdens een bepaalde duur te bekijken of de betrokkene, naast de bij de werving vooraf bepaalde formele criteria, voldoet aan de vereiste voorwaarden die de functie inhoudt te velde. Dankzij dat principe, kan de via het toegangsexamen voor de functie verrichte evaluatie aangevuld worden met een andere dimensie: bekijken of de persoon geschikt is voor de functie buiten een abstract kader dat losstaat van de dagelijkse uitoefening van het vak. Naast het aanvullen van de a priori verrichte evaluatie

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

18 SEPTEMBRE 2015

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant la Nouvelle loi communale relative à l'introduction d'une période d'essai obligatoire pour les grades légaux de secrétaire communal et receveur communal

(déposée par Mme Anne-Charlotte d'URSEL (F),
M. Armand DE DECKER (F),
Mme Viviane TEITELBAUM (F),
MM. Alain DESTEXHE (F) et
Abdallah KANFAOUI (F))

Développements

La présente proposition a pour objet de modifier les dispositions de la Nouvelle loi communale relatives à la nomination des secrétaires et receveurs communaux en y introduisant l'obligation d'une période d'essai.

Secrétaires et receveurs communaux sont deux fonctions clefs de l'administration d'une commune. Véritables chevilles ouvrières, ils sont garants du bon fonctionnement de l'administration et de l'ordre des comptes communaux. Il nous apparaît que ces deux fonctions nécessitent d'être soumises au principe d'évaluation par le corps démocratique d'une commune, que ce soit en amont ou en aval de leur nomination.

Ces deux fonctions sont statutaires et les traitements ainsi que les conditions d'engagement sont actuellement couverts par la Nouvelle loi communale et anciennement par l'arrêté royal du 20 juillet 1976 fixant la limite des dispositions générales relatives aux conditions de nomination au grade de secrétaire communal, de secrétaire communal adjoint et de receveur communal.

Le principe de la période d'essai permet d'observer dans une certaine durée si la personne concernée satisfait, au-delà de critères formels prédéfinis lors de l'engagement, aux conditions requises par le terrain même avec lequel doit composer la fonction. Ce principe permet de compléter l'évaluation formulée à travers l'examen d'accès à la fonction par une autre dimension : celle de l'adéquation de la personne à une fonction au-delà d'un cadre abstrait, détaché des contingences quotidiennes du métier. En plus de compléter l'évaluation posée a priori lors de l'engagement, la

bij de werving, biedt de proefperiode de mogelijkheid te meten in welke mate die evaluatie positief of negatief afwijkt van de realiteit te veld nadat de persoon de tijd gehad heeft zich te bewijzen bij de uitoefening van zijn nieuwe functie.

Momenteel moeten de gemeentelijke ambtenaren die onder een statutair stelsel vallen een proefperiode doorlopen. In de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, is dat niet het geval voor de gemeentesecretarissen en gemeenteontvangers, wier benoemingsvoorwaarden geen verplichting inhouden om een dergelijke periode te doorlopen. De evaluaties voor die twee functies hebben plaats na de benoeming, tijdens hun loopbaan. Het lijkt wijs de verplichting tot een proefperiode in te voeren, waarna de gemeenteraad de persoon die de functie vervult definitief kan aanwerven of ontslaan. De duur van die periode en de voorwaarden ter zake zouden bepaald worden door de gemeenteraad, die al bevoegd is voor het opstellen van de benoemingsvoorwaarden voor die twee functies.

In het Waals Gewest, werd dat principe bekrachtigd in het kader van de hervorming die werd ingevoerd door het decreet van 18 april 2013, houdende wijziging van sommige bepalingen van het Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie. Daarin wordt bijvoorbeeld voorzien in een verplichte proefperiode voor elke nieuwe indiensttreding als directeur (gemeentesecretaris in het Waals regelgevend kader). De directeurs worden aangewezen door de raad, binnen zes maanden na het opvallen van de functie, en definitief benoemd na afloop van de proefperiode.

Een van de redenen die worden aangevoerd voor het niet bestaan van een verplichte proefperiode voor die twee functies was tot op heden de nood om die twee functies te behoeden voor mogelijke druk door de politiek, en op die manier het principe van de onafhankelijkheid van de hoge ambtenaren veilig te stellen.

Niettemin moet worden opgemerkt dat de onafhankelijkheid van die twee functies niet lijdt onder een evaluatiesysteem – dat overigens al bestaat na de werving, zoals voorzien in verscheidene bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet. Naast dat principe van de onafhankelijkheid, is er de even belangrijke mogelijkheid tot evaluatie van de ambtenaren, een van de sleutels voor goed bestuur, het hoofdprincipe van de lokale democratie. De evaluatie van hoge ambtenaren bestaat in de bestuurscultuur en de regelgevingen van andere machtsniveaus en de systemen om die te koppelen aan de bescherming van de onafhankelijkheid van het bestuur voor mogelijke druk vanwege de politieke macht komen niet in het gedrang.

période d'essai permet de mesurer le différentiel positif ou négatif entre cette évaluation et la réalité de terrain après que la personne a eu le temps de faire ses preuves dans l'exercice de ses nouvelles fonctions.

Actuellement, les agents communaux couverts par un régime statutaire sont tenus d'effectuer une période d'essai. Pour les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, ce n'est pas le cas des secrétaires et receveurs communaux dont les conditions de nomination n'incluent pas l'obligation de l'accomplissement d'une telle période. Le cadre d'évaluation de ces deux fonctions n'existe que dans une perspective d'évaluation post-nomination, au cours de leur carrière. Il semblerait judicieux d'introduire l'obligation d'une période d'essai au terme de laquelle le conseil communal pourrait engager définitivement ou se séparer de la personne assumant la fonction. La durée de cette période d'essai et les conditions l'entourant seraient fixées par le conseil communal déjà compétent pour établir les conditions de nomination pour ces deux fonctions.

En Région wallonne, le principe a été consacré dans le cadre de la réforme introduite par le décret du 18 avril 2013 modifiant certaines dispositions du Code de la démocratie locale et de la décentralisation. Le décret prévoit ainsi une période de stage obligatoire préalable à toute nouvelle entrée en fonction de directeur (secrétaire communal dans le cadre réglementaire wallon). Les directeurs sont désignés par le conseil, dans les six mois de la vacance de l'emploi et nommés définitivement à l'issue de la période de stage.

L'une des raisons qui motivait jusqu'ici l'absence d'un mécanisme de période d'essai obligatoire pour ces deux fonctions était la nécessité de prémunir ces deux fonctions de la pression que pourrait exercer le politique, garantissant ainsi le principe d'indépendance des hauts fonctionnaires.

Cependant, force est de remarquer que l'indépendance de ces deux fonctions ne souffre pas d'un système d'évaluation – au demeurant déjà existant a posteriori de l'engagement comme le prévoient plusieurs dispositions de la Nouvelle loi communale. Le principe d'indépendance se conjugue avec cet autre axe tout aussi important qu'est la capacité d'évaluation des fonctionnaires, une des clés de la bonne gouvernance, principe cardinal de la démocratie locale. L'évaluation de hauts fonctionnaires existe dans la culture administrative et les réglementations d'autres niveaux de pouvoir et les garde-fous pour conjuguer celle-ci à la préservation de l'indépendance de l'administration aux pressions potentielles issues du pouvoir politique ne sont pas mis en danger.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Door dit artikel, wordt de benoeming van de gemeentesecretaris onderworpen aan het voorafgaand doorlopen van een proefperiode.

Artikel 3

Door dit artikel, wordt de benoeming van de gemeenteontvanger onderworpen aan het voorafgaand doorlopen van een proefperiode.

Artikel 4

Dit artikel verduidelijkt dat de gemeenteraden bevoegd zijn voor het bepalen van de voorwaarden en de duur van de proefperiode voor de gemeentesecretarissen en gemeenteontvangers.

Artikel 5

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Article 2

Par cet article, la nomination du secrétaire communal est conditionnée à l'accomplissement préalable d'une période d'essai.

Article 3

Par cet article, la nomination du receveur communal est conditionnée à l'accomplissement préalable d'une période d'essai.

Article 4

Cet article précise que les conseils communaux sont compétents pour établir les conditions et la durée de la période d'essai pour les secrétaires et receveurs communaux.

Article 5

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Armand DE DECKER (F)
Viviane TEITELBAUM (F)
Alain DESTEXHE (F)
Abdallah KANFAOUI (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de nieuwe Gemeentewet en invoering van een verplichte proefperiode voor de wettelijke graden van gemeentesecretaris en gemeenteontvanger***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 25, § 1, eerste lid, van de Nieuwe Gemeentewet, worden de woorden « na een proefperiode » ingevoegd tussen de woorden « De secretaris wordt » en de woorden « door de gemeenteraad benoemd, met inachtneming van de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 145 ».

In het tweede lid worden de woorden « op proef » ingevoegd tussen de woorden « De benoeming » en de woorden « geschiedt binnen zes maanden na het openvallen van de betrekking ».

Artikel 3

In artikel 53, § 1, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden « na een proefperiode » ingevoegd tussen de woorden « De plaatselijke ontvanger wordt » en de woorden « door de gemeenteraad benoemd, met inachtneming van de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 145 ».

In het tweede lid worden de woorden « op proef » ingevoegd tussen de woorden « De benoeming » en de woorden « geschiedt binnen zes maanden na het openvallen van de betrekking ».

Artikel 4

Artikel 145, § 1, 3°, van dezelfde wet wordt aangevuld met de woorden « met inbegrip van de duur van de stage- en proefperiodes ».

Artikel 5

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant la Nouvelle loi communale relative à l'introduction d'une période d'essai obligatoire pour les grades légaux de secrétaire communal et receveur communal***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

À l'article 25, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la Nouvelle loi communale, les mots « après une période d'essai » sont insérés entre les mots « Le secrétaire est nommé » et les mots « par le conseil communal aux conditions fixées conformément à l'article 145 ».

A l'alinéa 2, il est inséré les mots « à l'essai » entre les mots « La nomination » et les mots « a lieu dans les six mois de la vacance de l'emploi ».

Article 3

À l'article 53, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « après une période d'essai » sont insérés entre les mots « Le receveur local est nommé » et les mots « par le conseil communal aux conditions fixées conformément à l'article 145 ».

A l'alinéa 2, il est inséré les mots « à l'essai » entre les mots « La nomination » et les mots « a lieu dans les six mois de la vacance de l'emploi ».

Article 4

L'article 145, § 1^{er}, 3°, de la même loi, est complété par les mots « , en ce compris la durée des périodes de stage et d'essai ».

Article 5

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Armand DE DECKER (F)
Viviane TEITELBAUM (F)
Alain DESTEXHE (F)
Abdallah KANFAOUI (F)